

苏联东部地区的 综合发展纲要

〔苏〕 E·B·阿伊津别尔格 IO·A·索鲍列夫 著

黑龙江省社会科学院西伯利亚研究所

一九八四年十二月

苏联东部地区的 综合发展纲要

〔苏〕 E·B·阿伊津别尔格 著
IO·A·索鲍列夫

陶永志 陈日山 郑天林 王峰连 译

郑天林 校

（据莫斯科经济出版社1982年版译出）

黑龙江省社会科学院西伯利亚研究所

1984.12

目 录

前 言	(1)
-----------	-------

第一章 地区规划与纲要设计的

方法学原理	(8)
-------------	-------

第一节 东部地区在苏联经济中的作用	(8)
-------------------------	-------

第二节 区域规划工作中的专项纲要法	(18)
-------------------------	--------

第三节 地区经济体系综合发展的长期纲要	(33)
---------------------------	--------

第四节 地区纲要的效率	(43)
-------------------	--------

第五节 地区经济体系形成中的 跨地区经济联系	(52)
---------------------------------	--------

第二章 制定综合地区纲要的过程

(68)

第一节 制定地区纲要的方法学原理	(68)
------------------------	--------

第二节 地区纲要构想的形成，贝阿铁路地区 经济开发构想的特点	(81)
---	--------

第三节 目标体系与纲要结构	(99)
---------------------	--------

第四节 综合地区纲要实施的可替代 方案的制定与选择	(114)
------------------------------------	---------

第五节 综合地区纲要的经济数学模拟	(119)
-------------------------	---------

第六节 综合地区纲要实施的管理	(148)
-----------------------	---------

参考书目	(165)
------------	---------

前 言

随着部门和区域劳动分工过程的深化、整个国民经济跨部门和跨地区联系的复杂化，统一的互相联系的国民经济综合体在全国范围内得到发展。一些重大的跨部门和跨地区的问题也在社会主义计划工作的实践中开始起到越来越大的作用。为解决这些问题，要求有更加灵活的筹划和实现它们的形式和方法。现有计划工作的一整套方法、组织和工艺不总是能够适应这种情况，因为大约二十年前就有了这一套方法、组织和工艺，而在这二十年里祖国经济规模大约增长了两倍，整个国民经济体系的复杂性也变得不可估量。

如今赖以解决现代经济问题的一系列具体经济条件和环境都已改变了。例如，所有生产资源（劳动力、燃料与原料、固定基金）的增长量实际上已大幅度缩减。“十一·五”计划期间有劳动能力的居民数的增长要比上一个五年计划减少 $3/4$ ，而从“十·五”计划起，燃料和某些原料开采的增长量开始比前一时期减少 $1/2-2/3$ 。

这就要求对许多经济建设领域的问题要有全新的解决办法。如果过去对许多经济部门来说，粗放的发展道路还合适的话，那么现在能引起劳动生产率迅速增长的生产集约化就成为主导方向。工业劳动生产率在“十·五”计划期间增长了17%，而在“十一·五”计划期间将增长23%。

必须在不仅降低居民增长速度，而且在降低投资和固定基金增长速度的条件下，获得社会产值的进一步增加。如

果说，“十·五”计划期间投资增加了29%的话，那么“十一·五”计划期间预计只能增加12%。考虑到劳动力、原料与燃料、投资增长量的减少，只有在实行严格节约劳动、节约基金和节约材料政策的条件下才能得到明显的最终国民经济成果。经济条件的这种全新而又客观的变化，要求制定出新的计划管理方法，这对于解决业已成熟的综合性多部门和跨地区的问题来说尤其必要。

上述问题的计划研究具有许多特点。指令性计划和管理是在选择一定方案的基础上进行的，它不同于计划前的研究，因为计划前研究可以有不同的方案和可能性，以便选择达到目标的可行途径。这就决定了必须使科学研究、计划前研究同计划决策、国民经济管理体系更紧密更全面地联系与协调起来。解决这个问题之所以十分重要，是因为国民经济现代发展水平和所提问题的性质要求社会生产的各个方面和成分都要综合地协调一致地发展。目前，对现行计划作简单的平衡显然是不够的，所以必须使现行计划有针对性地去解决社会生产发展的长期社会经济任务。

专项纲要法已成为重要的计划手段之一，所以，采用此法是实现综合纲要法的一个方向。纲要在长期规划中应当起到特别重要的作用，它可以通过有计划地集中各个部、主管部门和地方机构的资源和生产能力来保证首先解决重大的社会经济问题。

国内计划机关提出了许多使用专项纲要法的方法建议，其中有：《制定综合地区纲要的方法规定》（俄罗斯联邦国家计委中央经济科学研究所草案）；《制定解决地区问题、建立和发展区域性生产综合体专项综合纲要的方法规定》

（1980年1月31日苏联国家计委第18号决议通过），《制定国民经济专项综合纲要的主要方法学原理》（1980年6月3日苏联国家计委第117号决议批准）。

目前，我国许多科学集体（苏联科学院中央经济数学研究所、苏联国家计委生产力研究委员会、苏联科学院西伯利亚分院工业生产经济与组织研究所、苏联科学院乌拉尔科学中心经济研究所、俄罗斯联邦国家计委中央经济科学研究所，等等）都在进行使用专项纲要法的研究工作，以解决各级国民经济的社会经济问题。

综合地区纲要在上述研究工作中占有重要地位。该纲要负有保证解决生产力布局 and 区域生产组织的长期任务的使命。

综合地区纲要不仅可以更加清楚地预见采用决策的后果，估计科技进步的要求，及时实现科学的、设计的、勘察的和建设的成果积累，而且还可以对具体措施体系作出论证，这一措施体系能够凭借单独拨划的资金在指定期限内保证解决所提出的社会经济问题。

综合地区纲要如今是完善国民经济计划管理的重要手段，而最主要的，是能实实在在地帮助部门规划和地区规划加强相互联系的方法。

对于经济实践来说，具有特殊意义的是面向国内东部地区新开发地带发展的地区纲要。遗憾的是，制定和实现这种地区纲要的问题尚未完全解决。

解决这些问题与研究分析以下问题有联系：

弄清综合地区纲要的特点以及纲要在国民经济管理体系中的地位和作用；

确定制定综合地区纲要的方法学原理；

探索地区经济体系计划发展过程的数学表示方法；

制定综合地区纲要的经济数学模式体系；

对制定和实现符合纲要发展目标的综合地区纲要实行经济管理，为此要找到建立这种经济管理体制的方法。

本书试图系统地说明这些问题，鉴于苏联国家计委制定了许多大型区域纲要，这些问题在今天就具有很大的实践意义。本书作者试图简要地阐明制定纲要的方法论观点，试图确定那些有待于进一步研究的问题。本书的撰写人是E·B·阿伊津别尔格和IO·A·索鲍列夫。阿伊津别尔格负责写第一章第二、四节、第二章第一、五、六节；索鲍列夫负责写第一章第一、三、五节、第二章第二、三、四节。

国内欧洲地区和东部地区对解决重要国民经济远景任务的贡献将是各不相同的。苏共二十六大决定：国民经济不断发展的基本方针是使国民经济加速向主要是集约化发展的道路过渡，是合理地利用已经形成的生产能力，是最有效地利用现有的全部资源（劳动力、固定基金、燃料和原料资源等）。同时规定吸收新的原料资源、燃料动力资源和其他物质资源，并将其投入社会生产。

苏共二十六大在确定全国、各加盟共和国和各经济区的经济与社会发展前景时，曾指出以下问题的特殊重要性：如巩固国内燃料动力基地、矿物原料基地和食品基地；加速科技进步；尽量利用发展生产的全部潜力；提高现有经济能力发挥职能的效率。这是全苏的任务，但它们都有具体的地区针对性，因为各共和国经济区参加解决这些任务的形式不一样，它们取决于各地的自然、经济条件和可能性。

因此，进一步发展西部地区和东部地区的方向是大不一样的。在欧洲部分（包括乌拉尔）积聚起来的巨大经济能力说明只能走集约发展道路。集约发展道路的主要方向是在无须大量增加工作人员的情况下，进行企业的改造和技术重新装备，使设备现代化，改善现有生产基金的利用。这里，新建项目应主要限定为这样一些任务：进一步完善已有的带有专业化部门的经济综合体。这些专业化部门不需要大量耗燃料、耗能、耗原料、耗水和环境污染较轻，提高社会劳动生产率特别要同执行节约电能、燃料和原材料的严格制度紧密结合起来。欧洲地区参加解决象巩固国内燃料动力平衡这样的全国性问题的，将表现为广泛利用本地燃料资源和建设原子能电站。欧洲地区对发展国内食品基地的贡献更大。这里集中了70%的农业用地和大量的食品工业企业。更充分地利用这种能力则是“十一·五”计划和以后年代所要实现的整个食品纲要的一个重要组成部分。

与西部地区不同，在各种燃料动力和矿物原料资源大量集中的西伯利亚与远东地区，确定进一步加速发展电能和燃料工业，并在此基础上加速发展有色金属冶炼、化学工业、制浆造纸和木材加工工业这样一些耗电多耗燃料多的新的生产中心，还确定扩大工业建筑和民用建筑规模。这样，如果说在新建设规模不大的条件下，欧洲地区的发展首先是面向改善利用已形成的经济能力的话，那么在东部地区就规定为进行大规模的新建工程、开采丰富的矿床，在新开发地区建起强大的工业基地。

西部和东部地区这种远景发展方向的不同取决于两个地区现代经济状况的特点，取决于在近期实现生产力布局重大

变迁的必要性。苏联经济现有的区域比例还不能完全适应有计划按比例地发展全国国民经济综合体的要求，不能适应进一步提高和拉平各地区经济发展水平的要求。

例如，俄罗斯联邦的巨大经济能力，其地域分布就很不平衡。在欧洲部分（包括乌拉尔）集中了共和国80%的居民，生产4/5的农业产值。这里，有大型的伯朝拉煤田和莫斯科近郊煤田。乌拉尔的马格尼托哥尔斯克冶金联合企业如今冶炼的生铁要比革命前整个俄国多得多，在库尔斯克地磁异常区还建立了另一个强大的冶金基地。莫斯科、高尔基、乌里扬诺夫斯克、米阿斯、托里阿蒂、纳别列日内耶切尔内已经成为重要的汽车制造中心。仅一个中央经济区的纺织品就占共和国全部产量的4/5。

俄罗斯联邦西部地区现有大型工业综合体消耗大量的能量、燃料和水，然而它们的主要储量却集中在东部地区。例如，俄罗斯联邦欧洲部分对水的全部消耗量就占共和国的80%，而这里的水资源只占23%。

燃料和能量消耗的区域比例大体上也是这样一个对比关系。欧洲地区对各种燃料和能量的需要量达到75—80%，而全苏煤炭平衡储量的3/4、水力资源和天然气的2/3都集中在东部地区。

国内欧洲地区正在加紧采伐森林，许多地区的砍伐量已经超过木材的自然生长量。与此同时在西伯利亚与远东，设计计算的年伐量还没有用到一半。国内全部森林面积约有2/3分布在西伯利亚与远东，仅成熟材和过熟材的蓄积量就有450亿立方米，而全苏的蓄积量是800亿立方米。

西伯利亚与远东还拥有许多大型有色金属和稀有金属

(锡、铅、锌，等等)矿。

这些地区的特点是，不仅有巨大的原料、燃料和能量储量，而且它们的开采和利用的经济效果很高。

苏共二十六大的决定在考虑到必须越来越广泛地把西伯利亚与远东的自然资源投入全国国民经济周转的同时，还要求“加速增长东部地区的经济能力”(参考书目5,第85页)。因此,《苏联1981—1985年和1990年前经济社会发展基本方针》确定进一步提高东部地区在全苏经济中的作用。这将导致国民经济区域比例的重要变动,从而将促进提高我国的整个国民经济的总效率。

专项综合地区纲要对解决上述任务有着很大的意义。

第一章 地区规划与纲要

设计的方法学原理

第一节 东部地区在苏联 经济中的作用

加速发展东部地区生产力的方针反映了苏维埃国家的长期经济政策。这个政策规定把新的丰富的自然资源投入经济周转，巩固和扩大西伯利亚与远东的跨地区联系。远在战前时期，国家就对这些地区予以十分重视。例如在制定第三个五年计划时，东部地区在全苏投资的比重就超过了36%，仅远东就占7%以上。战后，西伯利亚与远东经济加速增长的趋势越来越显著，并把这作为长期的国策。西伯利亚与远东的矿物资源和森林资源规模巨大，它们的技术经济条件十分优越，这一国策已考虑到利用这些资源的客观必要性。

这导致国民经济区域比例的重大改变，以及东部地区在国内经济作用的不断提高。在1940—1980年期间，苏联工业总产值增长了20倍，俄罗斯联邦增长了17.5倍，而东西伯利亚增长了26.2倍，西西伯利亚增长了39.4倍。

在五十年代中期以前，西伯利亚与远东的原料和燃料主要用于满足自己的需要，以后由于国内欧洲地区扩大开采这类资源的可能性不大，只好越来越多地从东部地区运进。

国内欧洲部分能源平衡紧张状况的不断加剧，迫使东部

地区最大的煤田和油、气田加速投入经济周转。所以,近十五年来,燃料工业和电力工业布局的变动尤为明显。1966—1980年期间在东部地区已建立了不仅具有全苏意义、而且还具有世界意义的巨大燃料能源基地。

这期间东部地区石油开采量所占比重由1.7%增加到58%,天然气由0.9%增加到64%,煤由53%增加到68%,因此整个共和国的电能产量增长量的30%,石油开采增长量的90%,天然气开采增长量的85%,而“十·五”计划期间整个共和国的石油、天然气和煤炭开采增长量实际上都集中在东部地区。

燃料资源矿层有利的采矿地质条件有助于利用最有效的技术和先进工艺,这能促进在东部地区严酷的自然条件下实行严格的节约劳动力政策。这同样有助于在工业生产部门人员数量相对不多的情况下生产更多的工业品。例如,西伯利亚一个工人的天然气年开采量要比俄罗斯联邦西部地区高8倍,石油年开采量高4倍,煤炭年开采量高1.5倍。

按人均开采的石油、煤炭和生产的电能算,西伯利亚如今不仅超过全苏平均水平,而且也超过绝大多数发达的资本主义国家。在保证全苏燃料开采量增长90%以上的同时,东部地区已成为国内整个燃料动力综合体的一个主要环节。这种局面将长期保持,因为燃料主要消费单位集中的欧洲地区已经不可能保证大量增加燃料开采量,这将更加提高西伯利亚与远东燃料动力资源的作用。目前的开发规模已不仅能将这些资源更加广泛地供应国内欧洲部分,而且还供应经互会成员国,也可向许多资本主义国家出口。

西伯利亚与远东煤炭、天然气和其他各类燃料的储量很

大。苏联占有世界煤储量的一半以上，而西伯利亚又是国内的主要煤仓。全苏煤储量的90 %和炼焦用煤的58 %都集中在西伯利亚。在燃料动力平衡中煤的作用不断提高的条件下，这种状况特别重要。要知道，对国民经济来说，石油加工品的效果要比石油作燃料烧掉高11—14倍。就是在今天技术能力还相当有限的情况下，所提炼出来的石油产品已超过3,000种。但是，缩小石油在动力工业中的比例必须用扩大煤炭燃料的使用来加以弥补。为此规定提高东部地区大煤田的开采量。在增加库兹巴斯采煤量的同时，又建起一些大型露天煤矿，这就是坎斯克—阿钦斯克矿区的纳扎罗沃和伊尔沙—鲍罗金诺露天矿场，伊尔库次克矿区的切列姆霍沃和阿捷伊斯克露天矿场。随着贝阿铁路支线（巴姆—蒂恩达—别尔卡基特）投入运营，远东煤炭工业发展很快，在远东的南雅库特已着手开发大型的涅柳恩格里煤田。

苏共二十六大决议规定，要依靠在库兹巴斯建立新的生产能力，要依靠东西伯利亚别列佐沃煤矿第一期工程的投产，要依靠在贝阿铁路沿线的雅库特区域完成露天煤矿的建设来进一步增加采煤量。

西伯利亚拥有国内矿物燃料动力资源的75 %。除著名的萨莫特洛尔油田外，在鄂毕河中游地区还有许多油田也投入了生产。

对东西伯利亚含油气量的认识正在改变，许多学者认为，在东西伯利亚的安加拉—叶尼塞地区有可能找到很多油田，但需要做大量补充性的地质勘探工作。在较远的未来，这一地带可能成为具有全苏意义的新的石油开采区。

从萨哈林岛发现石油以来，已过去大约一百年了。所

有探明的油田都分布在该岛北部地区。但是近年来，在其南部地区也发现了新油田。萨哈林石油主要是轻油，含有很高的轻馏分量，石蜡与硫磺含量很少，芳香烃比重很大。这种优质油既可用于制做发动机燃料，又可用于化学加工。

萨哈林大多数油田是小型油田，实际上所有适于加工的石油资源都已投入了开发，虽然在现有开采水平上这些资源还可开采相当长的时间。近年来对沿海地带和海底进行的研究可以帮助我们对于那些具有重要国民经济意义的矿床的地质构造、形成和分布，找出一定的规律性。太平洋北部及其大陆架的资源极为丰富。使用现代化深潜装置和设备的最新考察方法能绘出海底的岩石图和矿物图。在海底找到了含有大量钴、镍和其他金属的锰铁结核体的储量，还发现了含有金属的游泥。

太平洋大陆架（鄂霍次克海和白令海沿海一带）已是当今石油和天然气的开采地。对洋底和大陆架的地质地球物理研究在继续进行。

就已探明的天然气资源的规模来说，苏联在全世界占第一位。而工艺性能很好的相当一部分资源集中在西西伯利亚北部的秋明州。从这里把天然气输往本国欧洲地区。为此，仅在1965—1980年期间建成并投产的通往西部的天然气管道线就有11条。

近年来的地质工作证明，有可能出现一些新的天然气开采中心，而且这样的中心可能继续向东推进。对安加拉—叶尼塞地区和勒拿—维柳伊石油天然气地区的天然气潜在储量评价很高。例如，计算证明，已开采了十多年、至今只供中雅库

特消费的维柳伊天然气在远东南部甚至在东西伯利亚也有很好的利用效果。向日本出口维柳伊天然气的建议是值得重视的，为此需要敷设一条通向远东的一个港口（最好是奥尔加港）的天然气管道线，并在那里建设一座天然气液化厂。

各种燃料动力资源的进一步开发将大大提高东部地区电力生产的比重。根据苏共二十六大决议通过的发展动力工业的宏伟计划规定：要首先利用西伯利亚与远东河流最丰富的水力资源；要加速建设那些用坎斯克—阿钦斯克煤以及用西西伯利亚天然气和伴生气来发电的热电站。《苏联1981—1985年和1990年前经济社会发展基本方针》预计把别列佐沃第一国营地区发电站、涅柳恩格里国营地区发电站第一期工程、萨彦—舒申斯克水电站、古西诺奥泽尔斯克国营地区发电站、滨海国营地区发电站和科尔宾斯基水电站的生产能力交付使用，还预计开展博古恰内和布列亚水电站的建设。

虽然近年来在热源和能源产地附近优先布局了一些新的耗能多的生产企业，但近十年来，明显的区域比例失调（工业能力集中在欧洲地区，而燃料动力基地集中在东部地区）却愈加严重。东部地区的优越性（如便宜的动力和燃料、可观的水资源、拥有方便的建筑场地）尚未充分发挥。

例如，“九·五”计划期间把发展化纤、合成橡胶、合成树脂和合成塑料生产的主要投资都用在欧洲地区，而没有用于东部地区。过去十年东部地区在俄罗斯联邦化学工业中的比重总共只提高1%。历史上形成的国内欧洲地区化学工业和石油化学工业高度集中的局面已经既不能适应国内原料平衡，又不能适应燃料动力平衡。这类资源的不足已成为上述

部门进一步发展的抑制因素。社会生产的区域效果要求各地区的专业化要与其资源潜力完全相适应。因此，东部地区在加速发展耗燃料和耗电多的工业——化学工业、石油化学工业、有色冶金工业和制浆造纸工业。如今，西伯利亚已能生产氮肥、塑料、合成橡胶、轮胎等。西伯利亚生产的已内酰胺比重占全苏30%以上，苯酚甲醛树脂占50%。但是从大多数其他化学和石油化学产品来看，其比重还是比较低的。

世界上最大的托木斯克和托博尔斯克石油化学联合企业的建设是西伯利亚石油化学工业发展的重要阶段。在联合企业里准备建设两个炼油厂，这种布局比在欧洲地区建厂能保证大量节约日常费用和基建费用。

这些化学综合体的投产将使东部地区在全国合成树脂和塑料产量增长中的比重，到本十年末提高到48%，而化纤比重将提高到60%。

巨大的托木斯克石油化学联合企业将每年提供10万吨聚丙烯颗粒（目前全行业产量仅为此数的1/3）。但是，生产聚丙烯的工厂只是第一个大型动工项目，接着便是能提供75万吨甲醇的世界最大的设备。萨莫特洛尔伴生气将成为甲醇原料。

建立化学联合企业要求把石油和天然气的开采、运输和加工联成一体，还要求建立一整套社会文化设施，以此确保这些地区的经济能够综合地、更有效地、合理地发展。

西伯利亚与远东地区除了石油和天然气以外，还拥有大量适于化学加工的其他原料资源（无机盐、磷酸盐、铝矾土原料、硫矿石），这就可以发展现代化学的几乎所有门类。

在东部地区，矿物原料储量很大，黑色金属矿特别多。

铁矿石资源不仅足够用来扩大西伯利亚现有的冶金企业，而且也足够建立新企业用。西西伯利亚的戈尔纳亚绍里亚金属矿和东西伯利亚的安加拉—伊利姆、中安加拉、安加拉—卡特等铁矿区都具有极大的工业意义。目前仅对科尔舒诺沃铁矿区进行全面开发，该矿从1965年开始开采。经选矿厂选出的全部精矿都运往西西伯利亚冶金联合企业。由于贝阿铁路的敷设，远东的阿尔丹、恰拉—托科和加列—基姆坎矿区的铁矿石就能够获得极大的国民经济意义。

有色和稀有金属矿石的储量各不相同。众所周知，这些矿石的特点是有用成分的含量很高。它们同便宜的动力资源和燃料资源相结合就可以在东部地区建立起最重要的有色冶金中心，以生产很多耗能多的产品——铝、锌、镍和铜。

从有色金属的生产数量看，如今东部地区在全国占主导地位。

在克拉斯诺雅尔斯克边疆区北部连续开采数十年的铜—镍—钴综合矿石已闻名全世界。远东能保证提供全苏大部分金刚石、黄金、锡的开采量和相当数量的白银、钨、汞、铅及其他有色金属和稀有金属。

早在二十年代就传闻在雅库特西北部发现有金刚石，今天这个自治共和国已成为工业用金刚石和珠宝金刚石的著名产地，而且早已成为我国重要采矿工业地区之一。金刚石的广泛应用给某些工业部门的工艺过程带来了很高的经济效率并起到了重要作用。此外，雅库特金刚石由于在一系列生产部门中不可能用人造金刚石来代替，其意义就越来越大。已经开采的乌拉尔金刚石矿区保证不了国家工业对工业用金刚石的需要。