

汇法案之精华 扬法治之正气

# 中国法治在线

(第一辑)

Rule of Law Online

郑焰巍 主编

女监女警与女囚

『我手中的权力不是用来谋私利的』  
——记商丘市公安局前进派出所所长马昌军

『二哥』的骗钱招数

李庄案全程披露

『教父』末路  
——湄公河惨案主犯糯康落网受审记录



# 中国法治在线

(第二辑)

Rule of Law Online

郑焰巍 主编



## 图书在版编目(CIP)数据

中国法治在线/郑焰巍编著.—北京:法律出版社,2013.2  
ISBN 978 - 7 - 5118 - 4595 - 5  
I. ①中… II. ①郑… III. ①社会主义法制—中国—文集  
IV. ①D920.0 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 028365 号

©法律出版社·中国

责任编辑/韩一冰	装帧设计/李 瞻
出版/法律出版社	编辑统筹/市场研发部
总发行/中国法律图书有限公司	经销/新华书店
印刷/世纪千禧印刷(北京)有限公司	责任印制/吕亚莉
开本/787 毫米×1092 毫米 1/16	印张/8 字数/148 千
版本/2013 年 3 月第 1 版	印次/2013 年 3 月第 1 次印刷
法律出版社/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)	
电子邮件/info@ lawpress. com. cn	销售热线/010 - 63939792/9779
网址/www. lawpress. com. cn	咨询电话/010 - 63939796
中国法律图书有限公司/北京市丰台区莲花池西里 7 号(100073)	
全国各地中法图分、子公司电话:	
第一法律书店/010 - 63939781/9782 西安分公司/029 - 85388843 重庆公司/023 - 65382816/2908	
上海公司/021 - 62071010/1636 北京分公司/010 - 62534456 深圳公司/0755 - 83072995	
书号:ISBN 978 - 7 - 5118 - 4595 - 5	定价:18.00 元
(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)	

# “使命2012”

## 河南商丘公安特警联合演练纪事



为检验全市公安特警队伍跨区域调动及处置群体性突发事件的能力与水平，2012年11月7日，河南省商丘市公安局在火车站广场组织开展了代号为“使命2012”商丘公安特警联合演练活动。商丘市人大副主任杨继民，副市长、市公安局长许大刚，市政协副主席朱明伦、李德民等出席了演练活动。数千名群众在现场观看了演练。

上午8时30分，随着许大刚一声令下，联合演练正式拉开序幕。睢县37名公安特警演练的擒敌拳团体套路，柘城25名特警队员演练的匕首操，武警商丘支队汇演的应急棍术，夏邑37名特警队员汇演的警棍盾牌操，永城特警和虞城特警分别演练的枪支战术动作和打“双抢”演练，商丘市公安局特警支队100名队员汇演的群体性事件处置战术，一一上演，充分展示了商丘公安特警牢记使命，忠诚履职，誓保全市社会大局持续平稳的决心和信心。

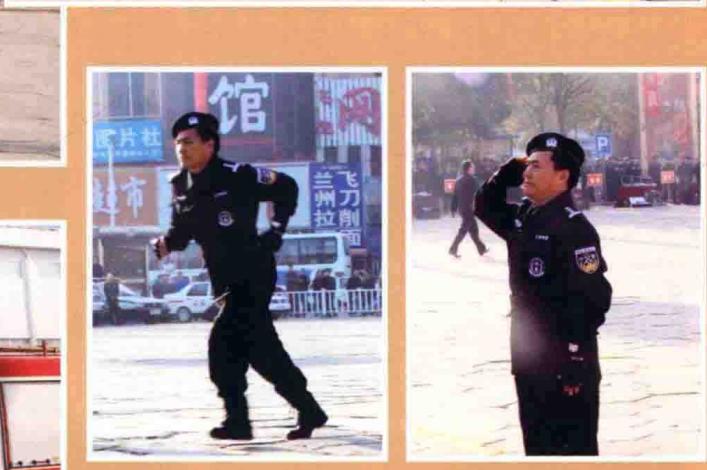
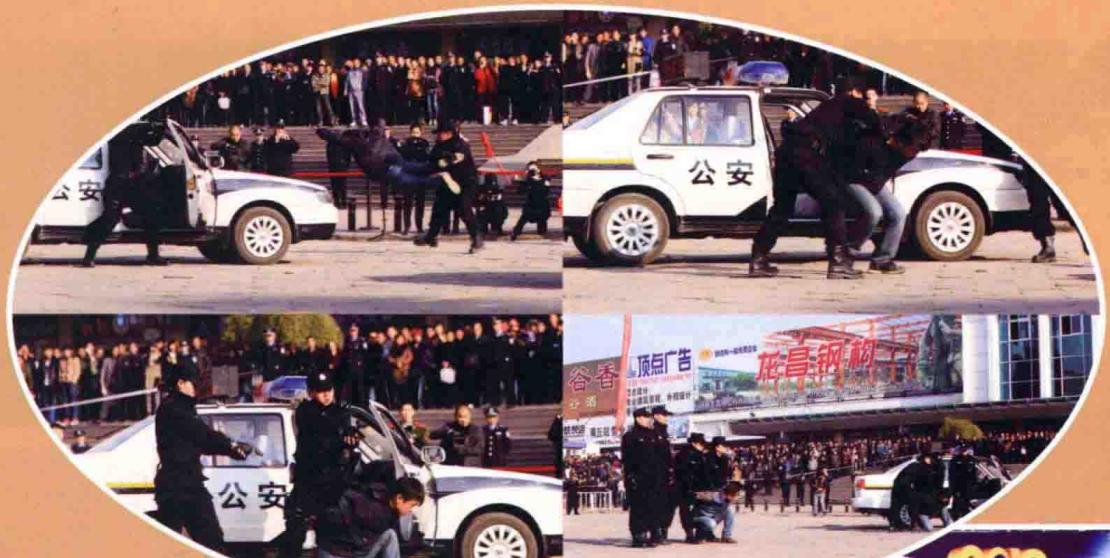
此次演练活动紧贴实战要求，通过训练和演练，锻炼了全市公安特警队伍处置突发事件的组织指挥、快速反应、协同作战、机动应变和实施保障的能力和水平，确保队伍在关键时刻能够拉得出、冲得上、打得赢，为党的十八大顺利召开营造了良好的社会氛围。

演练前和结束后，商丘市公安局还举行了紧急拉动集结、特警装备展示和武装大巡逻活动。

图为演练现场。









廉松成 摄





# 传播法治 “好声音”

如同一个新生的婴孩，《中国法治在线》和大家见面了。

她的诞生，恰逢法治快速向前推进的美好时段。

在这个时段，以国家名义保护公民人身和财产权利的大事接连发生、制度建设的速度一再提升、反腐狂飙中腐败高官纷纷落马、公民中的“啄木鸟”一直在发出动听的“嘟嘟”声……这一切，无一不是国家法治建设进程中的美丽风景和动听音符。

聆听着动听音符一路走来后，我们全体编辑人员达成一个共识，就是把那些法治进程中的“好声音”收录下来并借助《中国法治在线》这个崭新的平台传播出去。

糯康等人的落网并在中国接受审判，堪称中国执法史上的一件里程碑性质的事件。它在开创中国、老挝、缅甸、泰国四国警方跨国抓捕罪犯合作先河的同时，也成就了一件中国政府保护公民权利的经典案例。于是，我们摘编了《“教父”末路》一文，通过记录湄公河惨案主犯糯康等人的落网和受审过程，来传播国家保护公民权益的“好声音”。

前律师李庄的故事中，交织着法治和“人治”的撞击声。今天，随着重庆在过去一个特殊时段“人治”的土壤不复存在，法治正在恢复其本来面目。《李庄案全程披露》不仅仅是记录，更是为了发出警醒之声：“在法治时代，‘人治’可能在局部存在，但终究是没有生命力的。”

《与“末代沙皇”骸骨交谈》一文，摘自一本法医人类学家的专著。在这篇通过科学技术揭示出的真相中，我们听到了这样的声音：“如果没有法治，暴力会被贴上‘正义’的标签。”

在记录这些极有可能“史上留痕”的人和事的同时，《中国法治在线》也力求传达一些能给我们带来一些启迪的常识、言论等内容。《自由权利与民主宪政——2007：厦门“散步”》、《美国法治也曾经暗淡》、《“寒战”折射出香港“软实力”》等文章就是这个层面的“好声音”……

如同婴孩的健康成长需要爱一样，《中国法治在线》的成长需要读者朋友的建议、批评、投稿等支持——这一切都是爱！

# 目录

## 法治在线

- 1 “教父”末路  
——湄公河惨案主犯糯康落网受审记录  
14 “二哥”的骗钱招数  
21 奖罚皆失灵的石家庄交通

## 案件纪实

- 26 李庄案全程内幕披露  
49 布朗请求黑人与白人孩子同校案

## 法治时评

- 52 如何推动刚性刑事司法  
54 自由权利与民主宪政  
——2007：厦门“散步”  
58 法院主动纠错才能真正树立司法权威

## 法制人物

- 60 女监女警与女囚  
67 “我手中的权力不是用来谋私利的”  
——记商丘市公安局前进派出所所长马昌军  
71 政法干警核心价值观教育实践活动经验总结

## 法制文学

74 数千孤残儿童，同一个美国爸妈

## 办案手记

79 一个不捕案件带给我的启示

81 “地下税局”

84 生命怎容得稀释

## 域外风景

89 法学院的蹊跷官司

## 奇案寻踪

92 与“末代沙皇”骸骨交谈

## 法律哲思

110 美国法治也曾经暗淡

## 文苑漫步

113 理想的下午

115 黑羊

## 品味书香

116 “关在铁笼里学习自由的概念”

——读《哈佛新鲜人》

## 电影赏析

119 《寒战》折射出香港“软实力”



# “教父”末路

## ——湄公河惨案主犯糯康落网受审记录

文 / 钱昊平 刘长 等

### 本文背景：

2012年12月26日，湄公河“10·5”惨案二审宣判。云南省高级人民法院作出终审裁定，驳回上诉、维持原判。主犯糯康、桑康、依莱、扎西卡4人数罪并罚判处死刑，另两名被告人扎波、扎拖波分别被判处死缓和有期徒刑8年。

2011年10月5日，“华平号”和“玉兴8号”两艘中国货船在湄公河泰国水域遭武装人员袭击，船上13名中国船员全部遇害并被抛尸入水。案发后，云南警方迅速启动边境会晤机制，派员急赴事发区域，协助搜寻打捞遇难同胞遗体，并在随后历经10个月的艰苦、缜密侦查，查明了整个案件真相，成功抓获并移送起诉糯康、桑康、依莱、扎西卡等6名主要犯罪嫌疑人。

2012年9月20日，湄公河“10·5”案件主犯在昆明市中级人民法院接受公开开庭审理。公诉机关指控，根据糯康授意，在桑康的指挥下，翁蔑（另案处理）带领温那、碗香、岩端、岩梭等人（另案处理）携带枪支乘快艇劫持了中国船只“玉兴8号”、“华平号”，绑控中国船员，并将事先准备的毒品放在船上。随后，翁蔑等通知被告人扎西卡、扎波、扎拖波参与劫船。两

被劫持船只进入泰国水域后，翁蔑、扎西卡、扎波向中国船员开枪射击。而后，按照与依菜、弄罗的约定，在岸边等候的部分泰国不法军人向中国船只射击，后登船将中国船员抛尸湄公河，造成中国13名船员全部遇难。

在经过长达2天的审理后，昆明市中级人民法院于11月6日作出一审判决，对主犯糯康、桑康、依莱、扎西卡4人数罪并罚判处死刑，另2名被告扎波和扎拖波分别被判处死缓和有期徒刑8年。

一审宣判后，6名被告人当庭表示不服判决，并向云南省高级人民法院提起上诉，该院依法受理了糯康等人的上诉请求。

2012年12月20日上午，该案在云南省高级人民法院公开开庭进行二审。



金属探测仪反复从上身、裆下、小腿扫过，接着是舌头、鼻孔……在8名全副武装的中国特警贴身看护下，身着蓝色囚服的43岁缅甸人糯康（Naw Kham）顺从地接受着检查。

这是2012年5月10日，当地时间上午10点半，阳光炙烤着老挝万象瓦岱国际机场。南方周末记者面前，这名外号为“教父”的大毒枭气焰已不复存在。

检查完毕，糯康被戴上中国警方的手铐和脚镣。械具的更换标志着移交的完成。一

刻钟前，中国和老挝两国警方刚刚签署备忘录，确认将这名在老挝落网的毒枭移交中国。

自2008年以来，糯康团伙至少涉嫌组织28起针对中国籍船只和公民实施抢劫、枪击的犯罪活动，致伤3人，致死16人。更涉这起2011年10月5日震惊世人的“湄公河惨案”。

在中老缅泰四国历时半年的合作下，这名金三角地区的特大武装贩毒团伙头目，终于走向了末路。

毒枭的末路，是中国警方追捕其他“10·5”涉案人员的新起点。成功的跨国联合作战，以及顺利将糯康押解回中国，都令这起专案拥有了超出其他重大刑事案件的特殊意义。按照国务委员、公安部部长孟建柱的说法，这标志着湄公河流域四国联合执法机制取得明显成效，是中国开展国际执法安全合作的一桩“典型范例”。

## 中国警方海外缉凶解密

面对中国警方，震惊中外的湄公河“10·5”惨案的主要嫌犯糯康想用金钱赎出自己。

但他错了，最终还是要走进中国的法庭接受审判。

“以为毒枭一般都是很仗义的，敢作敢为。”接触过他的中国警察又错了，糯康起初将责任都推给手下，最后才不得不承认自己的所作所为。接触糯康的警察还说，一看他就是那种心理很强大的犯罪嫌疑人，刚移交到中国时，他笑眯眯地对着镜头。

寻找糯康这样一个嫌疑人，在中国公安历史上前所未有，因为案件“两头在外”：案发地在境外、犯罪嫌疑人全是外国人；侦查、收集情报、抓捕的工作全部都要在境外开展。如何应对这个“前所未有”，考验的不仅是中国的公安部门。

2011年“10·5”案件发生后，泰国军人首先向世界宣布，他们查获了两条中国武装贩毒船只，中国船员在交火中死亡。

媒体传播这条消息时，中国在2011年10月6日就派出了一个工作小组，奔赴金三角



事发区域，查看现场，了解案情，协助搜寻打捞我遇难同胞遗体。工作组很有收获，有目击者看到，从老缅交界的孟喜岛开始，中国的两艘大船是被几艘小快艇押解到泰国水域，靠岸后船上响起了枪声。还有人说，泰国军人赶到之前，有伙黑衣人从大船上跳下，登上快艇后离开，然后泰国军人向中国船只开枪。

“与泰国媒体的说法有出入。”“10·5”案件专案组组长刘跃进对南方周末记者说，如果黑衣人存在，说明至少有两伙人涉入案件，而且泰国军人的说法也值得怀疑，抓人有必要全部都杀死，然后捆绑起来扔进水里吗？

世界舆论哗然，真相仍扑朔迷离。

2011年10月23日，国务委员、公安部部长孟建柱在云南西双版纳召开会议，专题研究处理“10·5”我国货船遇袭事件有关事宜，部署维护澜沧江—湄公河航道安全工作。同日中国派出了以公安部张新枫副部长为团长的中国公安高级代表团出访泰国。刘跃进一同前往，目的有二，一是了解案情，二是督促尽快破案，经过一个星期与泰国警方交涉后，泰国让9名在现场的军人到警方报到，但没有当场讯问。

“要侦破此案，中国必须要介入。”刘跃进说，依据中国刑法，虽然案发地在境外，但事发于中国船舶上，受害者是中国人，中国依然拥有管辖权。

## 糯康武装贩毒集团主要成员悉数落网

金三角地区最大的武装贩毒集团 比较固定的成员有100多人

大肆从事绑架杀人、抢劫商旅、制毒贩毒、敲诈勒索等犯罪活动

◆ 缅甸籍

◆ 挝族



外号“教父”◆

注：根据缅甸提供的身份证明

桑康

二号人物

泰国籍

掸族

负责财务管理、队伍训练等事宜

依莱

三号人物

无国籍

泰仂族

负责情报、贩运毒品和收取保护费

翁蔻

四号人物

行动队长，负责劫持船只和敲诈勒索

据不完全统计，仅2008年以来，该集团

针对中国船只和公民实施抢劫、枪击等犯罪活动 28起 造成16人死亡、3人受伤

13条人命，引起了中国领导人的关注。2011年10月29日，国务院总理温家宝与泰国总理英拉通电话，要求泰方加紧办理此案。10月31日，在中方倡导下，中老缅泰湄公河流域执法安全合作会议在京举行，老缅泰三国高层与会。

11月3日，公安部、云南省公安厅、西双版纳州公安局和国内相关执法部门组成了“10·5”案件联合专案组，刘跃进任组长。

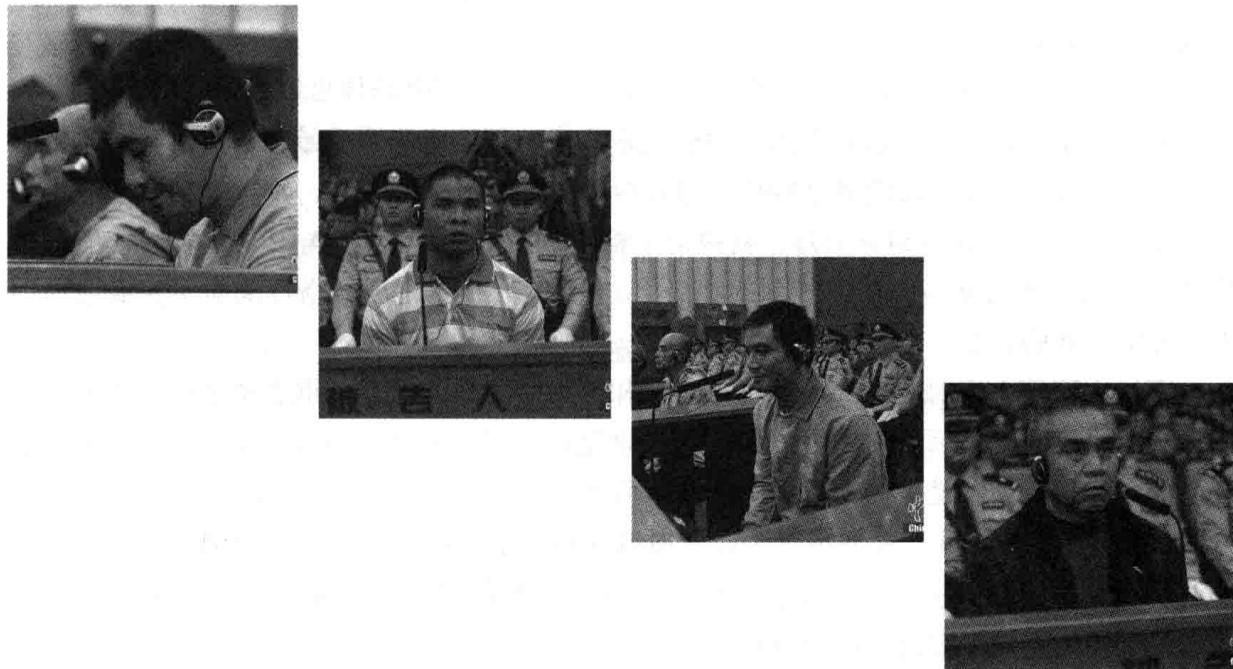
如何确定嫌疑人？他们联想到近几年在湄公河上接连不断地发生商船被袭击事件，这条河上航运的船舶有90%属于中国，2008年以后，中国公安机关就接到了28起商船被袭击、挟持、绑架、勒索的报案，也有些死伤。经过反复分析，专案组认为长期盘踞在湄公河流域的糯康集团有作案可能，并将其排在涉嫌首位。

所有的工作都在境外，我国公安单方直接侦破必将面临诸多难题，必须取得事发当地支持。早在1985年，我国政府就申请加入了国际禁毒公约，此后也先后与缅甸、老挝、泰国签署过相关司法协助条约。

在公安部统一协调下，专案组相继向老挝、泰国、缅甸派出了工作组。第一个出发的是老挝工作组，2011年11月21日抵达万象，公安部禁毒局办公室副主任于海斌担任组长。

初到老挝，通过中国使馆照会了老挝公安部，对方成立了协调组跟中国警方对接。在老挝公务员很少加班，休息时间给别人打电话一般都很不礼貌，但协调组跟中国工作组保持24小时联系。老挝公安部给中国工作组提供了工作用车，老挝国防部则提供了专用行车证。

在老挝，于海斌听到了关于糯康的一些说法，什么持有4国护照、懂几国语言，当地人只知道他与一些国家的军警关系不错，但不知道模样，甚至有人怀疑他是否真的存在，



在老挝，糯康成了一个“传奇人物”。

老挝工作组出发两天后，缅甸工作组出发，组长是公安部禁毒局办公室副主任赵乘锋，与缅甸的接触也很顺利，见到了缅甸警察总监和禁毒局局长，他们也确定了专门联络人。

“但真正开展工作时，他们开始是有考虑和顾忌的。”赵乘锋对南方周末记者说，毕竟是两个不同的国家，社会环境和法律都有差异。2012年2月，刘跃进带了公安部长孟建柱和副部长张新枫的亲笔信到达缅甸，见到了军方和警方的高层，沟通后双方的合作开始顺畅起来。

为拉进感情取得对方配合，赵乘锋有时与他的联络人，缅甸警察局的一个处长喝酒。并自学缅语，学了很多如“咱俩是兄弟”、“咱俩感情大海一般深厚”这样的话。

“合作慢慢顺畅起来。”老挝工作组组长于海斌有同样感受，他告诉南方周末记者，相互获取信任之后，中国警方到老挝提审犯罪嫌疑人所需的时间也越来越短，第一次提审是在2011年12月3日，协调花了1个半月时间，第二次用了1个月，第三次用了半个月，第四次糯康归案后协调提审只用了1周。

与老挝、缅甸不同，泰国是中国船员遇害的地方，泰国工作组只能在一种微妙的关系中工作，和当地政府部门打交道不同另外两国。

最初，中国并没有向泰国派工作组，到2012年1月，觉得那里还是应该派去。1月18日，公安部禁毒局处长孙少斌作为组长，一行4人奔赴泰国。令孙少斌受到鼓舞和感动的是，

当地不少华人向他们伸出了援手。

孙少斌经常要紧急约见泰国官方人员，但通过正常途径来不及，当地华人就会动用私人关系帮助联络。

“在境外侦查案件，时有威胁和干扰发生。”泰国工作组的林惠煌对南方周末记者说。

为了安全起见，工作组到泰国之后就经常变换住宿地点和手机号码，宾馆有时甚至一天一换，一般也不用自己的名字购物，另外两国的工作组也不例外。

专案组成立之后不到一个月，就摸清了糯康的匿身之地。“10·5”案之前，他的指挥部在缅甸大其力县一个叫散步岛的小岛上。“10·5”案之后，指挥部撤了，糯康跑到老挝开辟了新的营地。

不过中国警方当时并不知道，仍在老挝和缅甸两国展开侦查，重点是湄公河边上的村庄，调查一段时间之后，中国警方知道了糯康经常在哪几个村庄出入，哪个村有他的小老婆，哪个村长或村民是他的铁哥们这些基本情况。

2011年12月6日，发现糯康藏在老挝波乔省敦鹏县的一个村庄，中国向老挝通报，协调了老挝军警包围村庄。军警准备进村搜查时，遭到了村长的阻挠，最后找到了老挝有关部门领导，老挝军警这才得以进村。

搜查了五六户之后，找到了糯康的小老婆，还有几个组织成员，并发现了一批枪支、炸药和各种地雷，还有大量的泰国货币和毒品。但到傍晚还没有找到糯康，就在军警打算继续搜查时，再次遭到干预。

这次不是村长，而是一个官员，理由是天黑了不能搜，要搜就等次日天亮。军警只能作罢，等待天亮。糯康集团这些年通过绑架、收取保护费所得收入约三四亿元人民币，他也经常捐建学校、庙宇，给村庄修路，在村民中人缘还不错。那天晚上，在6个村民的掩护下，糯康悄悄地离开，去了缅甸的深山老林，第一次抓捕落空。

深山中，只有一条小路能通向他的藏身之地，警方再次组织力量进山抓捕时，惊动了他的暗哨，再次落空。

“抓不到糯康，我们就抓其他成员，斩他的手，断他的足。”专案组副组长、云南公安厅副厅长先燕明对南方周末记者说。2011年12月13日，集团3号人物依莱落网，他在集团的分工是管理河上的船只、运输毒品、枪支。2012年4月20日，集团的2号人物桑康被捕。

左膀右臂都被斩断，营地一次次地被突袭，在缅甸东躲西藏的糯康准备再回老挝，这也是中方要达到的目的，因为逼回老挝抓捕相对容易。

4月25日，糯康回到老挝，被提前获得消息的警察控制。

糯康被抓的消息传出后，中国、缅甸和泰国都希望老挝移交，经过多次谈判后，老方最终决定将他移交给中国。

被抓次日，刘跃进就手持国务委员、公安部部长孟建柱的亲笔信飞抵老挝，上午10点到达，下午2点面见老挝公安部长通班，晚上见到老挝公安部党委委员、警察总局局长

西沙瓦，第二天又见到了老挝中央政治局委员、副总理兼国防部长当斋·皮芝。

老挝工作组组长于海斌说，老挝当时也没有立即答应移交给中国，回复说如果有证据证明糯康制造了“10·5”惨案，他们可以移交。最终经过深入沟通协调，老挝高层领导开会决定，将糯康移交给中国。

于海斌认为，糯康能移交到中国，与案件侦破过程中，中国与外方建立的警务、司法合作机制是分不开的。2012年3月以后，刘跃进就作为孟建柱的特使，多次手持孟建柱的亲笔信与老缅泰三国高级官员会面，双方建立了比较顺畅的联络机制。

糯康到案，并不意味案情全部查清，当时另一个关键人物翁蔑的下落依旧不明，他是糯康集团的四号人物，正是他在船上指挥实施了“10·5”案件。

根据他们的交代，“玉兴8号”、“华平号”长期在湄公河航行，却不向糯康集团交保护费，糯康曾托人带话给两个船主，让他们去谈谈，船主没有理睬，糯康对此怀恨在心。让他起杀心的另一诱因是，2011年9月21日，缅甸曾征用中国商船，对糯康集团进行清剿，集团成员有死有伤，糯康认为征用的就是这两艘，遂生报复之心。

2011年10月5日早晨，根据糯康的授意，在桑康的指挥下，翁蔑带领一伙人，携带枪支驾乘快艇，在湄公河的“弄要”附近，劫持两艘船之后捆绑了船员，并将事先准备的毒品放在船上。此时，早在别处等候的扎西卡、扎波、扎拖波等人也接到翁蔑的通知，赶到“弄要”参与武装劫船，船行至泰国清莱府鸡素果树处时，翁蔑、扎西卡、扎波等人向中国船员开枪，随后驾快艇离开。

事先9名与依莱达成约定的泰国军人，此时已在岸边等候。翁蔑等人离开后，他们即向中国船只开枪，稍后登船继续射击，并将13名中国船员的尸体抛入湄公河。随后，泰国媒体宣布截获了中国武装贩毒船，以此邀功。

糯康被抓后，其部下陆续向缅甸军方投降。翁蔑是最后一个，投降时并没有交代他是“10·5”案件的指挥者。担心翁蔑会因此逃脱法律制裁，刘跃进为此先后两次赴缅甸交涉。2012年8月28日，翁蔑被押解到中国接受调查审讯。

此次，糯康、桑康、依莱、扎西卡、扎波、扎拖波6人被诉的罪名有4宗：故意杀人罪、运输毒品罪、绑架罪、劫持船只罪。

云南省公安厅副厅长先燕明说，为打击糯康集团，中国在侦办案件中采取了“完全放开”的态度，老缅泰三国工作组来华取证，中国积极配合，并与外方共同提审犯罪嫌疑人。

“取得信任后，我们再出去调查取证他们也配合了。”

“完全开放”表现在证据交换的方式上，也进行了一些探索。通过与泰国证据交换，获取了泰方的材料17份，包括480余页材料和200余张照片。中方也主动向泰方提供了近600页证据材料，用以证明泰国少数军人勾结糯康的事实。

应中国请求，这次开庭，老挝和泰国都派出了警察来华出庭作证，开国外执法人员到我国出庭作证的先河。