



创新型专业镇

——广东城镇创新驱动发展之路

INNOVATIVE SPECIALIZED TOWNS

刘朝刚 林 涛 葛小南 编著



经济科学出版社
Economic Science Press



创新型专业镇

——广东城镇创新驱动发展之路

INNOVATIVE SPECIALIZED TOWNS

刘朝刚 林涛 葛小南 编著



经济科学出版社
Economic Science Press

图书在版编目 (CIP) 数据

创新型专业镇：广东城镇创新驱动发展之路 / 刘朝刚，林涛，葛小南编著. —北京：经济科学出版社，2013. 9

ISBN 978 - 7 - 5141 - 3692 - 0

I. ①创… II. ①刘… ②林… ③葛… III. ①城镇 - 城市发展 - 研究 - 广东省 IV. ①F299. 276. 5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 185354 号

责任编辑：白留杰 李 剑 张占芬

责任校对：徐领柱

责任印制：李 鹏



创新型专业镇

——广东城镇创新驱动发展之路

刘朝刚 林 涛 葛小南 编著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

教材分社电话：010 - 88191354 发行部电话：010 - 88191522

网址：www.esp.com.cn

电子邮箱：bailiujie518@126.com

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jjkxcs.tmall.com

北京密兴印刷有限公司印装

710 × 1000 16 开 20 印张 370000 字

2013 年 9 月第 1 版 2013 年 9 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 3692 - 0 定价：38.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191502)

(版权所有 翻印必究)

序 言

专业镇是广东省产业集聚发展的特殊形态，也是改革开放以来广东人民在经济建设实践中的伟大创举。专业镇技术创新工作是在省委省政府的领导下广东省科技部门在依靠科技进步推动产业结构优化升级方面的有益探索和管理创新。这一举措使科技工作深入到经济发展的最基层，深入到量大面广的中小企业，深深地扎根于产业集群内，使科技事业更接地气、更具生命力。自 2000 年第一批专业镇技术创新试点，经过 13 年的丰富实践，科技创新对广东省专业镇发展发挥了深刻的影响力和至关重要的推动力，专业镇经济历经几轮的脱胎换骨，不断发展壮大，已经成为广东区域经济发展的主力军和重要增长极。尤其近几年，广东省委、省政府把专业镇作为加快转型升级的主战场，更把专业镇技术创新工作推到了十分关键的地位，发挥的作用更大，发展的机会更多。

对于用“专业镇”来表示广东产业集群发展这一经济形态，有人赞成，也有人质疑其科学性。我持赞成态度，理由有三：第一，专业镇较好地反映了广东集群经济以乡镇为聚集单元的基本特征，具有现实客观性，在基层认可度大；第二，专业镇把这类集群与以高新技术产业开发区为聚集单元的集群有效地区分开来，有利于分类指导；第三，专业镇能够更充分地争取镇级党委、政府的关心、支持和积极参与，专业镇技术创新工作给各地党委、政府一个加快区域支柱产业转型升级的抓手，效果显著。省委、省政府重要文件一直沿用“专业镇”的说法，更能说明这一点。

专业镇的转型升级离不开科技创新，也离不开知识产权。知识产权是由人的智力活动所创造的法定财产权利，说到底就是由制度把创新成果产权化。充分发挥知识产权制度在开发、利用和优化配置创新资源的基础性作用，对于专业镇激励发明创造、聚集创新资源、优化创新环境、提高创新能力具有不可替代的重要意义。中山古镇灯饰产业知识产权快速维权中心的建立及其有益探索，初步走出

了依靠知识产权促进科技创新、支撑产业转型升级的新路子，具有很好的示范性和可复制性，值得其他专业镇借鉴。在知识产权部门工作5年多了，这点体会与大家分享。

党的十八大提出要“实施创新驱动发展战略”，广东省委提出要“发展创新型经济”。朝刚等同志现在推出《创新型专业镇——广东城镇创新驱动发展之路》一书，确实正当其时。该书以广东省科技创新促进城镇发展的实践为主要研究和诠释对象，用大量的实例和数据，向读者展现了13年来区域创新体系与特色产业系统融合发展进而推进乡镇工业化、信息化、农业现代化的壮丽画卷！同时在学术层面对一些有争议的问题提出了新的见解，对创新型专业镇的形成背景、内涵与特征、体系结构、发展思路以及各子系统属性作了比较系统地阐述，具有较强的理论性、史料性，并给人以很大启示。

作为一名曾经参与过早期专业镇技术创新工作的科技战线的老兵，看到专业镇每一项工作进展都倍感兴奋，看到越来越多的人关注、关心、研究专业镇，更是倍感欣慰。朝刚同志要求我为本书写序，我诚惶诚恐，以前面的话聊表对专业镇事业发展的热爱和期待。

马宪民

2013年7月6日

（作者为广东省科学技术厅原党组副书记、主持专业镇工作的副厅长，现任广东省知识产权局党组书记、副局长）

导 言

专业镇，一个具有广东特色的区域经济概念，起初是指产供销一条龙、科工贸一体化的镇域经济发展现象。经过 13 年的探索，影响逐步扩大，专业镇成为广东运用科技手段实现基层特色产业集群集聚发展与创新驱动的小区域经济社会发展的生动实践和有效模式。专业镇的发展，是科技部门积极引导镇级行政区域建设服务于特色产业的区域创新体系的过程，是特色产业集群走创新驱动发展道路并逐步实现转型升级的历程。

专业镇的发展，经过试点示范、专项支持、省市联动、平台建设、产学研合作、创新环境培育、评价与政策配套等手段的推动，从特色产业集群走向产业高端发展，从产业配套完善走向产业生态优化，从科技工作支撑走向创新体系建设。专业镇的发展，实际上就是依托特色产业的城镇创新驱动发展与转型升级实践。本书所提出的创新型专业镇，正是顺应专业镇发展脉络的重要概念，是未来专业镇的特色产业、城镇建设以及区域创新体系建设的目标与方向。

创新型专业镇是以创新作为经济社会发展的核心推动力的，以企业创新活力、产业竞争力与可持续性强、新技术及信息化应用水平高、城镇建设生态环境好为城镇发展特征的，以开放的创新网络、健全的创新机制、优越的创新环境、显著的创新效益为创新标志的现代化城镇形态。创新型专业镇是特色产业转型升级的必然结果，是产业生态优化与集群高端发展的高级形态，是产业、科技、城镇相互支撑融合的必由之路。专业镇的发展实践探索了独特的创新驱动发展道路。

笔者及整个研究团队持续关注专业镇创新发展历程，有幸参与专业镇诸多创新政策调研与制定过程，深知创新型专业镇建设的不易。专业镇特色产业发展面临着要素成本上升以及激烈的国内外市场竞争等威胁，城镇发展不得不面对各种发展不平衡及社会、经济、生态矛盾的挑战，创新体系建设同时面对着城镇创新

资源不足、创新人才匮乏、国内外产业科技竞争白热化等难题。进一步推动专业镇走创新驱动发展道路，需要充分理解专业镇的发展历程，明确创新型专业镇的发展战略，推动专业镇转型升级、优化专业镇产业生态系统、推动公共服务平台建设、优化专业镇自主创新环境、积极建立专业镇创新驱动评价机制、推动专业镇创新政策体系建设等。

我们编著《创新型专业镇——广东城镇创新驱动发展之路》一书，就是致力于思考如何延续专业镇 10 多年演变中的创新“基因”，推动特色产业发展、新型城镇化建设、科技创新体系支撑相互交融，探索创新型专业镇建设的规律与机制，研究与创新型专业镇战略要求相适应的创新工作引导、产业生态优化、创新平台建设、创新环境培育、创新政策支撑等内容。本书认为，激发特色产业内各类型企业的创业创新活力，是专业镇发展的内在动力；推动产业集聚、优化产业生态，是专业镇集体效率提升的关键因素；科技部门引导下推动创新服务平台与区域创新体系建设，是专业镇转型升级的强大助力；运用产学研结合等机制广泛汇集创新资源，是专业镇突破镇域创新要素相对不足的有效手段；政府部门围绕特色产业创造良好的政策氛围与创新环境，则是专业镇转型升级的强大支撑；产城融合，以人为本，实现城市和产业共生、共利，促进人的全面发展与自然的和谐，是专业镇建设的更高要求。

在世界金融危机进一步酝酿发展的背景下，广东围绕着“三个定位、两个率先”的总目标，正在探索创新型区域发展的新模式新机制新路径。专业镇作为广东产业与区域发展的重要领域，担负着创新驱动发展重要历史任务，加快专业镇向创新型专业镇转型，已成为重要的发展共识。第一，专业镇转型应为广东未来经济在规模与质量上的提升做好支撑。以创新驱动与特色产业集聚为特征的专业镇经济将成为未来广东竞争力源泉，也是广东经济结构战略性调整的主要阵地。第二，专业镇发展为广东新型城镇化、促进城乡统筹提供强大动力。专业镇成为广东产业与城镇发展相互交融相互促进的重要领域，也将为全省全面提升城镇综合实力和宜居水平作出应有贡献。第三，专业镇合作为实现区域协调发展、推动珠三角与环珠三角区域一体化提供基础。覆盖全省主要地市的涵盖多种产业类型的专业镇是区域合作的重要支撑。专业镇产业生态的衍生发展与持续优化，对于全省区域协调发展具有重要的带动作用。第四，专业镇创新创业是激活市场活力、实现“幸福广东”的关键因素。依托专业镇创新环境建设，龙头企业与中小微企业的创新活力被充分激发，是体现广东市场经济活力、促进就业创业的主要领域。第五，专业镇转型是广东特色优势产业实现国际影响力的主要依托。专业镇通过融入全球价值链并发挥独特作用，在国内与国外两个市场领域参与全球产业竞合，推动广东外向型经济实现开放创新。

希望本书的出版为创新型专业镇的发展作出应有的贡献。由于专业镇发展日

新月异，且存在着笔者水平及条件限制，因此本书还存在着许多不足的地方及改进的空间。我们真诚希望广大读者提出宝贵意见和建议，共同推动广东专业镇在创新驱动发展道路上奋勇前行。

2013 年 7 月

目 录

第一章 专业镇概述	1
第一节 专业镇的含义	1
一、专业镇的形成	1
二、专业镇的定义及分类	5
第二节 专业镇与产业集群	8
一、产业集群的含义	8
二、专业镇与产业集群的比较	12
第三节 广东专业镇在广东经济发展中的地位	17
一、广东专业镇的发展成效	17
二、广东专业镇对广东经济发展的影响	20
第四节 广东专业镇发展的问题及趋势分析	24
一、广东专业镇发展面临的问题	24
二、广东专业镇发展的趋势分析	26
第二章 专业镇转型升级	30
第一节 专业镇转型升级理论及内涵	30
一、专业镇转型升级主要理论	30
二、专业镇转型升级的内涵	32
第二节 专业镇转型升级特点	35
一、专业镇转型升级的产业发展特点	35
二、专业镇转型升级的阶段特点	38
三、专业镇转型升级的区域特点	41

第三节 专业镇转型升级的目标与内容	45
一、“十一五”时期的专业镇转型升级	45
二、“十二五”时期的专业镇转型升级	47
第四节 专业镇转型升级的实践与探索	50
一、专业镇转型升级的政策实践	50
二、构建专业镇中小微企业服务体系	52
三、专业镇特色产业转型升级路径	54
四、专业镇转型升级对策	58
第三章 创新型专业镇发展战略	63
第一节 区域创新战略与创新型专业镇	63
一、区域竞争力理论	63
二、区域创新系统的理论	64
三、创新型国家的战略要求	66
四、创新型省份的大区域部署	66
五、创新型城市的体系性建设	67
六、学习型组织与创新型城镇	68
七、创新全球化视角下的创新型专业镇	68
八、创新型专业镇在创新型区域谱系中的地位	69
第二节 技术创新与创新型专业镇	70
一、经济增长的要素禀赋解释	71
二、技术创新推动作用	71
三、新技术革命中的科技推动作用	71
四、企业创新能力的重要性	72
五、技术创新价值论	73
六、创新系统与创新网络	73
七、集群创新理论	74
八、创新理论对创新型专业镇的启示	75
第三节 新型城镇化与创新型专业镇	76
一、新型城镇化与城镇创新职能	76
二、城镇发展类型与创新型专业镇	78
三、新型城镇化的技术创新支持	79
四、新型城镇化与专业镇建设相结合	81

第四节 创新型专业镇的内涵与特征	83
一、基本内涵	83
二、创新型专业镇的城镇发展特征	85
三、创新型专业镇的创新标志	85
四、创新型专业镇的工作特点	86
五、创新型专业镇建设规律	88
第五节 创新型专业镇的典型模式	89
一、依托现代农业的创新型专业镇——以佛山陈村镇为例	89
二、依托传统产业升级的创新型专业镇——以佛山西樵镇为例	90
三、依托现代服务业的准创新型专业镇——以东莞常平为例	92
四、信息化促进创新型专业镇建设——以东莞石龙镇为例	92
第六节 创新型专业镇的发展思路	94
一、创新型专业镇的建设框架	94
二、创新型专业镇的发展战略	95
三、创新型专业镇的定位	97
四、创新型专业镇的功能	98
五、创新型专业镇的建设要求	99
第四章 专业镇产业创新生态	101
第一节 专业镇产业创新生态的理论基础	101
一、产业生态与集群生态	101
二、创新生态与专业镇	103
三、集群内产业创新生态的结构	104
四、集群内产业创新生态的联结模式	107
第二节 专业镇产业创新生态的发展要素	110
一、产业共生因素	110
二、生态驱动模式	112
三、技术创新要素	113
四、环境生态要素	115
第三节 专业镇产业创新生态的建设路径	117
一、产业生态优化路径	117
二、创新生态提升路径	120
三、生态和谐建设路径	122

第四节 广东专业镇产业创新生态的实践探索·····	124
一、广东专业镇产业生态的探索·····	124
二、广东专业镇产业生态优化的实践模式·····	125
第五章 专业镇公共创新服务平台建设 ·····	129
第一节 专业镇公共创新服务平台建设的背景·····	129
一、创新平台的概念与内涵·····	129
二、专业镇公共创新服务平台的概念和内涵·····	132
三、广东专业镇公共创新服务平台政策的演进·····	134
第二节 广东专业镇公共创新服务平台的现状·····	136
一、总体概况·····	136
二、珠三角地区·····	137
三、粤东西北地区·····	139
第三节 专业镇公共创新服务平台建设模式·····	142
一、政府主导模式·····	143
二、行业协会主导模式·····	145
三、企业主导模式·····	146
四、产学研联盟模式·····	148
第四节 专业镇公共创新服务平台体制机制·····	150
一、运行主体·····	150
二、运行机制·····	153
第五节 公共创新服务平台建设案例·····	155
一、小榄生产力促进中心：从技术创新到公共创新服务·····	155
二、厚街名家具俱乐部：家具企业的协同创新·····	159
三、广东广天机电工业研究院：完善产业公共技术创新服务 体系·····	162
四、再生金属科技创新服务中心：“三心一所”产学研合作促 创新·····	164
第六章 专业镇自主创新环境建设 ·····	168
第一节 专业镇改善自主创新环境的背景·····	168
一、专业镇自主创新环境的内涵·····	168
二、专业镇自主创新环境的建设原则·····	169
三、专业镇自主创新环境的建设模式·····	169
四、国内外创新环境建设的启示·····	171

第二节 专业镇区域创新环境演进机制·····	172
一、“创新型专业镇”的反馈环构成要件·····	173
二、创新型专业镇反馈演进机制的主要特征·····	174
三、“创新型专业镇”的创新环境营造手段·····	176
第三节 促进企业创新，激发市场活力·····	177
一、发挥龙头企业带动作用·····	177
二、激活中小企业活力·····	179
三、推动企业分类指导发展·····	181
第四节 推进行业集聚，优化产业生态·····	183
一、引导产业生态功能高端化·····	184
二、尊重价值规律，衍生产业链·····	185
三、推动创意文化转型、商业模式创新·····	186
四、建立知识产权快速维权机制·····	189
第五节 夯实平台基础，建设创新体系·····	191
一、加速科技信息便捷流动·····	191
二、强化检验检测支撑功能·····	192
三、加快技术创新服务发展·····	194
四、推动专业镇服务平台功能多元化·····	196
第六节 整合创新资源，推动开放创新·····	197
一、推动专业镇产学研合作体系建设·····	197
二、注重协同创新载体建设·····	199
三、探索多元化开放创新格局·····	201
第七节 发挥政府作用，实现跨越发展·····	202
一、加强产业科技规划引导·····	202
二、加强专业镇创新环境建设重点领域·····	204
三、推动特色产业发展与新型城镇化相结合·····	206
四、专业镇率先建设“三农”优化与城镇化建设示范区·····	209
第七章 创新型专业镇的评价·····	211
第一节 创新测度与区域创新能力评价·····	211
第二节 创新型专业镇可持续竞争力及其影响因素·····	218
一、区域竞争力的概念及其评价·····	218
二、影响创新型专业镇可持续竞争力的因素·····	233

第三节 广东省创新型专业镇的评价体系	237
一、创新型专业镇评价体系的设计原则	237
二、创新型专业镇评价指标的筛选	238
三、创新型专业镇评价指标体系的内容	241
四、创新型专业镇评价指标权重的确定	246
第四节 广东省创新型专业镇综合指数	252
一、广东省创新型专业镇的标准	252
二、广东省创新型专业镇综合指数及评价	254
第八章 创新型专业镇的政策导向	261
第一节 专业镇创新政策的发展脉络	261
一、产业政策的发展脉络	261
二、科技政策的发展脉络	262
三、人才政策的发展脉络	264
四、财税政策的发展脉络	265
五、金融政策的发展脉络	267
第二节 政府在创新型专业镇发展中的职能定位	268
一、创新型专业镇发展的战略规划者	268
二、创新型专业镇公共产品和服务的供给者	269
三、创新型专业镇市场环境的监督维护者	270
第三节 国内外集群创新政策之借鉴	271
一、美国硅谷	271
二、印度班加罗尔软件园	274
三、广东省佛山市顺德区北滘镇	275
四、经验借鉴	277
第四节 加快创新型专业镇发展的政策建议	278
一、制定科技发展政策，搭建公共创新服务平台	278
二、加强财政与金融支持，拓宽科技创新资金渠道	280
三、加强人才队伍建设，建立人才引进和使用的科学机制	283
参考文献	286
后记	302

第一章 专业镇概述

一般认为，专业镇是在广东科技促进小区域特色经济发展过程中形成，并不断深化的区域经济概念。在区域创新体系与产业生态系统融合发展中，专业镇的理论内涵与实践形式不断丰富。2005 年以来，虽然越来越多的学者试图将专业镇纳入产业集群的范畴，但在学术研究与实践中，专业镇顽强地展现了中国特色社会主义市场经济环境下的自身特征，独立成长的生命力愈发强壮。随着专业镇经济社会地位的提升，有必要进一步探讨专业镇的内涵、特点及定位，以便在理论上对专业镇现象提出一些新的诠释，为专业镇的发展实践提供启示。

第一节 专业镇的含义

一、专业镇的形成

（一）专业镇经济形成的背景

1. 广东沿海地区镇级经济崛起。1978 年党的十一届三中全会后，我国进入社会主义现代化建设新时期，东南沿海地区在经济特区的相关政策下，社会经济的改革开放的浪潮中迅速发展。广东率先进行价格“闯关”，“三来一补”外贸形式首度出现。广东率先实行财政体制改革、国营企业实行扩大自主权、推进流通体制改革、推行劳动合同制、加快建立现代企业制度等一系列政策，“对外更加开放，对内更加放宽，对下更加放权”，有效调动了市、县（区）、镇、村各级干部、群众建设的积极性。党的十四大确定了社会主义市场经济改革目标，民间投资积极性高涨，私营经济高速发展。政策、观念上的改革开放，激活了广东镇级经济的崛起。据省统计局的材料，截至 1998 年底，全省 1 551 个建制镇中，社会总产值超过 10 亿元的镇 274 个，超过 30 亿元的 29 个，超过 50 亿元的 16 个，甚至有些镇经济规模超百亿（路平、林萍、关春华，2008）。

2. 国际制造业商品链转移。20 世纪 90 年代以来，随着国际生产的大转移，

中国制造业基地的地位逐渐显现，跨国公司的大举进入，中国电子产业在生产规模、生产技术、自动化程度以及品种规格方面取得了长足的进步。中国市场成为世界市场的主要组成部分，在国内巨大市场需求、扩大出口及国际电子产业转移的共同作用下，逐步形成以微电子为基础的计算机、集成电路、半导体芯片、光纤通信、移动通信、卫星通信等为发展主体的产业格局。尤其是地处中国南大门的广东，对外交流十分频繁。港澳的中小企业、跨国集团和大型台、港企业纷纷在广东投资建厂。在产业转移中，广东承接了各种劳动密集型产业，包括电子信息、汽车等产业的生产环节，并逐渐承接部分产品的设计研发环节的转移。劳动人口密集的广东乡镇在这产业转移的浪潮中得以迅速发展起来。

（二）专业镇形成的资源优势

20 世纪 80 年代和 90 年代初期，是广东专业镇经济创生的重要阶段。专业镇主要是在乡镇经济和国际制造业商品链转移的基础上发展起来，当时各种有利条件为专业镇提供了良好的生长土壤。

一是非公有制经济的发展。国家在经济体制上的改革为非公有制经济提供了极大的发展空间，进而为专业镇的发展营造了宽松的制度环境。新的金融环境，在一定程度上堵住了政府主导型的投资模式，又为民间资金找到投资渠道，为专业镇经济的发展提供了金融条件。

二是市场体系逐渐成熟。各种要素（原材料、元器件、技术、人才、劳动力等）市场逐步完善，特别是一些专业市场的发展为中小企业提供了一种自然的营销渠道和信息交流场所，并在乡镇中小企业与市场化需求之间建立稳定的联系，把这些企业有机联系起来。

三是产业转型的机遇。国际范围内以电子信息产业为主要内容的新一轮产业结构的调整和转移，加速了广东产业的转型和调整，大城市和中等城市多把高新技术产业、资金技术密集型产业，金融、房地产等服务业作为支柱产业，劳动密集型的传统产业属于调整对象，这正好为小城镇填补“空白”，提供工业化的发展机遇。

四是地理区位优势。有利的地理位置与发达的交通条件是广东形成区域特色专业镇的一个必要的基本条件。珠三角毗邻港澳，传统上与港澳在经济上有着紧密联系，区域经济落差使得珠三角镇区成为香港制造业向内地转移的目标地。

总之，广东专业镇的发展得益于改革开放的春风，得益于改革开放初期的外商投资优惠政策，也得益于优越的地理位置和发达的交通环境，是伴随着广东经济的发展而形成和发展起来的。

（三）“专业镇”概念的提出

人们对专业镇的理解是多种多样的，甚至在指称上都各不相同。例如，在我国山东称为“特色专业乡镇”、浙江称为“块状经济”、江苏称为“小狗经济”、广东曾称为“集群经济”。美国的“好莱坞”、硅谷与 128 号高速公路，意大利北部和我国台湾发展起来的中小企业出口加工区，日本和韩国自 20 世纪 60 年代开始推行的“一村一品”、“一镇一品”等，都是专业镇极好的先例。

国外学者对类似于专业镇经济的现象的研究，最有代表性的是在 19 世纪末和 20 世纪初，马歇尔在《经济学原理》和韦伯在《工业区位论》中对产业集聚进行了最初的论述；随后，克鲁格曼在《地理与贸易》中，从空间集聚的角度对产业集聚进行了系统的研究。20 世纪末，美国的管理大师迈克尔·波特在其专著《竞争论》中，从产业“集群”经济的角度对产业集聚的竞争优势进行了细致的论述。

尽管其他地区的专业镇经济比广东出现得更早，但是，“专业镇”一词却是首先在广东使用。第一个提出专业镇经济概念的是中山大学的王珺教授，他在学术论文《论专业镇经济的发展》（2000）中，从理论上对专业镇经济本身的特征、类型、发展的前景及其发展中存在的困难进行了一些论述（王珺，2000）。随后，广州和上海的一些学者把专业镇经济作为一种经济发展模式、一种企业网络进行研究，并公开发表一些学术论文，此时他们更多的是对专业镇进行实证研究。

（四）广东专业镇的演化过程

专业镇的演化过程大致可以分为四个时期。

一是萌芽期。20 世纪 80 年代，广东农村陆续出现一批“专业户”、“专业村”，逐步形成某种特定商品产、供、销一体化的专业市场。以农业生产为主要特征，初步呈现出生产大户、中小企业的扎堆现象，也就是“专业镇”的萌芽形态。这种萌芽现象大多是在市场的无形支配下自发形成的，无论是区域整体还是单个的企业，市场这只无形之手在发挥着包揽一切的作用，有学者称为专业镇发展的“斯密”阶段（符正平，2002）。处在这一阶段的专业镇，主要承担简单的生产与原始交易功能，缺乏现代营销、技术创新功能与战略管理。

二是形成期。20 世纪 90 年代，各地的乡镇积极调整优化农业和产品结构，农产品加工企业、“三来一补”工业得到很大发展，逐渐形成“一镇一品”的发展格局。同时专业镇的产业与产品结构突破“农业”概念的局限，向工业性、商贸性、旅游等方向快速渗透。专业镇向多样化快速扩张。

此时的专业镇企业形成横向关联，同类产业群在同一区域内大量集聚，或以