

2013·学术前沿论丛

中国梦：

教育变革与人的素质提升

下

北京市社会科学界联合会
北京师范大学

组
编



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

中国梦： 教育变革与人的素质提升

ZHONGGUOMENG

JIAOYU BIANGE YU RENDE SUZHI TISHENG

下

北京市社会科学界联合会 组 编
北京师范大学



北京师范大学出版集团
BEIJING NORMAL UNIVERSITY PUBLISHING GROUP
北京师范大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国梦:教育变革与人的素质提升/北京市社会科学界联合会,北京师范大学组编. —北京:北京师范大学出版社, 2013.12

(2013·学术前沿论丛)

ISBN 978-7-303-17359-4

I. ①中… II. ①北… ②北…③… III. ①社会科学—文集

IV. ①C53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 293304 号

营销中心电话 010-58802181 58805532

北师大出版社高等教育分社网 <http://gaojiao.bnup.com>

电子信箱 gaojiao@bnupg.com

出版发行:北京师范大学出版社 www.bnup.com

北京新街口外大街 19 号

邮政编码: 100875

印刷:北京中印联印务有限公司

经销:全国新华书店

开本:170 mm×230 mm

印张:48.25

字数:900 千字

版次:2013 年 12 月第 1 版

印次:2013 年 12 月第 1 次印刷

定 价:140.00 元(全两册)

策划编辑:王剑虹 责任编辑:齐琳 罗佩珍 王佳媛

王晚蕾 王林 王剑虹

美术编辑:纪潇 装帧设计:纪潇

责任校对:李菡 责任印制:陈涛

版权所有 侵权必究

反盗版、侵权举报电话:010-58800697

北京读者服务部电话:010-58808104

外埠邮购电话:010-58808083

本书如有印装质量问题,请与印制管理部联系调换

印制管理部电话:010-58800825

《2013·学术前沿论丛》编委会

顾 问：满运来 刘川生 董 奇

主 任：韩 凯

副主任：曹卫东 梁立新

编 委：（以姓氏笔画为序）

王建妮 田晓刚 石正义 刘丽丽 刘 娜

张 涛 吴慧涵 范立双 周晓旭 胡学习

胡振东 唐一鹏 程文进

目 录

当代北京史研究会

北京生态涵养区生态安全评价指标体系构建与

调控对策研究 付 晓 周爱华 陈媛媛(375)

北京生态补偿市场化机制的探索与实践 朱 泓(381)

第三次工业革命与生态文明的内涵解析 张景秋 黄建毅(389)

北京史研究会

珍铎迎风而韵响，金盘向日而光辉——记北京的白塔和

妙应寺 陈晓苏(396)

美丽北京之十三陵 姚 安(410)

天安门广场见证最美北京 郑 珺(418)

北京市文物保护协会

世界文化遗产八达岭长城——保护与可持续发展的

探索与实践 黄丽敬(426)

深入学习贯彻十八大精神，推动北京文化之都建设——

天坛文化保护及发展、传承浅谈 段 超(432)

保住古都文化之魂，留下城市文脉之根——北京古建筑

保护和利用的形式和方法回顾与思索 李卫伟(440)

北京市决策学学会

加强噪声污染防治，建设首都生态文明 王春林(446)

城市交通噪声特性及其控制方法探讨 ... 柳至和 王 芳 朱妍妍(452)



- 噪声源的分类管理与标准要求 张国宁(466)
- 国外噪声污染防治的经验 盛继洪 吴玲玲(475)

北京市社科信息学会

- 从 iSchool 硕士种类及核心课程看 LIS 教育
发展 靖培栋 王 英(484)
- 智慧北京公共信息服务体系探索 石宇良(492)

北京市世界语协会

- 浅论由中国民间出资设立世界语奖的的必要性和可行性 李建华(497)
- 语文思辨 风骨垂范——蒂博尔·塞凯尔、李士俊新词
引进笔论的启迪 于建超(503)

北京市学习科学学会

- 团队学习的机制与评价研究 朱传世(511)
- 运用“友善用脑”理念，创设高中历史课堂的导入设计 张 荷(521)

北京市城市经济学会

- 关于北京市发展能源互联网的认识和
思考 王苏舰 王 玢 徐丽萍(526)
- 北京市私人小汽车能耗变化分析与
预测 徐丽萍 唐夕茹 佟贺峰(534)
- 北京城市安全指标评价研究 赵 源 王苏舰(542)
- 储能技术在能源互联网中的应用 侯朝勇(553)

北京市写作学会

- 利用网络多媒体进行有效作文教学策略研究 刘 桃(561)
- 用“真”“心”写作——从学生初学写作的几个误区说起 谭云明(566)
- 浅析新闻写作在网络时代的变化 姚 烁(574)

北京市房地产业协会

- 解读新型城镇化 陈 志(581)
- 浅析如何促进城镇化健康发展 周毕文(589)



新型城镇化下的房地产转型创新	刘 雷(596)
----------------------	----------

北京城乡创新博士研究会

中国园区转型发展理论框架与评价体系研究	魏 云 李佐军(603)
中国园区产业发展的对策研究	赵西君(612)
中国园区绿色发展的内涵与对策研究	周丽莎(623)

北京汇佳教育科学研究院

追寻学校德育活动的游戏精神——以游戏精神改进 当前学校德育活动	杨启华(633)
--	----------

华夏人口与社会发展研究院

北京“小巴马” 长寿不老屯	曲庭文(645)
---------------------	----------

论坛综述

科学发展：深化改革与改善民生 ——“2012·学术前沿论坛”综述	(653)
哲学发展与文化建设 ——“2012·学术前沿论坛”北京市哲学会专场综述	(658)
政治发展与政府职能创新——学习贯彻党的十八大精神 ——“2012·学术前沿论坛”北京市政治学行政学学会、 北京市科学社会主义学会专场综述	(668)
史学与民族精神的塑造 ——“2012·学术前沿论坛”北京市历史学会专场综述	(672)
北京的流动人口与城市化 ——“2012·学术前沿论坛”北京市人口学会专场综述	(678)
北京市居家养老服务体系研究 ——“2012·学术前沿论坛”北京市老年学学会专场综述	(682)
北京新世纪文艺的走向 ——“2012·学术前沿论坛”北京市文艺学会专场综述	(685)
语言学与国家发展 ——“2012·学术前沿论坛”北京市语言学会专场综述	(688)



变化中的逻辑

——“2012·学术前沿论坛”北京市逻辑学会专场综述 (689)

当代北京创新精神

——“2012·学术前沿论坛”当代北京史研究会专场综述 (692)

北京精神与北京文化

——“2012·学术前沿论坛”北京史研究会专场综述 (694)

繁荣古都历史文化，推动北京文化之都建设

——“2012·学术前沿论坛”北京市文物保护协会专场综述 (696)

北京低碳城市发展

——“2012·学术前沿论坛”北京市城市经济学会专场综述 (700)

深化土地制度改革 促进和谐社会建设

——“2012·学术前沿论坛”北京土地学会专场综述 (704)

社科信息在政府工作中的应用

——“2012·学术前沿论坛”北京市社科信息学会专场综述 (705)

后金融危机时代的社会主义与资本主义

——“2012·学术前沿论坛”北京市国际共运史学会专场综述 (708)

世界语的应用与研究

——“2012·学术前沿论坛”北京市世界语协会专场综述 (711)

友善用脑：提高学习能力 增强人文素养

——“2012·学术前沿论坛”北京市学习科学学会专场综述 (714)

民营经济面临的问题及改革途径

——“2012·学术前沿论坛”北京改革和发展研究会专场综述 (716)

完善社会保障制度 全力造福百姓福祉——“北京市社会保险理论与实践”

——“2012·学术前沿论坛”北京市人力资源和社会保障学会
专场综述 (718)

档案工作与社会主义文化发展繁荣

——“2012·学术前沿论坛”北京市档案学会专场综述 (720)

走进崇高践行北京精神研讨会

——“2012·学术前沿论坛”北京走进崇高研究院专场综述 (723)

社会心理学前沿研究

——“2012·学术前沿论坛”北京市社会心理学会专场综述 (725)

社会建设与城市发展

——“2012·学术前沿论坛”北京市社会学学会专场综述 (727)



北京精神与《易大传》的伦理精神	
——“2012·学术前沿论坛”北京周易研究会专场综述	(731)
结构调整与中国经济长期发展	
——“2012·学术前沿论坛”北京市经济学总会专场综述	(733)
区域经济合作——探索与发展	
——“2012·学术前沿论坛”北京区域经济学会专场综述	(739)
首都城市安全发展	
——“2012·学术前沿论坛”首都社会经济发展研究所专场综述 ...	(741)
视数据质量为生命、保证统计科学可持续健康发展	
——“2012·学术前沿论坛”北京市统计学会专场综述	(744)
应对人口老龄化与经济理论创新	
——“2012·学术前沿论坛”北京外国经济学说研究会专场综述 ...	(748)
后 记	(751)

北京生态涵养区生态安全评价指标体系构建与调控对策研究^①

付 晓 周爱华 陈媛媛

本文以北京生态涵养区为研究区域，在分析生态安全研究现状的基础上，以生态安全评价为切入点，针对生态涵养区的发展定位，以发展旅游业为例构建生态安全评价指标体系，并从生态环境建设、产业发展和生态资产评估等多个方面提出调控对策，以期为北京生态涵养区的发展和建设提供决策支持。

一、引言

《北京市“十一五”时期功能区域发展规划》将全市从总体上划分为首都功能核心区、城市功能拓展区、城市发展新区和生态涵养区4类区域，其中，生态涵养区包括门头沟、平谷、怀柔、密云、延庆5个区县及房山的部分地区。北京生态涵养区大多处于山区或浅山区，区域面积1.13万平方公里，占全市总面积的70%以上。生态涵养区是全市的生态屏障和水源保护地，也是保证北京可持续发展的关键区域和建设宜居城市的重要基础。

近年来，随着新城建设体制与机制不断完善，生态涵养区新城积极落实区县功能定位，通过产业结构调整，逐步引导人口相对集聚，实现了城乡建设的有序发展。生态涵养区通过植树造林、实施小流域综合治理、调转生态破坏型产业、建设生态农业等多方面的努力，有效地遏制了生态环境恶化的趋势，在恢复和增加植被、涵养和保护水源、治理水土流失、防风治沙，以

^① 课题来源：北京市社科规划项目“北京生态涵养区生态安全预警评价与调控对策研究（13ZHC017）”，北京学基地项目“山区暴雨洪水灾害脆弱性评估”。



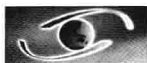
及良好景观的形成等方面,取得了显著成就。然而生态涵养区的整体经济发展相对落后,自我积累能力比较薄弱,地方发展理念尚须转型,资源环境问题依然突出,良性生态系统尚未形成,生态安全隐患尤为突出。2012年北京“7·21”暴雨灾害全市受灾人口160.2万人,因灾造成经济损失116.4亿元,其中生态涵养区成为重灾区,造成巨大的人员伤亡和财产损失,留下了惨痛的教训。在生态安全预警机制、调控对策及应急管理等方面都暴露出许多问题,生态安全预警成为亟待解决的命题。

二、生态安全研究述评

党的十八大报告中提出:“把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。”北京市第十一次党代会也提出大力加强生态文明建设,“坚持生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,加快建设资源节约型、环境友好型社会,努力建设和谐宜居之都。”

生态安全是人类生存与发展最基本的安全需要,为生态文明建设提出了优先任务。生态安全是指人的生活、健康、安乐、基本权利、生活保障来源、必要资源、社会秩序和人类适应环境变化能力等方面不受威胁的状态。国内外许多学者在不同层次上对生态安全问题进行了研究,如生态系统服务功能研究,人口、资源、经济、环境的协调发展研究,资源优化配置与利用研究,生态危机和环境保护研究等。近年来,随着生态安全研究的深入,生态安全预警研究日益受到学术界的重视。国外生态安全预警研究主要建立在生态风险评价、生态预报的基础之上。从20世纪80年代以来,国内许多学者开始从不同侧面进行生态安全预警研究。一些学者对生态安全研究的理论体系进行了系统阐述;一些学者对区域生态环境预警的原理和方法进行了较深入的研究;一些学者针对土地、水等生态环境要素进行生态安全评价和格局分析;一些学者选择旅游业进行产业可持续发展的生态安全评价;此外,很多学者将情景分析法、人工神经网络法、可拓分析法等新方法引入到生态安全预警研究中。

但是总体上生态安全研究还处在探索阶段,理论体系尚不完善,尤其是关于生态安全预警研究的文献还比较少。首先,从研究尺度来看,现有研究多集中在全国、省域、流域等大尺度范围,中观尺度下针对城市功能区的研究并不多见。其次,从研究视角来看,目前研究往往集中于单一生态环境要素,如土地安全、水环境安全等,区域生态安全综合预警体系研究比较少,



不能有效地指导区域生态建设和整体发展。最后,从研究方法来看,传统预测方法仍占主流,研究结果多基于历史资料趋势外推,集中于一种预测倾向,缺少弹性。而情景分析、神经网络、模糊数学等新方法的引入有待进一步的深入。

三、北京生态涵养区生态安全评价指标体系构建

构建合理的指标体系是进行生态安全评价的前提和基础,其设置是否合理和准确,直接影响到评价结果的科学性、可靠性和准确性。因此,生态安全评价的首要任务就是根据评价对象的性质、评价目标以及评价决策要求等,建立能够全面、准确地反映评价问题全貌的综合评价要素指标体系。

(一)原则和依据

1. 生态环境条件的相似性

自然环境因素是进行生态安全评价的最基本因素,包括地形、地貌、水文、土壤、气候和植被等自然构成因素,是生态环境类型形成与分异的基础条件,也是影响生态环境和资源特征的最直接因素。北京市生态涵养区自然环境条件具有一定的区域差异性,在进行生态功能分区时应尽量保持各功能分区自然环境条件的相似性。

2. 主要生态环境问题的相对一致性

生态安全评价的最终目的就是要保护资源与生态环境,实现资源的可持续利用,因此分析区域主要的生态环境问题及其分布特征,并保持分区主要生态环境问题的相对一致性,有利于各分区制定合理、有效的生态环境保护措施。

3. 保持县级行政区划的完整性

行政区划是国家权益的地方配置,为方便数据的获取、分析与处理,以及各个分区生态环境保护的统一领导与生态环境保护对策的具体实施,生态功能分区的界线应符合县级行政区界,在地域范围上应与各县级行政区的范围一致。

(二)指标选取

北京生态涵养区具有空间资源有限、生态基础薄弱等特点,与首都功能核心区、城市功能拓展区、城市发展新区相比,生态安全预警更为复杂和艰巨。在兼顾生态效益、经济效益和社会效益的基础上构建生态安全评价指标体系,通过对区域现状生态安全的评价及发展目标综合分析,选择经济发展、



人口发展与城镇化水平、生态环境建设水平等共同组合成可持续发展的高、中、低三种复合情景，并结合评价模型进行多情景生态安全预警评价。生态旅游是生态涵养区的新兴产业，仅以生态涵养区的生态旅游为例，初步建立旅游地生态安全评价指标体系设计如表1所示。

表1 生态安全评价指标体系

目标层	准则层	指标层
生态涵养区生态安全评价	生态环境状态	人均水资源量
		水、大气环境指数
		人均耕地、林地面积
		人均GDP
		恩格尔系数
		三产比重
	生态安全胁迫效应 (以旅游业为例)	旅游资源利用强度
		旅游资源破坏程度
		旅游用地利用强度
		旅游用地需求增长率
		旅游客流量增长率
		旅游就业需要增长率
		旅游从业人员素质

四、北京生态涵养区生态调控对策研究

北京生态涵养区的生态治理是一项综合性工程，防灾减灾应着眼于长效根本的解决之道，不能“头痛医头，脚痛医脚”。要深挖灾害根源，遵循“综合治理，预防为主，防治结合”的原则。生态涵养区的生态服务功能取决于自然条件和经济发展的差异，应在生态保护优先的前提下，加强生态环境保护和修复，加大生态环境监管力度，保护和恢复区域生态功能；合理引导产业方向，发展特色优势产业；开展生态资产评估和实施生态补偿。

(一) 生态保护优先，加大生态环境建设力度

生态涵养区属于生态环境脆弱、聚集经济和人口条件不够好的限制开发区，除了重视对其内部生态系统功能的保护外，更加注重对其下游和周边区



域辐射功能的保护。应制定长期的生态建设规划,统筹安排,优化配置。首先明确生态环境建设的目标,并在此基础上进行全面系统的生态建设规划,明确各生态类型区在生态环境建设中的地位、功能和建设标准,并制定出生态建设各项重大工程的实施区域、时序和实施措施。

以山区常见的泥石流灾害为例,该体系应包括泥石流防治的生态工程措施、土木工程措施和防灾减灾管理措施。生态工程措施主要是采取在山区进行封山育林和退耕还林;土木工程措施主要是通过修筑防护工程、挡拦工程和排导工程来调节洪峰、稳定沟床和定向分散水流,减轻危害;防灾减灾管理措施主要是通过加强政府管理,实现对灾害治理的技术保障,通过合理的改善旅游区产业结构和加大扶贫力度,提供经济保障,以及通过财政和组织管理等提供行政保障措施。在整个泥石流治理体系中,要充分发挥政府的宏观层面的引导作用。诸如,政府运用税收和增加公益金的手段从事广泛的泥石流灾害管理活动,包括兴修泥石流防治工程以及投资于划分泥石流灾害风险区、绘制泥石流风险图、泥石流灾害预测预报和社会教育计划。此外,政府还可从事其他泥石流灾害管理活动,比如,编制国土利用规划,建立和实施土地管理细则及不动产交易条例,制定住宅及其他各类建筑的规范标准等。整个体系的构筑可以为生态涵养区的可持续发展提供有力的支持,实现旅游区生态效益、经济效益和社会效益的有机结合。

(二)合理引导产业发展,发展生态旅游为代表的优势产业

保护是基础,发展才是根本。随着社会经济的持续发展,山区经济在整个社会经济中显得越来越突出。北京市推出了“沟域经济”这一崭新的经济发展模式,通过对北京山区沟域内部的环境、景观、村庄、产业进行统一规划,建设内容多样、形式不同、产业融合、特色鲜明的具有一定规模的沟域产业带,是集生态治理、新农村建设、种植养殖业、民俗旅游业、观光农业发展为一体的山区区域经济发展新模式,发展北京周边地区经济,服务首都。随着社会经济不断发展,山区经济必将会向更深入、更全面的态势发展,在整个社会经济中发挥更为重要的作用。

可持续发展的旅游业是源于良好的自然环境,所以,旅游业被看做一项促进环境恢复的产业。山区由于地理、历史的多种原因,经济发展一直相对落后,发展以旅游业为龙头的第三产业,是山区加快经济发展的新思路。旅游业的发展可以带动旅游沿线和旅游目的地的经济发展,使其经济得以扩展,并使其经济得以重新定位。近年来,北京生态涵养区生态旅游发展十分迅速,例如,平谷区明确提出了建设“生态休闲绿谷”的目标,制定了旅游富民的发



展规划。但是生态旅游发展过程中存在空间布局不合理、时间相对集中、粗放管理经营与重视短期效益等诸多问题，严重阻碍了旅游业的正常发展。应该加强政府科学指导与管理，开展生态旅游专项规划，科学规划合理布局，弥补市场自发调节的盲目性和供求均衡的脆弱性。

（三）开展生态资产评估，建立生态补偿机制，完善社会发展体系

生态资产是对生物与环境作用的认识和把握，是在进行生态服务评估基础上生态系统的价值的表现。将生态资产作为社会发展的考核指标，可以改变过去只注重经济指标而忽略生态效益的政府业绩评价方法，纠正传统 GDP 作为政府工作业绩指挥棒的扭曲性，使过去粗放型经济增长模式向低消耗、低污染、低排放的集约模式转变。同时，使为生态保护与建设做出贡献的地区得到正确的评价，把可持续发展战略落实到经济建设的各个方面。由于生态系统提供的产品和服务类型广泛，且有时边界模糊；同时生态系统服务功能的市场不完善性和非竞争性以及技术水平的制约和人类素质的影响，使得生态资产评估相对困难，目前行之有效的办法是引入绿色 GDP 作为评价指标。此外，要建立和完善生态补偿机制，让生态涵养区的生态环境建设在经济利益上实现回归，即回归到建设者手中，以便进一步调动建设者的建设热情。

农民是生态涵养区的主要群体，生态涵养区生态环境的改善必须依靠农民主动积极地参与才能够真正实现。构建生态文明的社会发展体系，倡导生态价值观，培育生态文化和生态行为规范，使得农民的素质得以提高，了解生态环境保护的重要性，从而积极地参与到生态建设中。加强环境与发展综合决策对生态旅游建设的指导，克服决策、经营及管理行为的短期性、盲目性、片面性和主观性；加大防灾减灾的宣传教育力度，加强对专业人才培养，普及灾害知识，对居民进行抗灾、防灾基本知识的教育，增强人们自救、互救能力。

（工作单位：北京联合大学）

北京生态补偿市场化机制的探索与实践

朱 泓

面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，十八大报告将“生态文明建设”提升到了与经济建设、政治建设、文化建设和社会建设同等的高度，要求将其融入经济、政治、文化、社会建设各方面和全过程，号召全社会树立“尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念”。报告特别强调，探索建立生态补偿制度，充分发挥市场机制在配置资源、刺激经济效益等方面的基础性作用，通过市场手段促进资源节约和生态环境保护。

在新形势下，北京环境交易所致力于以农林碳汇交易为基础推进京郊生态补偿市场化机制建设，使之成为首都落实“生态文明”建设的重要抓手，并成为用市场机制推进节能减排、应对气候变化、统筹协调城乡发展的重要途径。

一、京郊的生态服务价值

《北京市城市总体规划(2004~2020)》将京郊农村定位为首都生态带，承担着绿色生态屏障和水源涵养等功能，是北京市城乡统筹协调发展的重要环节，是首都建设中国特色的世界城市的生态支撑，具有不可或缺的生态服务价值。

(一)何为生态服务价值

生态服务价值是指人类能够直接或间接从生态系统功能中获取的产品和服务。与传统意义上的服务不同，生态服务包括商业和公共服务产品两部分。前者是指自然生态系统所产生的，能为人类带来直接利益的因子，如食品、



医用药品、加工原料、欣赏景观等；后者则主要包括调节气候、水资源供应、废弃物处理等功能。

(二)京郊生态服务的构成

北京全市面积 1.64 万平方公里，郊区土地约占 93%，在有效保证城区发展新空间的同时，为全市人民提供着不可替代的生态服务。具体来说，这些服务包括以农业、旅游、运动养生、高级住宅等为代表的商业产品，以及以林业、水资源等为代表的公共产品(见图 1)。

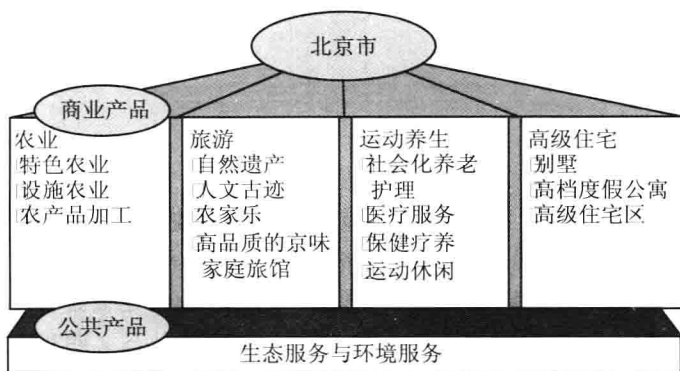


图 1 京郊生态服务构成

来源：北京环境交易所研究部绘制

(三)京郊生态服务价值的量化

为贯彻、落实建设“三个北京”战略，加强首都生态文明建设，促进区域可持续发展，北京高度重视农林水的生态服务价值的评估与开发，已建立了较为完善的覆盖森林、农田、草地、湿地四大生态系统的生态服务价值测算指标体系框架。近年来，北京市统计局、国家统计局北京调查总队与市园林绿化局共同开展了北京市生态服务价值测算的研究及监测工作。最新数据显示，2011年北京全市生态服务价值年值 3 241.58 亿元，贴现值达 8 968.15 亿元，分别较 2010 年增长 5.7%、2.5%。其中直接经济价值为 388.76 亿元，间接经济价值为 1 073.41 亿元，生态与环境价值为 1 779.42 亿元。按区域划分，京郊农村是全市生态服务价值的核心聚集区(见表 1)。

(四)京郊生态服务价值如何落地

生态服务价值的理论估算是其“落地”的基础与保障，但除去直接和间接经济价值，即商业产品可以通过市场交易变现外，如何通过有效途径实现净