

察实情 求真知 出良策

——水利部2009年调研报告集

水利部直属机关党委 编



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

察实情 求真知 出良策

—— 水利部2009年调研报告集

水利部直属机关党委 编

常州大学图书馆
藏书章



中国水利水电出版社
www.waterpub.com.cn

图书在版编目（C I P）数据

察实情 求真知 出良策：水利部2009年调研报告
集 / 水利部直属机关党委编. -- 北京：中国水利水电出
版社，2010. 11

ISBN 978-7-5084-8029-9

I. ①察… II. ①水… III. ①水利系统—调查报告—
中国—2009 IV. ①F426.9

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第215710号

书 名	察实情 求真知 出良策 ——水利部 2009 年调研报告集
作 者	水利部直属机关党委 编
出版发行	中国水利水电出版社 (北京市海淀区玉渊潭南路 1 号 D 座 100038) 网址: www. waterpub. com. cn E-mail: sales@waterpub. com. cn 电话: (010) 68367658 (营销中心)
经 售	北京科水图书销售中心 (零售) 电话: (010) 88383994、63202643 全国各地新华书店和相关出版物销售网点
排 版	中国水利水电出版社微机排版中心
印 刷	北京市兴怀印刷厂
规 格	160mm×235mm 16 开本 28.25 印张 342 千字
版 次	2010 年 11 月第 1 版 2010 年 11 月第 1 次印刷
印 数	0001—1200 册
定 价	68.00 元

凡购买我社图书，如有缺页、倒页、脱页的，本社营销中心负责调换

版权所有·侵权必究

编 委 会

主 任：周 英

副主任：刘学钊 徐开濯

成 员：周振红 李晓琳 付静波

杨新武 左晓君

前 言

“没有调查研究就没有发言权”。调查研究是谋事之基、成事之道，是我们党的优良传统和基本工作方法，是党的实事求是的思想路线在实际工作中的具体运用和体现，是保持党同人民群众血肉联系的重要途径。深入基层，深入群众，开展调查研究，可以察实情、求真知、出良策。

我国地域辽阔，各地水资源条件差别很大。为了深入贯彻落实科学发展观，积极践行可持续发展治水思路，大力发展民生水利，指导各地因地制宜做好水利工作，这就要求广大干部尤其是领导干部要带头深入基层，深入群众，紧紧抓住水利工作中一些带有全局性、战略性和前瞻性的重大理论和实践问题，紧紧抓住基层和群众反映强烈的焦点问题，紧紧抓住实际工作中亟须解决的突出问题，开展调查研究。调查研究也是理论与实际相结合的过程。要大力弘扬理论联系实际的马克思主义学风，努力在对水利实践中新情况、新问题的理论思考和规律性研究上下工夫。只有这样，才能真正认清水利在经济社会发展中所处的地位和作用，认清水利工

作者所肩负的使命和任务，用新思路解决新问题，用新举措开创新局面。

水利部党组历来高度重视调查研究工作。早在2002年部党组就制定了《关于领导干部深入基层深入群众开展调查研究意见》；2005年在《中共水利部党组关于健全和完善保持共产党员先进性的长效机制的意见》中又进一步加以强调；深入学习实践科学发展观活动期间部党组对深入调研工作提出了明确要求，强调带着问题，带着解决问题的初步思路，带着政策措施的雏形，着重围绕转变发展方式、提高发展水平、着力改善民生，建立健全保障和促进科学发展的体制机制、服务科学发展等方面开展调研。围绕当前和今后一个时期水利发展和改革中的重大战略问题、热点难点问题、体制机制问题，每年有计划、有重点地组织实施。仅从2001年至2009年，先后组织实施了95个部重点课题和290多个司局课题调研，增强运用理论指导实践的自觉性，提高决策的科学性。学习实践活动期间部党组确定了46个重点调研题目，各单位结合实际开展了249个课题调研，不仅查找了影响和制约水利科学发展的突出问题，提出了应对国际金融危机、保持经济平稳较快发展的有效措施，而且改进了工作作风，密切了与基层和群众的联系。

调查研究，贵在坚持。当前，深入贯彻落实科学发展观，促进传统水利向现代水利、可持续发展水利转

变，大力发展民生水利，给我们水利工作者提出了新要求、新任务，迫切需要我们作深入系统的调查研究，提出可行的解决办法和措施，使调查研究工作经常化、制度化和规范化，真正成为落实科学发展观、推进可持续发展水利、大力发展民生水利的过程，成为理清思路、寻求对策、谋划发展的过程，成为转变机关作风、密切联系群众、解决实际问题的过程。

这次汇编的调研报告，紧紧围绕水利发展与改革的重大问题，注重对治水新思路、新举措的总结和探讨，有的已经转化成具体的政策文件和管理办法，有的已经转化成指导工作的思路，有力地促进了水利各项工作的开展。我们相信，它的编辑出版，必将为有关部门和单位研究工作、制定政策、作出决策提供借鉴和参考，必将进一步促进我部调研工作的深入开展，促进调研水平的整体提高，促进机关作风的不断转变，为发展水利、改善民生提供支持和保证。

编委会

二〇一〇年九月

目 录

前言

关于印发《中共水利部党组关于领导干部深入基层

深入群众开展调查研究的通知》的通知 (1)

第一部分 部重点课题调研报告

水利辉煌 60 年 办公厅、发展研究中心 (9)

促进新疆经济社会发展

——水利专题调研报告 规划计划司 (24)

中小河流治理调研报告 规划计划司 (35)

农民用水权益保障调研报告 政策法规司 (42)

贵州、重庆、安徽水管体制改革抽查调研报告

..... 建设与管理司 (55)

山东省农村饮水安全示范县建设调研报告

..... 农村水利司 中国灌溉排水发展中心 (62)

水利工程项目稽察绩效调研报告 安全监督司 (71)

防汛抗旱应急预案体系建设调研报告

..... 国家防汛抗旱总指挥部办公室 (83)

立足服务“三农”大力推进水电新农村电气化建设 水电局 (94)

水利信息化资源整合与共享专题调研报告

..... 水利信息中心 (104)

新技术新材料在大型灌区节水改造中的应用调研报告

..... 中国水利水电科学研究院 (120)

民生水利发展状况与对策典型地区调研报告

——以湖北省黄冈市为案例

..... 发展研究中心青年研究专项课题组 (135)

第二部分 司局课题调研报告

安徽、江苏省淮河治理情况调研报告 规划计划司 (145)

黑河流域治理及生态建设与保护调研报告 规划计划司 (158)

水利部部属事业单位对外投资管理情况调研报告 财务司 (166)

农业水价综合改革试点工作调研报告

..... 财政部农业司、水利部财务司调研组 (189)

水利事业单位绩效考核现状与问题调研报告

..... 人事司、发展研究中心 (198)

加大陕甘宁梯田建设力度 推动山区农业综合开发全面发展

..... 水土保持司 (207)

2009 年冬麦区抗旱的反思

..... 国家防汛抗旱总指挥部办公室 (218)

2005~2007 年中央水利前期工作经费审计调查报告

..... 审计室、规划计划司 (230)

推进民生水利建设 为华侨农场改革与发展提供支撑

——涉侨民生水利调研报告 直属机关侨联 (244)

建立农村水电安全监管体制及运行机制的调研报告

..... 水电局 (256)

南水北调工程运行管理相关问题的调研

..... 南水北调规划设计管理局 (265)

西藏牧区水利试点情况调研报告

..... 中国灌溉排水发展中心 (278)

从农业水费计收的视角看农民用水户协会的运行形态

——农民用水户协会水费计收调研报告

..... 中国灌溉排水发展中心 (284)

关于对湖北省江汉平原农田水利基础设施现状的调研报告
..... 中国灌溉排水发展中心 (300)

中央财政资金转移支付地方水利项目资金支付机制调研报告
..... 预算执行中心 (313)

第三部分 机关党建课题调研报告

建立健全学习实践科学发展观长效机制的思考与探索
..... 直属机关党委 (327)

以科学发展观统领水利精神文明建设
..... 部精神文明建设指导委员会办公室 (339)

关于利用社区资源做好离退休干部服务管理工作的调查与研究
..... 离退休干部局 (357)

水利部综合事业局企业党建工作调研报告 综合事业局 (366)

关于机关党建工作方式方法创新的思考 水文局 (390)

浅议加强党员领导干部的党性修养 机关服务局 (401)

水利科研单位文化建设研究
——以中国水利水电科学研究院为个案的分析
..... 中国水利水电科学研究院 (411)

打造青年成才工程的有益探索
——发展研究中心青年成才工作调研报告
..... 发展研究中心 (433)

中共水利部党组文件

水党〔2002〕11号

关于印发《中共水利部党组关于领导干部 深入基层深入群众开展调查 研究的意见》的通知

部机关各司局及部直属各单位党组、党委、总支、支部：

为贯彻落实党的十五届六中全会《决定》精神，结合我部实际，研究制定了《中共水利部党组关于领导干部深入基层深入群众开展调查研究的意见》，现印发给你们，请结合实际，认真贯彻执行。

中国共产党水利部党组

二〇〇二年三月十八日

中共水利部党组关于领导干部深入基层 深入群众开展调查研究意见

(2002年3月18日)

深入基层，深入群众，开展调查研究，是我们党的优良传统和优良作风，是我们党解放思想、实事求是的思想路线在实际工作中的具体运用和体现，是领导干部必备的一项基本功。党的十五届六中全会通过的《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》（以下简称《决定》）强调指出：“各级党政领导机关要建立健全调查研究制度，制定和落实调研计划。”为深入贯彻落实《决定》要求，进一步做好我部的调查研究工作，现提出如下意见。

一、指导思想

1. 以“三个代表”重要思想为指导，以经济建设为中心，紧紧围绕全党全国的工作大局和水利改革与发展的中心任务，坚持解放思想、实事求是的思想路线，坚持从群众中来、到群众中去的工作方法，一切从群众的利益和愿望出发，与时俱进，总结基层创造的经验，重实际、说实话、办实事、求实效，切实改进工作作风和领导作风，推动廉洁、勤政、务实、高效的政府机关建设。

二、组织领导

2. 水利部领导干部深入基层、深入群众开展调查研究工作由部调查研究工作领导小组负责总体组织和协调。

3. 各司局、各单位要加强对调研工作的领导。主要负责同

志要亲自抓调查研究，既要带头改进领导作风，带头深入基层深入群众进行调查研究，又要做好思想发动和统筹安排工作。同时要积极主动配合有关部门做好组织协调和督促检查工作，及时发现和总结典型经验并做好内部交流和对外宣传。对调研中发现的与自身职能业务有关的问题，要及时研究，认真整改。

三、时间要求

4. 根据调研内容和实际工作量，确定在基层的调研时间。

5. 本年度确定的调研计划，原则上当年完成。如遇有特殊情况，当年不能完成的，应向部调查研究工作领导小组说明情况，并延续至下一年度继续进行。

6. 领导干部每年都要保证一定的时间深入基层深入群众进行调研，原则上，处级以上领导干部（含处级）每年深入基层调查研究的时间累计不少于1个月。

四、调研课题

7. 调研课题，分为部重大调研课题和司局调研课题两类。每年年初，各司局、各单位根据本司局、本单位的改革和业务工作以及作风建设的实际，确定本年度调研的课题，于4月底前报部调查研究工作领导小组。部机关各司局和具有行政管理职能的事业单位，每年原则上至少向部调查研究工作领导小组提出1个调研课题。领导小组综合各司局报送的课题，研究确定若干个部重大调研课题，指定有关司局、单位组成专题调研组集中调研。未列入部重大调研课题的，由各司局、各单位作为本年度调研任务自行组织实施。

8. 调研课题的选择，要围绕水利中心工作，紧紧抓住水利工作的一些重大理论和实践问题，如影响水利改革与发展的全局问题；领导关心和交办的重大课题；基层和群众反映强烈的焦点

问题；实际工作中亟须解决的突出问题等。

五、调研方式方法

9. 调查研究要根据业务工作和基层工作的实际，既可个人单独进行，也可几个人联合，或组成专题调研组进行；既可采取集中专题调研，也可采取分段、多次调研，或利用出差、开会到一线、基层等各种机会，开展各种形式的调查研究。

10. 要在正确领会中央的指示精神和了解实际情况的基础上，可通过考察走访、专家座谈、问卷调查、统计分析等多种调研方式，掌握大量第一手材料。对发现存在的突出问题，认真深入研究，提出切实可行的解决办法和改进工作的意见建议。要注重理论与典型分析相结合，定性分析与定量分析相结合，国情研究与国外对比分析相结合，历史分析与发展趋势预测相结合，切实提高调研成果的质量。

11. 选派调研人员时，既要考虑个人综合素质、整体结构，还要落实责任制，把任务分解到人。对涉及全局性的重大调研，要注意联合或吸收相关部门、单位的人员以及有关专家学者参加，联合作战，集体攻关。

六、调研报告

12. 调查研究结束后应撰写调查报告。列入部重大调研课题的，在每个课题调研结束后，要向部调查研究工作领导小组写出调研报告，提出改进工作的意见和建议，供部党组和有关部门决策参考。各司局、各单位组织的调查研究，其调研报告可作为本部门、本单位改进工作的重要依据，其中优秀的调研报告应向部调研工作领导小组推荐。

13. 部管干部每年都要自己动手，至少撰写 1~2 篇有分量的调研报告，报送分管部领导和部调查研究工作领导小组，提出

决策建议。

14. 部调查研究工作领导小组每年底进行调研成果汇总。对深入基层、深入群众开展调查研究，帮助基层、帮助群众解决实际困难成效显著的个人和质量较高的调研报告，部调研工作领导小组将予以表彰和奖励。

七、基本要求

15. 结合实际，推进业务工作。要紧紧围绕水利改革与发展的有关重大问题，注重对治水新思路、新举措的总结和探讨；注重对本部门、本单位业务工作的指导；注重密切联系群众，帮助基层解决实际问题。通过调研，积极宣传党的路线、方针、政策，宣传部党组的治水新思路，推进水利各项业务工作的开展。

16. 贴近群众，从群众最要紧的事情抓起。摸清基层和群众对水利工作关注的热点、难点问题，从关系水利改革与发展全局的工作抓起，从群众最关心的热点问题办起，从群众最盼望的事情做起，从群众最不满意的方面改起，使群众通过看得见、摸得着的实在效益，体现真正代表人民群众的根本利益。

17. 求真务实，改进工作作风。领导干部要善于把调查研究作为基本的工作方法，力戒官僚主义和形式主义作风，大力弘扬密切联系群众的优良传统，进村入户、进站入所，直接听取他们的心声，了解基层的真实情况，并尽可能地帮助解决实际问题。

18. 注重实效，勇于创新。要坚持边调研，边总结归纳，边转化应用的原则，切实抓好调研成果的转化和应用。对于基层职工和群众在实践中首创、且行之有效的新鲜经验和做法，要及时加以总结、归纳和推广。对比较成熟的研究成果，要及时形成具体的政策性文件或管理办法，形成指导工作的思路，提供决策

参考。

19. 立足长远，培养锻炼干部。要注意把组织干部深入基层与干部的培养锻炼相结合。通过调研，使干部，尤其是年轻干部到环境艰苦、矛盾集中、困难突出的地方经风雨、见世面，增强对基层工作和生活的体验，增长知识和才干，不断提高思想和业务素质。

20. 勤政为民，廉洁自律。深入基层调查研究，一定要深入到生产和工作的第一线，与群众同甘共苦，不能搞特殊化。要认真执行廉洁自律的有关规定，严格要求，严格约束，一律轻车简从，严禁迎来送往、层层陪同，大吃大喝，更不能给基层增添麻烦。各级党组织和行政领导要做好下基层调研干部的思想政治工作，帮助他们解决好工作、学习、生活和家庭等方面的困难和问题，解除后顾之忧。

21. 各级领导干部深入基层、深入群众开展调查研究，转变作风的完成情况和取得的成效，要作为年终述职的重点内容，作为考核、考察干部的重要依据。

第一部分

部重点课题调研报告

