



许海清◎著

ZHONGGUOGONGCHANDANG
DANGQING GAILUN

中国共产党 党情概论

党建读物出版社

责任编辑：朱 玲
责任校对：钱玲娣
封面设计：刘 伟

ISBN 978-7-5099-0309-4



定价：30.00元



许海清◎著

ZHONGGUOGONGCHANDANG
DANGQING GAILUN

中国共产党 党情概论

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党党情概论 / 许海清著. —北京: 党建
读物出版社, 2012. 8

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0309 - 4

I. ①中… II. ①许… III. ①中国共产党一党的建设
—研究 IV. ①D26

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 037802 号

中国共产党党情概论

ZHONGGUOGONGCHANDANG DANGQING GAILUN

许海清 著

责任编辑:朱 玲 责任校对:钱玲娣 封面设计:刘 伟

党建读物出版社出版发行

<http://www.djcb71.com>

(北京市西城区南横东街 6 号 邮编:100052 电话:010 - 58587631 / 7681)

新华书店经销 保定市 中画美凯印刷有限公司印刷

880 毫米 × 1230 毫米 32 开本 8 印张 205 千字

2012 年 8 月第 1 版 2012 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5099 - 0309 - 4 定价: 30.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010 - 58587660)

目 录

导论 党情问题是党的建设与发展的重大

战略问题 (1)

一、正确认识党情是实践党的建设目标的要求 (2)

二、正确认识党情是探索执政党建设规律的要求 (4)

三、正确认识党情是寻找治党新途径的要求 (5)

四、正确认识党情是加强党建学科建设的要求 (7)

第一章 党情问题概说 (9)

一、政党和政党类型 (9)

二、党情是党自身的状况和特色 (14)

三、中国共产党党情具有自身的特色 (18)

四、科学判断和准确把握党情的新变化,推进党的 建设 (25)

第二章 党情与国情 (29)

一、党情与国情相互联系 (29)

二、不断深化对国情的认识 (33)

三、中国国情对党情的影响 (36)

第三章 党的历史状况和特色 (41)

一、具有光荣而辉煌的历史 (41)

二、积累了丰富的历史经验 (48)

三、始终保持了自身的先进性 (51)

四、能够驾驭历史发展潮流 (56)

五、正确对待自己的历史 (58)

六、坚持走自己的发展道路	(61)
第四章 党的性质状况和特色	(68)
一、坚持马克思主义建党理论与中国实际相结合	(68)
二、中国工人阶级的先锋队	(72)
三、中国人民和中华民族的先锋队	(75)
第五章 党的纲领状况和特色	(81)
一、纲领是一面公开树立的旗帜	(81)
二、始终牢记党的最高纲领	(87)
三、努力实现党的最低纲领	(89)
第六章 党的领导状况和特色	(92)
一、党的领导是实现中华民族伟大复兴的重要保障	(92)
二、提高党的领导水平和执政水平	(97)
三、坚持从思想上政治上组织上实现领导	(102)
四、制定科学的战略和路线方针政策	(106)
五、中国共产党领导下的多党合作制度	(108)
第七章 党的理论状况和特色	(113)
一、以发展着的马克思主义为指导	(113)
二、具有巨大的思想理论优势	(118)
三、不断与时俱进,进行理论创新	(122)
四、形成一整套科学理论体系	(125)
第八章 党的组织状况和特色	(135)
一、筑牢坚强有力的基层组织	(135)
二、建立规模宏大、素质优良的党员队伍	(141)
三、造就忠诚于党、作风干练的干部队伍	(150)
四、具有成熟的中央领导集体	(153)
五、坚持民主集中制	(156)
六、形成严密的组织纪律	(163)

第九章 党的作风状况和特色	(173)
一、始终重视党的作风建设	(173)
二、党的作风建设的主要内容	(180)
三、党的作风建设的基本历史经验	(182)
四、保持党同人民群众密切联系	(187)
第十章 党的反腐倡廉状况和特色	(194)
一、反腐倡廉贯穿党的整个历史	(194)
二、反腐倡廉的基本经验	(199)
三、反腐倡廉的体系初步形成	(201)
四、提高反腐倡廉建设科学化水平	(206)
第十一章 党的制度状况和特色	(211)
一、高度重视党的制度建设	(211)
二、将制度建设贯穿于党的建设始终	(218)
三、注重发挥党章的重要作用	(221)
第十二章 党外关系状况和特色	(225)
一、中国共产党与其他民主党派关系状况和特色	(225)
二、中国共产党与国外政党关系状况和特色	(232)
尾章 从党情出发加强党的自身建设	(238)
参考资料	(242)
后记	(249)

导 论

党情问题是党的建设与发展的 重大战略问题

党情是一个政党的历史、性质、宗旨、纲领以及思想、组织、作风、纪律、制度状况在一定时期内的集中体现。一个政党能否科学认识、准确把握、正确运用党情,以顺应时代潮流发展的需要,不仅关系到政党历史作用的发挥,而且直接关系到政党自身的生存和发展。我们知道,在当今世界各个国家和地区的政治舞台上,活跃着众多的政党,这些政党或大或小、各色各样,共同对世界历史发挥着各自不同的作用。在这些政党当中,任何一个政党都有着不同于其他政党的特殊状况和鲜明特色,这些特殊状况和鲜明特色构成各个政党的党情。政党不同,党情也就不同。胡锦涛总书记指出:当今世界正处在大发展大变革大调整时期,当代中国正在新的历史起点上向前迈进。我们党正处在新的历史方位,面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的,党的领导水平和执政水平、党的建设状况、党员队伍素质同党肩负的历史使命还存在不少不相适应的地方。^① 这表明中国共产党对党情有着清醒的认识和准确把握。

中国共产党在革命、建设、改革不同历史时期始终高度重视研究党情、认识党情、运用党情,总是根据世情、国情的变化及时研究

^① 胡锦涛:《在全党深入学习实践科学发展观活动总结大会上的讲话》,《求是》2010年第8期。

和准确把握党的历史方位、执政使命和肩负的重大任务,不断开创党的建设伟大工程,极大地推进了党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设,促进了党的事业大发展。以毛泽东、邓小平、江泽民同志为核心的党的三代中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央,对我们党的党情问题作出重要论述,为加强和改进党的建设指明了前进方向。实践证明,我们党之所以能够不断发展壮大、能够战胜各种困难和挑战,与正确认识自身状况和特点、正确把握党情密不可分。如果我们党不能正确认识党情,就有可能在治国理政方面走弯路乃至犯错误。

当前,我们在纷繁复杂的国际形势大背景下来研究党情、认识党情、运用党情,必须树立世界眼光,加强战略思维,创新思维方式和思维模式,在蓬勃发展的党和国家事业发展全局中来认识,在我们党成立 90 多年来光辉历史的发展进程中来把握。正确认识党情,客观分析党情,是党的建设的基本出发点和立足点,对于继续推进党的建设新的伟大工程、夺取全面建设小康社会新胜利,具有十分重要的意义。

一、正确认识党情是实践党的建设目标的要求

我们党从成立之日起,就开始认真思考建设一个什么样的党、如何建设党的问题,并根据党的自身状况积极探索党的事业发展的规律,以此确定党的建设的原则、方针、措施和要求。在新民主主义革命时期,以毛泽东为核心的党的第一代中央领导集体,围绕党在新民主主义革命时期的任务,实施了党的建设的伟大工程,成功地把党建设成为“全国范围的、广大群众性的、思想上政治上组织上完全巩固的布尔什维克化的中国共产党”,取得了新民主主义革命和建立社会主义制度的伟大胜利。党的十一届三中全会后,我国进入了新的历史发展时期。邓小平明确提出了新时期党的建设的根本目标,就是“把我们党建设成为有战斗力的马克思主义政党,成为领导全国人民进行社会主义物质文明和精神文明

建设的坚强核心。”1989年12月,江泽民在《为把党建设成更加坚强的工人阶级先锋队而斗争》的讲话中进一步提出,“要真正把我们党建设成为理论上更成熟、思想上更统一、政治上更坚强、内部更团结、同群众的关系更密切的党”。1997年9月,党的十五大提出,“要把党建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义的马克思主义政党。”2002年11月,党的十六大提出,要“保证我们党始终是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,始终是中国特色社会主义事业的领导核心,始终代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。”2007年10月,党的十七大明确提出,“必须把党的执政能力建设和先进性建设作为主线,坚持党要管党、从严治党,贯彻为民、务实、清廉的要求,以坚定理想信念为重点加强思想建设,以造就高素质党员、干部队伍为重点加强组织建设,以保持党同人民群众的血肉联系为重点加强作风建设,以健全民主集中制为重点加强制度建设,以完善惩治和预防腐败体系为重点加强反腐倡廉建设,使党始终成为立党为公、执政为民,求真务实、改革创新,艰苦奋斗、清正廉洁,富有活力、团结和谐的马克思主义执政党。”胡锦涛在党的十七届四中全会上指出:“加强和改进新形势下党的建设,必须全面贯彻党的十七大关于党的建设总体部署,按照党章要求,着眼于继续解放思想、坚持改革开放、推动科学发展、促进社会和谐,着眼于提高党的执政能力、保持和发展党的先进性,着眼于增强全党为党和人民事业不懈奋斗的使命感和责任感,着眼于保持党同人民群众的血肉联系,突出重点,突破难点,全面推进思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设,提高党的建设科学化水平,进一步把党建设成为立党为公、执政为民,求真务实、改革创新,艰苦奋斗、清正廉洁,富有活力、团结和谐的马克思主义执政党,确保党始终是中国工人阶

级的先锋队、同时是中国人民和中华民族的先锋队。”党的建设的每个阶段的目标,是建立在对每个阶段党情科学认识和研究的基础上提出的。贯彻这些重要思想,要求我们必须研究党情、吃透党情。

二、正确认识党情是探索执政党建设规律的要求

作为领导和推进中国特色社会主义事业建设的党,要想抓住和用好重要战略机遇期,推进党的建设新的伟大工程,就必须立足党情,以改革创新精神研究党情,科学判断和准确把握党情。深刻认识党情是我们科学把握党的建设规律的前提和基础,关系到与时俱进地调整和完善党的领导方式和执政方式,关系到调整 and 改革党的功能、结构、运作机制与活动方式。^① 进入新世纪新阶段,我们党要带领全党全国各族人民继续解放思想,坚持改革开放,推动科学发展,促进社会和谐,为实现“十二五”规划、夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗,就必须站在时代前列,立足于新的实践,运用马克思主义基本理论研究现实中的重大问题,不断深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发 展规律的认识。共产党执政的规律,揭示的是党的活动和建设的规律。政党作为阶级矛盾的产物和政治斗争的工具,执政是其奋斗和追求的直接目标。但当一个政党掌握政权后,就要努力研究和探索执政的规律。从一定意义上讲,对执政规律研究得越透彻、认知得越彻底,党领导的建设事业就会越顺利,否则,就可能走弯路。这就要求我们党善于根据形势需要,运用马克思主义的立场、观点和方法,在全面、系统地分析总结党情的基础上,进一步深化对自身执政规律的认识,达到新的更高的认识境界,才能处理好执政党与政权、执政党与参政党、执政党与社会(人民群众)、执政党与法律等一系列重

^① 李师程、吴家骥:《党在新世纪对党情认识的深化》,《红旗文稿》2003年第4期。

大关系。^①离开了对党情的正确判断和科学估量,对执政规律的探索就是无本之木、无源之水。综观其他一些国家执政党的历史发展,我们也就不难理解,为什么苏联、东欧国家的共产党会在极短的时间内分崩离析、丧失政权,而我们党却经受住了严峻考验,在极端困难的情况下,驾驭着伟大中国的历史巨轮乘风破浪,勇往直前。其中一个重要原因就在于,我们党能够正确认识和把握自己的党情。比如,从党和人民群众的关系来看,中国共产党和人民群众之间的血肉联系是其他任何国家的任何政党所不能比拟的。为了中华民族的解放,中国共产党人和广大人民群众一起进行了长达20余年的武装斗争,历时之久,规模之大,是世界史上所罕见的,党和人民群众血浓于水的感情也是任何力量无法分离的。党始终代表广大人民的利益,为人民的利益而奋斗,在中国人民心目中留下了不可磨灭的印象。又比如进入改革开放新时期以来,我们党正确地总结历史的经验教训,清醒地判断党所处的历史方位,果断地放弃“以阶级斗争为纲”和“无产阶级专政条件下继续革命”的理论,选择了改革开放的正确道路,使中国社会出现了空前的大繁荣和大发展,并使人民群众获得切实的经济、政治和文化利益,从而赢得了广大人民群众衷心拥护和爱戴。

三、正确认识党情是寻找治党新途径的要求

什么是治党?简单地说,治党就是对党的治理和建设,就是按党的执政能力和先进性建设的要求,加强和改进党的建设,解决党内存在的矛盾和问题。党的建设面临的矛盾和问题,在党的不同历史时期有着不同的具体表现。时代的发展变革,一方面给党的建设带来新矛盾、新问题,提出新要求;另一方面又为解决这些矛盾和问题提供新思路、新途径,从而推动党的建设不断向前发展。

^① 李君如:《中国共产党的内在“抗体”从何而来》,《北京日报》2011年5月9日。

只有充分研究党情,才能明确党的建设面临的矛盾和问题,提出适应时代发展的党的建设任务和目标,找到解决矛盾和问题的根本出路。比如遵义会议以后,党中央的政治路线是正确的,但是党内还存在着学风、党风和文风不正的问题。为了提高全党的马列主义水平,纠正各种非无产阶级思想,党中央决定开展整风运动。党中央在分析党情的基础上,提出了整风的主要内容是:反对主观主义以整顿学风,反对宗派主义以整顿党风,反对党八股以整顿文风。在整风中,特别强调党员不仅要在组织上入党,而且要在思想上入党。还根据党情,在总结党内斗争经验教训的基础上,提出了“惩前毖后,治病救人”的方针。通过整风,实现了治党的成功,人们冲破了教条主义的束缚,解放了思想,使全党在毛泽东思想的旗帜下空前团结起来,为抗日战争的最后胜利奠定了基础。进入历史新时期,我们党面临许多新情况、新问题,其中比较突出的是:社会主义市场经济的发展使党的执政基础发生了深刻的变化,同时造成利益主体多样化。社会群体价值取向多元化与共产党员理想信念一元的矛盾日渐突出,从而使一部分党员干部理想信念动摇,党性观念淡化,全心全意为人民服务的宗旨意识削弱。此外,在长期执政的和平环境中,党所承受的外部压力明显减弱,党所面临的生死考验不再如对敌斗争时期那样直接和鲜明,也使部分党员,甚至是党的领导干部滋生了贪图安逸、不思进取等思想。

当前,我们党面临着新的形势和任务,党的性质、党在国家和社会生活中所处的地位、党肩负的历史使命,要求我们治国必先治党,治党务必从严。治党始终坚强有力,治国才会正确有效。之所以突出提出治党问题,是因为面对新的改革与发展任务,只有不断克服党内存在的各种消极腐败现象,把党治理好,才能继续推进党的建设新的伟大工程,确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,在发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。我们在看到中国共产党赢得人民

群众普遍拥护的同时,不能不正视党内还存在着的一些严重的问题。这些问题的存在,削弱了党和人民群众的联系,损害了执政党的威信,影响了经济的发展,阻碍了改革发展稳定的大局。当前,人民群众对我们从严治党寄予很大期望,热切盼望我们党能够依靠自身力量,把问题限制到最小的程度,坚决铲除党内存在的消极腐败现象。面对新情况,只有搞清楚我们的党情,充分了解党的历史和现实,充分认识党所取得的成就与面临的问题,充分掌握和运用从严治党的基本经验,才能有针对性地进行党内问题的治理,解决好存在的突出问题。从而把我们党治理好、建设好,使我们党能够以改革创新精神加强自身建设,始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。

四、正确认识党情是加强党建学科建设的要求

思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设“五位一体”的党的建设总体布局,是在总结实践经验的基础上逐渐形成的。这五个方面的建设是紧密联系、相互贯通的有机整体。加强对党情问题的研究,是我们加强党建学科建设、实现党的建设总体布局的基础。我们知道,马克思、恩格斯最早提出了关于无产阶级革命政党的思想。他们揭示了人类社会发展的客观规律,科学论证了资本主义必定为共产主义所代替的历史必然性。他们认为,只有无产阶级才能够把被压迫阶级团结在自己的周围,并带领被压迫阶级去消灭资本主义、建立共产主义的新生活,而无产阶级要取得胜利,就必须建立无产阶级的革命政党。在创建工人阶级政党的过程中,马克思、恩格斯对为什么建党和建立一个什么样的党以及工人阶级政党的历史地位和作用作了深刻的阐述,从而奠定了工人阶级政党理论的基础。这一理论在长期的斗争实践中又不断得到丰富和发展,从而形成了无产阶级政党关于党的建设的学科体系。无产阶级革命导师列宁和我们党的三代领导核心以及以胡锦涛同志为总书记的党中央关于党的建设的重要思想,为这

一学科体系的完善发展作出了突出的贡献。党的建设作为一门不断发展的科学,具有与时俱进的理论品格。只有将这一理论正确运用于实践并在实践中不断发展,才能具有强大的生命力。我们在坚持马克思主义建党理论的同时,必须善于把握时代的发展和客观情况的变化,善于总结实践中的新经验,在实践中不断丰富和发展马克思主义党的建设理论。我们党历来十分重视党的建设理论研究工作,重视党的建设学科的发展。我们必须以正在做的事情为中心,着眼于马克思主义理论的运用,着眼于对实际问题的理论思考,着眼于新的实践和新的发展,进一步完善和发展党的建设这门科学。因此,离开我国实际国情和时代发展来研究党建理论,没有意义;静止地孤立地来研究党建理论,没有出路;不敢或不善于抓住社会变革中的重点难点问题来研究党建理论,没有作为。我们应当敢于抓住实践中的重点、难点、热点问题,进行研究和分析,使党建学科体系更加完善。党建学科涉及思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设等诸多方面,而所有这一切都离不开对党情的科学分析和研究。只有将党建理论建立在对党情科学认识的基础上,它才具有强大的生命力,才能与时俱进地向前发展。需要指出的是,我们现在对党的性质、宗旨、纲领、思想建设、组织建设、作风建设、制度建设、反腐倡廉建设等研究较多,而对党情问题的研究还不够系统和全面,这方面的成果包括文章和著作都不多。因此,从学科建设的角度,加强对党情问题的研究,对于丰富和完善党的建设这一学科体系,也是很有必要的。

第一章

党情问题概说

什么是党情？目前所见，尚没有十分规范、准确的定义。其实，简单地说，党情就是党自身的状况和特色。为了说明这个问题，让我们从政党和政党类型说起。

一、政党和政党类型

“政党”这一概念，在世界各国因为理解不同，对它所下的定义也不同。《韦氏大词典》解释政党为：“一群人以指导政府政策为目的而组成的团体”。英国政治家柏克（E. Burke）对政党下了这样的定义：“政党乃为基于大家所一致同意的某种特定主义，以共同奋斗来促进国家利益而结合的团体。”美国政治学教授赫奇南（D. J. Hitchner）与哈波德（W. H. Halbod）曾对政党下这样的定义：“政党是一种自愿之结社，经常关心政府之职权与公共之政策，并为自由政府提供如何组成其所需多数之方法。因为政党仅代表一部分政治竞争之一方，所以它必须承认其他政党之存在。”布洛克斯（R. C. Brooks）在《政党与选举问题》一书中指出：“政党乃是一个由个人基于自愿所组成之政治团体，为政府提供一般措施、建议，或者制定政策，选举与支持领导人物为公职候选人，以作为实现其主义与政策最有效之方法。”

马克思主义经典作家一般都采用阶级分析法来研究政党问题，强调政党的阶级性，认为政党是代表特定阶级利益的阶级组织。马克思主义认为，政党是指一定阶级、阶层或集团的积极分子

为维护本阶级、阶层或集团的利益,围绕着夺取政权、巩固政权或影响政府而结合起来采取共同行动的政治组织。

在我国古代,“党”起初指的是一个居民单位,即“五族(500户)为党”。后引申为有亲密关系的人群,如春秋战国时期的“朋党”、“党羽”、“同党”、“党祸”、“党锢”、“党同伐异”等,当时多属贬义,有“君子朋而不党”之说。后又指上层社会中利害观点一致者结成的集团,如唐朝的牛党、李党(即牛僧儒和李德裕两个集团),宋朝的新旧党,明朝的东林党和非东林党,以及下层社会中造反民众组成的“会党”等。在封建社会里,统治阶级为了强化专制主义的君主集权制,往往视结党为大逆不道,所以一般不许结党。中文中现代意义的“政党”一词是从日本移植过来的。从19世纪70年代起,中国书刊介绍西方政事时开始使用“党”和“政党”,19世纪末,“政党”一词开始在中国广为流行。

政党是随着资本主义商品经济和议会斗争的需要而首先在英、美等国产生的。新生的资产阶级为了在议会中形成一种势力以代表自己谋求利益才组建政党和派别。1640年英国爆发资产阶级革命,经过两次内战,于1649年建立共和国,1660年斯图亚特王朝复辟,从1661年到1688年“光荣革命”,在议会中新兴资产阶级与中等地主阶级形成两大政治势力,即主张民权的辉格党与拥护王权的托利党,政治开始专业化,近代政党由此产生。无产阶级政党比资产阶级政党要产生得晚。在资本主义由简单协作的工场手工业阶段进入社会化大工业阶段无产阶级反对资产阶级的斗争中,英国工人于1840年成立“全国宪章协会”,建立中央执行委员会和各地地方分会,向国会提出争取人民政治权利的“人民宪章”,发动群众签名、请愿、罢工、示威游行。恩格斯称该组织为“近代第一个工人政党”。随着资本主义在世界范围的发展,政党在亚、非、拉和大洋洲众多殖民地、半殖民地国家和自治领地广泛建立。第二次世界大战后,绝大部分被压迫民族相继取得独立,建立了民族独立国家,政党几乎成为各国普遍的政治现象。各发达