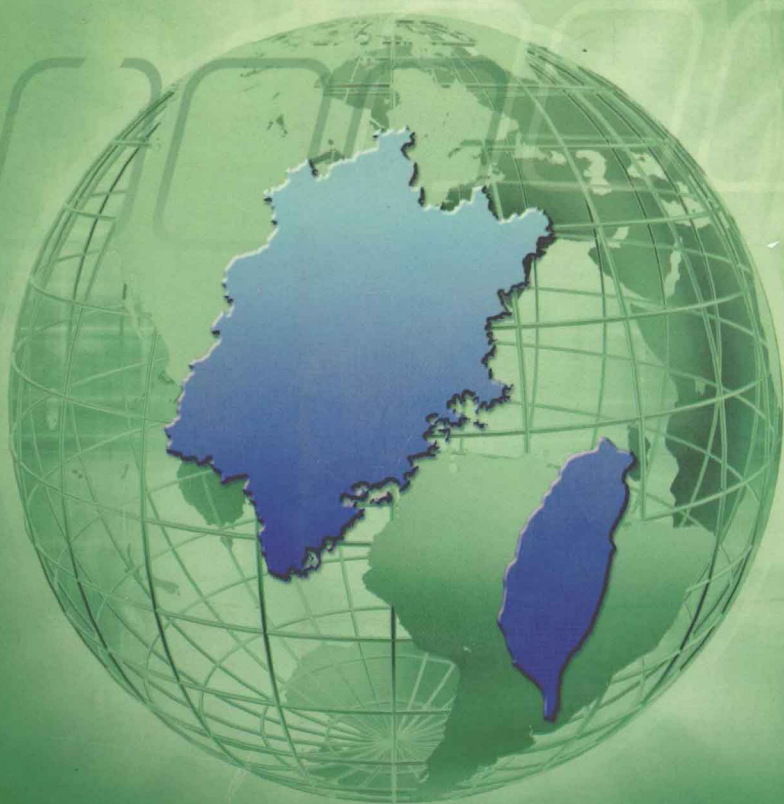


闽台农业合作 与福建农业发展

● 童万亨



福建省海峡两岸农业合作实验区领导小组办公室

2002年12月

闽台农业合作 与 福建农业发展

◎ 童万亨

福建省海峡两岸农业合作实验区领导小组办公室

二〇〇二年十二月



◎在海峡两岸农业合作实验区台资企业调研



◎在海峡两岸农业合作实验区台资企业调研





近年来,海峡两岸交往日益频繁,闽台农业合作方兴未艾。有基础、有优势、有潜力、有希望——闽台农业合作成为福建农业发展的一大特色和亮点,深得各级领导和有关方面的重视、关心和支持。省人大常委会童万亨副主任长期从事农业和农村经济领导工作,始终关注海峡两岸农业的交流与合作,深入实际,调查研究,认真思考,探讨问题,提出了许多富有针对性、可操作性的重要意见和建议,并在实践中起到了很好的指导作用,对推动闽台农业合作做出了积极的贡献。现择其 1998 年以来在全国和省级报刊上发表以及部分未发表的调查研究成果结晶,汇编成此辑,供大家学习。

相信,童副主任这本专辑的出版,对进一步推动海峡两岸农业交流与合作,尤其是对进一步推动闽台农业合作和福建农业发展将大有裨益。

福建省海峡两岸农业合作实验区领导小组办公室

2002 年 12 月



建好海峡两岸(漳州)农业合作实验区

推动漳台农业合作再上新水平……………(1)

关于“海峡两岸(漳州)农业合作实验区”的六点建议……………(23)

鼓励和支持台胞兴办更多的农业企业

——关于建好海峡两岸(福州)农业合作实验区的一点建议……………(26)

积极开展对台农业合作 大力推进农业产业化……………(35)

闽台农业合作现状调研报告……………(49)

关于闽台农业合作的几个问题……………(71)

闽台农业合作与福建农业发展……………(91)

关于海峡两岸农业合作实验区实施情况的调查报告……………(126)

提高农业整体素质和效益的新探索

——福建创建海峡两岸农业合作实验区的回顾与展望……………(131)

发展农业要处理好三个关系……………(143)

海峡两岸联手发展食品加工业大有可为

——从闽台农业合作的实践得到的启示……………(146)

加入WTO与沿海地区发展出口创汇农业……………(158)

海峡两岸联手合作 做大做强我国外向型农业……………(171)

建好海峡两岸(漳州)农业合作实验区 推动漳台农业合作再上新水平

去年七月，国家外经贸部、农业部、国务院台办，把福州市、漳州市列为“海峡两岸农业合作实验区”，并在厦门“9·8中国经贸洽谈会”上举行了授牌仪式。带着如何搞好海峡两岸农业合作实验区这个主题，最近，我和省农科院、省政府办公厅的几位同志到漳州开展了为期十八天的专题调研。在漳州市人民政府的大力协助下，我们到了11个县、市、区的78个企业、单位进行实地考察，召开了17场座谈会，与当地许多干部、群众和台湾同胞共商大计。通过调研，我们感到漳台农业合作方兴未艾，前景广阔。如何在业已取得显著成效的基础上，把握新机遇，再创新优势，拓宽新思路，探索新路子，办好海峡两岸农业合作实验区，推进漳台农业合作上新水平，是在新一轮创业中很值得深入研究的大课题。

一、漳台农业合作迅速发展，成效明显，为“海峡两岸农业合作实验区”建设，打下较好的基础。

漳州和台湾仅一水之隔，境内东山港距台湾高雄港 164 海里。漳台两地气候相似，作物季节性相同，农业发展具有较强的互补性。加上两地语言相通、习性相近，开展两岸农业合作具有十分优越的条件和广阔前景。改革开放以后，特别是九十年代以来，漳州市坚持抓开放促开发，努力改善投资环境，拓展对台农业经济合作与技术交流，做了大量卓有成效的工作。首先是引进了一批农业优良品种。据调查统计，这几年，多渠道引进台湾农业品种 340 多个，较大面积推广的有 50 多个，其中推广种植(养殖)面积万亩以上的有毛豆、荷莲豆、甜豆、紫茄、罗非鱼、草虾等十几个品种，取得了明显的经济效益。象南靖县靖城镇引进推广台湾的白背毛木耳，年种植量高达 1 亿袋，产值超亿元。龙海市引进台胞蔡先生研究培育的单性罗非鱼，1991 年以来，已推广到福建、广东、广西、江西、云南等省份的 50 多个县(市)。每条鱼饲养一年多可达 5—6 斤，生长速度比普通罗非鱼快 36%，每条鱼可降低成本 1 元，直接经济效益 1.5 亿元。其次是引进了一批农业先进技术。据不完全统计，漳州从台湾引进的农业先进技术 30 多项，这些技术在生产中发挥了很大作用。例如，草虾育苗技术的引进，不仅解决本地虾苗的供应问题，降低了成本，还可以大量外销。诏安梅岭镇办了 7 个育苗场，去年生产虾苗幼体 200 亿尾，80% 销往省外。再如，近几年从台湾引进的九孔鲍陆上工厂化养成技术，打破了我省养鲍业长期徘徊不前的落后局面，大大加速了商品鲍的养殖。东山县已投资 1.6 亿元，建成 41 个鲍鱼育苗、养殖单位，养殖面积达 11 万平方米。1997 年

培育鲍苗 6000 万粒,生产成品鲍 320 吨,产值 1 亿多元。(第三是兴办了一批台资农业企业。)据市外经贸委统计,至 1997 年底,全市累计批准台资农业企业 383 家,占漳州市“三资企业”总数的 17%,占全市农业外资企业的 54.7%,台资农业企业实际到资 2.6 亿美元,占农业引进外资的 66.7%。这些台资农业企业不仅引进资金、设备,同时也把技术、市场甚至农业优良品种一并带过来,真正成为“一揽子”引进,带动了当地经济的发展。从某种意义上可以说,这几年漳台农业合作迅速发展、卓有成效的关键在于积极创办了一批台资农业企业。

漳台农业合作对漳州农业生产和农民收入水平的提高,尤其是对促进农业两个根本性转变起了良好的作用,主要表现在五个方面:

1、**优化了农业产业结构和农业品种结构。**通过引进台湾的优良品种以及具有国际先进水平的农产品加工企业,漳州市高优农业迅速发展,高附加值、高技术含量的农产品及其加工品在农业产业结构中的比例不断增大。在农业中,水产、畜牧业产值从 1988 年的 34.7% 上升到 1997 年的 43.2%,在种植业的结构中,优质高效农作物产值由 1988 年的 13.1% 增至 40%。龙海等许多平原地区彻底改变了过去单一的“稻—稻—麦”种植模式,形成了“稻—稻—菜”、“稻—豆—菜”等高产高效模式。

2、**推进了农业产业化经营。**在漳州兴办的许多台资企业已经成为农业产业化的龙头企业。这些企业外接国际市场、内联生产基

地和农户，有力地推动了农业产业化经营。众多的蔬菜加工企业，特别是流态单体速冻和低温真空脱水加工技术的引进，带动了蔬菜基地的发展，形成了一大优势产业。龙海市兴办了12家蔬菜速冻加工企业，带动全市蔬菜种植迅速扩大，目前蔬菜种植面积已达21.3万亩，蔬菜产量达27.6万吨，加工量达12万吨。去年出口创汇4000万美元。食用菌产业的形成也是因为食品加工企业的发展，促进了蘑菇、香菇、白背毛木耳等食用菌品种的大面积种植，从而形成规模效益和带动效应。

3、促进了外向型农业的发展。漳台农业合作加速了漳州农业与国外市场的接轨，增强了农产品出口创汇能力，促进了外向型农业的发展。1997年全市农产品及其加工品出口创汇2.7亿美元，其中台资农业企业出口1.35亿美元。目前已拥有年出口创汇上千万美元的台资农业企业4家。例如台资企业龙海亚细亚冷冻食品有限公司，不仅从欧洲引进速冻蔬菜的设备，还从台湾引进荷莲豆等蔬菜品种，扩散到工厂周围种植，然后收购速冻加工出口，生产规模逐年扩大。企业投资额从办厂初期200万美元，增加到1250万美元，蔬菜速冻生产线从一条扩展到三条，出口量从1993年的2500吨扩大到1997年1万吨，创汇1100万美元。

4、带动了相关产业的发展。漳台农业合作提高了农产品的品质，扩大了农业生产规模，吸引了一大批从事二、三产业的台胞前来投资兴办关联产业。如食品加工业的发展，引发了果蔬罐头对包装物用量的巨增，带来了联天、福贞两家食品制罐、彩印企业的兴

办。随着对马口铁的需求,又引来了统一马口铁公司,与之相配套又引来泰山食品有限公司。仅在角美工业区落户的4家台资企业总投资就达2.2亿美元。目前全市台商兴办的农业相关企业44家,涉及制罐、包装、塑料农膜、肥料、农药、鱼具等行业。同时,台资农业企业也带动了当地乡镇企业的联动发展,仅龙海市就有上百家“农”字号乡镇企业为21家台资企业配套生产。

5、增加了农民收入。漳台农业合作,把漳州农产品推向国内外市场,带来了农业增产增效、农民增收、农村经济持续快速发展的良好效应。龙海市由于台资农业企业的兴办,带动了4万多户农户参与生产经营,农民年增加收入1.3亿元。长泰县在“大福”、“金园”两家台资食品加工企业的带动下,农民利用冬闲田种蔬菜4万多亩,创产值6000万元,每户农民增收400元。1997年漳州市农民人均纯收入2980元,高于全国全省平均水平。

二、建设“海峡两岸农业合作实验区”,为推动漳州经济社会发展提供了新的机遇。

中央“两部一办”把漳州市列为“海峡两岸农业合作实验区”,标志着漳台农业合作又掀开了新的一页,为漳州市经济社会发展提供了新的机遇。

首先,借助“海峡两岸农业合作实验区”的实施,有利于更大规模地引进台湾农业优良品种、先进技术和管理经验,加快漳州传统农业的改造步伐,加速农业现代化进程。漳台农业有较强的互补性,这是加强合作的可靠基础。从生产要素看,台湾地区农业基本

实现现代化,但地价昂贵,劳力紧缺,岛内生存发展空间有限,势必将大量资金、技术、设备转移到岛外谋求发展,而漳州市自然资源丰富,劳力充裕、地价较低,农业的拓展空间很大,但资金、技术相对较缺乏;从市场条件看,台湾已形成一套运行较顺畅的农产品市场体系和营销机制,占有的农产品海外市场较为广阔,但由于生产成本上升,导致产品出口竞争力下降,而漳州地区的农产品价格竞争力较强,但尚未与国际市场完全接轨,农产品外销渠道不畅。因此,历史的机遇和现实的选择给两岸农业携手合作提供了良好机会。漳台农业合作,可以使两岸农业互为补充、互为依托、互相促进、共同发展。这既是台湾农业摆脱困境之所求,也是漳州农业转型升级之所需。

其次,借助“海峡两岸农业合作实验区”的实施,以农业合作交流为突破,将进一步推动两岸经贸合作。漳台农业合作是漳台经贸合作的一个重要领域,尽管台湾当局提出“戒急用忍”的政策,但对农业的交流合作还是放宽的,台湾“农委会”也呼吁应进行两岸农业的实质交流,建立两岸区域性农业合作。两岸农业合作,既包括农业良种、技术、管理等诸方面的合作,也涉及农业相关产业的交流,包括农产品加工、农业观光、休闲、旅游等,因此,农业合作还可以带动商业、金融、社会事业等第三产业的发展。两岸农业合作不仅对农业发展能起到积极作用,而且还可以促进两岸经贸合作,带动漳州市的对外开放和外向型经济的发展,从而促进漳州整体经济的发展。两岸农业合作既是建设现代化农业的客观需要,

又是建设海峡西岸繁荣带的重要内容。

第三,从更高层次上说,通过“海峡两岸农业合作实验区”的实施,有利于进一步密切两岸人民之间的来往,促进两地经济文化互相交融、共同繁荣,为推进祖国和平统一大业作出贡献。随着香港回归和澳门即将回归,祖国和平统一是不可逆转的历史潮流。通过“海峡两岸农业合作实验区”的实施,推进闽台之间农业的全面合作,通过闽台农业合作,促进区域化经济及两岸经贸合作格局的形成,使台湾岛内经济与祖国大陆经济保持一种“剪不断”的关系,这无疑是实现“一国两制”构想,促进祖国和平统一的重要举措。从这个意义上说,两岸农业合作不仅有经济意义,而且有政治意义。

漳州市具有对台农业合作的地缘人缘优势,并且已有相当的基础,建设“海峡两岸农业合作实验区”具有得天独厚的条件,在新一轮创业中,必须抓住机遇,推动漳台农业合作向更高层次迈进。当然,在看到漳台农业合作的良好发展机遇的同时,还必须看到面临的严峻挑战。当前比较突出的是两个方面的挑战:一是吸收台资面临着国内外的激烈竞争。首先是国际竞争,台湾当局为了削减台商在大陆的投资,推出了“南向政策”,千方百计引导台商到东南亚国家投资,而这些国家为吸引台资也制定了许多优惠政策措施,对台商产生相当的吸引力。其次是来自国内的竞争,闽台关系,现在并不简单以“一衣带水、骨肉相亲”所能涵盖,全国各地都在做对台文章,上海、江苏、天津、广东、海南、山东、浙江,甚至东

北的黑龙江都在积极创造条件,凭借自身优势,大力吸引台资,造成了引进台资剧烈竞争的局面。1991年以前,福建保持吸引台资居全国第一的位次,目前已落到第五位。从这次调查的情况看,不少台资企业在漳州办厂的同时,也在其它省市办厂,一旦环境条件发生不利变化,很有可能厂址就向外转移了。二是台商投资理念转变的挑战。哪里的投资环境优越些,台商就到那里投资,这是造成台资从南向北,从沿海向内地转移的客观条件。许多台商从一开始在大陆的“感情投资”转向“效益投资”,从先前利用大陆土地、劳力的投资,转向争夺大陆内销市场的投资,已经对台胞在福建的投资积极性产生影响。随着全方位开放格局的形成,福建的区位与政策优势正逐步减弱,再加上东南亚金融风波的影响,在新一波台商投资潮中,我省将面临更为严峻的形势。因此,我们必须保持清醒头脑,增强紧迫感,抢抓机遇,迎接挑战,以“海峡两岸农业合作实验区”的实施为契机,全方位拓展漳台之间的经贸交流与合作。做好闽台农业合作文章,既是我省的一大课题,更是漳州的一大特色。国家“两部一办”把漳州市列为“海峡两岸农业合作实验区”为我们开展漳台农业合作提供了一个良好机遇。机遇是难得的,抓住了,就可加快发展,稍不注意,机遇就过去了。1991年漳州市组团赴广东珠江三角洲学习考察,回来后,制订了一个叫“861”的计划,就是规划了8个工业成片开发区,确定了6个对台农业合作的重点区域,下决心扩宽改造漳州至厦门的1条公路。如果当时不是抢抓机遇搞了8片工业开发区,恐怕漳州就没有今天这个样子,

而现在要想再大面积搞开发区就难了。

我觉得,根据漳州的实际情况,“海峡两岸农业合作实验区”要闯出两条路子,建成两个基地,发挥三个作用。

所谓两条路子:一条是扩大引进外资增强农业发展后劲的路子。通过实验区建设,加快加大引进台资用于农业的步伐,同时还要做到以台引侨、以台引港、以台引外,使更多的台资、侨资、港资、外资引入农业领域,以增强农业发展后劲,闯出一条利用外资加快发展农业的路子。一条是引进先进农业科技建设现代农业的路子。通过实验区,引进台湾的先进农业技术,农业优良品种、农畜产品加工保鲜技术以及农业经营管理经验,推进高优农业和林牧渔业全面发展,闯出一条通过闽台农业合作,加快现代农业建设步伐的路子。

建成两个基地:一是把漳州建成吸纳台湾农业外移的基地。台湾土地有限,劳动力价格高,农业移向岛外发展是必然趋势。漳州与台湾生物种类相似,自然条件相近,要充分利用语言相同、习俗相近的有利条件,通过优惠政策、优质服务,承接台湾某些农业产业的整体转移和深层次合作,实现两地产业结构的共同提升和发展。二是把漳州建成台湾某些鲜活农产品的供应基地。漳台仅一水之隔,东西呼应。目前已有少量鲜活农产品进入台湾岛内。随着“三通”的逐步实现,将为两岸物资流通创造更为有利的条件。漳州的蔬菜、水产品等进入台湾就更为方便。利用漳州的土地、劳力和气候优势,生产适合台湾所需要的农产品供应台湾,把漳州建成台湾

某些鲜活农产品的供应基地不是没有条件的。

发挥三个作用：一是窗口作用。从实验区中进一步总结两岸农业合作的成功经验和做法，透过实验区这个窗口，看到两岸农业合作的前景。二是示范作用。两岸农业究竟如何合作，通过实验区的建设要起到示范作用，并探索出一些规律性的东西。三是辐射作用。以实验区作为辐射源，扩大示范效应，由农业辐射其它产业，由实验区辐射全省乃至全国，进一步拓宽合作领域，推动区域经济的发展。

三、闽台农业合作应把握好产业导向

台湾农业在近几十年的发展过程中，生产结构发生了很大变化。最大的特点可以概括为两点：第一，养殖业比种植业发展更快；第二，传统农作物被高价值作物代替。到1996年，种植业所占比例为41.1%，畜牧业占35.5%，渔业23.2%，林业占0.2%；而种植业内部结构中稻米产值仅占24%左右，水果、蔬菜、花卉的产值分别占32%、21%和5%。畜牧、水产、水果、蔬菜、花卉成为台湾农业发展最快的产业，也应该成为闽台农业合作的重点产业。

（一）精致农业

近20年来，水稻、甘蔗等传统农作物生产在台湾呈下降趋势。1976年台湾水稻总产量达340万吨的历史最高水平，1990年已降至228.36万吨。进入九十年代以来仍然是下降趋势。1995年与1990年对比，台湾水稻亩产增加44.86公斤，总产减少21.1万吨。同期，福建水稻亩产增加53公斤，总产增加59.4万吨，总产量是台湾的

3.8倍。福建水稻生产的发展势头和杂交水稻制种技术都优于台湾。从我国国情出发,开展闽台农业合作不能放松粮食生产。但是,我们生产的大米,尤其是籼型杂交水稻米质差,已不适应于市场需求了,而台湾80年代中期开始实施“农业升级”,水稻生产更加强调优质高价。近年在水稻优质米品种方面又推出台中89号等10个优质米品种加以推广。这些品种比已引进福建的台湾当家品种台农67号,具有更好的米质,更为稳定的产量,更好的市场销路。漳台农业合作可以考虑引进台湾优质米品种,提高稻米品质,适应稻米市场供求变化。

台湾精致农业的主要产业是果蔬业和花卉业。目前,台湾果蔬业产值已占了种植业的大头(约占55%左右)。现有大宗果树40余种、蔬菜60多种,年外销值达5亿美元左右。生产水平较高,葡萄、荔枝、龙眼、香蕉、枇杷、番石榴等优质水果,单位面积产量比漳州已投产果园高出30—100%。果蔬产期调节技术、设施栽培技术、一年多熟技术已在生产上广泛应用。通过产期调节,葡萄、梨、桃等落叶果树可以一年多收,夏、秋、冬季均能生产;番石榴、木瓜、柠檬、杨桃、莲雾等热带果树几乎一年四季均可生产;荔枝、龙眼、枇杷、宽皮柑等也可以利用南北温差和品种特性,进行产期调节。果树产期调节每年可给农户增加7亿多元的收益。台湾花卉发展较快,1994年花卉栽培面积已达14.1万亩,产值近3亿美元,年外销花卉近3千万美元。花卉生产迅速向企业化、国际化方向发展,创建出许多热带花卉名牌,成为世界重要的花卉出口地区之