



改革没有 回头箭

汪玉凯◎著

十八大与未来中国改革趋势
思想解放与改革的顶层设计 中国改革面临的困局与突破
停滞和倒退没有出路

全国百佳图书出版单位
时代出版传媒股份有限公司
安徽人民出版社

改革没有 回头箭

——十八大以来中国改革趋势

十八大与未来中国改革趋势
——中国改革为什么没有
停滞和倒退没有出路

王毅 著

改革没有 回头箭

汪玉凯◎著

全国百佳图书出版单位
时代出版传媒股份有限公司
安徽人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

改革没有回头箭 / 汪玉凯著. -- 合肥 : 安徽人民出版社, 2013.4
ISBN 978-7-212-06371-9

I. ①改… II. ①汪… III. ①改革开放—研究—中国 IV. ① D616
中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 058598 号

改革没有回头箭

作 者 | 汪玉凯
出 版 人 | 胡正义
选题策划 | 王其芳
责任编辑 | 王其芳
美术编辑 | 刘 煜
责任印制 | 刘 银

出 版 | 时代出版传媒股份有限公司 <http://www.press-mart.com>
安徽人民出版社 <http://www.ahpeople.com>
合肥市政务文化新区翡翠路 1118 号出版传媒广场 8 楼
邮编: 230071
发 行 | 北京时代华文书局有限公司
北京市东城区安定门外大街 138 号皇城国际大厦 A 座 8 楼
邮编: 100011 电话: 010-64267120 010-64267397
印 刷 | 北京正合鼎业印刷技术有限公司
(如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与印刷厂联系调换)
开 本 | 710×1000 1/16
印 张 | 21.5
版 次 | 2013 年 9 月第 1 版 2013 年 9 月第 1 次印刷
书 号 | ISBN 978-7-212-06371-9
定 价 | 39.80 元

版权所有, 侵权必究

汪玉凯简况

汪玉凯，陕西横山人，1946年生，国家行政学院首批评定的二级教授、博士生导师。现任国家行政学院电子政务专家委员会副主任，中国行政体制改革研究会副会长，国家信息化专家咨询委员会委员，中国（海南）改革发展研究院政府改革研究中心主任、学术委员会委员，中国人民大学国家社会发展研究院学术委员会委员，北京大学数字地球研究院学术委员会委员，北京大学政府管理学院、大连理工大学管理学院、东北大学工商学院博士生导师，中组部等多家中央部委培训中心客座教授，武汉大学等多所高校公共管理学院兼职教授，交通部、教育部、中科院等中央部委信息化专家咨询委员会委员，北京、福建、上海浦东、厦门、广东顺德等多家地方政府决策咨询专家或顾问，美国思科公司、微软公司电子政务专家俱乐部专家。1993年起享受国务院特殊津贴，同年被陕西省委、省政府命名为有突出贡献专家，入选陕西省政协社会科学界别委员。

1996年进入国家行政学院以来，长期为学院的各类班次讲授多门课程及专题，包括省部长专题研究班、司局长任职班、进修班，中国香港、澳门高级官员培训班以及日本、韩国、印度等世界多个国家来中国培训的班次。同时，还多次为地方党政机关的省委中心学习组、市委中心学习组进行专题讲授。

主要作品：

近年来致力于公共管理、中国政府改革以及电子政务方面的研究。出版各类著作 20 余部。其中个人学术专著 6 部：《界定政府边界》、《公共治理与公共权力研究》、《公共管理与非政府公共组织》、《公共治理与非营利组织管理》、《电子政务在中国》、《社会变革与科学进步》；合著 5 部：《中国行政体制改革 30 年的回顾与展望》、《中国与韩国行政体制改革比较研究》、《中国现代行政管理体系研究》、《政治主体论》、《中国近代政治思想史》；主编的主要学术著作有：《公共管理》、《中国行政体制改革 20 年》、《中国电子政府：模式与选择》、《电子政务基础》、《现代政治学》、《现代行政与管理》、《互联网发展战略》、《社会主义初级阶段与改革》等。

发表论文 400 余篇，多次获奖。曾在中央电视台《央视论坛》、《新闻 1+1》、《焦点访谈》、《百家讲坛》、《法治在线》、中央人民广播电台等重要媒体制作有关节目，或进行专题讲演。目前在《光明日报》“国是版”担任“国是漫议”栏目主持人和撰稿人。香港凤凰卫视在 2006 年 4 月 17 日的《风范大国民》节目中，对其业绩进行了专门介绍。

学术思想：

在公共管理、电子政务、行政改革研究领域均有广泛影响。在行政改革方面，在国内第一个提出“三灰理论”（即灰色权力、灰色资本、灰色暴利）；第一个提出中国已经形成“三大既得利益集团（即权贵既得利益集团、垄断既得利益集团、地产和资源既得利益集团），在全国产生了很大影响；在电子政务这一跨学科领域，有重大影响，并在 2005 年第一次提出中国电子政务发展道路应该是：“集约化、低成本、见实效”，被国内所公认，并得到业界广泛认同。

多次赴欧美等国进行学术交流与考察，主持过多项国内外研究课题或咨询课题。参与由国务院办公厅、科技部组织实施的国家十五重大科技攻关项目《电子政务示范工程总体方案的制定》。主持中德公共政策对话项目，主持中韩行政体制改革比较研究项目等。

主持制定国内多家城市电子政务总体规划项目，主持完成国家十五重大科技攻关项目中国电子政务法律法规环境研究，中国电子政务发展战略研究等课题。主要业绩被收入《中国新一代思想家自白》等多部辞书。

目 录

前 言 停滞和倒退没有出路 / 1

第一编 思想解放与改革的顶层设计

1. 重建改革共识，推进政府的实质性改革 / 5
2. 和谐社会是社会主义的新模式 / 10
3. 未来三十年改革看浦东 / 14
4. 争取网络空间的国际话语权，中国必须及早谋划 / 16
5. 思想包容是执政者智慧的源泉 / 19
6. 中国改革面临的困局与突破 / 21
7. 呼唤第三次思想解放 / 24
8. “顶层设计”替代不了改革的勇气和决心 / 29
9. 广东改革可为全国探路 / 33

第二编 经济体制改革

1. 防滞胀，保增长，让利于民，还权于众
——关于后奥运时代中国公共治理的挑战与应对策略 / 37

2. 后危机时代中国经济转型与政府改革 / 46
3. 任由财富分配蛋糕向政府倾斜将引发动乱 / 54
4. 保障性住房, 政府应如何承担责任? / 57
5. 值得关注的富阳大财政改革 / 59
6. 不能被模糊的“70年大限” / 61
7. 收入分配制度改革要敢于“碰硬” / 63
8. 协调利益关系, 应成为社会改革的核心 / 65
9. 收入分配制度改革关键: 破解既得利益集团 / 67

第三编 行政体制改革

1. 行政管理体制改革和大部制 / 73
2. 推进政务公开, 昆明公布领导电话号码值得肯定 / 78
3. 取消乡镇是改革的方向 / 80
4. 政府有责任改进不公平的赔付制度 / 82
5. 事业单位推行绩效工资, 严防国企老总天价高薪 / 84
6. 官员急补应急课 / 85
7. 面对群体性事件, 政府应该如何反思和应急? / 89
8. 政府调节分配不公, 不能与民争利 / 94
9. “公平正义”考验政府责任 / 96
10. 没有立法规范, 驻京办难以一撤了之 / 97

11. “三公消费”难公开的三大原因 / 101
12. 消解“怨气”的体制机制因素 / 103
13. 推进县级直选，建议书记和县长由一人担任 / 106
14. 深圳要大胆进行行政体制改革 / 108
15. 城乡一体化：反思、风险与策略 / 112
16. 警惕公共利益被异化 / 115
17. 政府管理将发生工具型革命 / 117
18. 事业单位改革时间表确定涉及4000万人 / 119
19. 事业单位改革要过好“四道坎” / 126
20. 根治形式主义须上下联动 / 128
21. 让利于民的实际举动 / 131
22. 政务公开，倒逼政府转型 / 134
23. 事业单位工资改革难在哪儿？ / 136
24. 冷静看待大部制改革 / 138
25. 社会呼唤公平的政府 / 144
26. 面对危机，政府该如何发言？ / 146
27. 找准政府在文化大繁荣中的角色定位 / 148
28. 用法律手段规范政府行为，势在必行 / 150
29. 要从制度上杜绝“吃空饷”现象 / 153

第四编 社会管理改革

1. 养老金改革应在事业单位和公务员间找平衡 / 157
2. 要有拆“社会墙”的远见和胆略 / 158
3. 中国社会转型与改革 / 162
4. 摆脱维稳困局,从脱敏开始 / 166
5. 中国互联网:为何治理?谁来治理?如何治理? / 169
6. 全民免费医疗:神木医改今何在? / 171
7. 社会管理要突出社会服务 / 174
8. 社会转型与政府变革的双重难题 / 176
9. 新媒体环境下如何创新社会管理 / 193
10. 官员手机号码公开要看成效 / 199
11. 公务员聘任制:一个不要被曲解的制度 / 200
12. 电子政务创新与社会管理 / 202
13. 谨防“国考”被玷污 / 210
14. 加强网络治理是政府的重要职责 / 213
15. 网络社会与公民参与 / 215
16. 领导干部要掌握“触网”的本领——理论 / 221

第五编 政治体制改革

1. 官员家庭财产等信息必须要公开 / 225

2. 由老百姓选择官员可预防腐败 / 229
3. 民生问题的政治解读 / 231
4. 要像废除领导职务终身制那样，打破高干待遇终身制 / 236
5. 从胡总书记上网看中国民主政治 / 238
6. 国企高管天价年薪的制度失败 / 244
7. 官员试用制应该延伸至部长级 / 246
8. 政治体制改革是一道绕不过的坎 / 248
9. 关于官员博士化的质疑 / 252
10. 深化改革要敢于触动既得利益 / 254
11. 网络问政如何走得更远？ / 258
12. 需要更灵活的质询制度 / 260
13. 把建立“官邸制”作为深化政府自身改革的重要内容 / 262
14. 领导干部信息披露制度是现代行政文明的直接体现 / 266
15. 民主的力量 / 269
16. “网络问政”如何制度化？ / 272
17. 微博促进政府转型 / 275
18. 官员信息公开贵在成效 / 281
19. 官场“生态链”不破，腐败的温床难除 / 284
20. 破解既得利益集团的阻挠，走出改革的困境 / 286
21. 中国的政治发展与政治体制创新 / 303

第六编 未来中国改革趋势

1. 以政改破解改革难局 / 311
2. 换届之年是改革酝酿期 / 315
3. 胡锦涛七二三讲话为党的十八大奠定了思想基础 / 318
4. 中国行政改革回顾与十八大后中国改革的展望 / 327

结束语 十八大以后的改革路线图该如何选择? / 333

前 言 停滞和倒退没有出路

2010年8月底，温家宝总理在考察深圳期间指出，未来我国“不仅要推进经济体制改革，还要推进政治体制改革。没有政治体制改革的保障，经济体制改革的成果就会得而复失，现代化建设的目标就不可能实现”。他还告诫全国，“必须永远牢记，只有坚持推进改革开放，国家才有光明前途。我们要头脑清醒、明辨是非，坚定信念、增强信心。要继续解放思想，大胆探索，不能停滞，更不能倒退。停滞和倒退不仅会葬送30多年改革开放的成果和宝贵的发展机遇，窒息中国特色社会主义事业的勃勃生机，而且违背人民的意志，最终只会是死路一条。在这个关乎国家前途和命运的大事上，我们不能有丝毫的动摇”。

温家宝总理在纪念深圳改革开放30周年前夕发表的上述观点，清晰地透析出多方面信息。首先，我们知道，中国的改革开放事业是从经济领域开始的，经济体制改革始终是我们改革中的重点。其他一些改革在某种意义上说，都是为经济体制改革服务的。但经济体制改革深入到一定程度后，如果没有包括政治体制改革在内的其他各项改革事业的推进，那么经济领域遇到的很多深层次问题是不可能真正解决的。对于这一点，早在20多年前的1986年，中国改革开放的总设计师邓小平就有过精当的论述。到了今天，我国体制机制中的政治因素制约经济、社会发展的问題，似乎越来越突出，改革结构失衡的问题也越来越严重。从这点上看，温家宝总理所说的“没有政治体制改革的保障，经济体制改革的成果就会得而复失，现代化建设的目标就不可能实现”可谓是一针见血，说到了问题的本质。这一点必须引起我们的高度关注。

其次，停滞和倒退是没有出路的。不管是经济体制改革还是政治体制改革，说到底都是有风险的。如果没有风险，那就不是改革了。1978年中国刚刚启动改革的时候，面对的是十年“文革”的破坏以及人们的思想长期被禁锢。对当时的改革者来说，要否定“文革”、否定“阶级斗争为纲”以及否定无产阶级专政下继续革命的理论，是

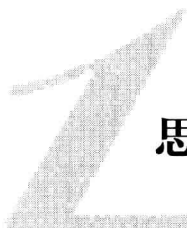
要冒很大的风险的。但是所有这一切，没有吓倒邓小平。现在回过头来看当时的形势，如果我们不是通过“实践是检验真理唯一标准”的大讨论，发动思想解放，否定“文革”几乎是不可能的任务。正是有了这场思想大解放，才有后来的大改革、大开放。否则中国不可能有今天的成就。反过来设想一下，如果当时我们不是选择解放思想、大胆地走改革开放道路，而是继续裹步不前，中国将是一个什么样的结果？这也再一次印证了中国的一句古话：逆水行舟，不进则退。经过30年的改革开放，今天的中国又到了是一个非常关键的历史转折点上。我们能不能化解经济社会乃至政治领域面临的一系列严峻问题，很大程度上也取决于我们改革的胆略和意志，我们只有硬着头皮坚持包括政治体制改革在内的改革开放，才能化险为夷，停滞和倒退肯定是没有出路的。这一点在温家宝总理讲话的字里行间中，同样可以得到证实。

最后，违背人民的意志，必将死路一条。在人类发展的历史长河中，古今中外有一条被无数历史事实所证明的真理，那就是不管在什么样的情况下，当政者都必须顺应社会的主流民意，而不能违背人民的意志和意愿。在中国唐代，作为封建帝王的李世民就曾提出过“水可以载舟，也可以覆舟”的著名论断。

对于现代公共治理而言，尊重民意、顺应民意，执政者建立与社会公众的互动通道，让民众有比较充分的表达途径，拥有更多的话语权和参与权，是一个政治体系秉承文明的基本理念和价值，也是一个社会有可能进入良性治理形态的重要标志。作为执政者，中国共产党及其领导的政府，在这方面应该有更大的自信，有更多的措施。在对待改革，包括政治体制的改革问题上，也同样应该如此。我们应该真实地、准确地了解广大人民群众在这方面的想法和诉求，在一些关键问题上敢于出击、敢于动真格的，特别对那些民众深恶痛绝的腐败、权力滥用、司法不公、买官卖官、政府与民争利等问题上不手软、不姑息，这样才能重拾民众对党和政府的信任。当然，如果我们不能顺应民意甚至违背民意，真的有可能像温家宝总理所说的会死路一条。可见，温总理的忠告绝不是危言耸听，哗众取宠，而是一个所有国人都应该冷静深思的重大问题。

所以，已经开始了的中国改革决不能走回头路。

第一编



思想解放与改革的顶层设计

1. 重建改革共识，推进政府的实质性改革

党的十六届五中全会以来，围绕制定“十一五”规划和构建和谐社会，中央提出了一系列关系未来我国改革与发展的重大战略，这对我们今后的发展无疑会产生深远的影响。但是能否顺利实现这些战略，从改革的视角，主要取决于以下三个变量：一是对改革的局势能不能作出准确的判断；二是能不能重新建立对改革的共识；三是能不能推动政府的实质性改革，在创新政体方面迈出关键性的步伐。

一、关于改革局势的整体判断

如何认识目前的改革形势，或者中国的改革处于什么发展阶段，将是一个十分重要的问题。在这方面，我们似乎可以作出如下两个基本概括。首先，从发展的角度看，中国毫无疑问地仍然正处在一个发展的战略机遇期，这样的战略机遇对任何一个国家都不是随时都能遇到的；其次，从改革的角度看，中国正处在一个关键的战略转折期，也就是说，经过28年的改革开放，中国的改革正面临一个新的、至关重要的战略转折阶段。

就发展的战略机遇期而言，现在尤其要防止一些头脑发热的情绪。其主要表现是：有些人，甚至一些知名经济学家也认为，中国如果按照目前这样的速度发展下去，再过30年中国有望成为世界第一经济强国。笔者不赞成这种观点。

众所周知，经过28年的快速发展，中国经济实力大大增强，总体上看，人民的生活水平也有相当的改善。然而，我们不要忘记，中国2005年总产值2万2千多亿美元，只占世界经济总量的5%，这几乎和1955年中国经济总量占世界经济总量4.7%的水平相当。也就是说，我们折腾了50年，在世界经济总量中的地位只提高了0.3个百分点。之所以如此，就在于，从1955年后，世界经济在科技的带动下，有一个长足发展的黄