



2011

经济社会蓝皮书

天津市经济社会形势
分析与预测

(社会卷)

李锦坤 主编

天津社会科学院出版社

2011
经济社会蓝皮书

天津市经济社会形势
分析与预测

(社会卷)

李锦坤 主编

2011

图书在版编目 (C I P) 数据

天津市经济社会形势分析与预测 : 2011 经济社会蓝皮书.
社会卷 / 李锦坤主编. -- 天津 : 天津社会科学院出版
社, 2011.4

ISBN 978-7-80688-648-9

I. ①天… II. ①李… III. ①社会分析—天津市—
2010②社会预测—天津市—2011 IV. ①F127.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 053315 号

出版发行: 天津社会科学院出版社

出 版 人: 项 新

地 址: 天津市南开区迎水道 7 号

邮 编: 300191

电话/传真: (022) 23366354

(022) 23075303

网 址: www.tssap.com

印 刷: 天津新华印刷三厂

开 本: 787*1092 毫米 1/16

印 张: 20.25

字 数: 332 千字

版 次: 2011 年 4 月第 1 版 2011 年 4 月第 1 次印刷

印 数: 1~1000 册

全套定价: 110.00 元



版权所有 翻印必究

总 顾 问

黄兴国 (天津市人民政府市长)

顾 问

(按姓氏笔画为序)

万新平 王 辉 陆丽珍 陈宗胜
陈浙闽 杨振江 王小宁 杜西平

课 题 组

组 长 李锦坤

主要成员 (按姓氏笔画为序)

王立国 王天伟 王来华 卢 卫
杜鸿林 李同柏 郝寿义 黄 瑛
潘允康

主 编 李锦坤

副 主 编 王立国 郝寿义 潘允康 杜 威
王来华 卢 卫 王天伟

目 录

综 合 篇

2010~2011 年天津市社会发展形势分析与预测

/天津社会科学院社会学所课题组/3

部 门 篇

2010~2011 年天津市教育事业发展状况分析与预测/杨春芳/15

2010~2011 年天津市文化事业发展形势分析与预测

/“天津文化大发展研究”课题组/24

2010~2011 年天津市卫生事业发展形势分析与预测/温今中/31

2010~2011 年天津市体育发展状况分析与预测/程永丽/37

2010~2011 年天津市劳动保障状况分析与预测

/天津市人力资源和社会保障局课题组/45

2010~2011 年天津市社会治安与稳定状况分析与预测/刘晓梅/50

2010~2011 年天津市城乡居民生活状况分析与预测/杜洪策 王 海/57

2010~2011 年天津市人口形势分析与预测/陈卫民/63

2010~2011 年天津市残疾人事业发展状况分析与预测

/天津市残联课题组/71

2010~2011 年天津市市容园林和城市管理情况分析预测

/天津市市容园林和城市管理委员会课题组/79

专 题 篇

天津滨海新区社会事业发展研究/徐 刚 刘志松/87

- 天津滨海新区推进城乡一体化问题研究/贺然/94
- 天津滨海新区人才发展战略研究/杨萌/102
- 天津市社会组织发展状况调查研究/刘娜/107
- 天津市提升平安建设社会管理服务水平对策研究
/王健于阳宋广辉/114
- 天津市互联网发展现状与问题研究/陈月生/119
- 天津市主流网络媒体引导社会舆情的现状分析及对策/冯希莹/126
- 天津市最低生活保障制度研究/张雪筠/131
- 天津市社情民意反映渠道研究/毕宏音/137
- 天津市社会工作人才队伍建设问题研究/课题组/143
- 天津市志愿者组织发展现状及趋势分析/于家琦/149
- 天津市人才高地建设研究/雷鸣/155
- 天津市外来人口未成年人犯罪情况调查分析和对策研究
/吴广李伟程庆颐左楠李杰/160
- 天津市促进农民工随迁子女教育融入的社会政策研究/徐丽敏/165
- 天津市单亲困难母亲生存状况及救助对策研究/关颖/171
- 天津市企业招工问题研究/李宝芳/177
- 天津市民办博物馆的发展情况及对策研究/张品/183
- 天津市刑释解教人员帮教安置工作现状分析与对策/联合课题组/191
- 天津市居家养老服务发展的情况及对策建议/张清玲/197
- 天津市低碳交通建设现状与对策研究/王光荣/204
- 天津市婚姻家庭质量新问题研究/王小波/211
- 天津市农民工就业问题研究/汪洁王廷瑞/218
- 天津市新型毒品问题的调查与思考/天津市毒情调研课题组/225
- 天津市知识产权领域新问题研究/张智宇/230
- 关于天津市价格听证机制的研究及建议/张文英/237
- 天津市新医改实施状况研究/林竹/242
- 天津市社会公德建设现状与发展对策研究/叶国平/248
- 天津市城市居民困难群体帮扶问题研究/张丽红/254
- 天津市残疾人家庭和社区无障碍设施建设改造研究/王怡/260
- 天津市司法鉴定管理工作问题研究/课题组/265
- 天津市公证事业发展状况及预测/课题组/270
- 天津市破产清算法律服务研究/张冀东乔雪/276
- 天津市保障性住房建设研究/沈艳兵/283

天津地区中国驰名商标保护现状分析与展望/刘行星/289

天津法院系统诉讼服务机制研究

/刘金波 刘 莉 程庆颐 刘 欣 李 萍/298

天津市民事简易案件审理机制问题研究/张继萍/304

房屋贷款案件问题分析及对策研究

/张建国 史宝龙 钱天彤 孟 梁 童文星 曹 杨/311

综 合 篇

2010~2011 年 天津市社会发展形势分析与预测

天津社会科学院社会学所课题组

2010 年是“十一五”规划的最后一年,天津市在做好经济工作,保持经济回升并快速发展的同时,着力做好保障和改善民生工作。一年来,市委市政府以解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题为着力点,大力推进以改善民生为重点的社会建设,使人民群众在学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居上取得新成效,社会发展呈现出和谐稳定、进步向上的健康局面。

一、2010 年天津社会发展的新进展

1. 城乡居民收入与消费持续增加,低收入群众生活条件明显改善

2010 年天津市城乡居民收入与消费呈现强劲的“双增长”趋势。根据前三季度的统计,全市城镇单位从业人员人均报酬为 33629 元,增长 15.0%;城市居民人均可支配收入 17015 元,增长 12.4%;农村居民人均现金收入 11526 元,增长 11.4%。前三季度的社会消费品零售总额达到 2145.07 亿元,增长 19.3%;限额以上批零企业销售额中,汽车增长 43.6%、金银珠宝增长 28.2%、家用电器和音响器材增长 30.9%、石油及制品类增长 51.2%;城市居民家庭人均消费性支出 11962 元,增长 10.9%。其中食品支出增长 9.8%,衣着支出增长 15.0%,交通通信支出增长 23.3%。截至 9 月末,城市每百户居民拥有家用汽车 15.5 辆。

2010 年,天津市委市政府增加了保障性住房建设规模,使更多中低收入住房困难群众改善了居住条件。预计,全年开工建设的保障性住房 650 万平方米,共 8.5 万套,其中经济适用住房 500 万平方米 6.5 万套,限价商

品房 150 万平方米 2 万套,同时向 7.5 万户低收入家庭发放租房补贴。另外,全年拆迁危陋房屋 200 万平方米,妥善安置居民 4 万余户。2010 年天津市进一步扩大了廉租住房实物配租和经济适用住房政策覆盖范围,将廉租住房实物配租范围由市内六区享受最低生活保障待遇连续 1 年以上(或民政部门定期抚恤补助待遇)且人均现住房使用面积低于 7.5 平方米的家庭,扩大到人均住房使用面积低于 7.5 平方米、人均月收入低于 600 元的重残和双残家庭。同年,天津市还启动了新家园经济适用住房购买对象放宽至非拆迁中低收入住房困难家庭的试点工作。

2010 年,天津市加大了基础生活设施的建设和改造力度。实施了自来水入村入户工程,实现了西青区自来水供给全覆盖,提升了该区 4.1 万户、10 万人的饮用水质量,由此使天津市农村居民饮用水全部达到国家标准,管网入户率达到 100%。为缓解停车难题,天津市充分利用 8 座立交桥下空地开辟停车场,新增固定停车泊位 2489 个。此外,今年还新建、改造污水处理厂 29 座,提高了污水处理能力,到年底全市污水处理能力可达 260 万吨/日,污水处理厂出水全部达到一级标准,全市城镇污水处理率达到 85%,中心城区污水集中处理率达到 90%以上。

2. 就业形势积极平稳,社会保障水平继续提升

2010 年初,天津市委市政府提出“努力稳定就业扩大就业,全年新增就业 42 万人,城镇登记失业率控制在 3.8%以内”的目标。为此,全市不断完善促进就业的工作机制,大力实施积极的就业政策,并重点开展了五个方面的工作:一是实施项目拉动就业。把总投资 1.6 万亿的 770 个重大项目,作为拉动就业的重要载体;二是实施创业带动就业。全面落实创业带动就业规划纲要和 50 条实施意见,推动市、部共建实验区取得新进展,发展创业实训基地 1000 家,创业培训 2 万人以上,当年创业成功率不低于 30%,带动就业率达到 1:5 左右;三是实施重点群体统筹就业。把促进高校毕业生就业放在首位,把帮扶困难群体就业作为重点,把促进农村富余劳动力转移就业作为大事;四是实施帮扶企业稳定就业。将帮扶困难企业的“四补、四降”政策执行期限延长至 2010 年底;五是实施目标管理推进就业。市政府与各区县继续签订就业工作目标责任状,完善就业联席会议协调机制,落实月统计、季检查、半年通报、年终考核制度。充分发挥工会、共青团、妇联、工商联、残联等单位的工作优势,形成齐抓共管促进就业的工作格局。据统计,前三季度全市新增就业 34.7 万人,增长 10%。截止 9 月末,全市城镇单位从业人员 202.2 万人,同比增加 2.3 万人,就业形势基本平稳。

2010年,天津市围绕“人人享有基本社会保障”的目标,以推进城乡居民养老和医疗保险为重点,不断扩大城镇职工社会保险覆盖范围,提高待遇水平,努力构建制度范围广覆盖、保障水平多层次、可衔接可转换、管理服务现代化的全民社会保障体系。一是社会保险继续向全市居民全覆盖迈进。2010年城镇职工养老保险参保将实现415万人,医疗保险446万人,失业、工伤、生育保险分别实现245万人、295万人和202万人。二是城乡居民基本养老保障制度更加完善。2010年,天津全面实施了全国10%县市新农保试点,城乡居民可按照上年农民纯收入的5%、10%、20%、30%四档选择缴费,既可以按年缴纳也可以一次性趸缴15年,市财政给予每人每年30元的缴费补贴。另外规定,今后新增被征地农民,以上年农民纯收入的40%为基数一次性缴足15年费用,按照城乡居民养老保障规定计发养老金,确保被征地农民应保尽保。三是继续健全城乡居民基本医疗保险制度。首先在缴费方式上更加灵活,既可以按年缴也可以趸缴几年。其次大力推进农村乡镇卫生院联网结算,理顺管理服务体制,确保参保患者医疗费用及时报销。四是社会保险待遇水平进一步提高。其中包括:调整大病统筹医保制度,筹资比例由6.3%提高到7.3%,市财政补贴一个百分点,全市有72万人增加享受门急诊报销待遇;困难企业退休人员医保待遇与单位缴费脱钩,确保了20.8万退休人员连续享受基本医保待遇;将领取失业保险金人员纳入城镇职工医保范围,个人不缴费,享受与城镇职工相同待遇;实施城乡统一的医疗救助制度,使城乡低保、特困救助、农村“五保”人员以及其他特殊困难人员的医疗救助工作得到加强。

2010年,天津市将“提高社会福利标准”作为保障和改善民生的重要内容,进一步扩大了城乡低保、特困救助覆盖范围,减轻了困难群体医疗负担,提升了优抚安置保障水平。主要包括:①为推动儿童福利事业发展,市政府投资4000万元扩建市儿童福利院,扩建改造面积达8500平方米,新增400张床位供应社会弃婴、孤儿、困难儿童使用;②2010年,医疗救助由过去各区县统筹改为全市统筹管理,城乡困难群体适用同样的医疗救助政策,完善了城乡医疗救助制度。具体救助方式:由政府为全市“四类”救助对象约27万人参保埋单,使其全部纳入城乡居民基本医疗保险范畴。救助对象从当年起,看病时不仅可享受到医疗保险的优惠政策,还可享受到就诊减免、门诊医疗、住院医疗、住院押金减免四项医疗救助。医疗报销、医疗救助补助、个人自付费用实行同步结算;③2010年,天津市再次提高城乡优抚对象抚恤补助标准,并将符合标准的城乡优抚对象全

部纳入城乡居民基本医疗保险,按最高档由政府全额补助缴纳保险金。

3. 社会事业较快发展,惠民力度逐步增强

2010年天津市的教育事业得到较快发展。在学前教育方面,为优化学前教育资源配置,天津市新建了25所高标准、高质量的幼儿园,新增7000余个学位,一定程度上缓解了学前教育资源紧缺的矛盾,满足了广大群众接受优质学前教育的需求。同时为应对入园高峰,天津市大力发展了社区早期教育,通过灵活多样的早期教育形式及社区早期教育资源中心,使3岁以下幼儿能在社区接受早期教育。在义务教育中,为促进城乡义务教育均衡化发展,天津继续实施了“农村中小学校舍加固与功能提升工程”,全年完成90万平方米中小学校舍加固维修任务,使学校100%的校舍“小震不修,中震不坏,大震不倒”,提高了全市中小学校舍安全抗震防灾能力。2010年天津设立了专项补贴,对200名不能到学校接受教育,但具有基本接受教育能力的义务教育阶段适龄重度残疾儿童少年,开展免费送教上门服务。在高中教育方面,继续突出特色教育。在职业教育方面,继续深入推进国家职业教育改革试验区建设,海河教育园区一期工程基本建成,并成功举办了2010年全国职业院校技能大赛。在高等教育方面,继续深化高等学校管理体制改革的,加强了优秀教学团队、实验教学示范中心和三级精品课程体系建设。同时,为增强大学生创新实践能力和就业创业能力,建成了大学软件学院。

2010年,天津市委市政府把为市民提供均等化、高质化的公共卫生服务作为全年核心工作内容。为更加有效地推进卫生服务均等化,全市基本药物基层零差率销售由市内六区和塘沽、汉沽、大港非涉农地区扩大至所有涉农区县和地区,使400余万农村居民受益,药价在去年集中采购降低10.28%的基础上再降15%。此外,天津继续全面实施“妇女儿童健康行动计划”,免费为全市儿童进行甲低、苯丙酮尿症、听力障碍、白内障、髋关节发育异常等先天疾病筛查,免费为武清、宝坻、静海、宁河、蓟县儿童进行先心病筛查,其他区县儿童先心病筛查收取半费。同时建立了1000万元的儿童大病救助基金,资助符合条件患儿治疗。今年,天津继续为孕龄妇女免费检测、补复叶酸。为更好地给城乡居民提供高质化的医疗卫生服务,做大做强优势医疗资源,天津市对四家大型医疗机构进行了扩建。其中,人民医院二期扩建工程年底竣工,建筑面积35776平方米,医院床位数将由1200张增至1600张;市胸科医院柳林新医院建筑面积9.6万平方米,床位840张,现已全面动工,总规模将扩大3倍;市环湖医院柳

林新医院启建,规模将比现在扩大 5 倍;天津医院改扩建工程已动工,建筑规模 16 万平方米,设计床位 1400 张,将成为亚洲一流骨科及外伤专科医院。

4. 市容环境明显改善,社区功能不断加强

2010 年,天津市实施了新一轮市容环境综合整治。内容包括:(1)综合整修道路沿线建筑。规范商业广告牌匾和加装空调机罩,更新配置交通护栏、标识牌、道路标线等;(2)全面实施社区环境整治。以津湾广场为中心,打造泰安道英式风情区等 8 个新的特色节点。改造和平路、滨江道、南京路 3500 米繁华商业街。提升改造中心花园、民园等特色历史风情街区;(3)综合整治津港公路等连接中心城区与区县的 10 条公路两侧环境。配置城市公共设施,增配果皮箱、座椅,主要道路两侧行道树穴安装树算子;(4)开展对非法占路经营、占路停车、设置张贴广告、路灯设施损坏、环境卫生脏乱的专项治理活动。通过 300 天的奋战,实现了中心城区市容环境根本变化,滨海新区整治水平高于中心城区,其他区县面貌发生巨大变化的目标。全年新建绿地 2100 万平方米,改造提升绿地 1700 万平方米。综合整治 238 条城市道路和 452 万平方米里巷道路,改善 640 个社区环境,打造了 10 个大型夜景灯光组团。

2010 年,全市还重点加强了社区综合服务能力的建设。包括新建、改造以经营早餐为主的便民美食街,鼓励正餐企业、快餐连锁企业、便利店等增加经营早餐业务;新建菜市场 20 个;建设 60 个城市社区服务站;建设 150 个农村社区综合服务中心;建设 30 个体育公园,300 个社区健身园,1000 个行政村健身园;建设了全市统一的社区管理和社区服务综合信息平台等。

5. 加快养老机构设施建设,积极应对人口老龄化挑战

截至 2009 年底,天津市 60 岁以上老年人口为 171.15 万人,占总人口的 17.4%,高出全国平均水平 5%。为应对人口老龄化带来的挑战,天津市加大了养老机构设施建设的力度。一是新增各级各类养老机构床位 3100 张,使天津养老机构床位总数量达到 3 万张,平均每 1000 名老年人 18 张床位。为保障“三无”、“五保”、低收入老年人和优抚对象的集中供养,每个区县建立了一所 200 张床位以上的示范性、综合性国办养老机构。农村养老方面,一批区域性综合示范养老院将建成并投入使用,使农村敬老院服务网络基本形成。二是新建 180 个“托老所”,实现全市每个街道、乡镇配有一个为老年人服务的综合性社区服务中心。该中心主要有四项服务功能:①对日间家里无人照料能够“走出来”的老人,提供看

护、休息等服务;同时,设立社区(村)老年人服务热线,对不能“走出来”的老年人,联系服务人员或志愿者到家服务,实现设施服务和上门服务相结合;②根据老年人需求和身体状况,提供就近、上门餐饮服务;③为老年人提供健身锻炼、康复保健和应急救助等服务;④为老年人提供学习、娱乐、聊天和文体活动等精神慰藉服务。

二、2011年天津社会发展形势展望

2010年10月18日中共中央十七届五中全会通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》,指出:“坚持把保障和改善民生作为加快转变经济发展方式的根本出发点和落脚点。完善保障和改善民生的制度安排,把促进就业放在经济社会发展优先位置,加快发展各项社会事业,推进基本公共服务均等化,加大收入分配调节力度,坚定不移走共同富裕道路,使发展成果惠及全体人民。”在今后五年工作中,把“城乡居民收入普遍较快增加”和“社会建设明显加强”作为经济社会发展的主要目标,提出要“努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步,低收入者收入明显增加,中等收入群体持续扩大,贫困人口显著减少,人民生活质量和水平不断提高。”2010年10月28日中共天津市委九届八次党代会通过了《中共天津市委关于制定天津市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》,《建议》中将“民计民生显著改善,城乡居民收入普遍较快增加,覆盖城乡居民的基本公共服务体系逐步完善,人民生活质量和水平不断提高;社会建设显著加强,各项社会事业加快发展,人民权益得到切实保障,社会更加和谐稳定”作为社会发展的主要目标。《建议》还提出:“‘十二五’时期要大力推进以改善民计民生为重点的社会建设,推进基本公共服务均等化,使人民群众从改革发展中得到更多实惠。”中共中央和天津市委在“十二五”规划中提出的上述目标和要求,表明“重视民生”已经成为未来五年经济社会发展的突出亮点和工作重点。

2011年是贯彻实施“十二五”规划的开局之年,科学发展、改善民生、人民共享、社会和谐将成为天津社会发展的主题。在中央和天津市委的领导下,2011年天津改善民生工作将得到继续加强,天津的社会事业发展和建设将得到更有力的推进。

从综合角度分析,2011年天津社会发展将呈现如下特点:(1)就业形势积极稳定。就业是保障和改善民生的头等大事,尽管2011年天津面临

的就业压力依然严峻,但伴随经济的快速回升,以及市委市政府实施更加积极的就业政策,进一步多渠道开发就业岗位和提高劳动者就业能力,就业形势将继续保持稳定;(2)城乡居民收入继续提高。收入增加是提高城乡居民生活水平的根本途径,是“十二五”规划中改善民生的关键环节,为此天津市将采取更加有力措施,使居民收入继续有一个比较大的提高;(3)社会保障体系更加完善。2011 年覆盖城乡的社会保障体系将继续健全和完善,市委市政府通过完善政策、扩大范围、提高水平等措施,将基本实现人员范围广覆盖、保障水平多层次、制度办法可衔接、管理服务现代化全民社保体系的目标;(4)保障性住房建设进一步加快。2011 年将继续实施《天津市住房保障五年规划(2008~2012)》,并通过加大保障性安居工程建设力度,积极发展公共租赁住房,增加中低收入居民住房供给,使全市住房保障工作继续走在全国前列;(5)教育卫生加快发展。通过发展学前教育基本解决“入园难”问题,义务教育中非均衡发展现象将得到缓解,高中教育将更加突出特色,职业教育中资源配置逐步优化,高等教育质量和科研水平继续得到提高。我市将继续完善基本药物供应保障体系,优化卫生资源配置,提高卫生服务水平。此外,随着公立医院改革的正式启动,基本公共卫生服务将会逐步均等化,群众“看病难”、“看病贵”问题将会得到一定程度的缓解。

2011 年天津的社会发展形势总体积极向好,但一些制约社会发展的因素依然存在,社会发展仍面临诸多挑战。如城乡居民收入较快提高的制约性条件不断增多,全市新增劳动力人口的就业压力依然严峻,物价高涨给中低收入家庭的正常生活造成较严重影响,义务教育资源仍呈现严重的非均衡现象,“看病难”、“看病贵”问题仍然突出,道路拥堵及交通出行困难现象有增无减,养老方式问题需要深入探索,输入性社会治安问题呈不断增加趋势等。以上这些问题在一定程度上将给 2011 年天津社会发展带来不利影响。

三、2011 年天津社会发展的相关建议

1. 努力将经济发展优势转化为扩大就业优势

就业是民生之本,是改善民生的保障。2011 年天津市就业形势依然严峻,为此政府及有关部门应对形势有清醒的认识,继续把大力促进就业作为保障和改善民生的首要工作,实施更加积极的就业政策,开发更多的就业岗位,在加强职业培训和提高劳动者就业能力的基础上,促进全市的

充分就业。当前天津经济已经进入快速发展期,特别是众多大中型项目相继建成投产,这将对就业起到积极拉动作用。但关键问题在于培训必须跟上,特别是要将高校毕业生实习及培训与产业发展与调整密切联系起来,做好就业衔接工作,以此将天津经济发展优势及时转化为促进就业优势,确保明年全市就业形势的积极稳定。

2. 坚决维护物价稳定,确保城乡低收入群众正常生活

受国内国际经济形势的影响,我国通货膨胀预期对百姓生活形成了较大压力。根据国家统计局统计,我国2010年10月CPI上涨4.4%,食品类价格涨幅最大达到10.1%,预计2011年总体物价水平仍会在高位运行。物价的攀升,特别是生活必需品的较快上涨,给城乡居民生活造成了严重影响,尤其是对天津市近27万低保人群带来较大生活压力(截至2010年10月,天津市城镇最低生活保障人数181453人,农村最低生活保障人数83565人)。为此政府及有关部门必须将稳定物价作为一项重要工作,积极贯彻落实国务院《关于稳定消费价格总水平保障群众基本生活的通知》,除对优抚对象、城乡低保对象、农村“五保”供养对象发放价格临时补贴外,还要强化价格监管力量,重点打击恶意囤积、哄抬价格、变相涨价以及合谋涨价、串通涨价等违法行为,保障城乡居民的正常生活,维护社会的和谐稳定。

3. 以保民生、均等化为核心,加快推进社会事业发展

社会事业发展是加强社会建设的重要基础,也是改善城乡居民生活水平的重要途径。目前,天津社会事业发展处于历史上最快、最好时期,但社会事业发展仍滞后于经济发展。为了支撑全市经济发展的可持续,实现经济发展方式转变,社会事业发展需继续大力加强。天津社会事业发展要严格按照中央“十二五”规划建议要求,紧紧围绕保民生和均等化两个核心,继续在教育、卫生和文化等方面实施普遍性的惠民政策,将民生需求、社会公平与社会事业发展密切结合起来。在教育方面,要重点解决好“入园难”和义务教育资源的非均衡问题。在医疗卫生方面,要有效完善基本药物的供应保障,优化卫生资源均等配置,切实解决好群众“看病难”、“看病贵”问题。在文化建设方面,要以满足城乡居民基本文化需求为导向,通过加强文化设施建设,精心组织群众文化生活,促进文化事业大发展。

4. 做好基本医疗保险和医疗救助的衔接工作

2010年,天津市在解决城乡居民基本医疗保险方面取得了巨大成绩,保险范围全覆盖的目标基本实现,保障标准也有了较大的提高。2011年,