



· 中国检察官文库 ·

8

# 中国检务保障体制 改革研究

徐汉明◎编



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位



THE UNIVERSITY OF

THE STATE OF

NEW YORK

OFFICE OF THE

014001357

D926.3

42



· 中国检察官文库 ·

8

# 中国检务保障体制 改革研究

徐汉明◎编



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

D926.3  
42

责任编辑：刘 睿 文 茜

责任校对：董志英

特约编辑：刘 欣

责任出版：卢运霞

#### 图书在版编目 (CIP) 数据

中国检务保障体制改革研究 / 徐汉明编. —北京：知识产权出版社，2013. 7

ISBN 978 - 7 - 5130 - 2049 - 7

I. ①中… II. ①徐… III. ①检察相关 - 工作 - 体制 - 改革 - 研究 - 中国 IV. ①D926. 3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 096541 号

## 中国检务保障体制改革研究

Zhongguo Jianwu Baozhang Tizhi Gaige Yanjiu

徐汉明 编

---

出版发行：知识产权出版社

社 址：北京市海淀区马甸南村 1 号

网 址：<http://www.ipph.cn>

发行电话：010 - 82000860 转 8101/8102

责编电话：010 - 82000860 转 8113

印 刷：北京市凯鑫彩色印刷有限公司

开 本：787mm × 1092mm 1/16

版 次：2013 年 8 月第一版

字 数：210 千字

ISBN 978 - 7 - 5130 - 2049 - 7

邮 编：100088

邮 箱：[bjb@cnipr.com](mailto:bjb@cnipr.com)

传 真：010 - 82005070/82000893

责编邮箱：[liurui@cnipr.com](mailto:liurui@cnipr.com)

经 销：新华书店及相关销售网点

印 张：18

印 次：2013 年 8 月第一次印刷

定 价：45.00 元

---

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题，本社负责调换。

# 《中国检察官文库》

## 编委会

总 顾 问：敬大力

主 任：徐汉明

委 员：金 鑫 文成国 江作苏 张良成  
熊召政 孙光骏 彭胜坤 黄六洲  
鲁尔英 石荣春 严红兵 李石柱  
李亚非 李 健 康均心 俞 江  
夏 红 郭清君

办公室主任：赵 慧

成 员：陈卫宁 邓佛围 张晓华 阮志勇  
刁继来 叶 斌

## 本研究课题组

### 课题负责人

徐汉明 湖北省人民检察院党组副书记、常务副检察长，全国检察业务专家

### 课题组成员

金 鑫 湖北省武汉市汉阳区人民检察院检察长

刘大举 湖北省人民检察院计财处处长

匡茂华 湖北省人民检察院办公室副主任

杨剑波 湖北省人民检察院办公室副主任

曹国兴 湖北省人民检察院计财处副处长

刘尧成 湖北省人民检察院计财处副处长

邓佛围 湖北省咸宁市人民检察院办公室主任

李 若 湖北省宜昌市伍家岗区人民检察院办公室主任

夏祥军 湖北省宜昌市三峡坝区人民检察院办公室主任

吴方春 湖北省襄阳市城郊地区人民检察院办公室主任

- 董可飞 湖北省十堰市张湾区人民检察院办公室干部
- 肖 伟 湖北省人民检察院计财处干部
- 燕 娟 湖北省荆州市江北地区人民检察院干部

## 总 序

2011年9月，在社会各界的大力关心和支持下，湖北省检察官文学艺术联合会正式成立，揭开了湖北检察文化发展的新篇章。检察文化是社会主义先进文化的重要组成部分，是加强检察队伍建设的重要载体和有效抓手，是检察官的精神家园。检察官文学艺术联合会作为检察队伍建设的重要力量，作为推动检察文化建设的重要载体和平台，对凝聚人心、激发热情、提振精神、推动检察文化发展繁荣、促进检察工作科学发展具有十分重要的作用。

湖北省检察官文学艺术联合会成立后，以党的“十七大”、十七届五中全会和六中全会精神以及社会主义核心价值观为引领，按照“全国检察机关第十三次检察工作会议”的部署，以“六观”（大局观、核心价值观、执法观、业绩观、权力观、发展观）、“六个有机统一”统一思想，围绕“三个体系”（检察工作方针政策体系、执法办案和法律监督工作体系、检察机关自身建设体系）建设，充分发挥检察官文学艺术联合会的联络、协调、服务职能，紧贴检察工作，深入检察实际，大力开展检察文化艺术创作和文化艺术活动，在服务检察机关、服务检察队伍、服务基层、服务社会上初显成效。为了进一步增强检察文学艺术作品的凝聚力、创造力、影响

力，提升广大检察人员的文化自信和自觉，湖北检察官文学艺术联合会在遵循检察文化发展规律的基础上，提出了将文化建设战略思维方案化、方案谋划项目化、项目实施活动化的工作思路，鼓励支持基层检察人员做“加法”、做“乘法”，积极参与谋划和开展“检察文化进基层”“文化提升执法公信力”等活动，以项目导向、项目策划、项目实施、项目责任、项目考核、项目效应为抓手，努力推出一批精品力作，打造一批体现湖北省检察文化建设的品牌，推动发展思路、发展目标的具体落实，为湖北省检察工作和检察队伍建设的科学发展作出贡献。

《中国检察官文库》就是湖北省检察官文学艺术联合会着力推进的重大项目工程之一。《文库》以检察官在执法办案中的所思、所想、所感为对象，力争以理论创新引领工作机制创新，推动检察法治文化的大发展和大繁荣。《文库》坚持以质取文的原则，入选著作既可以是针对检察工作进行顶层设计的鸿篇巨制，也可以是对检察实务中的重点、热点、难点问题进行探幽发微的短小精辟之作。只要著作言之有物、具有理论创新性，就可以被选入《文库》出版。同时，《文库》又是开放式的，不仅仅针对湖北检察官的著作，全国各地检察官的著作，只要符合《文库》的入选要求，都可以选入《文库》出版计划。另外，高等院校、科研院所、政府机构的专家学者，只要其著书与检察工作有关，有检察官参与，符合《文库》入选要求的，也十分欢迎他们的大作能为《文库》增添光彩。

我们知道，《中国检察官文库》作为一株幼苗，要想茁壮健康成长，需要全国各地检察官们及时给予关心与呵护，更离不开社会各界贤达的支持、鼓励和鞭策。我们真诚希望，《中国检察官文库》作为检察官自己的舞台，能够充分发挥检察官思想库的作用，积极

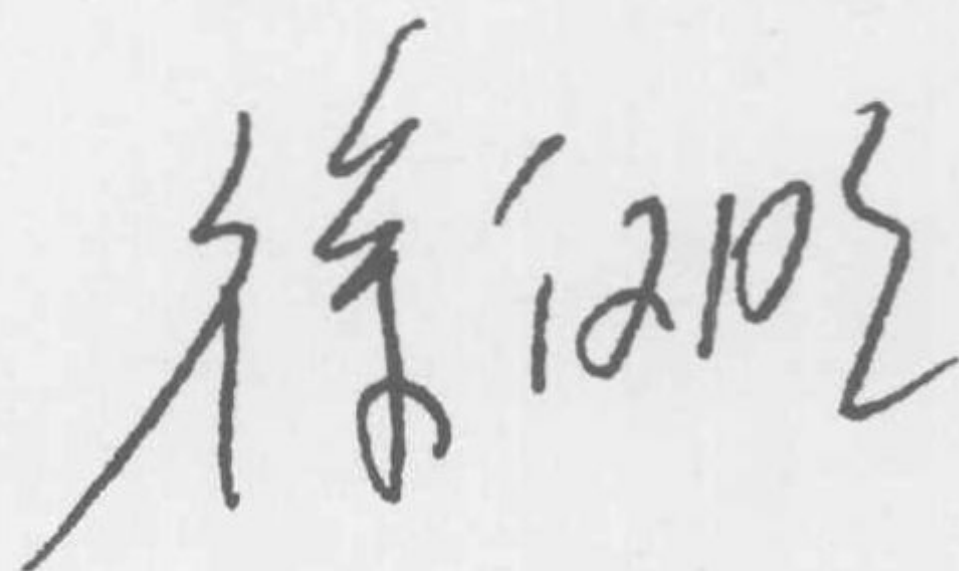
为检察体制和工作机制创新发展建言献策，在推动我国依法治国方略的实施过程中发挥应有的作用。当然，由于水平有限，入选著作可能存在观点稚嫩甚至讹误等问题，敬请各位读者批评指正。

中国检察官文学艺术联合会常务理事，中国检察学研究会理事

湖北省检察官文学艺术联合会主席，全国检察业务专家

湖北省人文社会科学重点研究基地——中南财经政法大学法治

发展与司法改革研究中心主任，教授、博士生导师



2012年5月28日

## 序

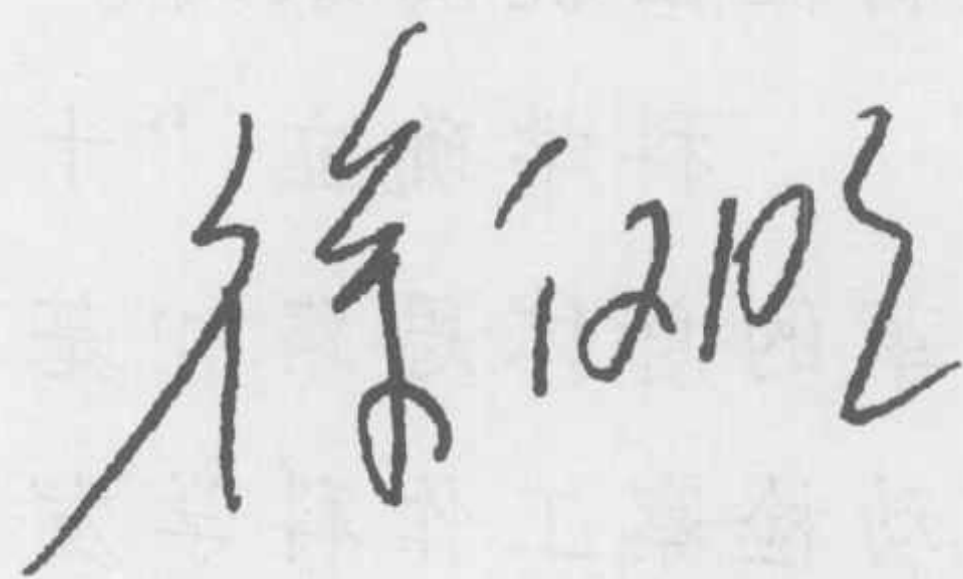
检务保障是全部检察工作的物质基础，是检察机关严格、公正、文明、廉洁执法的必备条件。近年来，国家经济快速发展，财力不断增强，中央和地方对检察机关转移支付力度不断加大，保障水平明显提高，有效地促进了检察事业的科学发展。但是，现行检务保障模式存在的缺陷，仍然是困扰和影响检察事业科学发展的重要因素，需要进一步深化改革，从体制机制上入手，突破体制性障碍和机制性困扰的束缚。

科学确立“十二五”及今后时期深化检务保障体制改革的总体思路 and 基本要求，是检察机关公正廉洁执法、推动检察工作科学发展、更好地服务经济社会科学发展的必然要求。《中国检务保障体制改革研究》的作者，着眼于促进“十二五”及今后时期检察工作科学发展，对检务保障体制机制进行了深入研究，针对现实检察保障中的现状和问题，采取广泛运用数据统计、抽样对比、问卷调查、案例说明等形式，对检察保障体制机制、保障特点和保障

规律等问题进行了综合分析，研究提出了与检察事业科学发展相匹配的目标任务，即建立与国家公共财政均等化保障相适应，与检察事业科学发展相协调的检察保障体制机制，并重点围绕“十二五”及今后时期检察保障体制、经费保障、装备保障、基础设施建设等内容提出了改革方案。

该书集理论研究与实践操作于一体，具有较强的理论性、专业性和实践指导性，对“十二五”及今后一个时期检务保障工作的改革发展，具有一定的参考价值。我们相信，本书的出版，对深化检察保障理论的研究，加强检察保障体制机制改革的探索，会起到有力地推动作用。同时也相信，通过广大检察工作人员的艰辛努力，将会有更多的研究成果问世，为进一步推进保障体制改革提供更为丰富的理论支持和实践模型。

是为序。



2012年3月18日

# 前言

检务保障是检察机关履行法律监督职责的物质基础。一直以来，党中央、国务院以及各级地方党委政府对检察机关的保障问题高度重视、大力支持，特别是“十一五”期间，随着我国社会生产力快速发展和综合国力大幅提升，国家对检察工作的投入进一步加大，检务保障体制改革深入推进，“明确责任、分类负担、收支脱钩、全额保障”的检察经费保障体制逐步形成并落实，在一定程度上解决了经费保障困难、基础设施薄弱、科技装备手段落后等检务保障中一些突出问题，干警待遇有明显提高，执法条件有明显改善，科技强检有明显增强。

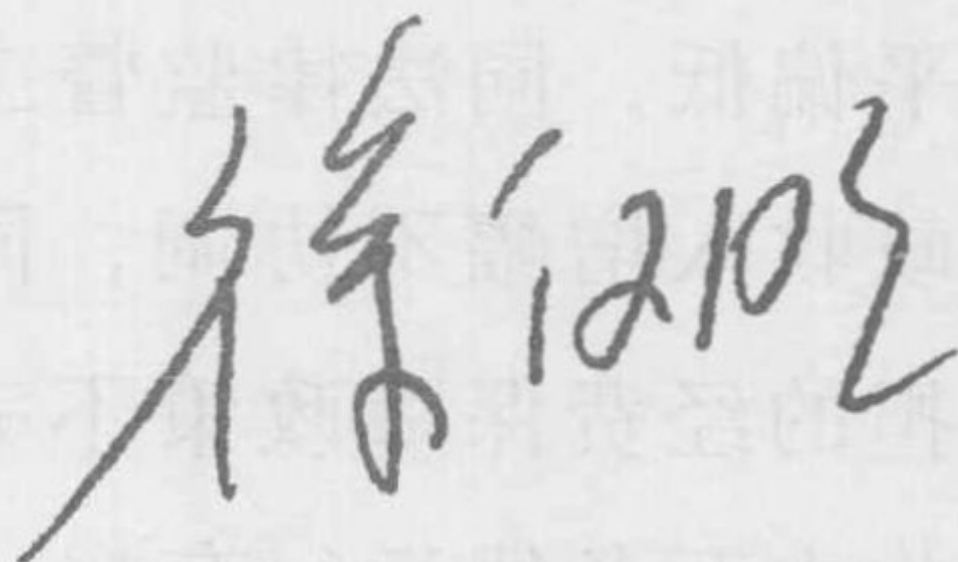
“十二五”时期是全面建设小康社会的关键时期，是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期，同时也是检察事业发展的良好时期。当前，与推动检察工作科学发展的要求相比，检务保障还存在一些问题和差距，主要表现为六个不适应，即经费保障总体水平偏低，同法律监督工作的快速发展不相适应；经费保障增幅与财政收入增幅不协调，同法律监督工作的协调发展不相适应；分类负担的经费保障政策不完善，同法律监督工作的持续发展不相适应；收支两条线运行存在“明脱暗挂”现象，同法律监督的健康发

展不相适应；检察人员待遇“两极分化”，同检察事业的可持续发展不相适应；正常经费增长机制缺位，同检察事业的创新发展不适应。如何科学确立“十二五”及今后时期深化检察保障体制改革的总体思路 and 基本要求，进一步加强和改进新时期检察保障工作，为检察工作科学发展提供有力支撑是我们必须高度重视和着力解决的重大课题。

作为检察机关工作人员，笔者以“中国现代检务保障体制改革研究”为选题，在深入调研、总结分析近五年来检务保障体制改革成效、经验、问题的基础上，坚持从中国国情出发，坚持社会主义政治、经济制度，从理论和实践两个层面，系统回答在“十二五”及今后时期提出了相应的总体思路、目标任务、基本原则、方案选择以及需要正确处理的重大关系、需要着力解决重大问题和需要推进完成的重大项目，并紧围绕建立与国家公共财政均等化保障相适应的中国特色社会主义检察保障体系的目标任务，拟定了人员经费保障标准体系、公用经费保障标准体系、装备配备标准体系、基础设施建设标准体系、检务保障队伍能力建设体系，描述了中国特色社会主义司法保障体系的基本轮廓，希望对深化今后一个时期检察保障体制改革、推动检察工作科学发展有所裨益。

因时间仓促，认识水平有限，难免存在错误或不适当之处，恳请各位领导、专家、同人批评指正。

课题负责人：



2012年3月18日

# 目 录

## 规划篇

|                                                     |       |
|-----------------------------------------------------|-------|
| 关于“十二五”及今后时期深化检察保障体制改革总体<br>思路和基本要求的调研报告 .....      | (3)   |
| “十二五”及今后时期深化检察保障体制改革重大项目<br>明细 .....                | (60)  |
| 全国检察机关办案费支出和办案成本测算专题分析报告<br>(以2009年及实施新刑诉法为例) ..... | (83)  |
| 职务犯罪案件审查逮捕上提一级后增加办案支出情况<br>专题分析报告 .....             | (90)  |
| 地方检察院办案成本构成典型案例 .....                               | (94)  |
| 地方检察院经费困难典型事例 .....                                 | (102) |
| 深化检察保障体制改革问卷调查情况分析 .....                            | (112) |

## 人员经费篇

|                            |       |
|----------------------------|-------|
| 关于检察机关人员经费保障情况调研分析报告 ..... | (125) |
|----------------------------|-------|

公用经费篇

关于检察机关公用经费保障情况调研分析报告 ..... (155)

装备建设篇

关于检察机关装备建设情况调研分析报告 ..... (187)

基础设施篇

关于检察机关基础设施建设情况调研分析报告 ..... (227)

队伍建设篇

关于检察保障队伍能力建设情况调研分析报告 ..... (239)

借鉴篇

部分国家与地区检察保障体制及运行机制 ..... (249)

后记 ..... (265)

# 规划篇