

中华人民共和国 环境保护法

实用问题版

法律出版社大众出版编委会 / 编

一切为了
解决问题

国家环境标准与地方环境标准有何关系？

国家环境标准未作规定的项目，地方能否制定地方环境标准？

“可吸入颗粒物”、“总悬浮颗粒物”与PM_{2.5}有什么关系？

未进行排污申报许可排放污染物应当承担哪些法律责任？

只要企业排污符合环境标准，其排污行为是否就属于合法行为？

普通百姓是否可以参与环境影响评价？如何参与？

对相关决策或建设项目无利害关系的普通人是否可以参与环境影响评价？

居民日常生活中向环境少量而分散地排放污染物是否需要申请排污许可证？

进入自然保护区是否需要申请许可？

28



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

中华人民共和国 环境保护法

实用问题版

法律出版社大众出版编委会 / 编

撰稿人 / 朱军 王希扬



法律出版社
LAW PRESS·CHINA

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国环境保护法:实用问题版 / 法律出版社大众出版编委会编. —北京:法律出版社,2013.1
(法律单行本实用问题版丛书)
ISBN 978-7-5118-3999-2

I. ①中… II. ①法… III. ①环境保护法—中国—问题解答 IV. ①D922.685

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 215056 号

中华人民共和国环境保护法:
实用问题版
法律出版社大众出版编委会 / 编

编辑统筹 大众出版社
策划编辑 耿旭冉
责任编辑 耿旭冉
装帧设计 汪奇峰

©法律出版社·中国

出版 法律出版社
总发行 中国法律图书有限公司
经销 新华书店
印刷 保定市中画美凯印刷有限公司
责任印制 沙磊

开本 A5
印张 17
字数 408 千
版本 2013 年 1 月第 1 版
印次 2013 年 1 月第 1 次印刷

法律出版社(100073 北京市丰台区莲花池西里 7 号)

网址/www.lawpress.com.cn

电子邮件/info@lawpress.com.cn

销售热线/010-63939792/9779

咨询电话/010-63939796

中国法律图书有限公司(100073 北京市丰台区莲花池西里 7 号)

全国各地中法图分、子公司电话:

北京分公司/010-62534456

上海公司/021-62071010/1636

深圳公司/0755-83072995

西安分公司/029-85388843

重庆公司/023-65382816/2908

第一法律书店/010-63939781/9782

书号:ISBN 978-7-5118-3999-2

定价:39.00 元

(如有缺页或倒装,中国法律图书有限公司负责退换)

出版说明

帮助读者解决法律问题是我们一如既往的出版理念。让读者用最短的时间,花最少的钱,以最简单的方式,找到自己所面临难题的答案,是我们始终不改的出版目标。

综观我国法律法规类图书,主要有以下几种情况:(1)有的只有法条本身,没有解释说明,鉴于我国法律的专业性,读者自然有很多不理解 and 误解的地方,这种书的实用性不强,参考价值不大;(2)有的在法条中间穿插解释或案例,这虽然增强了图书的可读性,一定程度上有助于读者理解法条,但却破坏了法律的完整性,不利于读者把握法条之间的内在联系,在利用法律维权时,往往会顾此失彼;(3)有的虽然以问答形式告诉读者该法的主要问题,但这些问题往往是法条的简单变形,并没有深入地解释法律,也没有结合读者看法律时要解决的问题,没有以“读者为什么看这本书”为中心。

针对以上图书的缺点和不足,我们推出了“实用问题版”系列,该系列有以下优点:

1. 直面问题的基本思路

紧紧围绕老百姓日常生活中的常见问题,想读者所想,急读者所急,最大限度地用法律帮读者解决生活、工作中的难题。

2. 权威完整的法律文本

法律出版社已有五十八年的专业法律出版经验,能确保文本的权威准确。完整地给读者呈现法律文本,法条之间不穿插影响整体阅读和把握的注释、案例等附加信息。

3. 易发常见的实用问题

就老百姓日常生活中碰到的难题,聘请法官、律师等专业人士,精心挑选,细致解答。

4. 方便可查的附录资料

附录有相关的操作流程图、常用文书、法规索引等资料,便于读者使用,也为读者进一步解决问题提供思路指引。

总之,拿起这本书,你既能看到完整的法律文本,也能找到要解决的问题,更能明白你想获得的答案,最后明确下一步该怎么办。当然,这些问题和答案只是初步的提示和思路的选择,只是提供一个方向,并不能直接解决问题。

目 录

上篇 法律法规

中华人民共和国环境保护法(1989年12月26日)	3
中华人民共和国环境影响评价法(2003年9月1日)	12
中华人民共和国大气污染防治法(2000年9月1日)	22
中华人民共和国水污染防治法(2008年6月1日)	37
中华人民共和国固体废物污染环境防治法(2005年4月1日) ...	60
中华人民共和国环境噪声污染防治法(1997年3月1日)	81
中华人民共和国放射性污染防治法(2003年10月1日)	93
中华人民共和国海洋环境保护法(2000年4月1日)	107
中华人民共和国防沙治沙法(2002年1月1日)	129
中华人民共和国水土保持法(2010年12月25日)	141
中华人民共和国清洁生产促进法(2003年1月1日)	154
中华人民共和国循环经济促进法(2009年1月1日)	162
中华人民共和国水法(2002年10月1日)	177
中华人民共和国渔业法(1986年7月1日)	195
中华人民共和国矿产资源法(1986年10月1日)	206
中华人民共和国草原法(2003年3月1日)	217
中华人民共和国森林法(1985年1月1日)	233
中华人民共和国野生动物保护法(1989年3月1日)	245
规划环境影响评价条例(2009年10月1日)	253
建设项目环境保护管理条例(2003年1月1日)	261

排污费征收使用管理条例(2003 年 7 月 1 日) 269

危险废物经营许可证管理办法(2004 年 7 月 1 日) 276

放射性废物安全管理条例(2012 年 3 月 1 日) 285

危险化学品安全管理条例(2011 年 12 月 1 日) 298

防治船舶污染海洋环境管理条例(2010 年 3 月 1 日) 331

废弃电器电子产品回收处理管理条例(2011 年 1 月 1 日) 348

全国污染源普查条例(2007 年 10 月 9 日) 355

饮用水水源保护区污染防治管理规定(1989 年 7 月 10 日) 364

最高人民法院关于进一步加强环境保护案件审理工作的通
知(1997 年 8 月 4 日) 371

最高人民法院关于审理环境污染刑事案件具体应用法律若
干问题的解释(2006 年 7 月 28 日) 373

国家突发环境事件应急预案(2006 年 1 月 24 日) 375

中华人民共和国宪法(环境保护条款摘录)(1982 年 12 月
4 日) 393

中华人民共和国民法通则(节录)(1986 年 4 月 12 日) 394

中华人民共和国物权法(节录)(2007 年 10 月 1 日) 395

中华人民共和国侵权责任法(节录)(2010 年 7 月 1 日) 396

中华人民共和国刑法(节录)(1997 年 10 月 1 日) 401

中篇 实用问题

第一章 环境保护的基本概念

1. 什么是环境? 407

2. 什么是环境问题? 407

3. 自然灾害引起的环境问题适用《环境保护法》吗? 408

4. 房屋居室内的环境卫生问题适用《环境保护法》吗? 409

5. 什么是环境污染? 409

6. 环境污染有什么特点? 410

7. 生活中常见的环境污染源都有哪些? 411

8. 对人体健康构成威胁的主要污染物有哪些? 412

9. 当前我国面临哪些严重的环境问题? 413

10. 我国的环境保护主管机关是哪个部门? 417

11. 除国家环保部门以外,我国还有哪些机关对环境污染防
治和资源保护实施监督管理? 418

12. 我国的《环境保护法》是否适用于海洋环境? 419

13. 环保组织在环境保护中发挥着什么作用? 419

14. 我国主要的环境保护组织都有哪些? 420

15. 普通百姓遇到环境污染或生态破坏行为该如何进行举
报? 421

16. 普通百姓在环境保护方面是否承担义务? 承担何种义务?
..... 422

17. 我国政府是如何对环境保护进行宣传引导的? 423

18. 违反《环境保护法》,可能承担哪几种责任? 424

第二章 环境保护的基本制度

一、环境标准

19. 什么是环境标准? 424

20. 我国的环境标准具体分为哪几类? 425

21. 环境标准是否都具有强制性? 425

22. 强制性环境标准是否属于法律? 426

23. 我国的环境标准是由哪个部门制定的? 427

24. 我国的环境标准是如何制定的? 428

25. 国家环境标准与地方环境标准有何关系? 国家环境标准

未作规定的项目,地方政府能否制定地方环境标准? 428

26. 只要企业排污符合环境标准,其排污行为是否就属于合法行为? 429

27. 企业超标排污应当承担什么样的责任? 430

28. 我国大气环境保护遵循什么样的环境标准? 431

29. 什么是 PM2.5 监测指标? 432

30. 我们经常听到的“可吸入颗粒物”、“总悬浮颗粒物”与 PM2.5 有什么关系? 432

31. 我国水环境保护遵循什么样的环境标准? 433

32. 我国海洋环境保护是否同样适用水环境质量和水污染物排放标准? 434

33. 我国的噪声环境标准有哪些? 435

二、环境监测

34. 什么是环境监测? 环境监测主要监测哪些内容? 436

35. 我国的环境监测是由哪个部门管理实施的? 437

36. 我国的环境监测机构分为哪几级? 437

37. 环境监测数据如何公布? 437

38. 空气质量监测报告中的 API 是什么意思? 438

39. 我国空气质量状况的等级是如何划分的? 439

40. 我国的 PM2.5 监测是如何开展的? 439

41. 目前我国哪些城市公布了 PM2.5 监测值? 440

42. 我国如何对水环境质量进行监测? 440

三、环境影响评价

43. 什么是环境影响评价? 441

44. 环境影响评价主要针对哪些对象? 441

45. 未进行环境影响评价就开工的建设项目该如何处理? 442

46. 普通百姓是否可以参与环境影响评价? 如何参与? 443

47. 普通百姓在何时能够介入环境影响评价? 444

48. 建设单位为便于公众参与环境影响评价,应当公开哪些
信息? 444

49. 普通百姓如何事先得知环境影响评价的相关信息? 445

50. 普通百姓能够通过何种方式提出自己的意见? 445

51. 对相关决策或建设项目无利害关系的普通人是否可以参
与环境影响评价? 445

52. 如何得知公众以个人名义提出的意见是否被采纳? 446

四、“三同时”制度

53. 什么是“三同时”制度? 446

54. 什么是同时设计? 447

55. 什么是同时施工? 447

56. 什么是同时投产并使用? 447

57. “三同时”制度与建设项目的环评有什么关系? 447

58. 违反“三同时”制度应当承担哪些法律责任? 448

第三章 生产者的环境保护义务

一、申报许可

59. 我国环境法上的申报许可分为哪几类? 448

60. 我国对哪些排污行为实行排污申报许可? 449

61. 向海洋倾倒废弃物是否需要申请排污许可证? 450

62. 居民日常生活中向环境少量而分散地排放污染物是否需
要申请排污许可证? 450

63. 排污许可证应当向哪个部门申请? 451

64. 现有排污者如何进行排污许可证的申请? 451

65. 未进行排污申报许可排放污染物应当承担哪些法律责任? 451

66. 我国开发利用自然资源的行政许可主要有哪几种? 452

67. 进入自然保护区是否需要申请许可？	452
二、环境费	
68. 我国的环境费主要包括哪些？	453
69. 我国排污费的征收主要针对哪几类污染物的排放？	455
70. 《环境保护法》中规定了何种形式的排污费征收制度？	456
71. 我国哪些部门可以对排污费的征收、使用进行管理和监督？	456
72. 排污费如何进行征收？	457
73. 排污费征收的依据是什么？	457
74. 排污者缴纳排污费后,防治污染、赔偿污染损害的责任是否免除？	457
75. 征收排污费是不是一项行政处罚？受到行政处罚的企业是否还需缴纳排污费？	457
76. 政府征收的排污费如何使用？	458
77. 向大气排放污染物如何征收排污费？	458
78. 向水体排放污染物如何征收排污费？	458
79. 向海洋排放污染物如何征收排污费？	458
80. 产生环境噪声污染的单位是否也应缴纳排污费？	459
81. 我国的自然保护费主要有哪些？	459

第四章 环境保护的信息公开

82. 什么是环境信息？	459
83. 我国的环境信息公开工作由哪个国家机关具体负责？	460
84. 哪些政府环境信息应当由环保部门主动公开？	460
85. 环保部门一般通过何种途径公开政府环境信息？	461
86. 涉密的政府环境信息是否绝对不可以公开？	461
87. 普通百姓能否主动申请政府公开环境信息？如何申请？	462

88. 企业是否具有公开其企业环境信息的义务?	462
89. 企业环境信息一般通过何种途径公开?	462
90. 何时公布政府环境信息公开工作年度报告? 如何查阅?	463
91. 如果环保部门不依法履行政府环境信息公开义务,我们 应当如何做?	463
92. 普通百姓通过何种方式知晓所在地区的空气质量状况?	463

第五章 环境侵害的事后救济

一、环境侵害的民事救济

93. 环境污染侵权事件发生后是否能够自行协商处理?	463
94. 环境侵权事件中的责任主体如何确定?	464
95. 第三人过错导致的环境侵害发生时,应当由谁来承担责 任?	464
96. 造成环境污染侵权的企业已对本身的排污行为进行申 报,并缴纳了排污费,是否仍然应当承担民事责任?	465
97. 环境侵权是由多个企业的排污行为引起的,如何承担赔 偿责任?	465
98. 如何确定环境侵权案件的管辖法院?	465
99. 受到环境污染侵害的原告是否需要承担举证责任?	466
100. 环境污染侵害的存在应当委托什么鉴定机构进行鉴定?	466
101. 环境污染侵害案件的诉讼时效是如何规定的?	466
102. 环境污染损害中的何种纠纷可以申请由行政机关处理?	467
103. 环境污染侵权的责任承担方式有哪些?	467
104. 环境污染或生态破坏行为发生后,个人能否为维护环境 公共利益不受损害而提起诉讼?	467

二、环境违法行为的行政制裁

105. 造成环境侵害的企业或个人应当承担哪种行政制裁?	468
------------------------------------	-----

106.《环境保护法》上规定的行政处罚有哪几种?	469
107. 当事人拒不履行行政处罚决定的,如何处理?	470
108. 行政处罚的当事人不服行政处罚裁决,如何处理?	470
109. 环境行政诉讼的范围包括哪几类?	470
三、环境犯罪的刑事责任	
110. 我国刑法中规定的“破坏环境资源保护罪”主要包括哪 些?	471
111. 法人能否成为破坏环境资源保护罪的主体?	471
112. 危害环境构成重大污染事故罪的严重后果是如何定量 规定的?	472
113. 非法处置进口的废物罪与擅自进口固体废物罪有何区 别?	472
114. 未进行猎捕、杀害,只进行非法收购、运输、出售珍贵濒 危野生动物及其制品,是否构成犯罪?	473
115. 非法残害动物园的野生保护动物如何定罪?	473
116. 非法破坏林木的犯罪是否必须针对珍贵树木或国家重 点保护的其他植物?	474
117. 走私废物如何定罪?	475
118. 渎职罪中是否有对负有环境保护监督管理职能的国家 机关工作人员的特别规定?	475
四、突发环境事件的应急措施	
119. 突发环境事件是如何分级的?	475
120. 我国突发环境事件由哪一机关负责协调?	477
121. 地方人民政府在突发环境事件应急处理中发挥什么作 用?	477
122. 为预防突发环境事件的发生,政府进行了哪些工作?	477
123. 突发环境事件的信息及预警信息分别由哪些部门负责?	478

124. 突发环境事件的预警是如何分级的?	478
125. 进入预警状态后,地方政府应当如何处理?	479
126. 什么是突发环境事件应急的分级响应机制?	479
127. 受灾群众的安全防护由谁负责? 如何进行?	479
128. 普通百姓遭遇突发环境事件应当如何应对?	480

下篇 实用附录

1. 专项规划环境影响评价的工作程序	483
2. 建设项目环境影响评价的工作程序	484
3. 排污许可证办理流程图	485
4. 索赔官司流程图(一审)	486
5. 索赔官司流程图(二审)	487
6. 环境侵权案例选编	488

上 篇

法 律 法 规

中华人民共和国环境保护法

(1989年12月26日第七届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过 1989年12月26日中华人民共和国主席令第22号公布 自1989年12月26日起施行)

目 录

- 第一章 总 则
- 第二章 环境监督管理
- 第三章 保护和改善环境
- 第四章 防治环境污染和其他公害
- 第五章 法律责任
- 第六章 附 则

第一章 总 则

第一条 【立法目的】为保护和改善生活环境与生态环境,防治污染和其他公害,保障人体健康,促进社会主义现代化建设的发展,制定本法。

第二条 【环境】本法所称环境,是指影响人类生存和发展的各种天然的和经过人工改造的自然因素的总体,包括大气、水、海洋、土地、矿藏、森林、草原、野生生物、自然遗迹、人文遗迹、自然保护区、风景名胜、城市和乡村等。

第三条 【适用范围】本法适用于中华人民共和国领域和中华人