

中国工程院院士
博士生导师

钟南山 作序

食品安全 与幸福生活

郑辉印◎编著

■ 食品安全是餐桌上的民生、餐桌上的经济。保障食品安全是政府职能转变的一个重要考量，一个试卷。确保国人“舌尖上的安全”。



TS201.6
20148

食品安全 与幸福生活

郑辉印◎编著



 中国言实出版社

图书在版编目(CIP)数据

食品安全与幸福生活 / 郑辉印编著. — 北京 :
中国言实出版社, 2013. 6

ISBN 978-7-5171-0151-2

I. ①食… II. ①郑… III. ①食品安全 IV. ①TS201.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 136766 号

责任编辑: 王蕙子

出版发行 中国言实出版社

地 址: 北京市朝阳区北苑路 180 号加利大厦 5 号楼 105 室

邮 编: 100101

电 话: 64966714 (发行部) 51147960 (邮 购)

64924853 (总编室) 64924745 (四编部)

网 址: www.zgyscbs.cn

E-mail: zgyscbs@263.net

经 销 新华书店

印 刷 惠州海天印刷有限公司

版 次 2013 年 8 月第 1 版 2013 年 8 月第 1 次印刷

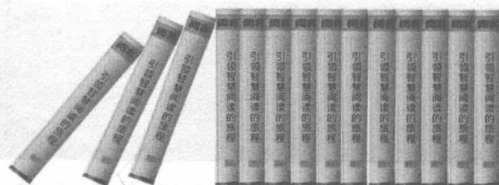
规 格 710 毫米×1000 毫米 1/16 17.5 印张

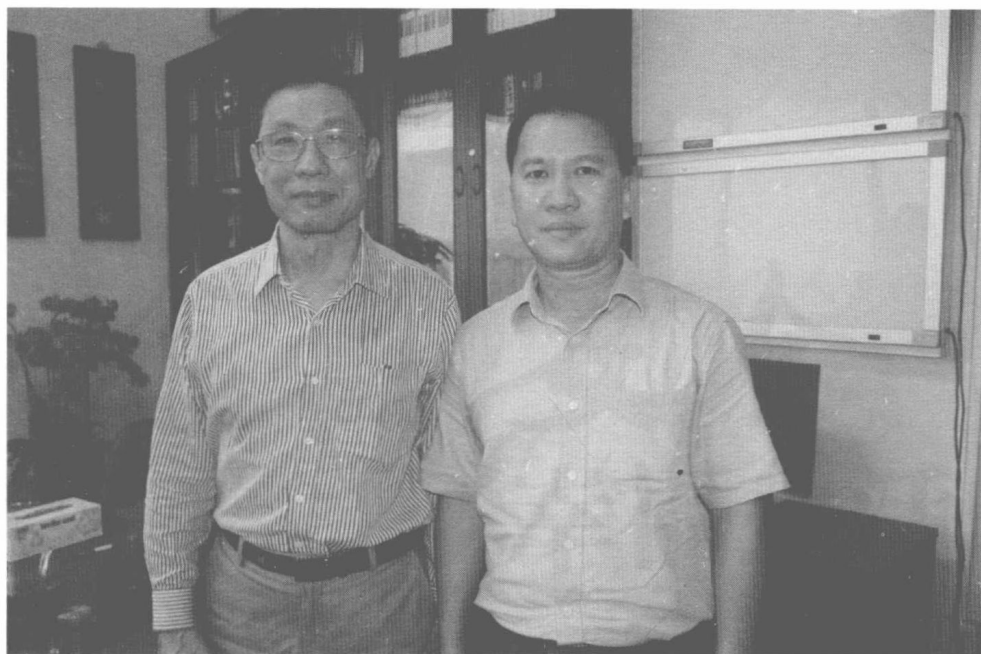
字 数 220 千字

定 价 36.00 元 ISBN 978-7-5171-0151-2

yueke 阅客

引领智慧阅读の旅程





作者与钟南山院士在广州合影

食为先，食品养命，食品安全保命。作为一个人民的公仆，我从事的是保卫人民生命的工作，捍卫人民生命的事业，保障食品安全，是我神圣的责任和义务，这项工作做好了，也是我人生最大的幸福梦。但愿这本书能唤起人人热爱生命，珍惜生命，给力正能量，用“食安梦”托起“中国梦”。

——与君共勉

目 录

序言	钟南山 1
第一章 食品安全的定义及其演变	5
第一节 食品安全的内涵与定义	6
第二节 我国食品安全的演变与发展	15
第三节 世界食品安全发展回顾	20
第二章 我国食品安全形势	23
第一节 食品安全与社会稳定	23
第二节 食品安全与经济发展	37
第三节 我国食品安全面临的问题与挑战	47
第三章 防范食品安全威胁的意识	55
第一节 国家在食品安全管理中的防范意识	56
第二节 地方政府在食品安全管理中的防范意识	66
第三节 企业在生产过程中的食品安全意识	78
第四节 个人在日常生活中树立食品安全的意识	86
第四章 食品品质鉴别与食品安全	113
第一节 食品生产卫生的评判标准	115
第二节 食品产品质量的评判	126
第三节 食品安全信用体系的构建	138
第五章 食品安全监管体系建设	150
第一节 国外食品安全监管体系模式	151
第二节 我国食品安全监管体系模式	162
第三节 食品安全预警机制的构建与完善	178

第六章 确保食品安全路径的思考与对策·····	187
第一节 从运行机制看食品安全的对策·····	188
第二节 从机制的设置对食品安全路径的思考·····	192
第三节 加大处罚力度确保食品安全·····	199
第七章 食品安全对幸福生活影响的评价体系·····	203
第一节 食品安全对幸福生活影响的构成要素·····	204
第二节 食品安全诸要素的选取及分析·····	215
第三节 食品安全对幸福生活影响的评价模式·····	225
第八章 食品安全与幸福生活的构建·····	240
第一节 食品安全体系对幸福生活建设的重要意义·····	242
第二节 吃得幸福是幸福生活的重要体现·····	255
参考文献·····	267
后记·····	269

心清见道 庶几有成

■ 钟南山

“民以食为天，食以安为先”。食品乃人类生存的先决条件，中国人尤重饮食。随着生活质量的提高，人们对饮食提出了更高的要求，不仅要吃饱，而且要吃好，吃出健康，吃出幸福。所以食品已经由生活必需品上升为承载着人们幸福指数、关乎社会和谐的物质，我们应该把食品安全当作民生大事来抓紧、抓好。辉印先生在多年工作实践中提炼出来的这些观点，我认为是很合理的。

近年来，食品安全已经成为了举国关注的社会现象，并且对国家的社会 and 经济发展造成了严重的影响，如“三鹿奶粉事件”，引发了全社会对国产奶企业的诚信危机，并且涉及行业的生存与发展，这些看起来是表面现象的事件，其实正反映了我国食品监管体系中存在的问题，我们必须对这些问题进行深入全面的思考。辉印先生的《食品安全与幸福生活》一书，正是从食品安全种种表面现象入手，系统地对我国食品安全信用与监管体系的构建诸问题进行了深入的探讨，提出了自己的见解。总览全书，我认为他对于古今中外食品安全的历史与相关制度及对我国食品安全路径与监管体系的构建的见解，均具有独特的视角，颇有建设性。比如，辉印先生认为，我国食品安全问题至目前仍然没有得到

很好的解决，主要是没有一个专职的部门，对食品安全从生产的源头到销售的终端进行全方位的监控，力主借鉴我国反腐败的做法，成立专门的食品安全监管机构，权责分明地负责这项工作。这样的观点，在今年全国人大会议期间所提出的政府机构改革方案中已见端倪。

在关注民生方面，辉印先生认为，食品安全已成为当今社会热点话题，人们在讨论食品安全时更多的是关心人的健康问题，或是碎片化的社会问题，没有与时代的发展作相关联的研究。辉印先生不仅对食品安全问题切入进行研究，更进一步将食品安全与社会发展之间作关联性的剖析。2012年5月，广东省委在第十一次党代会上，提出了建设“幸福广东”的目标，然而“幸福”一词的标准与内涵是什么，广州市委在十届四次全会的报告中总结的那样，幸福生活最基本的条件是：清新的空气，干净的饮水，安全的食品。这一语道破了幸福生活有时其实也很简单，安全的食品其实就是幸福生活的基本要素。

我认为，辉印先生的著作对普及食品安全知识也有一定的作用，在当下食品安全问题频出的情况下，亦有一定的社会意义。

辉印先生的著作从百姓日常生活中的食品入手，在构建宏观的理论体系的同时，深入浅出，如话家常，从百姓对日常食品的选购到储存与维权各方面均作了系统的介绍，可以说读君一本书，便知食品安全的“天下事”了。所以此书对我们了解食品安全知识能够起到“百科全书”式的作用。书中没有书生所撰写的难懂与艰涩的文字，而是用看似显浅的语言，道出深奥的道理，比如在论及饮食与幸福的关系时，只用了人们常用的问候，寥寥数语：“吃饱了？”“吃好了？”“吃健康了？”“吃安全了？”“吃幸福了？”便深刻形象地概括了我国人民对食品需求的五个发展阶段。

食品安全关系千家万户。研究食品安全的专家很多，对食品安全制

度建设合理化的建议也不少，但做理论与实践相结合的思考者实为少有。辉印先生的著作，抓住了实践与理论的结合点，从食品安全的历史入手，系统地梳理了古今中外食品安全历史，并且对食品安全发展阶段作了较为合理的分析，使我们看到了人类不同阶段中为食品安全所做的努力。辉印先生的书，观点清新，摆脱了时务与俗务的纠结，不因社会出现的问题而牢骚满腹，也不因事务的纷繁而缺少理论的洞察力，更没有愤世嫉俗的心态，而是从工作中思考，在思考中总结了许多真知灼见。

“心清见道，庶几有成”。辉印先生从工作中进行冷静的思考，著成此书，对社会是一种贡献，故以作序！

钟南山

2013年5月8日

作者钟南山系中国工程院院士、
博士生导师、教授

第一章

食品安全的定义及其演变

“国以民为本，民以食为天”，食品是人们日常生活中最基础的必需品，是人类赖以生存和发展最重要的物质前提。

然而，随着食品生产加工工艺与技术的不断完善，新产品的不断问世，食品质量问题却接踵而至，食品安全逐渐成为人们时常提及的重要话题。尤其是近10余年来，各类食品安全问题成为人们健康的严重威胁。“地沟油”、“苏丹红”、“孔雀石绿”、“三聚氰胺”等名词迅速窜红网络，各类有毒有害的食品添加剂在不知不觉中走上百姓餐桌，许多用过的一次性餐具经简单处理后重复使用。面对食品行业的各种负面问题，人们开始质疑：“到底还有哪些食品是安全放心的？”目前，在世界范围内，无论是发达国家还是发展中国家，都受到食品安全问题的严峻挑战。保障食品安全，已经成为各国政府部门高度关注的一项重要工作。

第一节 食品安全的内涵与定义

一、食品的概念与功能

(一) 食品的概念

就一般意义而言，食品是除药品以外，通过加工制作供人食用，能够止渴和充饥的物质资料的统称。从食品来源来讲，食品不仅包括供人食用的各类农产品（如粮食、蔬菜、水果、肉、奶、蛋等），也包括食品工业生产的各类成品食物（如饼干、面包、方便面、罐头等），还包括家庭厨房、餐馆食堂等制作的各种饭菜。从基本功能来讲，食品既包括供人充饥的物质，也包括供人饮用的各类饮品，还包括满足人们生活习惯的某些物品（如酒类、香烟、茶叶、咖啡等）。

在日常生活中，“食物”和“食品”是人们对可食用物质的两种习惯性称呼，就功能而言，两个概念并无本质不同，但从经济学的角度来讲，食品更强调其具有的商品属性，是具有交换价值的流通性的社会消费品。



（二）食品的功能

通常来讲，食品应具备三个基本功能：

1. 营养功能。即食品能够为人体组织活动提供所需热量和营养成分的功能。

2. 感官功能。即食品通过其具有的物理性状（如颜色、气味、形状、质感、味道等）与人体器官发生相互作用，从而增进食欲、促进消化、改善情绪的功能。

3. 调节补充功能，或称保健功能。即通过食品的摄入，能够刺激和发挥处于亚病态的生理调节功能，补充人体功能缺陷，促进人体向健康状态转变。



二、食品安全的基本含义与概念

（一）食品安全的基本含义

“安全”一词，是指“没有危险，不受损害，不受威胁”之意，即某一对象处于不受威胁和没有危险的状态与环境之中，或者对象本身是安全无危害的。所谓食品安全，应该包含两层含义：一是食品本身没有受到外来因素的威胁（如细菌污染导致的霉变、温度导致的变化等），食品的基本属性（如营养性、功能性等）没有发生变化；二是食品对食品消费者的安全性，即食品不会对消费者的身心健康造成危害。

（二）食品安全的定义

关于食品安全，学术界至今尚缺乏一个明确的、统一的定义。现代意义上的食品安全概念，是1974年11月联合国粮食与农业组织（简称“联合国粮农组织”，英文缩写是：FAO）在罗马召开的世界粮食

大会上正式提出的。1972~1974年，发生世界性粮食危机，世界许多国家面临粮食短缺问题，特别是最贫困的非洲国家，为此，联合国在罗马召开世界粮食大会。在这次大会上，FAO认为，食品安全指的是人类的一种基本生存权利，应当“保证任何人在任何地方都能得到为了生存与健康所需要的足够食品”。

三、食品安全的特性

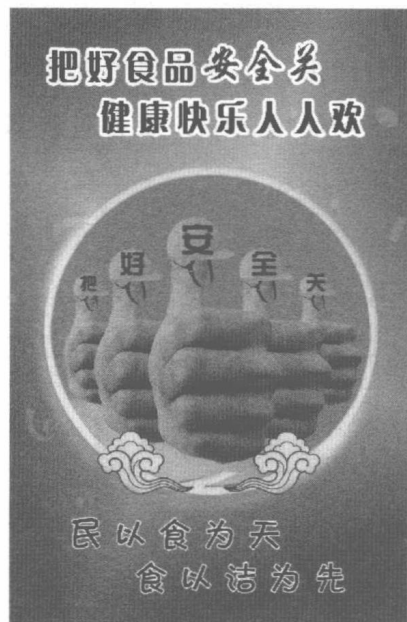
（一）食品安全的全面性

食品安全应是一个涵盖面很广的概念，涉及到食品质量、食品营养、食品卫生等各个方面的相关内容，包括食材供应、加工、包装、运输、贮藏、销售、消费等各个环节。而食品质量、食品营养、食品卫生等概念，都不能包含上述的全部内容与环节，且在其内涵与扩展意义层面存在许多重合，只能作为食品安全的从属性概念。

（二）食品安全的动态性

食品安全的概念并非一成不变，而是处在不断的演变与发展之中。

随着生物技术与食品检测技术的不断发展，研究手段的不断进步，故有的食品安全理论必然会受到冲击，人们对于关系食品安全性的各种因子的认识必然会被深化或者颠覆。食品生产技术的提高，政府部门监管体系的不断完善，将会使食品的安全性大大提高，食品污染的概率随之降低。而随着社会的进步，人民生活水平的提高，人们对食品安全程度的要求也会相应提高，某些现在看来不是问题的食品安全因子，在将来的某一天很有可能成为重要问题，现



存的安全问题随着新技术的开发获得解决后，又将有新的安全问题走进人们的视野。

（三）食品安全的复杂性

食品安全的复杂性有多种情况，主要体现在以下五个方面：

一是食品经营主体多。据中国烹饪协会去年年底统计，中国内地的餐饮经营主体就超过480万户，其中有1209900户办理了工商营业执照；二是食品种类多。在我



国，仅是食品添加剂就有20多个类别，2000多个品种，包括酸度调节剂、抗氧化剂、漂白剂、着色剂、抗结剂、消泡剂、膨松剂、护色剂、增味剂、防腐剂、甜味剂、增稠剂、香料等等；三是监管部门多，工商、经贸、卫生、农业、质检、出入境检验检疫、食品药品监管等分段监管，从田间到餐桌，监管环节多，协调难度大；四是从业人员多。仅全国餐饮从业人员总数已逾2200万，从业人员结构的庞大复杂也给食品安全带来了隐忧；五是餐饮文化的差异大，我国地域辽阔，饮食习惯与文化差异明显，不同地域对食品的要求千差万别，这就增加了食品安全统一标准制定的难度。

（四）食品安全的长期性

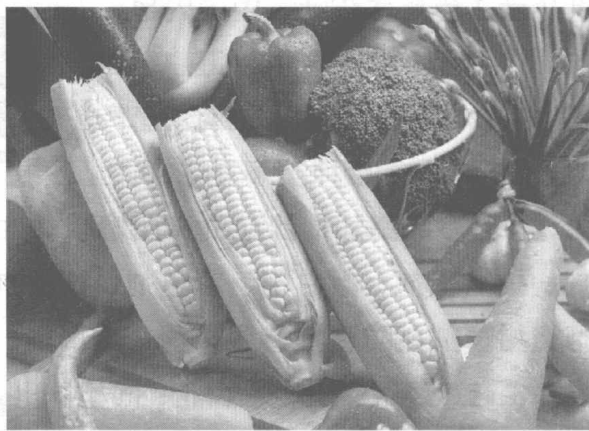
食品生产经营行为是人类生产生活过程中不可或缺的重要组成部分，是一个不断发展变化，新问题与新情况不断涌现的过程。因此，对食品生产经营的监督工作也不可能一劳永逸，而是需要长期的观察、投入和动态规范。

（五）食品安全的社会性

也可以叫做食品安全的民生性。食品安全关系到每家每户的一日三餐，成千上万的食物时时刻刻都在生产、销售和消费，时时刻刻关系着世界各国消费者的身体健康与生命安全。食品安全已然成为重要的社会问题、民生问题，甚至人权问题。随着人们的食品安全观念不断提高，因食物问题导致的人身伤害事件，必然会引起这个社会的惊恐和愤怒，影响到人们的消费观念，甚至引发一定的社会动荡。

（六）食品安全的经济性

首先，食物作为一种商品，必然会在经济领域占有一定的比重。从目前的情况来看，要生产安全程度高的食物（如绿色食品、有机食物），不论从原辅料的使用上，还是生产工艺与设备上以及生产管理上的要求，均要高于



普通食物。其次，食品安全的内涵应包括普通人群对安全食物具有的购买力。不管市场上食物的总量有多少，质量与安全性有多高，如果普通消费者没有足够的收入来购买这些食物，这对他们来说就是不安全的。通常来说，低收入人群购买食物，先要考虑食物的价格高低，数量多少，只有价格处于可接受的范围内，才会去考虑食物的安全卫生状况。因此，食品安全问题对低收入人群的影响更大。

四、不安全食物的表现形式

从目前发生的食品安全事件来看，各国不安全食物的主要表现形式有以下几种。

污染性食物。即含外来有毒有害物质的食物，包括病原微生物污