



# 欠发达地区承接产业转移的 经济效应及政策机制研究

来自赣南的调查与案例分析

QIAN FADA DIQU CHENGJIE CHANYE ZHUANYI DE  
JINGJI XIAOYING JI ZHENGCE JIZHI YANJIU

LAIZI GANNAN DE DIAOCHA YU ANLI FENXI

王满四◎著

中国社会科学出版社



# 欠发达地区承接产业转移的 经济效应及政策机制研究

来自赣南的调查与案例分析

QIAN FADA DIQU CHENGJIE CHANYE ZHUANYI DE  
JINGJI XIAOYING JI ZHENGCE JIZHI YANJIU  
LAIZI GANNAN DE DIAOCHA YU ANLI FENXI

王满四◎著

中国社会科学出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

欠发达地区承接产业转移的经济效应及政策机制研究——来自赣南的调查与案例分析 / 王满四著. —北京: 中国社会科学出版社, 2013.8

ISBN 978-7-5161-3035-5

I. ①欠… II. ①王… III. ①欠发达地区—产业转移—研究—赣州市 IV. ①F127.563

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第170682号

---

出版人  
责任编辑  
责任校对  
责任印制

赵剑英  
王 曦  
孙洪波  
戴 宽



---

出版社 中国社会科学出版社  
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 (邮编 100720)  
网 址 <http://www.csspw.cn>  
中文域名: 中国社科网 010-64070619  
发行部 010—84083685  
门市部 010—84029450  
经 销 新华书店及其他书店

---

印刷装订 三河市君旺印装厂  
版 次 2013 年 8 月第 1 版  
印 次 2013 年 8 月第 1 次印刷

---

开 本 710×1000 1/16  
印 张 15.5  
字 数 251千字  
定 价 48.00 元

---

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社联系调换  
电话: 010—64009791

版权所有 侵权必究

# 目 录

|                                 |     |
|---------------------------------|-----|
| 第一章 导言 .....                    | 001 |
| 第一节 研究背景和意义 .....               | 001 |
| 一 研究背景 .....                    | 001 |
| 二 研究意义 .....                    | 002 |
| 第二节 主要思路 and 观点 .....           | 004 |
| 一 主要思路 .....                    | 004 |
| 二 主要观点 .....                    | 005 |
| 第三节 主要贡献、不足和进一步研究的建议 .....      | 008 |
| 一 主要贡献 .....                    | 008 |
| 二 主要理论创新和学术价值 .....             | 009 |
| 三 主要不足和进一步研究的建议 .....           | 010 |
| 第二章 相关研究综述 .....                | 012 |
| 第一节 国外学者关于产业转移的理论及其借鉴价值 .....   | 012 |
| 一 全球价值链理论——新型国际分工下的产业转移理论 ..... | 013 |
| 二 劳动密集型产业转移理论 .....             | 015 |
| 三 产业跨国梯度转移的雁行发展模式理论 .....       | 016 |
| 四 边际产业扩张的产业转移理论 .....           | 017 |
| 五 产业转移的区位理论 .....               | 018 |



|                                    |                |
|------------------------------------|----------------|
| 六 国际生产折中的产业转移理论 .....              | 020            |
| 七 产品生命周期的产业转移理论 .....              | 021            |
| <b>第二节 国内学者关于产业转移理论的有益探讨 .....</b> | <b>023</b>     |
| 一 产业转移的梯度理论及反梯度推移理论 .....          | 024            |
| 二 重合产业转移及相关理论 .....                | 025            |
| 三 产业转移的区位论 .....                   | 027            |
| 四 对产业转移过程的综合分析 .....               | 027            |
| <b>第三节 国外关于承接产业转移的相关理论研究 .....</b> | <b>028</b>     |
| 一 关于承接产业转移动因的相关研究 .....            | 028            |
| 二 关于承接产业转移制约因素的相关研究 .....          | 028            |
| 三 关于承接产业转移新趋势的相关研究 .....           | 029            |
| <b>第四节 国内关于承接产业转移的相关理论研究 .....</b> | <b>030</b>     |
| 一 关于承接产业转移动因的相关研究 .....            | 030            |
| 二 关于承接产业转移水平测量的相关研究 .....          | 030            |
| 三 关于承接产业转移效应的相关研究 .....            | 031            |
| 四 关于承接产业转移模式的研究 .....              | 032            |
| 五 关于承接产业转移对策的研究 .....              | 033            |
| <b>第五节 本章小结 .....</b>              | <b>033</b>     |
| <br><b>第三章 针对赣南的调查与分析 .....</b>    | <br><b>035</b> |
| <b>第一节 赣南承接产业转移的现状 .....</b>       | <b>035</b>     |
| 一 赣南引进外资的现状 .....                  | 036            |
| 二 赣南引进省外资金的现状 .....                | 038            |
| 三 赣南承接产业转移的主要经验 .....              | 040            |
| <b>第二节 赣南周边城市承接产业转移及产业发展 .....</b> | <b>050</b>     |
| 一 韶关 .....                         | 050            |
| 二 郴州 .....                         | 054            |
| 三 吉安 .....                         | 056            |

|                                               |     |
|-----------------------------------------------|-----|
| 四 抚州 .....                                    | 058 |
| 五 龙岩 .....                                    | 060 |
| 六 河源 .....                                    | 061 |
| 七 赣南和各周边城市承接产业转移效果的简短比较 .....                 | 064 |
| 八 周边城市承接产业转移的模式总结 .....                       | 065 |
| <b>第三节 赣南承接产业转移的问题分析</b> .....                | 069 |
| 一 总量欠大, 增速仍不能满足加快发展的要求 .....                  | 069 |
| 二 结构欠优, 质量仍不能满足转型发展的要求 .....                  | 078 |
| 三 条件欠佳, 环境仍不能满足超常规发展的要求 .....                 | 087 |
| 四 深层原因在于当前赣州市开放型经济发展面临着<br>一系列深层次的矛盾和问题 ..... | 089 |
| 五 承接转移的重点产业案例分析: 赣南电子电器产业的情况 .....            | 090 |
| <b>第四节 赣南承接产业转移的优劣势分析</b> .....               | 093 |
| 一 承接产业转移的要素禀赋论 .....                          | 094 |
| 二 赣南承接产业转移的基本要素优劣势分析:<br>基于市内的调查数据 .....      | 096 |
| 三 赣南承接产业转移的商务成本优劣势比较分析:<br>基于周边城市的调查数据 .....  | 114 |
| <b>第五节 本章小结: 政府主导模式及其效果</b> .....             | 120 |
| 一 政府主导模式及其特点 .....                            | 120 |
| 二 政府主导模式的经济成效 .....                           | 121 |
| 三 政府主导模式的问题与制约因素 .....                        | 122 |
| <b>第四章 以赣南为案例的进一步分析</b> .....                 | 125 |
| <b>第一节 产业转移的规律和趋势分析</b> .....                 | 125 |
| 一 经济发展与产业的转移 .....                            | 125 |
| 二 第四次世界产业转移及特点 .....                          | 126 |
| 三 当前国内产业转移的趋势和特征 .....                        | 128 |

|                                            |     |
|--------------------------------------------|-----|
| 四 赣南承接国内外产业转移的机遇与挑战 .....                  | 135 |
| 第二节 FDI的经济增长效应分析 .....                     | 138 |
| 一 引言 .....                                 | 138 |
| 二 FDI经济增长效应的机理与模型 .....                    | 139 |
| 三 变量与数据说明 .....                            | 141 |
| 四 平稳性检验和回归分析 .....                         | 141 |
| 五 脉冲响应和格兰杰因果检验 .....                       | 144 |
| 六 结论与原因的进一步分析 .....                        | 147 |
| 第三节 承接产业转移的关键影响因素分析 .....                  | 150 |
| 一 文献回顾与理论分析 .....                          | 150 |
| 二 实际利用外资影响因素的实证分析 .....                    | 152 |
| 三 实际利用省外资金的实证分析 .....                      | 157 |
| 四 综合分析 with 政策性建议 .....                    | 159 |
| 第四节 引进外商投资与本土产业配套发展 .....                  | 162 |
| 一 引言 .....                                 | 162 |
| 二 核心问题: 结构欠优, 质量仍不能满足转变发展方式的要求 .....       | 163 |
| 三 深层机理: 外资产业与总体产业和六大<br>主导产业匹配尚不十分协调 ..... | 165 |
| 四 关键措施: 加强产业配套, 扶植本地配套产业发展 .....           | 169 |
| 第五节 本章小结 .....                             | 171 |
| 第五章 政策机制的构建 .....                          | 173 |
| 第一节 承接产业转移工作中政府的作用与机制 .....                | 173 |
| 一 进行有效的宏观调控 .....                          | 173 |
| 二 服务企业与社会 .....                            | 174 |
| 三 营造良好的投资环境 .....                          | 174 |
| 四 改革政府绩效评估指标体系 .....                       | 175 |
| 五 改进创新招商引资模式 .....                         | 175 |

|                                            |     |
|--------------------------------------------|-----|
| <b>第二节 赣南承接产业转移的战略定位</b> .....             | 176 |
| 一 赣南整体战略定位对承接产业转移战略定位的要求 .....             | 176 |
| 二 梯度转移和反梯度转移理论对赣南承接<br>产业转移战略定位的启示 .....   | 179 |
| 三 赣南承接产业转移的指导思想和遵循原则 .....                 | 181 |
| 四 赣南承接产业转移的战略定位和总体目标 .....                 | 189 |
| <b>第三节 承接产业转移的区域布局和产业选择</b> .....          | 194 |
| 一 赣南推行承接梯度转移与反梯度推进相结合的<br>“强弓固根”布局模式 ..... | 195 |
| 二 围绕打造全市重点产业集群选择承接转移的产业重点 .....            | 199 |
| 三 围绕全市各县(市、区)重点产业选择承接转移的产业重点 .....         | 206 |
| <b>第四节 承接产业转移的关键措施和保障机制</b> .....          | 212 |
| 一 着力创新招商方式 .....                           | 212 |
| 二 打造特色产业园区 .....                           | 214 |
| 三 增强口岸服务功能 .....                           | 216 |
| 四 提升对外贸易水平 .....                           | 218 |
| 五 大力发展总部经济 .....                           | 219 |
| 六 提高产业配套能力 .....                           | 220 |
| 七 完善市场服务体系 .....                           | 222 |
| 八 强化人才和科技支撑 .....                          | 224 |
| 九 健全工作和保障机制 .....                          | 225 |
| <b>第五节 本章小结</b> .....                      | 228 |
| <b>主要参考文献</b> .....                        | 230 |
| 一 中文文献 .....                               | 230 |
| 二 英文文献 .....                               | 234 |
| <b>后 记</b> .....                           | 237 |

# 第一章 导言

## 第一节 研究背景和意义

### 一 研究背景

江西省赣州市位于江西南部，俗称赣南，是著名的革命老区，被称为赣南革命老区，土地面积和人口分别约占江西全省的1/4和1/5，是江西最大的设区市。毗邻“珠三角”和“闽三角”，境内资源丰富，相对中西部及省内其他地区而言，具有较好的区位优势 and 资源优势，综合实力在全省名列第二。但发展的基础仍然薄弱，单位土地面积和人均的发展水平仍然较低，正如《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》（国发〔2012〕21号）中所述：由于战争创伤的影响，以及自然地理等多种原因，迄今为止，原中央苏区特别是赣南地区，经济发展仍然滞后，民生问题仍然突出，贫困落后面貌仍然没有得到根本改变。还有不少群众住在危旧土坯房里，喝不上干净水，不能正常用电，一些红军和革命烈士后代生活依然困窘；基础设施薄弱、产业结构单一、生态环境脆弱等制约当地经济社会的问题仍然比较突出。

赣南等原中央苏区地跨赣闽粤，是土地革命战争时期中国共产党创建的最大、最重要的革命根据地，是中华苏维埃共和国临时中央政府所在地，是中华人民共和国的摇篮和苏区精神的主要发源地，为中国革命作出了重大贡献和巨大牺牲。振兴发展赣南等原中央苏区，既是一项重大的经济任



务，更是一项重大的政治任务，对于全国革命老区加快发展具有标志性意义和示范作用。支持赣南等原中央苏区振兴发展，是尽快改变其贫困落后面貌，确保与全国同步实现全面建设小康社会目标的迫切要求；是充分发挥其自身比较优势，逐步缩小区域发展差距的战略需要；是建设我国南方地区重要生态屏障，实现可持续发展的现实选择；是进一步保障和改善民生，促进和谐社会建设的重大举措。

欠发达地区面临追赶跨越发展的艰巨任务，但自身基础薄弱，迫切需要采取一些超常规发展的举措，而大力承接产业转移正是超常规发展的举措之一。目前，各地承接产业转移竞争最为激烈的地区就是欠发达地区的地级市（人民论坛问卷调查中心，2010）。近年来，赣州以其巨大的市场潜力和日益改善的投资环境，承接了大量的产业转移，为全市经济社会发展作出了积极贡献，但是承接产业转移的质量及其经济效应仍然不容乐观。同时，随着产业转移的不断推进，赣南在承接产业转移的方面也面临着挑战，来自周边城市的竞争以及自身条件的限制，阻碍了赣南承接产业转移的进一步发展。那么如何进一步提高承接产业转移的质量，充分发挥承接产业转移的积极的经济效应，如何认识并克服自身的不足，认清承接产业转移的关键因素，从关键地方着手，建立健全积极有效的政策机制，切实推动产业转移踏上一个新的台阶，是赣南及同类地区做好承接产业转移工作、实现振兴发展必须探索 and 解决的一个极为紧迫的关键问题。

## 二 研究意义

全球一轮轮的产业升级和产业转移推动了资本、技术、劳动力等要素的空间流动和空间重新配置，也推动了承接产业转移区产业结构的演变和地区经济的快速增长。当前国际和国内正在展开新一轮的产业转型升级的热潮，产业转移和承接产业转移正是实现产业转型升级的必由之路。欠发达地区面临追赶跨越发展的艰巨任务，但自身基础薄弱，迫切需要采取一些超常规发展的举措来实现本地经济跨越发展和转型升级，而大力承接产业转移正是超常规发展的举措之一。因而欠发达地区面临着承接产业转移和招商引资工作的激烈竞争，而承接产业转移既推动了欠发达地区经济的

快速增长，也使欠发达地区面临着一系列的问题。如何使承接产业转移工作充分发挥其健康正面的经济效应，必须构建一套有效的机制。本书具体以珠三角周边地区江西赣州，即赣南革命老区为例，围绕欠发达地区承接产业转移的经济效应、影响承接产业转移的综合因素、对承接产业进行积极引导的政策机制等问题展开深入和系统性研究，具有非常重要的理论和现实意义。研究的意义具体体现在如下两个方面：

第一，为赣南革命老区和欠发达地区正确评估承接产业转移的经济效应，进一步建立健全积极有效的承接产业转移的政策机制提供经验借鉴，对于全国革命老区加快发展具有标志性意义和示范作用。赣南等原中央苏区地跨赣闽粤，是土地革命战争时期中国共产党创建的最大、最重要的革命根据地，是中华苏维埃共和国临时中央政府所在地，是人民共和国的摇篮和苏区精神的主要发源地，为中国革命作出了重大贡献和巨大牺牲。正如《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》（国发〔2012〕21号）中所指出的：振兴发展赣南等原中央苏区，既是一项重大的经济任务，更是一项重大的政治任务，对于全国革命老区加快发展具有标志性意义和示范作用。那么如何进一步提高承接产业转移的质量，充分发挥承接产业转移的积极的经济效应，如何认识并克服自身的不足，认清承接产业转移的关键因素，从关键地方着手，建立健全积极有效的政策机制，切实推动产业转移踏上一个新的台阶，是赣州及同类地区做好承接产业转移工作、实现振兴发展必须探索和解决的一个极为紧迫的关键问题。

第二，对珠三角周边其他地区，包括广东的河源、梅州、韶关等，湖南的郴州以及福建的龙岩等，做好承接产业转移工作，进行差异化竞争，形成各自特色，实现协同发展，具有积极的指导意义。上述地区同属革命老区和欠发达地区，也应包含在《国务院关于支持赣南等原中央苏区振兴发展的若干意见》（国发〔2012〕21号）文件确定的支持其振兴发展含义之内。同时，这些地区地理位置邻近，资源和人文条件类似，发展的基础相当，但各地承接产业转移条件类似、做法类似、主导产业类似，因而相互之间面临着更为激烈的竞争。要实现这些地区的更快发展，必须加速转



型,相互找准定位,相互借鉴先进经验,明确分工,协同发展,形成富有自身特色的承接产业转移的模式和经济发展的模式。因此,全面研究赣州及周边地区承接产业转移经济效应、影响因素、政策机制,并深入比较各自的优劣势,对这些地区做好承接产业转移工作,进行差异化竞争,形成各自特色,实现协同发展,具有积极的指导意义。

## 第二节 主要思路 and 观点

### 一 主要思路

除导言和文献综述外,全书主要分为三个大的层次:

第一个层次,赣南承接产业转移的经济效应与机制的现状调查与分析,总结欠发达地区承接产业转移的政府主导模式及其经验和问题。主要掌握赣南当前承接产业转移工作的进展情况,在省内及周边城市中处于一个什么样的位置,赣南承接产业转移的成就和经验是什么,还存在什么问题,将来要进一步做好承接产业转移工作,赣南到底有什么优势,还存在什么制约因素,等等。在此基础上,探究欠发达地区承接产业转移的政府主导模式的特点、积极效应及其问题和缺陷。

第二个层次,以赣南为案例的欠发达地区的承接产业转移的经济效应与机制若干主要问题的进一步分析。主要包括国际及国内,尤其是长珠闽地区产业转移的规律和趋势,FDI的经济增长效应,承接产业转移的关键影响因素,引进外商投资与本土产业配套发展等问题。通过这一层次的研究,主要掌握国际国内产业转移及周边地区承接产业转移对赣南这类欠发达地区的机遇和挑战,定量分析和全面客观评价承接产业转移的经济效应,更为深入地把握承接产业转移的关键影响因素,并重点把握本土产业配套发展对承接产业转移和真正实现欠发达地区经济发展的效应和机制。

第三个层次,以赣南为案例,具体针对赣南,对欠发达地区承接产业转移所应采取的对策和政策机制进行阐述。包括赣南承接产业转移的战略定位、关键措施、工作机制与保障机制。通过这一层次的研究,确定像赣

南这样的欠发达地区在承接产业转移的过程中要采取的战略思路、目标定位，然后围绕这些目标定位，确定需要重点突破的关键领域和关键措施，以及重要的工作机制和保障机制。这是整个研究的落脚点和归宿。整个研究，就是为了明确目标，并采取针对性的对策措施和建立健全保障机制，以确保目标的实现。

## 二 主要观点

除导言外，各章的主要观点如下：

第二章 相关研究综述：自从以亚当·斯密和大卫·李嘉图为代表的古典经济学理论提出产业分工和比较优势原理之后，产业转移与承接产业转移研究便有了最早的理论基础。目前，国内外关于产业转移和承接产业转移的研究已经取得了丰硕的成果，主要表现在以下几个方面：（1）产业转移和承接产业转移对经济的促进作用和对企业的推动作用已经得到广泛认可，并且承接产业转移带来的效应获得了明确的认识。（2）关于产业转移和承接产业转移的原因或影响因素的研究越来越细化，多样化的生产要素在产业转移中的作用机制逐渐明朗，并且每个产业的不同形成机制逐渐得到梳理，这些成果有利于指导不同行业的产业转移活动。（3）承接产业转移研究的方法由静态模型转向动态模型，目前形成了静态与动态模型相结合的科学方法。但是与国外相比，我国承接产业转移研究存在以下问题：（1）承接产业转移研究倾向应用性，缺乏理论研究，大部分承接产业转移研究的理论和方法都来源于国外研究成果，理论研究的创新性不足。（2）应用研究停留在少数产业的表面分析，对于单个产业集聚研究不够细致、系统、全面，特别是对产业转移的价值链环节缺少研究。（3）产业研究地方化不足，大多数研究只是借助个别地方案例支持自己的研究结论，忽视了承接产业转移研究的最终目的在于指导地方产业的发展。（4）尽管对影响承接产业转移的单个要素研究比较丰富，但是把所有影响因素进行综合研究，把握全要素的综合作用的研究较少。（5）产业转移的重要作用之一就是发挥产业转移促进不同产业间关联协同作用，而国内学者在这方面的研究较为缺乏，产业转移的潜力在我国还需更深层次的研究。



第三章 针对赣南的调查与分析：承接产业转移的政府主导模式体现为，地方政府把招商引资作为经济发展工作的主线和突破口，视招商引资为“四个一”工程，即“一号工程”、“一把手工程”、“一票否决工程”、“第一政绩工程”，地方政府在其中既做运动员又做裁判员，承担包括制定产业政策、给予优惠政策、审批投资项目、组织各种招商会、介绍外商等招商引资的一切工作。由于我国处于转型时期，政治经济体制改革不彻底，政府、市场、企业关系尚未理顺，尤其是欠发达地区经济发展的基础薄弱，市场机制的优胜劣汰机制往往使其在竞争中处于更加不利的地位，政府主导的工作模式在当前的欠发达地区通过承接产业转移来实现经济追赶过程中仍然显得十分重要。随着我国市场经济体制逐步完善，企业社会发展程度逐步提高，特别是欠发达地区本身资源优势不断转化为经济优势，本地落后面貌不断改观，基础条件和经济实力不断提升，地方政府主导的招商引资无法适应时代的需要，在实际操作中逐步暴露出很多问题，在经济、政治和社会等方面都存在很多弊端，阻碍了市场经济的发展，政府招商引资的局限性越来越明显。这主要表现为：第一，招商成本高昂，低效，浪费严重；第二，缺乏资源整合，导致恶性竞争，造成资源浪费、国家财政收入的损失；第三，过分追求短期政绩，盲目引资，自身优势发挥不充分，特色不鲜明。欠发达地区在承接产业转移的工作中仍需要继续发挥政府主导的积极作用，同时，更要充分改进体制机制和工作方式，最大限度地避免其不利效应，推动承接产业转移和地方经济的科学发展。

第四章 以赣南为案例的进一步分析：第一，世界新一轮的产业转移，为欠发达地区全方位参与国际分工和国际竞争提供了新契机。同时，随着区域竞争日益激烈，欠发达地区面临“前堵后追”、“前后夹击”之势。在产业基础薄弱，尤其是以物流业为代表的生产性服务业发展滞后，用地和节能减排约束加紧、增长动力不足、投资软环境有待改善等内部因素，以及外部竞争挤压的双重作用下，欠发达地区承接产业转移的压力越来越大，发展压力越来越大，强力推动承接产业转移工作，加快发展、转型发展，显得十分紧迫。第二，FDI的经济增长效应是受多种因素影响的，

各地情况不同，其效应表现也就不一致。利用内生经济增长理论，以中西部地区的江西赣南为例的实证分析表明，相对于劳动力投入和国内资本投入，欠发达地区FDI对经济增长的作用十分有限。其主要原因在于：利用外资的总体规模仍然很小；外资产业的规模小，层次低，技术含量低；外资产业与本土产业配套发展不足。但FDI将在长期内拉动经济增长。因此，必须重视外资的引进，并不断提高外资的质量。第三，承接产业转移受多种因素影响，不仅包括经济因素，还包括社会、政治等非经济因素。对赣南这样的欠发达地区而言，承接产业转移影响最大的因素是经济发展水平，其次是人力资源状况中普通高等教育状况，再次是市场规模及潜力；影响最小的因素是产业配套能力。说明经济发展水平对欠发达地区承接产业转移发挥了重要的作用，普通高等教育、本地的市场规模及潜力也发挥了重要作用，但产业配套能力仍是一块短板，作用较小。同时，相对于劳动就业人数总量而言，劳动力的素质对承接产业转移的促进作用更大。第四，良好产业配套环境的存在是欠发达地区产业发展优势的重要来源，对于诸如赣南这样的欠发达地区而言，为进一步巩固招商引资工作的成果，在“十二五”时期应把发展配套产业，提高外商投资产业的配套能力，作为一项重要工作。

第五章 政策机制的构建：像赣南这样的欠发达地区，除继续执行和完善当前已有的承接产业转移发展开放型经济的有关措施外，当前尤其需要在如下几个方面采取进一步政策措施并构建相应的机制：第一，在承接产业转移工作中应采取梯度承接与反梯度推进相结合的战略思路。第二，要强化三项重点招商措施。一是对重点招商产业进行深入调研，二是以本地主导产业为目标组建产业招商专业队伍，三是具体针对本地有发展前景、能抢占未来战略制高点、科技含量高、财税贡献大、辐射带动能力强的战略性新兴产业重大项目，提前进行重点培育。第三，完善四项特色园区建设的相关机制。一是建立园区招商与企业落户利益共享机制，二是建立市内工业园和“飞地”工业园共建机制，三是建立产业移出地和移入地产业转移园区共建机制，四是建立特色园区建设的推进机制。第四，提高产业配套能力，完善市场服务体系。第五，强化人才和科技支撑。



### 第三节 主要贡献、不足和进一步研究的建议

#### 一 主要贡献

本书试图对承接产业转移这一问题展开深入研究，通过对欠发达地区承接产业转移问题的深入研究，重视理论与实际相结合，具体以江西赣南为例分析承接产业转移的经济效应、影响承接产业转移的综合因素，加强对承接产业进行积极引导的政策机制，提高对承接产业转移问题的应用性和系统性研究，以促进欠发达地区承接产业转移和地方经济的更好发展。本书主要有如下贡献：

第一，通过对赣南及其周边地区的深入调研，阐明在承接产业转移过程中，赣南各级政府发挥着明显的主导作用，即主要通过政府的力量，推动各种招商引资活动来承接产业转移。这种政府主导的工作模式有其成功的经验，也取得了较好的成效，但是随着各地招商引资的日益激烈的竞争，这种模式也带来一系列的问题，面临着许多制约因素。并具体针对赣南，对其周边地区和江西省内各设区市承接产业转移的情况进行了比较分析。通过比较，进一步把握了赣南承接产业转移的经济效应现状，以及进一步做好承接产业转移工作尚面临的问题和压力、拥有的优势及尚存在的制约因素。

第二，以调研资料为依据，以赣南为案例，在分析产业转移的规律和趋势及其对欠发达地区的机遇与挑战的基础上，重点利用赣南的FDI数据分析承接产业转移的经济效应，进一步把握欠发达地区承接产业转移的机制，并重点分析承接产业转移的关键影响因素，以及引进外商投资与本土产业配套发展问题。研究发现，对赣南这样的欠发达地区而言，对承接产业转移影响最大的因素是经济发展水平，其次是人力资源状况中普通高等教育状况，再次是市场规模及潜力；影响最小的因素是产业配套能力。说明经济发展水平对欠发达地区承接产业转移发挥了首要的作用，普通高等教育、本地的市场规模及潜力也发挥了重要作用，但产业配套能力仍是一

块短板，作用较小。同时，相对于劳动就业人数总量而言，劳动力的素质对承接产业转移的促进作用更大。研究还阐明，良好产业配套环境的存在是欠发达地区产业发展优势的重要来源，对于诸如赣南这样的欠发达地区而言，为进一步巩固招商引资工作的成果，在“十二五”时期应把发展配套产业，提高外商投资产业的配套能力，作为一项重要工作。

第三，以赣南为案例，具体针对赣南这样的欠发达地区，系统地分析并阐明了为什么要承接产业转移，以及有什么转移产业可承接，到哪里去承接，在承接产业转移中周边地区或同类地区有什么好的经验和做法。阐明了赣南自身在承接产业转移这一工作中，目前做得怎样，还存在什么问题，凭什么去承接，有什么优越的条件，尚存在哪些制约因素；阐明了承接产业转移要达到什么目的，为实现这些目的，到底要承接什么样的产业，承接过来的产业如何布局，如何承接并发展好这些产业，需采取哪些关键措施。

## 二 主要理论创新和学术价值

第一，阐明欠发达地区承接产业转移的政府主导模式的成效及问题，并明确进一步发挥这一模式积极性，解决其中问题的政策机制。阐明在承接产业转移过程中，欠发达地区各级政府发挥着明显的主导作用，即主要通过政府的力量，推动各种招商引资活动来承接产业转移。这种政府主导的工作模式有其成功的经验，也取得了较好的成效，但是随着各地招商引资的日益激烈的竞争，这种模式也带来一系列的问题，面临着许多制约因素。在此基础上，本书提出了要进一步发挥政府主导模式的观点，并就如何进一步发挥其积极性和解决其中的问题进行了系统的机制和对策分析。

第二，通过分析欠发达地区承接产业转移的经济效应，进一步把握欠发达地区承接产业转移的机制，并重点分析承接产业转移的关键影响因素，以及引进外商投资与本土产业配套发展问题。研究证明经济发展水平对欠发达地区承接产业转移发挥了首要的作用，普通高等教育、本地的市场规模及潜力也发挥了重要作用，但产业配套能力仍是一块短板，作用较