

KESIZHUYIJIAOYUCONGSHU



中国少数民族地区
马克思主义教育丛书

民族区域自治 简明读本

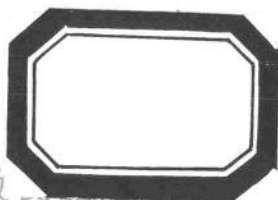


主
编
司
尚
琴
合
坚

云南人民出版社



中国少数民族
马克思主义教育丛书



民族区域自治
简明读本

主 编 周瑞海 哈坚

云南人民出版社

(滇) 新登字01号

责任编辑: 文艺蓓

封面设计: 西里

民族区域自治简明读本

周瑞海 哈坚 主编

云南人民出版社出版发行 (昆明市书林街100号)

云南新华印刷二厂印装

开本: 787×1092 1/32 印张: 5 字数: 100,000

1993年12月第1版

1995年11月第2次印刷

印数: 10,001—21,450

ISBN 7-222-01335-0/D·169 定价: 3.80元

中国少数民族地区 马克思主义教育丛书

顾问:

司马义·艾买提 普朝柱

主编:

翟泰丰 梁金泉 冯大真 乌云其木格

执行主编:

赵绍敏 李连仲

常务副主编:

程志方 李文辉

副主编:

谢启昆 杨发仁 田源 欧阳齐 杨作林 卢秀璋
黎守法 冯成善 黄钧儒 张怀武 黄玉生

编委会主任:

赵廷光

副主任:

冯大真 赵绍敏 常征 王天玺 马启智 李维伦
韩茂华 陈俊杰 赵森民 马国良 韦其麟 郝文明
程贞生

委员:

马立三 马文学 阿日夫 石振勤 苏太恒 李文辉
杨宏勋 程志方 马文庵 陆裕民 董培继 陆群和
张瑞民 曲青山 胡正鹏 牛森 郑作广

中国少数民族地区 马克思主义教育丛书

- 马克思主义民族观通俗读本
- 马克思主义宗教观通俗读本
- 邓小平民族理论通俗读本
- 新时期民族关系简明读本
- 唯物论通俗读本
- 科学的思想方法和工作方法
- 中国少数民族哲学思想简史
- 中国经济发展战略与民族地区
经济发展
- 民族地区经济发展通俗讲话
- 科学社会主义通俗读本
- 民族地区爱国主义教育简明读本
- 民族区域自治简明读本
- 维护祖国统一 保持社会稳定
——边疆民族地区反渗透斗争读本
- 中国少数民族文化简史
- 优秀民族文化的继承和发展
- 中华民族发展简史
- 近代中华民族反帝爱国斗争简史
- 民族地区党的建设通俗读本
- 民族干部的培养和教育
- 民族地区的智力开发

序 言

翟泰丰

我国是一个统一的多民族国家，56个民族共同创造了光辉灿烂的中国文明。在旧中国，由于历代统治者推行民族压迫、歧视政策，各少数民族地区除了个别例外，一般社会经济发展极其缓慢，许多少数民族处于前封建主义的诸种社会形态。中华人民共和国成立以后，在中国共产党的领导下，少数民族获得了新生，享有当家作主的权利，在社会主义大家庭里，各自施展聪明才智，创造自己的新生活，为了帮助各少数民族发展，逐步消除历史造成的民族间的差距，促进民族团结和共同繁荣，党和政府制定了一系列特殊政策，并从多方面给予支援，促使少数民族进入了一个崭新的发展时期，许多民族跨越了几个社会形态进入了社会主义社会。民族地区的社会、经济、文化、教育等得到了较快的发展。

党的十一届三中全会以后，在贯彻执行党的以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放的基本路线和建设有中国特色的社会主义的伟大事业中，加强民族团结和实现各民族的共同繁荣，有着新的重要意义。我国少数民族地区占全国土地总面积的64%，少数民族人口9000

多万，民族地区是我国自然资源的富集区，草原面积占全国94%，水力蕴藏量和木材蓄积量都占全国的50%以上，煤、石油、有色金属、钾、盐等资源极为丰富，稀土资源占全国的90%以上，还有独具特点的地理和人文旅游资源。我国的社会主义现代化建设，需要加强民族团结，形成一个稳定团结的政治局面；还需要大力开发民族地区的资源，加快民族地区经济的发展，使之与全国的经济 development 相适应，达到共同繁荣。

加快民族地区经济的发展，从根本上说，就是要把马克思主义的基本原理同民族地区的实际紧密地结合起来。要满腔热情地帮助广大民族干部和群众学习、掌握马列主义、毛泽东思想，学习、掌握邓小平同志建设有中国特色社会主义理论。通过马克思主义的通俗的系统的教育，使他们能够运用马克思主义的立场、观点、方法，卓有成效地解决民族地区改革开放和经济建设中的新问题。多年来，民族地区的马克思主义理论教育取得的成绩应当肯定，但是，存在一个普遍性的缺陷，就是考虑特殊性不够，通俗性、针对性比较差。往往把汉族地区的教育内容、教育方法、照搬到民族地区。建国40多年来，我们还没有编写出一套具有鲜明特色的通俗的民族地区马克思主义教育丛书，就是这种缺点的明证。这种一般化、“一刀切”的毛病，不能不影响、削弱了民族地区马克思主义理论教育的效果。

正是基于以上考虑，在中共中央宣传部和国家民族事务委员会的指导和支持下，由中共云南省委宣传部和云南人民出版社发起，云南、内蒙古、新疆、宁夏、广西、西藏、青海、贵州、甘肃等9个省区党委宣传部、民委和社

科院的领导同志、理论工作者和实际工作者共同参加，组成了一支较大规模的、素质优良的作者队伍，在广泛调查研究的基础上，分工协作，编写出版了现在这样一套“中国少数民族地区马克思主义教育丛书”。这是做了一件填补空白的大好事。

这套丛书的特点是，以邓小平同志建设有中国特色社会主义理论为指导，一是注意了理论的系统性。第一批收入丛书的21本书，涵盖了马克思主义理论的各个基本方面，较系统地涉及了建设有中国特色社会主义和民族发展的理论与政策。二是注意了现实的针对性。各本书的写作，都着力在马克思主义理论和民族地区实际结合上下功夫，从民族地区读者对象的实际出发，力求准确地运用民族地区的语言、习俗、生动地、有针对性地阐释马克思主义的基本理论和党的基本路线、方针和政策；同时，又对民族地区改革开放和经济建设的实践经验进行理论概括。三是注意了内容的通俗性。各本书的写作，都注意尽可能深入浅出、通俗生动地讲道理，使民族地区的读者易于接受。通俗和简明是本套丛书的一大特色。此外，本套丛书的编写，还强调了一个原则：在全国共性与少数民族地区个性相结合的基础上，突出民族地区的个性；在全国少数民族地区共性与各个别民族地区个性相结合的基础上，突出全国少数民族地区的共性。因此，它是一套普遍适用于全国少数民族地区的马克思主义理论教育的通俗性教材。当然，由于初次试编，书成众手，难免存在这样那样的缺点和不足，相信在使用的过程中，广泛听取各个方面的意见，集思广益，今后加以修订，会使这套丛书臻于

完善。

我希望这套丛书的出版，将为我国民族地区的广大干部群众有效地掌握马克思主义，促进民族地区的社会经济发展作出有益的贡献。

目 录

第一章 中国的民族和民族问题	1
第一节 中国民族的基本概况	1
一、我国民族的构成.....	1
二、中国少数民族分布特点.....	1
第二节 我国各民族共同缔造了伟大的祖国	3
一、各族人民共同创造了祖国的历史.....	3
二、各族人民共同发展了祖国的经济文化.....	5
三、各族人民具有反帝反封建的光荣传统.....	7
第三节 中国的民族问题	9
一、我国民族问题的由来.....	9
二、我国民族问题的实质.....	11
三、社会主义初级阶段的民族问题.....	12
第二章 民族区域自治是中国共产党的伟大创举	15
第一节 民族区域自治是马列主义与中国的民族实际结合的产物	15
一、中国实行民族区域自治的理论依据.....	15
二、中国实行民族区域自治的客观条件.....	17
第二节 民族区域自治的历史发展	20
一、民族区域自治的提出和形成.....	20
二、民族区域自治的全面推行和丰富发展.....	22

第三节	民族区域自治是我国的一项基本的政治制度	25
一、	民族区域自治制度的基本原则	25
二、	民族区域自治制度的主要特点	28
第三章	民族自治地方和自治机关	30
第一节	民族自治地方建立的原则和基本特征	30
一、	民族自治地方建立的原则	30
二、	民族自治地方的基本特征	33
第二节	自治机关	35
一、	自治机关的概念	35
二、	民族自治地方的人民代表大会及其常务委员会	36
三、	民族自治地方的人民政府	38
第三节	自治机关的职能和民族化	40
一、	自治机关的组织原则	40
二、	自治机关的职能	42
三、	自治机关的民族化	43
第四章	自治机关的自治权	45
第一节	自治权的性质	45
一、	自治权的概念和本质	45
二、	自治权的特征	46
第二节	自治权的内容	48
一、	立法自治权	48
二、	经济建设方面的自治权	50
三、	财政方面的自治权	52
四、	人事管理自治权	53

五、发展教育文化社会事业的自治权·····	53
六、使用和发展民族语言文字权·····	55
七、组织地方公安部队权·····	55
第三节 自治权的行使·····	55
一、自治权的行使原则·····	55
二、自治权行使的保障和监督·····	56
第五章 社会主义民族关系·····	58
第一节 社会主义民族关系的形成和基本特征·····	58
一、社会主义民族关系的形成·····	58
二、社会主义民族关系的基本内容和 基本特征·····	59
第二节 民族自治地方的民族关系·····	62
一、民族自治地方的民族关系·····	62
二、调整和发展民族自治地方的民族关系·····	64
第六章 我国实行民族区域自治的伟大成就和 基本经验·····	68
第一节 我国实行民族区域自治的巨大成就·····	68
一、少数民族公民在国家政治生活中享 有广泛的政治权利·····	68
二、促进了民族地区经济建设事业的发展·····	70
三、少数民族地区的科学、教育、文化、 卫生事业有了长足的发展·····	72
四、巩固了祖国统一，加强了民族团结·····	76
第二节 我国实行民族区域自治的基本经验·····	77
一、中国共产党的领导是实行民族区域 自治的根本保证·····	77

二、各民族平等团结是民族区域自治的 基本原则·····	78
三、保障自治机关充分行使自治权是民族 区域自治的核心·····	79
四、加速少数民族地区的经济文化建设是 民族区域自治的根本任务·····	80
五、大力培养和使用少数民族干部是实行 民族区域自治的关键·····	80
六、加强民族区域自治地方的民主和法制 建设是少数民族行使自治权利的可靠 保障·····	82
七、一切工作从少数民族地区的实际出发 是民族区域自治的灵魂·····	82
八、改革开放是完善和发展民族区域自治 制度的必由之路·····	83

第七章 民族区域自治的中心任务是加快少数民族 地区的经济发展·····85

第一节 少数民族地区经济建设的战略地位·····85

一、迎接挑战，加速发展·····	85
二、充分发挥资源优势，变资源优势为 经济优势·····	87
三、发展少数民族地区经济是实现各民族 共同繁荣的根本途径·····	88

第二节 发展民族地区经济的基本思路·····90

一、坚持党的基本路线不动摇，解放思想， 转变观念·····	91
----------------------------------	----

二、把国家扶持与自力更生结合起来·····	91
三、把开发与振兴当地经济结合起来·····	92
四、集中财力搞好基础工业、基础设施建 设,把产业开发和区域开发结合起来·····	92
五、加强横向联合和对口支援·····	93
六、高度重视农业和第三产业·····	93
七、把开发建设与计划生育和保护生态环 境结合起来·····	93
八、发展教育和科技,从根本上解决民族 地区开发建设的问题·····	94
第三节 加快民族地区改革开放步伐·····	94
一、建立社会主义市场经济体制·····	94
二、社会主义市场经济的主体·····	96
三、进一步扩大民族地区对内对外的全方 位开放·····	98
第八章 进一步坚持和完善民族区域自治制度·····	103
第一节 认真贯彻执行《民族区域自治法》·····	103
一、树立多民族国家观念,提高自治意识··	103
二、加强民族法律法规的建设·····	105
第二节 加强民族自治地方的社会主义精神文 明建设·····	109
一、大力发展少数民族教育,提高民族素 质·····	109
二、继承、弘扬和发展民族文化·····	113
三、提高少数民族的思想道德水平·····	114
第三节 大力培养使用少数民族干部·····	116

一、培养造就德才兼备的民族干部和优秀科技人才是巩固和完善民族区域自治的战略任务·····	116
二、少数民族干部队伍和科技人才的现状·····	117
三、转变观念，加速培养少数民族干部和优秀的科技人才·····	118
第九章 为巩固和发展民族区域自治制度而奋斗·····	120
第一节 坚持马克思主义民族观·····	120
一、马克思主义民族观是解决民族问题的行动指南·····	120
二、马克思主义民族观的内容·····	121
三、深入持久地开展马克思主义民族观的教育·····	123
第二节 维护民族团结，进一步发展社会主义民族关系·····	125
一、民族团结是社会主义事业必定胜利的基本保证·····	125
二、增强民族团结发展社会主义民族关系·····	126
第三节 坚持爱国主义，维护国家统一·····	129
一、广泛深入地加强爱国主义教育·····	129
二、维护祖国统一，坚决反对分裂主义·····	133
附录：中国民族区域自治地方简表·····	137

第一章 中国的民族和民族问题

第一节 中国民族的基本概况

一、我国民族的构成

在我们伟大祖国的大家庭中，共有56个兄弟民族。除汉族外的55个少数民族人口为0.91亿人，占全国总人口的8.04%，由于汉族人口众多，其他民族人口比例很小，所以，在习惯上把汉族以外的各民族，统称为少数民族。

中国各民族的人口数量极不平衡，不仅汉族与少数民族十分悬殊，各少数民族之间差别也很大。各少数民族中，人口在1000万以上的只有壮族，人口在100万以上的有满、回、苗、维吾尔、彝、土家、蒙古、藏、布依、侗、瑶、朝鲜、白、哈尼、哈萨克、黎、傣等17个民族；人口在100万以下，10万以上的有畲、傈僳、佤、拉祜、东乡、佤、水、纳西、羌、土、锡伯、仫佬、柯尔克孜、达斡尔、景颇等15个民族；人口在10万以下，1万以上的有撒拉、布朗、毛南、塔吉克、普米、阿昌、怒、鄂温克、京、基诺、德昂、乌孜别克、俄罗斯、裕固、保安等15个民族；人口在1万以下的有门巴、鄂伦春、独龙、塔塔尔、赫哲、高山、珞巴等7个民族。

二、中国少数民族分布特点

第一，地域辽阔，人口密度小。我国少数民族人口少，分布地域辽阔，目前我国实行民族区域自治的地方共159个，占全国面积的64%。据1990年人口普查统计，全国平均人口密度每平方公里为118人，而5个自治区和少数民族较多的云南、贵州、青海等省，平均每平方公里是72.6人。其中，内蒙古、新疆、青海、西藏每平方公里分别为18人、9人、6人和1.8人。

第二，各地分布极不平衡。我国西北和西南地区的少数民族人口占全国少数民族人口的30%左右，而华东地区的少数民族人口只占全国少数民族人口的2%左右。少数民族人口主要分布在辽宁、吉林、内蒙古、新疆、宁夏、广西、西藏、云南、青海、四川、贵州、甘肃、湖南、湖北、海南等省区。

第三，地处边疆。我国陆地边界同朝鲜、俄罗斯、蒙古、哈萨克斯坦、巴基斯坦、印度、缅甸、越南等15个国家接壤。有的边疆是三国接壤之地，具有“昼看三国山川风貌，夜听三疆鸡鸣狗叫”的特点。我国约有20多个民族处在边境战略要地。他们与境外同一民族相邻而居，往来密切。

第四，自然资源丰富。少数民族地区，由于地理位置、气候、地形和地质构造等自然条件的多样性和特殊性，因而有着极为丰富的自然资源。如矿产、森林、草原、畜牧、水利、土特产以及野生动植物等。少数民族地区丰富的物质资源为社会主义现代化建设提供了雄厚的物质基础。

第五，旅游胜地。少数民族地区有丰富多彩的自然景