

粮食问题浅说

緒論

（一）糧食問題的重要性

國父說：『吃飯問題，就是最重要的民生問題。』如果吃飯問題不能解決，民生問題便沒有解決的基礎。所以民生主義的第一問題，便是吃飯問題。『食』是民生主義第三講『吃飯問題』可以說就是糧食問題。國父這一句話就等於說，糧食問題不能解決，民生問題便不能解決，民生主義便不能實現。由此可見糧食問題的重要了。我國過去幾千年來，是以農業為主，農業生產用國家，然而由於生產技術落後和生產方法的幼稚，糧食生產還不能供給全國人民所需，每每要向外國輸入和重糧食，所以，到了戰爭爆發以後，海道阻塞，國外米源漸絕，糧食問題，日形重要。急須加以解決，否則將危及抗戰後國的基礎。

總裁說：『我國為目前糧食問題，不是微細鈔鈔的問題，而是應如何遵照總理遺教合理的實施糧食管轄，來實現利國福民的民生主義的問題。我們一般國民應如何必領明瞭這個問題，不僅是抗戰建國成敗的所需，而我們一般國民應如何推實節用禍福生死之關係，如糧食問題，不僅是抗戰建國的問題，而且社會問題，亦無從解決。』

（二）建立國家財政經濟的基礎及其推行糧食土地政策的決心

所以我們現在談糧食問題，應遵守總裁的指示，決不僅僅解決戰時的糧食，而且還要積極增加生產，以合理管理糧食管理，來做根本計算，以解決戰時和戰後的社會經濟問題。

（三）糧食問題的由來

糧食問題的由來，大約為下列的幾種原因：

甲、生產不足：生產不足，可以說是糧食問題的根本原因。說到生產不足，我們可分為兩方面來說：（一）由於生產技術的落後，生產方法的幼稚，致生產力薄弱，形成生產不足的現象。

（二）由於土地過少，人口密度過高，其生產技術與生產方法縱使不錯，然而，受着土地使用的限制和生產漸減律的影響，生產力雖高，仍然不能供給密度過高的人口，因而引起糧食的問題。

乙、消費過多：人民過度消費，不加限制，因而形成糧食不足。這種原因雖屬比較輕微，亦足以引起糧食問題。比方一個家庭，每月平均需米兩担，有米二十四担，原足以供給一年之用，然而，每月使用糧食，並不稍加限制，浪費結果，便引起糧食不足；反之，能够節省，抑止無謂消耗，糧食稍有不足，亦可敷衍過去。一家如此，一國亦然。一個國家糧食本足，因其全國人民浪費無度，政府對於糧食使用，復毫不加以限制，任由人民自由消耗浪費，亦可以形成糧食不足的現象。

丙、調劑不靈：調劑不靈，亦足以引起糧食問題，這是很顯明的道理。一個國家各地產糧的多寡是不一致的，有些地方多，有些地方少；或有多產糧的，有多產什糧的，如果各地方不能互通有無，運輸失靈，則各地方多寡不能相調劑，因此，在同一國內難保沒有「穀賤傷農」和「野有餓殍」兩種相反的現象，這是由於調劑不靈，引起糧食問題的。

丁、分配不均：許多產糧的國家，交通極為發達，已無生產不足的現象，又無調劑失靈的病態，同一區域之內，有些人對於糧食囤積居奇或盡量浪費，有些人終日不得一飽，或竟變為餓殍。這種現象，顯然是由於分配不均所致。所以，糧食分配不均，亦足為釀成糧食問題的主要原因之一。

上述四種現象，都是造成糧食問題的基本原因，這種淺顯的事實，盡人皆知，無須多說。至

於我國糧食問題，雖各省情形極不一致，然一般說來，多是由於生產不足和調劑失靈兩種因素所造成，其所以致此之由，又是因帝國主義經濟榨取和技術落後與交通不發達所致。國父說：「法國是够飯吃的，故平時不靠外國運進糧食，還可足食。用中國和法國來比較，法國人口是四千萬，中國的人口是四萬萬，法國土地面積，爲中國土地面積的二十分之一……如果能够倣效法國來經營農業，增加出產，所生產的糧食，至少要比法國多二十倍。」（民生主義）爲什麼我們的糧食生產不能和法國一樣呢？國父接着說：「其中最大的原因，就是農業不進步；其次就是由於受外國經濟的壓迫。」（同上）這就是我國糧食問題的癥結；只有解除帝國主義的經濟壓迫和改良我國的農業生產，才能徹底解決糧食問題。

（三）廣東糧食問題的特質及其解決途徑

本省糧食問題的基本原因，是生產不足，其次爲縣際調劑不靈，其解決的途徑，大體言之，即「糧食增產」與「合理管制」。茲分述如下：

本省爲西南各省第一個糧食不足的省份，其不足的數量究竟多少呢？據一般統計，本省每年產米約在七五、七四〇、七八五担，而其消費則在九〇、三四五、五八八担左右，不敷數量約爲一四、六〇四、八〇三担。再據海關報告，自一九三一至一九三七年歷年外米輸入之數目，如左表：（單位担）

年次	洋米	國米	合計
一九三一	五、四四七、〇四六	一、七九七、〇七一	七、二四四、一七
一九三二	三一、五七六、五四二	七八〇、五九〇	三四、四六〇、八三八
一九三三	一〇、二六七、〇五七	三、一九三、七八一	一三、四六〇、八三八

一九三四	五、〇三〇、三六二	一、七六七、八九三	六、七九八、二五五
一九三五	四、九三九、一七一	九〇八、〇二五	五、八四七、一九六
一九三六	四、五五七、三一〇	三、七一四、七一六	八、二七二、〇二六
一九三七	五、〇七一、三七二	五、六一二、三九九	一〇、六八三、七七一

從上表數字，可知本省從一九三一年至一九三七年間平均每年不足的糧食數量約在一千萬担左右，又據本省戰時糧食調查，謂每年平均收入洋米佔外米進口總額百分之八十五，國米佔百分之十五，本省糧食缺乏的嚴重性，由此可見，近年以來，由於敵人的延長封鎖，其嚴重性，更日益加深。

其次，糧食調劑，尚欠靈活，其次靈活的原因，大部份由於交通的不便和運輸工具的缺乏，小部份由於縣政當局未能徹底執行本省糧食管理政策，有時竟阻遏餘糧出縣。

老實說，本省食問題的嚴重，主要自然是由於生產不足，倘若縣與縣之間糧食不能暢通，有無不能制，也可以造成糧食問題的嚴重程度因素之一。所以，在中央管理政策未頒佈以前，先就本省環境，以（一）在管理下自由流通，（二）不壓價收買，（三）嚴禁囤積居奇等三原則為本省糧食管理政策，以謀合理的管制。

正由於本省是缺糧的省份，並不是糧多分配不均，所以，本省解決糧食問題的途徑，即不能不着眼於標本兼施的辦法，在治本方面則努力「糧食增產」，在治標方面則實施「合理管制」。關於糧食增產的方法，李主席曾指示：一、「改良稻作，推廣優良種子」，二、「開墾荒地，廣種什糧」，三、「興辦水利」，四、「防除病蟲害」，五、「厲行冬耕」，六、「提倡種植綠肥，製造堆肥，利用廐肥」。至於合理管制，除運用上述三種糧食管理政策外，並實施一、「調

節糧食」，二、「輸入穀米」，三、「禁止釀酒」，四、「提倡節食」。(李主席：廣東的糧食問題)糧食增產與合理管制、換言之，即糧本兼施，就是本省解決糧食問題的途徑，這個途徑是完全合乎本省糧食問題的本質的，今後的問題不在樹立解決糧食問題的原則，而在如何實施，以完成糧食增產與合理管制的目的了。

糧食增產與合理管制

二、糧食增產

六

糧食增產是解決糧食問題最根本的辦法，我國雖然是一個以農業爲主要生產的國家，然而據海關報告，從民國廿年到廿四年五年間的統計，平均每年仍須向外輸入糧食總數竟達四九、一七四、八四七市担，可見糧食增產問題在我國是如何的重要了。糧食增產的途徑頗多，茲因篇幅所限，只就最主要的分爲下列六種來略一說：

(一) 促進農田水利

美國人文地理學家亨廷頓，在他所著的「種族品質」一書中曾說：中國是一個外患侵凌與災害交通之下而生存的國家，每一次外患之來，跟着就有一次災害，不是水災，就是旱災。如果我們把中國歷史回顧一下，就可以知道他說的話是完全正確的。我們中國人的生活，幾乎自始至終都是總由自然淘汰，而不以人力來克服自然的災害，農業的生產就是如此。一般農民只是傳襲祖先的俗語，說某月某日降雨，時年就好，某月某日不降雨就會天旱，某月某日不應該降雨的如果降了雨就會水災，這種聽天由命的宿命觀念，就使得我國進步很慢，農田水利的不注意，其根源也在此。其實，這完全是錯誤的觀念，如果我們能够注意水利，就可以用人力來克服自然。總理說：「要完全解決吃飯問題，防災就是很重大的問題」，旱災與水災，我們都是可以用人力來防止的。

說到農田水利，第一是築堤。築堤首要堅固，其次要明瞭水勢的去向的，水勢衝擊最厲害的地方，河堤更要堅固。總理說：「築堤防水災的方法，是一種治標的方法，這種治標的方法，只

可以說是防水災的方法之一半，還不是完全治標的方法。除了築高堤之外，還要把河道和海口一帶來濬深，把沿途的淤積沙泥都要除去（民生主義），所以除築堤之外，第二便是修濬河道與灌溉溝，然而，「這二種都是治標的辦法」。（同上）第三是植林，植林是防水災同時也是防旱災的根本辦法，所以植林就是治本的方法。因為有濃密的森林，始可以吸收雨水和阻止雨水，使大雨過後不會洪水泛濫，同時便久晴不雨的時候，不會變成旱災，吸收的雨水，可以慢慢地流落下來。只有標本兼施，才能促進農田水利，避免水災與旱災之禍。

本省對於農田水利，特別是水利工程，正努力進行，以期農田水利確有所成就。是項工作，先從事東江梅屬各縣及中區四邑各縣一帶水利測勘工作，以為舉辦農田水利的設計，其工作的情形：（一）派隊測量東江梅屬各縣及中區四邑各縣旱田地，有梅縣松五鄉灌溉工程，大埔保安鄉碧石鄉築壩引水工程，梅縣第三區金盤內外鄉均和鄉南達徑水利工程，梅縣第一區保安鄉下黃砂渡槽工程，梅縣城西黃寨鄉灌溉工程，豐復河蕉嶺縣白馬鄉工程範圍，及梅縣車田村工程區域。（二）設計東江梅屬各縣及中區，四邑各縣灌溉工程計劃，有梅縣松五鄉灌溉工程，大埔保安鄉碧石鄉築壩引水工程，梅縣第三區金盤內外鄉均和鄉南達徑水利工程，梅縣第一區保安鄉下黃砂渡槽工程，蕉嶺白馬鄉灌溉工程，台山縣區中鄉灌溉工程，台山縣羅灣頭陳迪水樓四鄉灌溉工程，台山下屯鄉千秋里灌溉工程，台山縣朱洞鄉灌溉工程，開平縣茅崗鄉灌溉工程。這些工程是本省促進農田水利的始點，以後還要分頭並進，使全省各地的農田水利，得到澈底的改善。只有農田水利得到改善，才能獲得糧食增產的實效，不然，糧食增產還是白談的。

（二）厲行墾荒

我國土地廣大，人口密度亦不甚高，然而，糧食為什麼仍不能充足呢？這原因自然相當複雜，

，土面亦曾經提到，帝國主義的經濟榨取與生產技術的落後，雖然爲其主因，然而土地利用的不普遍，可耕荒地沒有完全開墾，亦爲其要因之一。

就本省而論，據調查所得，可耕的荒地約達一四、一四八、〇四五市畝，倘能積極推動墾荒，利用各縣可耕而未墾之荒地，栽種糧食作物，以增加糧食生產，不只可充裕軍糧民食，且能增強抗戰力量。只要我們能將一千四百餘萬市畝的荒地開墾一半，即可解決本省糧食而有餘，所以厲行本省的墾荒運動，是目前一件極要的工作。現在，本省墾荒的實施辦法分行及推銷，或兩指導，強迫墾殖，獎勵墾荒，籌辦貸款五項進行，最近工作情形：（一）輔導各縣促進民墾事業，由各縣農林指導工作站輔導辦理，計連平縣墾殖一六、〇〇〇畝，鶴平四〇〇畝，興寧四〇〇畝，恩平三、五〇〇畝，開建一、〇五〇畝，高明二、〇九〇畝，陽春三、三六畝，乳源六〇〇畝，樂昌六二畝，大埔五三六畝，封川五〇〇畝，高要八四六畝，紫金三二畝，化縣一一〇畝，始興一七九畝，連山七五〇畝，和平一、〇八〇畝，新豐五畝，電白五〇畝，吳川一、六二〇畝，英德二、二八五畝，台山一一〇畝，蕉嶺一五畝，以上二十三縣，共墾殖荒地三五、五八二市畝。（二）調查各縣荒地，由各工作站協同縣府調查的官有及民有的荒地，現據報告，南雄有五八、七五〇市畝，大埔有二五〇市畝，曲江有二〇、一五〇市畝，以上三縣共查得荒地七九、一五〇市畝。（三）督導各縣鄉保組織墾荒協會，由各工作站的工作人員督導各縣鄉保組織的墾荒協會，計開建縣五個，四會縣一個，豐順縣一個，陽春縣十個，徐聞縣十二個，紫金縣廿三個，化縣四個，廉江縣十四個，封川縣四個，鶴平縣二個，蕉嶺縣三個，吳川縣十一個，以上十二縣共設立墾荒協會九十個。（四）指導墾荒，各工作站人員對於當地墾荒區內，負責指導選種適宜之作物種類，施用肥料，及耕作法等，如乳源方面以指導選種木薯花生黃豆等什糧作物，並利用

開荒割得之什草焚燒精作肥料，據各工作站報告，實施墾荒指導者，計有乳源、化縣、紫金、高要、封川、大埔、台山、高明、龍川、廉江、開建、始興、吳川、恩平、曲江、陽春、和平、樂昌、蕉嶺等十九縣。(五)指導各縣組設墾荒生產合作社，由各工作站就地指導各鄉組設之墾荒生產合作社，計開建縣三所，陽山縣一所，共四所。

以上就是本省厲行墾荒的實情，只要我們加緊努力，官民一致，同心協力，本省的墾荒工作，一定能够得到偉大的成就。

(三) 注意施肥

施肥亦是增加糧食產量的一個辦法，然而，我國農民並不予以多大注意。我國一般農民，向來所用的肥料，都是人與動物的糞料，和各種腐敗的植物，很少用化學的肥料。同時化學肥料，亦相當昂貴，我國農民購買力薄弱，縱使明瞭施肥的重要，亦無法購買應用。所以，由公家製造肥料，推廣肥料栽植，便成爲目前一件重要的工作。

就肥料而論，是由硝質、磷質與灰質三者混合而成的最佳，但它的成本高，非一般購買力薄弱的農民所能用。故目前最重要的，就是要推廣綠肥。本省有鑒於此，特注意於推廣綠肥。推廣綠肥栽植，乃以增加天然肥料，以求肥料問題之解決。本年在粵北曲江、樂昌、南雄、連縣、連山、乳源、陽山等縣指導農民利用冬季綠肥爲基肥，春夏兩季綠肥作物製堆肥，現在各縣普遍到廣冬耕肥料，預定面積爲十三萬市畝，正積極開展工作。如本省推廣綠肥堆肥的工作，能得相緣當的成績，則本省的糧食產量，必可以大大增加。

(四) 選種與換種

選擇優良種子，是增加糧食產量一個有效的辦法，同一穀類，優種與劣種比較，優種產量，

常常可以增加三分之一，甚至一倍，然而，我國農民只喜歡沿用舊習，同一樣的種子，不管優劣，經常種於同一的農田，對於種子的選擇完全不講究，遂致生產並不能超過一定的水準，而且趨下，所以我們要積極提倡選種，以增加產量。

其次，說到換種，國父曾訓示我們：「像一塊地方，今年種這種植物，明年改種別種植物；或者同是種一樣的植物，在今年是種廣東的種子，明年便種湖南的種子，後年便種四川的種子，用這種交換種子的方法，有甚麼好處呢？就是土壤可以交替休息，生產力便可以增加，而種子落於新土壤，生於新空氣，強壯力亦因之而加，結實必夥。」（民生主義三講）所以換種，亦須積極提倡。

本省實施推廣優良稻種，現正以有效的方法，分區進行，其實施辦法為選定經試驗表証已有成績之縣份為推廣區域，廿九年在茂名、信宜、鬱南、梅縣等地推廣良種三十種，推廣面積七、七、一四畝，增產谷總量四、四六七。四市担，三十年早造良種推廣縣份為茂名、梅縣、信宜、鬱南、連縣、合浦等六縣，推廣面積八三、〇〇〇畝，內購種貸放推廣者三、〇〇〇畝，指導換種推廣者八〇、〇〇〇畝，七月迄收穫結果均較土種有顯著之增產，調查結果，在梅縣一帶者，每畝增產七〇市斤，平均每畝增產量約為全市斤，合計增產谷總量為七〇、五〇〇市担。晚造良種推廣縣份為茂名、信宜、鬱南、梅縣、合浦等五縣，推廣面積三、三七市畝，內計購種貸放推廣者五、八二七市畝，指導換種推廣者二七、五〇〇市畝，推廣種有惡打粘1號等十八品系，生長情形均較土種為良好。選種增產已經得着相當的成績，以後我們應積極提倡換種，藉以引起人民之注意，這種很容易做到的事情，只要大家能放胆實行，對於糧食的產量，一定可以增加不少。

農田的物害有二種，一種是植物的害，如雜草生長得快，可以阻止禾的成長，吸收農田肥料；第二種是動物的害，最顯著的是蝗蟲與苞蟲。植物的害，我們可以馬上用人工的力量，加以剷除，惟動物的害，即蝗虫與苞虫的害，就不是那麼容易對付了。所以如何防除病虫害，便成爲糧食增產中的重要問題。

說到防除病虫害問題，本省經已嚴密注意，積極實施防除工作。本省於卅年五月開始，計劃在台山等六十六縣實施稻作、什糧、蔬菜、甘蔗等作物病虫害的防除工作最近情形：（一）稻螟虫的防除，因本省螟害發生極爲普遍，稻作的損失率在百分之五以至百分之三十，全省稻谷的損失凡數百萬担。去年晚造舉行全省秧苗治螟表証，據英德、四會、廣寧、遂溪、茂名、大埔、豐順、台山等八縣報告，已捕獲螟蛾四、〇九四隻，掃除螟卵塊五、一八〇塊，拔除枯心苗一八、五〇四株。（二）稻苞虫的防除，稻苞虫每三、八九月間，在晚造稻田盛行發生，稻葉被其連綴，生長固受影響，抽穗亦受妨礙，經於七月間頒發稻苞虫梳構造圖說使用方法，及推廣辦法，以便防治，期使各縣減少稻苞虫害，以收增產的效果。（三）土產殺虫藥原料的調查與製造，本省土產殺虫原料甚多，爲明瞭及利用製造計，經派技術人員往翁源曲江各縣從事調查採集，並經採得楊楓辣蓍毒蕁麻等植物，用以製造乳劑多種，分發農民試用，成效尚佳。以後仍當積極加強防除工作，增加殺虫害藥劑，大量供給人民，清除虫害，以增加本省糧食產量。

（六）擴大冬耕

我國耕地面積廣大，除中原各地種植米麥一次外，其餘東南各省如江浙閩贛兩廣各省均有兩季收成，所謂兩季即夏季與秋季，冬季除糧少許雜料和麥以外，農田大都不很使用，任其荒蕪。然按之東南各省氣候，雖冬季稍爲嚴寒，雨量略少，然亦可以大量分種雜糧，高粱，大麥與小麥

，盡量利用土地，實行多耕。但是一般農民固於習慣，大都不喜冬耕，這種積習，我們應該設法革除。

就本省而論，氣候優越，三冬不雪，極適於冬耕。是以利用冬季休閒田地，種植糧食作物，以補米糧之不足，實爲救濟糧荒之上策。廿九年經農林局派出技術人員積極督導，據統計所得，台山、曲江、高要、河源、豐順、興寧、茂名、合浦等五十二縣冬耕面積九、一二七、一一九畝，收穫麥類、薯類、豆類四六、一九三、一九九担，成績尚稱滿意。卅年度冬耕範圍預定爲台山等六十六縣，推廣面積一千六百萬畝，較去年增加六百萬畝。卅年工作情形：（一）觀察各縣廿九年冬耕作物，由台山等五十六縣農業指導工作站工作人員，巡迴視察駐在縣內各種冬耕作物生長情形，分別登記，造報農林局考核。查考核結果，西北兩區廿九年度冬作小麥，概因生育期間，天氣過暖，抽穗時期，雨水太多，發生黃銹、黑穗等病害，輒致歉收，大抵平均每畝收量僅得四十五斤。他如韶路之雪薯，東江之麥豆，北江之馬鈴薯均生長良好，各有相當之收穫，平均雪薯每畝產量約二十担，馬鈴薯約十担，麥豆約一担至二担。（二）協助縣府召開冬耕會議，據始興、樂昌、仁化等各縣工作站先後報告協助地方政府召開冬耕會議，關於各該縣卅年冬耕之推廣地區及面積，與作物種類之擇定，暨各種量的估計，種子的預算費等，俱分別妥爲配合，提會決定實行。（三）訂定各縣冬耕實施計劃，據吳川縣工作站的報告，卅年度訂定當地冬耕實施計劃，到算增加面積二七、七〇〇畝。又據開建縣工作站呈報卅年度該縣冬耕預定作物種類及栽植面積，需要種量及購種費等，預算增種六、六〇〇畝，估計共需申請貸款六六、七二〇元，以購資種轉貸。（四）預辦冬耕種子貸款登記，據陽山縣工作站報告，卅年度會同縣府舉辦各鄉冬耕種子需款登記，計需借入購種費三一、九六〇元，以備購辦大麥、小麥、芥麥、雪豆、油菜、蘿蔔等

種子，貸給農民。又據台山縣工作站的報告，該縣卅年度，擬種大麥二、〇〇〇畝，需種子一六〇担，貸款一二、八〇〇元；麥豆二、〇〇〇畝，需種子一六〇担，貸款一一、二〇〇元；馬鈴薯一五〇畝，需種子一二〇担，貸款二二、〇五〇元，計共需貸款四六、〇五〇元。雲浮縣預定推廣冬耕面積二五七、一八八畝，計大麥四九、一四九畝，需種子四、九一四、九担，小麥七八、五八九畝，需種子五、二八七、一二担，蕎麥三、九一六畝，需種子一九五、八担，雪薯七二、一三八畝，需種子一〇八、二〇七担，馬鈴薯四一、八八一畝，需種子四一、八八一担，麥豆六、〇四〇畝，需種子四八三、二担，蠶豆七五畝，需種子六担，油菜五、四〇〇畝，需種子一、三八担。由於上所述，可見本省實施冬耕，增產糧食，有相當的成績，如能推廣下去，逐年增加冬耕面積，則本省糧食缺乏的嚴重程度，可以逐漸減輕，這是毫無疑義的。

三、縣食管理

三、糧食管理

(一) 戰爭與糧食管理

戰爭與糧食，關係至爲密切，自來糧食問題，往往可以引起戰爭；而戰鬥的支持力，又恒視糧食的供應情形而決定。古代的戰爭，以交通不便，武器簡陋，故其規模狹隘，戰期亦短；且國家戰時動員的範圍，亦多限於軍事。現代的戰爭，其性質迥異：一到了戰時，舉凡經濟、產業、政治、文化，均須在國家強力統制之下，一致總動員。且因糧食爲戰爭制勝的主要因素，其管理統制，尤爲總動員中的急務。歐戰時德國參謀總長興登堡將軍曾說：「欲不戰而勝，惟有封鎖德國的糧食。」協約國果封鎖德國海外的交通，截斷德國糧食的供給。因此德國在軍事上雖能支持，終以不勝而餓，一敗塗地！

糧食對於戰爭，其重要性約有以下數端：

甲、軍用糧秣之重要。我國諺有：「兵馬未動，糧草先行。」因爲堅兵利砲，雖爲戰爭中克敵制勝的工具；但兵器須由人使用；人的生命，又賴食糧以爲支持。軍事行動，需要敏捷，消費食糧，爲數尤鉅。故在戰時，對於食糧不但須迅速供給；且須大量儲存。如歐戰時，美國參戰，首於根據地法之波爾多(Bordeaux)儲存足供給四月之軍糧；連前方各地併計在內，竟備有足供六月之數量。英法於戰爭之初，亦均籌積大量的食糧。又戰事發生，壯丁減少，農村生產力，亦必隨之降低。倘戰爭期間延長，糧食供給，更成問題。所以在戰時如何充實軍糧，調劑食糧供求，關係軍事非常重要。

乙、糧食對戰時經濟的影響。戰時經濟健全與否，影響戰爭甚大，而糧食恒爲一般物價的基礎，如糧食問題處理得當，則可減少戰時通貨膨脹的弊病。蓋通貨與物價，猶一物之兩面。通貨管理得宜，則物價不致驟漲突落。糧食既能左右通貨，間接自可穩定物價，物價穩定，社會秩序安甯，裨益戰爭，實非淺鮮。

丙、戰時民食。「民以食爲天」；只要我們檢閱中外戰史，大亂之作，莫不肇於饑荒之際。因爲戰時人民如感糧食恐慌，則人心浮動，桀黠之徒，乘機煽動，叛亂立致。如在平時，或可剿撫兼施，迅速救平；但當對外作戰、兵力轉移之際，則諸多不易。故安定後方，亦爲戰事勝利的必要條件。而能安定後方與否，則又視乎大多數國民之糧食無缺或陷在饑饉而定。第一次世界大戰德國之所以失敗，其主要的理由，正是由於糧食缺乏所致。

戰時糧食的重要，既如上述，故現代國家，平時故應力謀國內糧食的自足自給；戰時尤應使糧食得有合理的分配。因此糧食管理政策，實屬急要。

糧食管理，其目的即在以政府力量，謀國內糧食生產、分配、消費的合理化。平時不致使國民饑餓，戰時可加強戰鬥力量。有計劃的戰時糧食管理，始於歐戰，當時各國且各設立專管機關。如英國的糧食大臣，德國的戰時營養部，美國的糧食管理局等，皆爲戰時管理糧食的中央機關，其地位與內閣各部相等。全國各地，並分別設立糧食機關，從事糧食供求的管理與統制。

我國戰前負糧食行政的職責者爲實業部。戰事起後，隨行政機構的調整，併由經濟部管理。最近復另設糧食部，負責主持全國糧食的管理，省設糧政局，縣設糧政科，由中央到地方，都有負責主持糧食管理的機構。將來對於糧食管理，必能臻於至善。

(二) 糧食管理之原則與意義

