

李浩淼 编著

西部地区生态文明建设 与 经济发展关系研究

XIBU DIQU SHENGTAI WENMING JIANSHE
YU JINGJI FAZHAN GUANXI YANJIU



西南财经大学出版社

西部地区生态文明建设 与经济发展关系研究

XIBU DIQU SHENGTAI WENMING JIANSHE
YU JINGJI FAZHAN GUANXI YANJIU

李浩淼 编著



西南财经大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

西部地区生态文明建设与经济发展关系研究/李浩森编著. —成都:西南财经大学出版社, 2013. 8

ISBN 978 - 7 - 5504 - 1140 - 1

I. ①西… II. ①李… III. ①生态文明—建设—关系—区域经济发展—研究—西北地区②生态文明—建设—关系—区域经济发展—研究—西南地区 IV. ①X321. 2②F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 163673 号

西部地区生态文明建设与经济发展关系研究

李浩森 编著

责任编辑:孙 婧

封面设计:墨创文化

责任印制:封俊川

出版发行	西南财经大学出版社(四川省成都市光华村街 55 号)
网 址	http://www.bookcj.com
电子邮件	bookcj@foxmail.com
邮政编码	610074
电 话	028 - 87353785 87352368
照 排	四川胜翔数码印务设计有限公司
印 刷	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸	148mm × 210mm
印 张	4. 875
字 数	120 千字
版 次	2013 年 8 月第 1 版
印 次	2013 年 8 月第 1 次印刷
书 号	ISBN 978 - 7 - 5504 - 1140 - 1
定 价	20.00 元

1. 版权所有,翻印必究。
2. 如有印刷、装订等差错,可向本社营销部调换。

前言

改革开放 30 多年的快速发展让我们收获了丰硕的经济成果，也让我们付出了沉重的资源环境代价，我国正面临资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势。我国的单位国内生产总值能耗仍是世界平均水平的 2 倍以上，全国地表水水质总体为轻度污染，地下水污染、土壤重金属污染等深层次污染问题不断暴露，农村环境问题同样堪忧。

鉴于此，党的十七大第一次明确提出把“建设生态文明”作为全面建设小康社会的奋斗目标，强调要在全社会牢固树立生态文明观念。这反映了党和政府对于生态文明建设的高度重视，表达了广大人民群众分享生态文明建设成果的迫切愿望，必将对发展中国特色社会主义事业产生重大影响。

本书就是在这样的背景下诞生的。本书共分五章，分别是：第一章，生态文明；第二章，西部地区特征；第三章，西部地区生态文明建设中的生态旅游建设；第四章，西部地区生态文明建设中的农村生态文明建设；第五章，西部地区生态文明建设中的城市生态文明建设。

本书在写作过程中，得到了众多朋友的支持与帮助，在这里，笔者表示衷心的感谢！同时，由于时间仓促，书中疏漏之处在所难免，恳请广大读者批评、指正。

李浩淼

2013年3月

目 录

第一章 生态文明 / 1

第一节 生态文明的概念 / 1

第二节 生态文明建设的含义 / 4

第三节 中国生态文明发展战略 / 12

第二章 西部地区特征 / 17

第一节 综述 / 17

第二节 自然资源 / 23

第三节 民族文化 / 24

第三章 西部地区生态文明建设中的生态旅游 建设 / 29

第一节 什么是生态旅游 / 29

第二节 中国西部生态旅游现状 / 37

第四章 西部地区生态文明建设中的农村生态文明 建设 / 54

第一节 农村生态文明建设的主要内容 / 54

第二节 当前西部农村生态环境分析 / 63

第三节 用循环经济理念指导开展西部农村生态环境
保护 / 66

第五章 西部地区生态文明建设中的城市生态文明 建设 / 86

第一节 引言 / 86

第二节 生态城市建设理论依据 / 91

第三节 生态城市的本质、特点及创建原则 / 104

第四节 生态城市建设的战略及保障措施 / 110

第五节 结论 / 139

参考文献 / 147

后记 / 150

第一章 生态文明

第一节 生态文明的概念

文明是人类文化发展的成果，是人类改造世界的物质和精神成果的总和，也是人类社会进步的象征。在漫长的人类历史长河中，人类文明经历了三个阶段。第一阶段是原始文明。这一阶段约在石器时代，人们必须依赖集体的力量才能生存，物质生产活动主要靠简单的采集渔猎，为时上百万年。第二阶段是农业文明。铁器的出现使人改变自然的能力产生了质的飞跃，为时一万年。第三阶段是工业文明。18世纪英国工业革命开启了人类现代化生活，为时三百年。从要素上分，文明的主体是人，体现为改造自然和反省自身，如物质文明和精神文明；从时间上分，文明具有阶段性，如农业文明与工业文明；从空间上分，文明具有多元性，如非洲文明与印度文明。

人类对于文明的认识是一个长期的历史过程。按照马克思主义的观点，文明是相对于野蛮而言的。从社会形态的角度看，迄今为止人类已经经历了奴隶文明、封建（中世纪）文明、资本主义文明、社会主义文明；从生产方式的角度看，人类又经历了农业文明、工业文明等。但从生产方式角度看的以往的文

明，其着眼点主要是物质，是物质生产能力的提高、人类物质生活的改善。这当然没有什么不对。因为在生产力水平很低或比较低的情况下，人类对物质生活的追求总是占第一位的，所谓“物质中心”的观念也是很自然的。然而，随着生产力的巨大发展，人类物质生活水平的提高，特别是工业文明造成的环境污染、资源破坏、沙漠化、“城市病”等全球性问题的产生和发展，人类越来越深刻地认识到：物质生活的提高是必要的，但不能忽视精神生活；发展生产力是必要的，但不能破坏生态；不能一味地向自然索取，而必须保护生态平衡。

在我们看到 20 世纪科学技术的飞速发展把人类带入前所未有的物质文明的同时，也给人类环境带来深重的灾难，威胁到人类的生存与发展。“前事不忘，后事之师”，现在，一个可喜的现象就是人类在开始认识自然规律，并为此采取了一系列积极行动，一场由环境保护引发的绿色变革，正在全球以迅猛的势头向前推进。这场变革将冲破旧的观念，促使人类师法自然，建立新的秩序，重塑人类的生活，创造人类新的文明。

2007 年党的十七大报告提出：“要建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模，可再生能源比重显著上升。生态文明观念在全社会牢固树立。”党的十八大报告更是以“大力推进生态文明建设”为题，独立成篇地系统论述了生态文明建设，将生态文明建设提高到一个前所未有的高度。建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

“生态”一词最早源于古希腊语，意为房屋或环境，19世纪中叶以来被更多地赋予了现代科学意义，意指自然界诸主体、诸系统之间错综复杂的相互关系，亦即自然生态。自然生态有着自在自为的发展规律。人类社会改变了这种规律，把自然生态纳入人类可以改造的范围之内，这就形成了文明。生态文明，是指人类遵循人、自然、社会和谐发展这一客观规律而取得的物质与精神成果的总和；是指人与自然、人与人、人与社会和谐共生、良性循环、全面发展、持续繁荣为基本宗旨的文化伦理形态。在当代，生态文明作为人类文明的一种新形式，不仅有利于优化经济建设，进一步平衡人与自然之间的关系，而且有利于缓解当前社会矛盾，改善我们的生活环境。

生态文明是人类文明的一种形态，它以尊重和维护自然为前提，以人与人、人与自然、人与社会和谐共生为宗旨，以建立可持续的生产方式和消费方式为内涵，以引导人们走上持续、和谐的发展道路为着眼点。生态文明在刘惊铎的《生态体验论》中定义为从自然生态、类生态和内生态之三重生态圆融互摄的意义上反思人类的生存发展过程，系统思考和建构人类的生存方式。生态文明强调人的自觉与自律，强调人与自然环境的相互依存、相互促进、共处共融，既追求人与生态的和谐，也追求人与人的和谐，而且人与人的和谐是人与自然和谐的前提。生态文明同以往的农业文明、工业文明具有相同点，那就是它们都主张在改造自然的过程中提高物质生产力，不断提高人的物质生活水平。但它们之间也有着明显的不同点，即生态文明突出生态的重要性，强调尊重和保护环境，强调人类在改造自然的同时必须尊重和爱护自然，而不能随心所欲、盲目蛮干、为所欲为。很显然，生态文明同物质文明与精神文明既有联系又有区别。说它们有联系，是因为生态文明既包含物质文明的内容，又包含精神文明的内容。生态文明并不是要求人们消极

地对待自然，在自然面前无所作为，而是在把握自然规律的基础上积极地、能动地利用自然，改造自然，使之更好地为人类服务。在这一点上，它与物质文明是一致的。而生态文明要求人类要尊重和爱护自然，将人类的生活建设得更加美好；人类要自觉、自律，树立生态观念，约束自己的行动。在这一点上，它又是与精神文明相一致的，毋宁说它本身就是精神文明的重要组成部分。说它们有区别，则是指生态文明的内容无论是物质文明还是精神文明都不能完全包容，也就是说，生态文明具有相对的独立性。总体来说，生态文明是人类对传统文明形态特别是工业文明进行深刻反思的成果，是人类文明形态和文明发展理念、道路和模式的重大进步。

第二节 生态文明建设的含义

十八大报告不仅在第一部分、第二部分、第三部分分别论述了生态文明建设的重大成就、重要地位、重要目标，而且在第八部分用整整一个部分的宏大篇幅，全面深刻论述了生态文明建设的各方面内容，从而完整描绘了今后相当长一个时期我国生态文明建设的宏伟蓝图。报告明确指出生态文明建设是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计，要求把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设的各方面和全过程。这昭示了生态文明建设是我国今后发展的重要方向、重点领域和重大任务。

一、生态文明建设是历史发展的必然选择

生态文明建设是我国实施新型工业化战略的必然选择。改革开放以来，我国进入快速工业化阶段，人民物质文化生活水

平显著提高，成为世界第二大经济体和最具活力经济体之一。然而，我国工业化水平还有很大提升空间，2010 年工业化指数不到 60，距离完成工业化还有 40% 的路程。工业化质量差、效率低的问题还比较突出，高投入、高消耗、高污染和不平衡、不协调、不可持续的问题日益显现，资源短缺、环境污染和生态破坏问题成为可持续发展的瓶颈。生态文明建设是我国转变发展方式、调整经济结构、节约利用资源、保护生态环境的重要基础，是实现传统工业化向新型工业化转变的必然选择。生态文明建设是我国步入中等收入发展阶段的必然选择。2011 年我国人均国内生产总值（GDP）达到 5 432 美元，成为中等偏上收入国家。国际经验表明，一个国家或地区进入中等收入阶段后，一般应更注重经济增长与资源环境生态的协调。

二、生态文明建设具有丰富的科学内涵

生态文明是现代人类文明的重要组成部分。生态文明，是认识自然、尊重自然、顺应自然、保护自然、合理利用自然，反对漠视自然、糟践自然、滥用自然和盲目干预自然，人类与自然和谐相处的文明。生态文明建设，本着为当代人和后代人均衡负责的宗旨，转变生产方式、生活方式和消费模式，节约和合理利用自然资源，保护和改善自然环境，修复和建设生态系统，为国家和民族的永续生存和发展保留和创造坚实的自然物质基础。生态文明建设与经济建设、社会建设、政治建设和文化建设五位一体、相辅相成。生态文明建设须贯穿经济建设、社会建设、政治建设和文化建设的各方面和全过程。大力推进生态文明建设，建设好我们共有的美好家园，是全面建成小康社会的重要内容和重要标志。

资源节约是生态文明建设的重中之重。资源短缺的基本国情和非安全因素增加的基本态势，决定了我国在发展中必须高

度重视资源节约和保护。环境保护是生态文明建设的关键所在。日益严峻的环境形势和日益强烈的公民环境意识，决定了我国在发展中必须高度重视环境保护和治理。生态保育是生态文明建设的希望所在。生态保育既包括生态系统的保护和修复，也包括生态服务的提高和完善。严重退化、巨额赤字的严峻生态现实，决定了我国在发展中必须高度重视生态保育和建设。

三、生态文明建设须以科学规划作指导

生态文明建设是一项科学而严肃的系统工程，是一个长期性、战略性、持续性进程，必须以科学规划为指导。生态文明建设须严格执行国土空间和资源环境生态规划；严格实施主体功能区规划，根据重点开发区、优化开发区、限制开发区和禁止开发区的功能定位及配套政策，优化区域功能配置和定位，区域差异化地推进生态文明建设；严格实施水资源规划、土地利用规划、能源规划、环境保护规划和生态建设规划等专项规划，生态文明建设须研究编制生态文明建设规划。从生态文明建设的科学性、长期性、战略性、系统性的特点和要求出发，研究编制生态文明建设规划，以规划指导生态文明建设。生态文明建设规划，须科学分析生态文明建设的基础和条件、优势和劣势、前景和风险，科学确认生态文明建设的原则和目标、路径和模式，科学界定生态文明建设的重点领域和重点区域，科学把握生态文明建设的关键环节和重点措施。

四、生态文明建设须以制度创新为保障

制度创新是生态文明建设的重要保障。十七大以来，我国生态文明建设取得了长足进步，但与生态文明建设的要求和目标相比，现行资源、环境、生态及国土（管理）制度有诸多问题和缺陷。为此，迫切需要加大制度创新力度，以保障生态文

明建设的持续、有序、健康、有效地推进。以资源节约为核心目标推进自然资源制度创新。加快资源价格形成机制改革，以反映资源稀缺程度、市场供求关系、环境污染代价、生产安全成本。加快资源产权制度改革，建立边界清晰、权能健全、流转顺畅的资源产权制度。加快资源税费制度创新，以资源保护和节约为宗旨，优化资源税费结构设计，调整水资源费、矿产资源补偿费、耕地征占补偿费的标准。改革资源管理体制，推进形成资源一体化管理体制，强化各级地方政府的资源管理权责。以提高环境质量为核心目标推进环保制度创新。改进环境影响评价制度（以下简称“环评”），系统开展建设项目、专项规划、发展战略等层次的环评；提高环评的独立性、客观性、公正性；严格环评的公示和听证，充分发挥社会对环评的监督作用。建立健全污染者付费制度，严格排污者问责、付费制度。改进环境信息公开制度，扩大环境信息，特别是公共环境信息的发布范围，完善环境信息发布机制；完善环境信息依法申请公开制度，积极应对公众环境意识提高态势；建立健全环境舆论预警机制和环境事件应急处理机制。以增强生态服务功能为核心目标推进生态制度创新。建立健全生态补偿制度，加快制定和实施生态补偿条例，健全生态补偿财政转移支付制度；引导社会资金投入生态建设，探索建立多元化的生态投入保障机制。建立健全生态修复治理制度，在重点生态修复区域真正落实封禁制度；积极实施生态修复保证金制度，落实生态修复治理的责任；建立健全生态修复重点工程的财政投入长效机制。以规范、优化国土空间为核心目标推进国土规制创新。加快全国国土规划纲要编制进程，认真实施主体功能区规划，加强国土功能区的规制；建立健全国土开发的规范和标准，严格禁止方向有误、强度不当的国土开发活动；建立健全国土保护的标准和规范，鼓励和支持国土保护的各类有益行为；建立健全全国

土整治的标准和规范,鼓励、支持和科学指导国土整治的各项有益行动。

五、生态文明建设须扎实、有序地推进

生态文明建设任重道远,面对的问题和挑战、需求和压力、不确定性和风险等都是多方面的。生态文明建设,决不能好高骛远、轻举妄动,也不能缩手缩脚、迟滞不前,须坚定信心,科学、规范、扎实、有序地推进。建立健全生态文明建设的社会动员和参与机制。充分利用各类媒体,全面客观介绍资源、环境、生态国情以及资源、环境、生态破坏严重后果,加强生态文明理念教育,提高公众对于生态文明建设的认知度、认同感、参与度。创新公众参与方式和渠道,使广大公民参与生态文明建设的各领域、各方面、各环节。高度重视和发挥非政府组织在生态文明建设中的积极作用。建立健全生态文明建设的一体化管理服务体制。加强国土、环保、水利、农业、林业等部门间的协调,协力推进生态文明建设。修改、完善和制定生态文明建设相关法律法规。加快资源、环境、生态法律法规的修改进程,重点修改完善《中华人民共和国土地管理法》(重点是明确耕地保护的责权利)、《中华人民共和国水法》(以下简称《水法》)(重点是明确最严格水资源管理制度的法律依据)等相关法律。积极推进自然资源综合立法进程。围绕重点领域扎实推进生态文明建设各项工作。认真落实最严格耕地保护制度,提高耕地保护实际效果;认真落实最严格水资源管理制度,落实“总量红线”“效率红线”和“纳污红线”;认真落实最严格环境保护制度,进一步加大环境评价力度和排污惩罚力度。探索实施国土资源规制,以科学、规范的手段管理好、保护好、利用好国土资源。进一步加快产业升级、结构调整,大力发展绿色经济、循环经济、低碳经济,在转变经济发展方式方面取

得显著进展。

下面我们结合十八大报告，从十个方面阐述生态文明建设的含义。

(1) 重要地位。关于生态文明建设的重要地位，十八大报告在第二部分“夺取中国特色社会主义新胜利”中明确指出：“建设中国特色社会主义，总依据是社会主义初级阶段，总布局是五位一体，总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。”将生态文明建设与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设相并列，形成建设中国特色社会主义五位一体的总布局。

(2) 重大意义。关于生态文明建设的重大意义，十八大报告在第八部分的第一句话，就开宗明义地指出：“建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。”

(3) 严峻形势。关于生态文明建设面临的严峻形势，十八大报告在第八部分强调：“面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势。”即生态文明建设的背景包括三个方面：一是资源约束趋紧，二是环境污染严重，三是生态系统退化。

(4) 思想理念。关于生态文明建设的思想理念，十八大报告强调指出：“必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。”我们要努力形成人与自然和谐相处的思想观念。

(5) 本质特征。关于生态文明建设的本质特征，十八大报告强调：“把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。”由此，生态文明建设不但要做好其本身的生态建设、环境保护、资源节约等，更重要的是要放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程。这就意味着生态文明建设既与经济建设、政治建设、文化建设、社会建设相并列而形成五大建设，又要在经济建设、政治建设、文化建设、社会建设过

程中融入生态文明理念、观点、方法。

(6) 政策方针。关于生态文明建设的政策方针，十八大报告要求：“坚持节约资源和保护环境的基本国策，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针。”

(7) 途径方式。关于生态文明建设的途径方式，十八大报告强调：“着力推进绿色发展、循环发展、低碳发展。”

(8) 重要目标。关于生态文明建设的重要目标，十八大报告第三部分“全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标”中指出：“资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。主体功能区布局基本形成，资源循环利用体系初步建立。单位国内生产总值能源消耗和二氧化碳排放大幅下降，主要污染物排放总量显著减少。森林覆盖率提高，生态系统稳定性增强，人居环境明显改善。”十八大报告第八部分强调：“形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。”

(9) 战略任务。关于生态文明建设的战略任务，十八大报告第八部分提出了优、节、保、建四大战略任务。

一是优：优化国土空间开发格局。要按照人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一的原则，控制开发强度，调整空间结构，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，给自然留下更多修复空间，给农业留下更多良田，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园。加快实施主体功能区战略，推动各地区严格按照主体功能定位发展，构建科学、合理的城市化格局、农业发展格局、生态安全格局。提高海洋资源开发能力，坚决维护国家海洋权益，建设海洋强国。

二是节：全面促进资源节约。要节约资源，推动资源利用方式根本性转变，加强全过程节约管理，大幅降低能源、水、土地消耗强度，提高利用效率和效益。推动能源生产和消费革