



财经文库
FINANCE LIBRARY

改革再出发

深化中国改革的若干重大问题

Relaunch Reform

Significant issues concerning deepening China's reforms

主 编 王波明

执行主编 张燕冬



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

014007261

D61
336

改革再出发

深化中国改革的若干重大问题

Relaunch Reform

Significant issues concerning deepening China's reforms

主 编 王波明

执行主编 张燕冬



D61
336



北航

C1694149



中国经济出版社
CHINA ECONOMIC PUBLISHING HOUSE

北 京

图书在版编目 (CIP) 数据

改革再出发——深化中国改革的若干重大问题/王波明主编、张燕冬执行主编.

北京: 中国经济出版社, 2013. 11

ISBN 978 - 7 - 5136 - 2343 - 8

I. ①改… II. ①王…②张… III. ① 社会主义建设—研究—中国 IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 046500 号

特约编辑 齐 薇

责任编辑 乔卫兵 崔清北 黄 静

责任审读 贺 静

责任印制 张江虹

封面设计 华子图文

出版发行 中国经济出版社

印 刷 者 北京科信印刷有限公司

经 销 者 各地新华书店

开 本 787mm × 1092mm 1/16

印 张 21.5

字 数 350 千字

版 次 2013 年 11 月第 1 版

印 次 2013 年 11 月第 1 次

书 号 ISBN 978 - 7 - 5136 - 2343 - 8/F · 9650

定 价 48.00 元

中国经济出版社 网址 www.economyph.com 社址 北京市西城区百万庄北街 3 号 邮编 100037

本版图书如存在印装质量问题, 请与本社发行中心联系调换(联系电话: 010 - 68319116)

版权所有 盗版必究 (举报电话: 010 - 68359418 010 - 68319282)

国家版权局反盗版举报中心(举报电话: 12390)

服务热线: 010 - 68344225 88386794

序一

不改革风险更大

王波明 财讯传媒集团董事局主席、《财经》杂志总编辑

即将过去的 2012 年，无论对世界还是对中国，都具有特别重要的意义。一些国家和地区先后举行了选举，产生了新的国家领导。对中国来讲，刚刚闭幕的十八大也选举产生了中国的新一代领导层。

中国的发展将进入新的阶段，人们对中国下一步的走向非常关切。只有更好地理解过去，才能更好地把握未来。

30 多年来，中国之所以取得重大成绩，从一个国民经济即将崩溃边缘成为全球第二大经济体，主要得益于中国自然的天然禀赋，也就是廉价的土地、低廉的劳动力和年轻的劳动力大军，再加上邓小平同志启动的中国改革开放政策。中国改革开放进程带来的制度和政策红利，激活了低成本劳动力、土地等资源禀赋能力。上世纪大刀阔斧的整体改革、银行改革以及加入 WTO 重大改革举措，为中国市场经济体系奠定了坚实的基础，更为新世纪十年的高速发展提供了动能。

如今随着人口结构出现的变化，劳动力和土地价格上涨，我们的自然禀赋红利将告一段落。上世纪 90 年代以来的改革红利，已经渐渐地消失。这两者的叠加，导致中国的经济增长出现了动能不足的问题，而过去 30 年来所积累的各种社会问题，按照吴敬琏老师的说法也到了临界点。

所以我们面临的挑战越来越多，压力越来越大。重启改革议程，重新释放改革红利，迫在眉睫。改革从来不会一帆风顺，深化和推进改革会搅动既有的利益格局，也会带来所谓的风险。

但是不改革的风险比改革的风险更大。改革出现的问题是前进中的问题，可以依靠进一步的改革加以解决，而因循守旧，任由各种问题的积累，只能丧失中国发展的大好机遇。

锐意进取，持续改革，是全社会、全民族的共同责任。习近平同志提出的要

对历史、人民和全民族负责，对改革负责，就是对历史、人民、民族负责的最好体现。解决当下中国问题的答案，用一个词来概括就是改革，用两个词来概括，还是改革、改革。

序二

新改革时代正在来临

戴小京 财讯传媒集团总裁

“财经年会 2013：预测与战略”圆满落幕。短短两天，大家相聚一堂，共话社会转型期改革与发展重要问题，先后围绕美国及全球经济、中国经济回顾与展望、国有企业与国有资本、深化经济体制改革的突破口、法治经济和法治社会、金融改革、高科技与新媒体转型等议题进行交流探讨。这中间成思危前副委员长、陈德铭部长、郭树清主席、陈锡文主任、吴敬琏先生和托尼·布莱尔前首相等相继发表了主题演讲，从宏观到微观，从国际到国内，多维度视角覆盖，多样化细分领域，为大家献上了一场高端平台的思想交锋盛宴，相信给各位留下深刻记忆和思考。

托尼·布莱尔先生作为一位最早实现现代化国家的前首相，一位仍活跃在当代国际舞台上的卓越政治家，他的演讲给我们所关心的问题带来了重要视角。他演讲的主题是关于变化以及变化对东西方各自带来的挑战。让人印象深刻的是，他提醒中国当正面对待中等收入陷阱时，也要警惕在此后还会有一个高收入陷阱问题。

或许由于今年中国再次处在继往开来的关键之年，论坛的讨论格外激烈，情感格外热烈，回顾和展望的时间空间尺度也格外开阔。演讲发言重量级嘉宾中有相当一部分是当年的“知青”，部长们无一例外，也包括博源基金会的秦晓先生、何迪先生。遥想当年接受完启蒙教育的一代青年，经历了“文革”动荡，上山下乡，面朝黄土背朝天，位卑未敢忘忧国，始终承载着这个黄土民族的思想，始终追求着某种梦想。当现代化的曙光刚刚透露一线的时候，他们就紧随不放，全身心投入到改革开放中，于是才有了一系列摸着石头过河，有了双轨制，有了中国特色，有了 30 多年快速发展的辉煌。30 多年过去，当他们回首半生改革成就，却发现已然又是云横秦岭、雪拥蓝关，怎能不扼腕唏嘘、拊膺长叹？摸

着石头过了那么多条河，忽然摸到了中等收入陷阱？

中等收入陷阱是什么？它一部分来自以前改革发展未及改变的东西，慢变量必然会对快变量产生拖累；另一方面则恰恰来自发展本身，发展本身也会对进一步发展制造壁垒。当一个如此庞大的社会经济体被唤醒，并经历初步发展之后，再往前走，便会发现必须转变方式，必须寻找新的增长空间和增长动力，必须重新审视我们和自然环境的关系以及国际关系。更重要的是我们必须正视和解决包容发展问题。不能设想一个 13 亿人口大国，只有其中一少部分人单独实现现代化。现代化进程，可以从社会少数精英发端，先从少数阶层开始。但是，随着现代化进程深入，它必将象漩涡一样卷进所有阶层、所有的人，改变所有人的预期，唤醒所有人的追求。人们对改变收入和社会地位将不断提出更高要求，对社会不公和腐败将越发不能忍受，政治参与的渴望也必定不断高涨。这也就是我们常说的社会动员，它可以是发展动力，也可能是动乱之源。

因此，经过初步增长之后，包容式发展和有序扩大参与就成为必须。中国经济体制能否在保持和扩大经济活力的同时，有效解决包容问题？中国社会政治制度能否为原本存在和不断产生的新的利益集团提供有效、有序的参与机制？能否不断校正社会不公、遏制权力膨胀和社会腐败？便成为我们能否跨过所谓中等收入陷阱的关键。

显然，这需要一系列社会、经济、政治的改革才能实现。而这也正是本届论坛将重启改革议程作为论坛主旨的原因。“十八大”实现了领导集体顺利交接，明确提出全面深化改革，加快转变发展方式，加快完善市场经济体制，经济、社会、政治、文化、环保五位一体，十年内全面建成小康社会。这当中一个基本共识就是：发展还是硬道理，但是发展必须转变，转变必须改革，改革必须攻坚克难。可以预期，一个新的改革时代正在来临。

财经年会已经走过十年，始终是中国改革开放坚定不移的记录者、参与者和推动者。陪伴中国改革的前进步伐，对接时代创新的实时脉搏，始终是财经年会的自我要求与责任担当。在此，请允许我代表主办方《财经》杂志和博源基金会感谢大家一如既往的厚爱、支持，感谢各位发言嘉宾的精彩发言，感谢各位参会来宾的聆听和热议，感谢兄弟媒体的积极传播。同时，也感谢各家机构的赞助与支持。明年再会！

目 录 | Contents

序一 不改革风险更大	王波明	1
序二 新改革时代正在来临	戴小京	3

楔子 变革时代的期待

深化经济体制改革 厘清政府市场关系	成思危	3
全面提高开放型经济水平	陈德铭	8
培育鼓励创造机制至关重要	郭树清	12
征地用地制度必须改革	陈锡文	19
创造一个价值社会	托尼·布莱尔	22
中国人自己选择改革路径	约翰·霍华德	29

第一篇 改革进入新窗口期

第一章 全球经济变局中的中国路径 / 35

中国内需是世界经济推动力	奥斯坦·古尔斯比	37
中国亟需培育中产阶级	兰德尔·克罗兹纳	39
土地制度改革是当务之急	雷鼎鸣	42

第二章 探寻经济次增长动能 / 49

新一届政府的最大课题	陈东琪	51
解决中国深层次问题	姚景源	54

中国经济面临转折·····	曹远征	56
中国经济再平衡·····	乔虹	58
改革将成经济增长动力·····	哈继铭	61

第二篇 寻找改革突破口

第三章 挑战与改革突破口 / 67

改革再出发·····	吴敬琏	69
凝聚改革共识 启动改革议程·····	秦晓	73
整体改革规划的重点·····	白重恩	79
财税制度顶层思路·····	许善达	83
养老和医疗是最大财政风险·····	马骏	88
中国经济被速度所“绑架”·····	伍晓鹰	92

第四章 城镇化进程与土地制度变革 / 103

积极稳妥推进土地管理制度改革·····	胡存智	105
吸收底层变革力量·····	周其仁	107
告别土地财政需要政府壮士断腕·····	华生	109
将土地经营从管理部门剥离·····	黄小虎	111
解决住房问题要允许农民盖房·····	陶然	113

第五章 从法制经济到法治社会 / 121

谨防法治倒退·····	江平	123
充分发挥全国人大及常委会作用·····	吴晓灵	125
依法治国究竟是个什么问题·····	孙立平	127
亟须解决重大理论课题·····	童之伟	130

第六章 深化金融改革与应对金融业挑战 / 141

金融改革应坚持退出机制·····	蔡鄂生	143
重建保守主义创新理念·····	朱小黄	145
摸着熟悉的石头再过深水区·····	李小加	148

楔子 变革时代的期待

中国改革已经走过了三十年的历程。三十年来，中国发生了翻天覆地的变化，取得了举世瞩目的成就。但是，我们也必须清醒地认识到，中国改革已经进入了一个新的阶段。在这个阶段，我们面临着许多新的问题和挑战。因此，我们必须进一步深化改革，推动经济社会持续健康发展。

首先，我们要进一步深化经济体制改革。经济体制改革是全面深化改革的重点。我们要坚持和完善社会主义市场经济体制，使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用。我们要深化国有企业改革，增强国有经济活力、控制力、影响力。我们要深化农村改革，推进农业现代化。我们要深化金融体制改革，防范化解金融风险。我们要深化财税体制改革，健全地方财政体系。我们要深化外贸体制改革，提高对外开放水平。

其次，我们要进一步深化政治体制改革。政治体制改革是全面深化改革的关键。我们要坚持和完善人民代表大会制度，发展社会主义民主政治。我们要深化行政体制改革，推进政府职能转变。我们要深化司法体制改革，维护社会公平正义。我们要深化纪检监察体制改革，推进反腐败斗争。我们要深化法治体制改革，建设法治中国。

最后，我们要进一步深化文化体制改革。文化体制改革是全面深化改革的重要组成部分。我们要坚持社会主义先进文化前进方向，推动社会主义文化大发展大繁荣。我们要深化文化体制改革，解放和发展文化生产力。我们要深化文化市场体系建设，提高文化竞争力。我们要深化文化走出去战略，提高国家文化软实力。

总之，中国改革已经进入了一个新的阶段。我们要进一步深化改革，推动经济社会持续健康发展。我们要坚持全面深化改革，推动经济社会持续健康发展。我们要坚持全面深化改革，推动经济社会持续健康发展。

深化经济体制改革 厘清政府市场关系

成思危 原全国人民代表大会常务委员会副委员长

摘要：处理好政府与市场关系，是深化经济体制改革的关键。“度”的把握至关重要，处理得当，将有效促进经济发展；处理不当，不仅市场效率大为下降，而且政府公信力也会受到损害。

十八大报告有两句关键的话，一是坚持社会主义市场经济的改革方向，这一点非常重要。因为近几年来，确实有人对改革的方向提出了各种各样的质疑及看法。十八大报告明确了要坚持这个方向。

简单地说，社会主义市场经济就是用市场经济手段来提高效率，用社会主义制度来保障公平。也就是说，一方面要发挥市场在资源配置方面的基础性作用，来提高经济发展的效益和效率。为此，我们必须认真地学习其他国家几百年来在发展市场经济过程中所取得的经验教训，特别是一些好的做法，好的组织方式和管理方式，并且结合我国的实际来加以运用。所以我国出现了股份制公司、股市、期货、风险投资等等在市场经济中产生的事物。

但是另一方面，要坚持和不断完善中国特色的社会主义制度，保障社会的公平和公正，特别是要保障弱势群体的合法权益。为此要推进依法治国。改革开放以来，我国在依法治国方面取得了不少进展，正在向“有法可依，有法必依，执法必严，违法必究”的方向努力。从“有法可依”方面来说，中国特色社会主义法律体系已经建成，我在担任全国人大常委会副委员长的十年期间，可以说参与了几乎所有重要的经济立法，包括物权法、破产法、中小企业促进法、反垄断法、公司法（修订），证券法（修订），专利法（修订）等等。

经济法包括三大类别，一是规范市场主体行为的法律，二是规范市场主体之间关系的法律，三是规范市场竞争秩序的法律，可以说我国都具备了。但关键是

在于执法，而执法的关键是在于政府官员要依法行政，俗话说就是依法治官。如果政府官员不能够遵守法律，不能够认真地执行法律，依法治国就落不到实处。

十八大报告里第二句关键的话就是：深化经济体制改革的核心问题是处理好政府和市场的关系，必须更加尊重市场规律，更好发挥政府作用。

现在有一种误解，有的人说西方就是纯粹的市场经济，甚至有人说是西方经济学家是市场原教旨主义者，这种看法是片面的。萨缪尔森的《经济学》是西方最权威的经济学教科书，他在书中就明确指出：所有的社会都是既带有市场经济的成分也带有指令经济成分的混合经济。从来没有一个百分之百的纯粹的市场经济^①。

政府这只看得见的手和市场这只看不见的手，在经济中发挥着不同的作用。市场主要应发挥好促进经济发展的作用，政府主要应发挥好保障公平公正的作用。而这两只手之间谁强一点，谁弱一点，各个国家是不一样的。

我们曾经研究过这个问题，大体上分三种类型。第一类称为盎格鲁-撒克逊模式，例如美国、英国等，政府对市场管得较少；第二类称为莱茵模式，例如德国、法国等，政府管得稍多一点；第三类称为东亚模式，例如日本、韩国、新加坡等，政府管得更多一点。我国政府管得比东亚国家又更多一点，政府对于市场一贯处于强势。

由此可见，在政府和市场的关系中，有一个“度”的把握问题。如果政府这只看得见的手，和市场看不见的手配合得好，会起到一加一大于二的结果，能够更好地促进经济的发展。但是如果配合得不好，市场的效率就会下降，而政府的公信力也会受到损害。因此十八大报告将这个关系作为核心问题提出来，是具有重要意义的。

在这方面有三个问题值得我们探讨：

第一，更加尊重市场规律，就是说尽管政府的宏观调控是必要的，但是不应违反市场经济的三个基本规律。

一是不应违反价值规律，政府补贴和限价都只能是必要时的权宜之计，不可能也不应该作为长期的政策。

例如前几年我国对汽油限价，有时比境外便宜，香港、澳门的人开车到深圳、珠海来加油，不但把油箱加满，还把带来的塑料桶加满；外国航空公司的飞机到我国着陆都要求加油。这不仅扩大了需求，使供求关系更加紧张，也造成了经济利益的外流。

^① 萨缪尔森：《经济学》（萧琛译），人民邮电出版社，2008年第18版，第7页。

补贴也是如此，几年前有一度猪肉涨价，实际上这是市场供求关系的变化。在市场经济中，只要猪肉涨价自然就会刺激农民养猪的积极性，不需要政府大量补贴。在这种情况底下，政府只需要补贴城市中的低收入人群，因为低收入人群对猪肉涨价确实承受能力有限。如果补贴给生产者（养猪的农民），可能会过度刺激猪肉的供应，实际上也等于政府补贴了所有的消费者，包括从外国到中国来吃猪肉的消费者。实际上，补贴给生产者的结果，会促使猪肉供应超过需求，猪肉的价格下降。这时候不但增加了财政的支出，反而使得有些养猪的农民最后受到了较大的损害。

二是不应违反供求规律，市场需求不是由主管部门的官员主观的预测和臆断来确定的，而是由市场的供求关系来决定的。

在这方面也有一个例子，本世纪初我到浙江调研，听那里的同志说，当时他们从市场上感觉到电力缺乏，需要建设新的电厂。但是有关部门的官员说，按照弹性系数计算，我国的电力足够了，不同意建。结果是杭州有的工厂由于缺电只能一周开四天工；有的居民家里空调因没电开不了，夏天只好跑到防空洞里去避暑。这就说明我们官员的主观臆断，有时确实和市场实际需求有比较大的脱节，这样也会造成经济效率的下降。

三是不应违反竞争规律。市场经济是鼓励竞争的，因为只有竞争才有进步，才能最后使消费者受益。显然，已经占有市场的企业是不欢迎竞争的。以前有一种提法是“反对重复建设”，这是不对的，因为如果单纯反对重复建设的话，就会限制新的竞争者进入。后来这个提法改为“反对低水平的重复建设”，这就对了。只要新的竞争者合乎条件，又具有更先进的技术和管理水平，就有可能迫使较差的、成本高的企业退出市场，最终使得消费者受益。

在这个问题上，政府的关键作用就是要反对垄断，鼓励竞争。反垄断不是一般地反对某个或某些企业占有垄断地位，因为有些行业本身门槛就比较高，不可能让很多企业进入。但关键是要反对这些企业利用垄断地位来谋取不正当的利益，这是反垄断法应该加以制裁的。

第二，改革审批制度，我国是审批事项最多的国家，近年来虽然做了不少改进，国务院发布了六次减少审批事项的规定。但是现在从中央到地方的审批事项还是不少，有报道说超过 1000 项。

审批在不少情况下实际上是政府对市场的不公平。审批的权力在政府手中，批不批都由政府来决定，不批的原因也不一定告诉申请者。民间流传一段俏皮话：“说你行你就行，不行也行，说你不行就不行，行也不行”。有人加了一个横批，“不服不行”。后来又有人加了个备注，“说你行的人要行”。

虽然不可能完全取消审批事项，但实际上有很多事项是不需要审批的，对市场自己能调节的，企业能够自主的事项，审批只是加强了政府的权力，限制了市场的效率，同时也滋生了大量的腐败。近年来建设、交通等部门腐败事件频出，当然有腐败分子个人的因素，也有制度上给他们机会的因素。

为此要大力改革审批制，减少审批事项，必要的时候可以把审批改为核准或者备案。所谓核准制，就是政府把条件公布出来，在规定的时间内答复申请者核准与否，如果不核准，应当说明原因。所谓备案制就是申请者报备就可以去做，出了问题政府再查处。现在我国有些备案制实际上还有点变味，备案后还要主管部门同意，实际上是变相的审批制。要真正下决心改革审批制，就应当像邓小平说的，政府不应该管那些不该管，管不了，也管不好的事情。只有这样我们才能够真正地把政府和市场的关系处理好。我国政府机关历经多次精简，还是机构臃肿，人员众多，主要是因为政府管事太多，只“精兵”而不“简政”，肯定达不到精简的目的。

第三，加强对非公有制经济的支持。尽管改革开放以后开始，中央不断强调非公有制经济的重要性，从对国民经济有益的补充到必要的补充；十五大报告明确提出非公有制经济是社会主义市场经济的重要组成部分；十六大报告提出包括非公有制经济人士在内的新的社会阶层都是中国特色社会主义的建设者；十七大报告提出毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展，坚持平等保护物权，形成各种所有制经济平等竞争、相互促进新格局。在国务院颁布的“非公经济36条”中提出了对非公有制经济要“一视同仁，平等对待”。在十八大报告中有一句话特别明确：**保证各种所有制经济依法平等使用生产要素，公平参与市场竞争，同等受到法律保护。**这表明应当依照《宪法》和《物权法》在以下三个主要方面对待非公有制经济。

第一，同等地使用生产要素，就是在土地、资金、包括贷款等方面，要一视同仁，这一点是很不容易的，因为过去尽管说一视同仁，但是还是有“玻璃门”现象，国有企业在市场准入、政府补贴、银行贷款等方面所得到的支持比非公有制企业要多得多。如果让国有企业与非公有制企业同等地使用生产要素，将会大大促进非公有制经济的发展。

第二，公平参与市场竞争。根据《物权法》的精神，在社会主义市场经济条件下，各种所有制经济形成的市场主体都在统一的市场上运作并发生相互关系，各种市场主体都处于平等地位，享有相同权利，遵守相同规则，承担相同责任。应该允许不同所有制的企业公平地参与市场竞争，要尊重市场的竞争规律，只有公平竞争才能够使得那些成本低，效益好的优秀企业能够脱颖而出，能够使

消费者最终受益，同时也能够在股市中得到投资者的青睐，使得这些企业能够以更低的成本融资，来加速其发展，同时也会给投资者带来更高的收益。

第三，平等受到法律保护，这也是非常重要的。不管是公有制企业，还是非公有制企业，在法律面前是平等的。任何企业都不能用违法的手段侵犯其他企业的合法权益，这是我国物权法的基本原则。

另外十八大报告里还有一条，对非公有制经济讲的，加快发展民营金融机构，这一点也是首次提出来的。以前提法是鼓励民间资本参股中小金融企业。这次的提法不仅承认民营金融机构是合法的，而且还应加速发展。

我担任民建中央主席时曾经在 2005 年做过调研，提出要建立社区银行，因为一方面民间有大量的资金没有投资的出路，另一方面小企业需要资金又借不到钱，大银行不愿意借给民营小企业钱，因为有政治风险、市场风险，交易成本又高。而社区银行就可以为社区内的群众和小企业服务。社区银行最了解社区的情况，又没有历史包袱，要是有人失信了，他在社区里是无法立足的，在美国就有大量的社区银行。

要办社区银行，要有两条政策。

第一条，实行存款保险，使存款人放心。在美国 10 万美元以下的存款户是强制银行给以保险的，我国的存款保险从 1993 年开始提出，到现在还没有实现，因为国有银行认为不愿意因付保险费而增加成本。建议先要求社区银行实行存款保险，大银行不愿意可以暂缓实行。第二条，允许适当提高存款利率和贷款利率，这样才能吸引社区的人来存款。

2005 年时民建中央在国内外做了很多调研，建议在温州和天津先搞社区银行的试点，但是由于当时条件不成熟，有关部门没有同意。现在建立社区银行的条件基本具备了，十八大报告提出加快发展民营金融机构，是一个很好的机遇。

综上所述，处理好政府和市场的关系，确实是深化经济体制改革的关键。我期待在党中央的领导下，能够迅速地将十八大报告的精神化为行动，真正促使我国的经济体制改革进入一个新的阶段。

全面提高开放型经济水平

陈德铭 中华人民共和国商务部部长

摘要：展望2013年，世界经济复苏进程仍将艰难曲折。面对险峻复杂的宏观形势，中国应施行更加积极主动的开放战略，全面提高开放型经济水平，不断完善互利共赢、多元平衡、安全高效的开放型经济体系，加快推动对外经济发展方式转变。

一、中国经济特别是对外经贸在逆境中实现了平稳发展

2012年世界经济呈现低迷振荡的走势，基本印证了我们年初的预计。发达经济体失业率居高难下，经济增长乏力；新兴市场国家面临较大通胀压力，经济增速明显放缓；欧洲主权债务危机不时掀起新的波澜，引发国际金融市场剧烈波动，给世界经济复苏带来极大不确定性。在多种因素的共同作用下，世界经济下行压力加大，预计全年仅增长3.3%，比2011年低0.6个百分点。世界贸易量仅增长2.5%，比2011年低2.5个百分点，远低于过去15年6%的年均增速。跨国直接投资额约为1.6万亿美元，比2007年2.1万亿美元的历史高点下降大约25%。

面对严峻复杂的国际经济形势，中国政府加强和改善宏观调控，着力稳增长、调结构、抓改革、惠民生，取得了积极成效。前三季度，我国国内生产总值同比增长7.7%，完成全年7.5%或以上的增长目标已成定局。在外部需求萎靡不振的背景下，中国政府及时出台了遵循世贸规则，稳定外贸增长的一系列政策措施，广大外贸企业加大结构调整和市场开拓力度，外贸保持了稳定增长。前10个月进出口总值达到3.2万亿美元，同比增长6.3%；全年增速可能低于预期目标，但在全球市场上的份额仍有望保持稳定甚至有所上升；对外贸易结构持续