



重大课题系列研究报告

中国地区差异与 地区平衡发展

张华 张益平 著

上海人民出版社

ZHONGGUO DIQU CHAYI YU

中国地区差异与
地区平衡发展

张华 张益平 著

图书在版编目(CIP)数据

中国地区差异与地区平衡发展/张华,张益平著.

—上海:上海人民出版社,2013

(上海市社会科学界联合会“全面建成小康社会”重大课题系列研究报告)

ISBN 978-7-208-11994-9

I. ①中… II. ①张…②张… III. ①区域差异—研究—中国②区域经济发展—研究—中国 IV. ①F127

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第306961号

责任编辑 鲍 静

封面设计 范昊如

· 上海市社会科学界联合会“全面建成小康社会”重大课题系列研究报告 ·

中国地区差异与地区平衡发展

张 华 张益平 著

世纪出版集团

上海人民出版社出版

(200001 上海福建中路193号 www.ewen.cc)

世纪出版集团发行中心发行

上海商务联西印刷有限公司印刷

开本 635×965 1/16 印张 10.75 插页 2 字数 128,000

2014年1月第1版 2014年1月第1次印刷

ISBN 978-7-208-11994-9/D·2418

定价 24.00元

“全面建成小康社会”重大课题系列研究报告

出版说明

为深入学习宣传研究党的十八大精神,上海市社会科学界联合会于2012年12月在《文汇报》发布公告,公开征集“全面建成小康社会”重大课题系列研究报告。经专家评审,最终确定15项专题报告,由上海主要社科院校、科研机构的专家学者分别牵头承担。报告内容涉及:人口迁移流动与城市化问题研究,地区差异与地区平衡发展研究,社会公平与收入分配问题研究,社会多元、社会矛盾与公共治理研究,社会风尚与道德领域突出问题专项治理研究,腐败新情势与反腐新战略研究,信息时代的民意表达、甄别与吸纳问题研究,干部竞争性选拔的制度优化与程序规范研究,社会自治组织的培育与发展研究,环境、生态与可持续发展研究,依法治国与完善司法体制研究,政治体制改革与发展民主政治研究,国际金融体系变革与上海金融中心建设研究,“第三次产业革命”与上海产业布局研究,农业现代化与城镇化协调发展研究等。该系列报告的出版得到了上海市社会科学界联合会的资助,在此谨表谢意。

上海人民出版社

2013年12月

目 录

出版说明	001
第一章 中国地区差异现状与特点	001
第一节 中国经济区域合理划分	003
第二节 中国地区差异一般描述	006
第三节 中国地区差异结构特点	008
第四节 资源禀赋与地区差异有较高的相关性	011
第二章 中国地区差异的历史成因	017
第一节 晚清时期中国国力衰竭	019
第二节 新中国成立初期城市经济发展加速	022
第三节 改革开放沿海经济昌盛	025
第四节 政治力量是影响地区差别的关键因素	028

第三章 中国地区差异失控的风险	031
第一节 经济失衡就是中等收入陷阱	033
第二节 地区差别财富转至少数群体	038
第三节 贫富不均扩大冲击社会稳定	041
第四节 贫富差异失控将影响社会经济的稳定	045
第四章 中国平衡发展的历史机遇	049
第一节 中国和平崛起改变全球经济结构	051
第二节 转型重点激活低收入地区消费	057
第三节 周边新兴国家带动陆地边境贸易	060
第四节 缩小地区差异中国难得天时地利人和	065
第五章 中国缩小地区差异的努力	067
第一节 新农村建设着力解决三农问题	069
第二节 西部大开发促进落后地区发展	073
第三节 城市与城镇发展描绘未来蓝图	077
第四节 过去各种努力在于防止地区差异恶化	080
第六章 中国东部城市的发展借鉴	083
第一节 乡镇企业带动了东部沿海发展	085
第二节 深圳、浦东确立沿海经济的高度	089

第三节	国有企业转制活跃了地方经济	093
第四节	资源集中属地化是地区平衡发展的基础	097
第七章	中国地区平衡发展的工程	101
第一节	从国家战略高度做好顶层设计	103
第二节	动员国家力量集聚欠发达地区	108
第三节	产业化变资源优势为市场优势	113
第四节	借地区平衡发展越过中等收入陷阱	117
第八章	中国地区平衡发展的措施	121
第一节	花大力打通中国陆地边境贸易	123
第二节	积极推动中国的经济重心西移	127
第三节	要大力推进地区间的经济社会融合	131
第四节	从国家战略的角度推动地区平衡发展	136
第九章	中国地区差异与地区平衡发展课题的调研	139
第一节	江苏省淮安市产业发展促变生产方式的调研报告	141
第二节	地区差异与地区平衡发展研究专题研讨会	150

第一章

中国地区差异现状与特点

第一节 中国经济区域合理划分

本书研究按 2011 年人均 GDP 排序,将中国大陆 31 个省、市、自治区,分为沿海高收入地区、沿江中等收入地区和连接陆地边境低收入地区三个经济区域。

研究区域的发展主要衡量指标是人均 GDP,因为国际上也是用人均 GDP 衡量发达不发达的主要指标,无论联合国还是世界银行,划分发达国家和中等收入国家都是用人均 GDP 来分析。本书研究按 2011 年人均 GDP 排序,将中国大陆 31 个省、市、自治区,分为高收入地区、中等收入地区和低收入地区三个经济区域。高收入地区由人均 GDP 高于 4.5 万元人民币的天津、上海、北京、江苏、浙江、内蒙古、广东、辽宁、福建、山东等 10 个省、市、自治区组成;中等收入地区由人均 GDP 高于 3 万元和低于 4 万元人民币的吉林、重庆、湖北、河北、陕西、宁夏、黑龙江、山西等 8 个省、市、自治区组成;低收入地区由人均 GDP 低于 3 万元人民币的新疆、湖南、青海、海南、河南、江西、四川、安徽、广西、西藏、甘肃、云南、贵州等 13 个省、市、自治区组成。^①由于在高收入地区中北京、天津和上海作为直辖市其人均 GDP 多超过 8 万元人民币,远高于其他 8 个省、市、自治区;在低收入地区中西藏、甘肃、云南和贵州

① 资料来源:《2012 中国统计年鉴》,中国统计出版社 2012 年版。

人均 GDP 均低于 2 万元人民币,所以应考虑这些因素对区域经济分析的影响。

表 1-1 2011 年中国大陆各省、市、自治区人均地区生产总值(单位:元人民币)

省市区	人均 GDP	省市区	人均 GDP	省市区	人均 GDP	省市区	人均 GDP
天津	85 213	福建	47 377	黑龙江	32 819	四川	26 133
上海	82 560	山东	47 335	山西	31 357	安徽	25 659
北京	81 658	吉林	38 460	新疆	30 087	广西	25 326
江苏	62 290	重庆	34 500	湖南	29 880	西藏	20 077
浙江	59 249	湖北	34 197	青海	29 522	甘肃	19 595
内蒙古	57 974	河北	33 969	海南	28 898	云南	19 265
广东	50 807	陕西	33 464	河南	28 661	贵州	16 413
辽宁	50 760	宁夏	33 043	江西	26 150		

资料来源:《2012 中国统计年鉴》,中国统计出版社 2012 年版。

按照中国国家统计局统计口径,将中国大陆 31 个省、市、自治区具体划分为东部、中部、西部和东北四个地区。东部 10 省(市)包括北京、天津、河北、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东和海南;中部 6 省包括山西、安徽、江西、河南、湖北和湖南;西部 12 省(区、市)包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏和新疆;东北 3 省包括辽宁、吉林和黑龙江。^①2005 年 6 月,国务院发展研究中心发表《地区协调发展的战略和政策》报告指出,中国所沿袭的东、中、西区域划分方法已经不合时宜。为此,报告提出“十一五”期间内地划分为东部、中部、西部、东北四大板块,并可将四个板块划分为八大综合经济区。其中东北综合经济区,包括辽宁、吉林、黑龙江;北部沿海综合经济区包括北京、天津、河北、山东;东部沿海综合经济区包括上海、江苏、浙江;南部沿海

^① 资料来源:《2012 中国统计年鉴》,中国统计出版社 2012 年版。

经济区包括福建、广东、海南；黄河中游综合经济区包括陕西、山西、河南、内蒙古；长江中游综合经济区包括湖北、湖南、江西、安徽；大西南综合经济区包括云南、贵州、四川、重庆、广西；大西北综合经济区包括甘肃、青海、宁夏、西藏、新疆。

第二节 中国地区差异一般描述

全国 31 个省、市、自治区之间,天津市人均地区生产总值为 8.52 万元人民币、贵州省人均地区生产总值为 1.64 万元人民币,全国省、市、自治区之间地区极端差异系数为 5.19。

2011 年高收入地区人口 4.98 亿,占全国 37.16%,地区生产总值 28.09 万亿元人民币,占全国 53.87%,土地面积 199.67 万平方公里,占全国 20.87%,人均地区生产总值为 5.64 万元人民币;中等收入地区人口 3.05 亿,占全国 22.74%,地区生产总值 10.32 万亿元人民币,占全国 19.78%,土地面积 152.78 万平方千米,占全国 15.97%,人均地区生产总值为 3.39 万元人民币;低收入地区人口 5.38 亿,占全国 40.10%,地区生产总值 13.74 万亿元人民币,占全国 26.35%,土地面积 604.20 万平方千米,占全国 63.16%,人均地区生产总值为 2.56 万元人民币。高收入地区与低收入地区的地区差异系数为 2.2,表明低收入地区的人均地区生产总值只占高收入地区人均地区生产总值的 45.39%;高收入地区与中等收入地区的地区差异系数为 1.67,表明低收入地区的人均地区生产总值只占高收入地区人均地区生产总值的 60.11%。

表 1-2 2011 年中国高、中、低收入三大区域经济发展及差异基本情况

	地区生产总值		人口		土地面积		人均 GDP
	万亿元	%	亿	%	万公顷	%	元
全 国	52.14	100	13.40	100	95 665	100	38 901
高收入地区	28.09	53.87	4.98	37.16	19 967	20.87	56 396
中等收入地区	10.32	19.78	3.05	22.74	15 278	15.98	33 851
低收入地区	13.74	26.35	5.38	40.10	60 420	63.16	25 555

资料来源:《2012 中国统计年鉴》,其中土地面积从各地区湿地面积及其占比折算出来的。

为了便于区域经济研究,我们将全国 31 个省、市、自治区划分成高收入地区、中等收入地区和低收入地区。从三大区域比较来看,地区差异表现的还是比较平和,高收入地区与低收入地区间地区差异系数仅为 2.2,但是以省、市、自治区作为统计单元时,地区差异就变得十分突出。譬如全国 31 个省、市、自治区之间,天津市人均地区生产总值为 8.52 万元人民币、贵州省人均地区生产总值为 1.64 万元人民币,全国省、市、自治区之间地区极端差异系数为 5.19。再譬如以省、市、自治区作为统计单元,高、中、低三大地区区域内地区差异也十分显著。高收入区域内天津市人均地区生产总值为 8.52 万元人民币,山东省人均地区生产总值 4.73 万元人民币,高收入地区内地区极端差异为 1.8,中等收入地区内吉林省人均地区生产总值 3.85 万元人民币,山西省人均地区生产总值 3.14 万元人民币,中等收入地区内地区极端差异为 1.2,低收入地区内新疆维吾尔自治区人均地区生产总值 3.01 万元人民币,贵州省人均地区生产总值 1.64 万元人民币,低收入地区内地区极端差异为 1.8。

第三节 中国地区差异结构特点

中国的低收入地区基本远离沿海、沿江等优越的地理位置,其中大部分位于中国的陆地边境,由于在陆地上与中国相邻的国家都是发展中国家,中国的陆地边境贸易的规模十分有限,而且由于距离遥远低收入地区也很难从沿海高收入地区吸引资金、技术和人才,所以低收入地区的经济发展总是严重滞后于全国平均的发展水平。

沿海、沿江和陆地边境三个区位特征基本凸显了中国地区差异在地理位置上的结构特点。在我国高收入地区内,10个省、市、自治区除内蒙古之外基本地处沿海。在我国8个中等收入地区内,沿长江的有湖北和重庆,沿黄河的有陕西和山西。在我国13个低收入地区内新疆、云南、西藏、广西、甘肃是陆地边境地区,四川、贵州、青海也是远离沿海而十分接近我国陆地边境。因此,中国地区差异在地理位置上可以看到高收入地区基本上分布在沿海地区,沿海地区也是我国经济最发达和繁荣的地区。中等收入地区基本处长江和黄河流域,但是由于长江、黄河越向西走越处于“经济末梢”,因此,中等收入地区与沿海高收入地区相比存在着显著的差异。中国的低收入地区基本远离沿海、沿江等优越的地理位置,其中大部分位于中国的陆地边境,由于在陆地上与中国相邻的国家都是发展中国家,中国的陆地边境贸易的规模十分有限,而且由于距离遥远低收入地区也很难从沿海高收入地区吸引资金、技术和人

才,所以低收入地区的经济发展总是严重滞后于全国平均的发展水平。

城镇化、工业化发展水平差异综合反映了中国地区差异在经济发展上的结构特点。在城镇化发展水平方面,2011年我国沿海高收入地区总人口4.98亿,其中城镇人口3.15亿,沿海高收入地区的城镇化率为63.22%;我国沿江中等收入地区总人口3.05亿,其中城镇人口1.54亿,沿江中等收入地区城镇化率为50.53%;我国陆境低收入地区总人口5.38亿,其中城镇人口2.24亿,陆境低收入地区城镇化率为41.71%。2011年全国城镇化率为51.71%,城镇化差异是中国地区差异的一个重要指标。在工业化发展水平方面,2011年我国沿海高收入地区实现地区生产总值28.09万亿元人民币,产业结构表现为第一产业5.89%,第二产业49.52%,其中工业为44.16%,第三产业为44.60%;我国沿江中等收入地区实现地区生产总值10.32万亿元人民币,产业结构表现为第一产业11.00%,第二产业53.37%,其中工业为46.68%,第三产业为35.64%;我国陆境低收入地区实现地区生产总值13.74万亿元人民币,产业结构表现为第一产业14.24%,第二产业50.72%,其中工业为43.44%,第三产业为35.05%。从这些数据可以看到中国地区差异在产业结构方面的特点,高收入地区农业的经济比重急速缩小,第三产业比重快速增大,逐步进入后工业发展时期;中等收入地区第二产业和工业不断增加,处于工业化快速发展阶段;低收入地区农业比重还很高,工业化还处于较低发展水平。

城乡居民收入水平与消费能力及其区域不均衡性反映了中国地区差异的结构特点。2011年中国城镇居民平均每人可支配收入21883元人民币,平均每人现金消费支出15209元;农村居民平均每人纯收入7096元,平均每人现金消费支出4767元。城乡居民收入水平差异系数3.08,城乡现金消费能力差异系数为3.19。其中高收入地区城镇居民可支配收入是低收入地区农民纯收入的4.56倍,高收入地区城镇居民现

金消费支出是低收入地区农民现金消费支出的 4.79 倍。如果按省、市、自治区作为单元来比较,2011 年城镇居民可支配收入全国最高是上海市,为 36 231 元,是上海市农民人均纯收入的 2.26 倍,2011 年上海市城镇居民现金消费支出为 25 102 元,是上海市农村居民现金消费支出的 2.27 倍。2011 年全国城镇居民可支配收入最低的省份是青海省,为 14 989 元人民币,是该省农民人均纯收入的 3.83 倍。2011 年青海省城镇居民现金消费支出为 11 189 元人民币,是该省农村居民现金消费支出的 3.55 倍。2011 年上海市城镇居民人均可支配收入是青海省农村居民人均纯收入的 11.50 倍。

表 1-3 2011 年中国高、中、低三大地区城乡居民收入消费情况(单位:人均/元)

	城镇居民		农村居民	
	可支配收入	现金消费	纯收入	现金消费
全 国	21 883	15 209	7 096	4 767
高收入地区	26 566	18 272	9 670	6 653
中等收入地区	18 060	12 705	6 616	4 451
低收入地区	17 931	12 627	5 822	3 817

资料来源:《2012 中国统计年鉴》,中国统计出版社 2012 年版。