



上律·指南针教育
SURELY EDUCATION

指南针，您身边的司考专家

2014年

国家司法考试必读

历年真题分类解析

③ 行政法与行政诉讼法

上律·指南针司法考试命题研究中心◇组织编写

上律

针

真正尊重考生意见的真题解析!

- 1.整合考查提示：指明已考的，预测未考的；
- 2.整合考点分类：严格按照大纲归纳考点，方便实用；
- 3.紧扣立法动态：根据新法及时调整答案，避免学错法律依据；
- 4.命题考点狙击：命题关联人揭示命题热点，举一反三；
- 5.常见陷阱侦察：标明命题陷阱，防患于未然。



中国财政经济出版社



2014 年国家司法考试必读 历年真题分类解析

③ 行政法与行政诉讼法

上律·指南针司法考试命题研究中心 组织编写



中国财政经济出版社

图书在版编目(CIP)数据

历年真题分类解析·行政法与行政诉讼法/上律·指南针司法考试命题研究中心组织编写. —北京:中国财政经济出版社,2013. 12

(2014 年国家司法考试必读)

ISBN 978 - 7 - 5095 - 5000 - 7

I. ①历… II. ①上… III. ①行政法—中国—法律工作者—资格考试—题解 ②行政诉讼法—中国—法律工作者—资格考试—题解

IV. ①D92 - 44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 296974 号

责任编辑:肖 蕾

中国财政经济出版社 出版

URL: <http://www.cfeph.cn>

E-mail: cfeph@cfeph.cn

(版权所有 翻印必究)

社址:北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮政编码:100142

营销中心电话:88190406 北京财经书店电话:64033436 84041336

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

787 × 1092 毫米 16 开 105.25 印张 3 256 000 字

2014 年 1 月第 1 版 2014 年 1 月北京第 1 次印刷

定价:158.00 元

ISBN 978 - 7 - 5095 - 5000 - 7/D · 0282

(图书出现印装问题,本社负责调换)

本社质量投诉电话:010 - 88190744

反盗版举报热线:88190492 88190466

您需要“指南针真题解析”

以人为鉴,可以明得失;以史为鉴,可以知兴替;以真题为鉴,可以得司考!根据上律·指南针司法考试命题研究中心的统计,每年司法考试命题的考点重复率达到85%;其中,有63%的考点反复考查。毋庸讳言,研习历年真题是备考的捷径。

然而,综观现有的真题解析书籍,有的只是罗列出法条或理论依据,只“解”不“析”,未免失之简单;有的只是就题论题,对于蕴含在真题背后的原理,避而不谈,考生只能拘囿于题目,无法举一反三;有的为了和司法部的答案一致,生搬硬套已失效的法律依据,犯下了根本的方向性错误。

这是多么让人忧心的事情!一份“不给力”的解析,会让您的备考“事倍功半”,在这个意义上,我们甚至可以说,真题解析质量的高低,直接决定了司法考试备考的成败。

正是基于这样的考虑,上律·指南针司法考试命题研究中心特组织司法考试培训专家,倾力打造“历年真题分类解析”。该套真题解析最大的特色在于:

1. 作者权威。与普通的真题解析不同,“指南针真题解析”由柏浪涛、于越、钟秀勇、黄文涛、卢少锋、章法、邓金华、蔡辉、杜洪波等一批活跃在司法考试培训一线的名师编写和审定的。他们更熟知命题思路,更清楚学生需求,更善于引导学生举一反三,真正实现“做一道,会一套”。

2. 体系合理。“指南针真题解析”在综合考察市面上常见的真题解析类书籍的基础上,结合上律·指南针教育广大学员的意见,构建了更加科学和实用的解析体系。

(1)“考点分布”根据近七年命题重点的分布情况总结而成,旨在预测当年命题热点,为备考指明方向;

(2)“考点分类”根据考试大纲的要求进行拆分组合,旨在将散乱的考点体系化,考生每学完一个考点,就可以学习相对应的真题;

(3)“陷阱侦察”根据司法部“考题异议”和上律·指南针“DPSD 错题分析系统”统计而成,旨在全面揭示命题人常用的设置陷阱的手法,避免重蹈覆辙;

(4)“考点串联”由上律·指南针教育“命题关联人”团队根据最新命题动态,拓展重点考点的命题角度。旨在让考生“还没走上考场,就知道某个考点要怎么考”。

3. 紧扣大纲。“指南针真题解析”根据考试大纲的要求,对以往的题目进行筛选,某些考点在以往考试中虽然考到,但新大纲要求不再考查的,我们都作了相应的处理。一方面尽可能保留真题原貌,但在解析中加以注明;另一方面,若个别真题确无学习价值,则应果断将其剔除,以节约考生的备考时间。

另外,很多考生反映,在学习完“分类解析的考点”之后,缺乏“综合性的演练资料”,鉴于此,“指南针真题解析”采用了“8+1”的装订模式。“8”即八大部门法的分类解析;“1”



则是指近三年的真题试卷汇编(含答案)。

“细节决定成败!”这是上律·指南针司法考试命题研究中心编写图书时恪守的原则,无论是对考生需求的反映,还是在体系设计上,乃至一个标点符号,都力求“不放过一个细节”,这是上律·指南针图书的质量保障!

“做良心书,做放心书!”我们懂得,全心全意才能保品质,千锤百炼方可出珍品!我们相信,由上律·指南针司法考试命题研究中心倾心打造的“指南针真题”,定会像“指南针法规”一样,不负众望,为考生备战司法考试提供正能量!

上律·指南针司法考试命题研究中心

2013年12月25日



目 录

第一章 行政法概述	(1)
考点分布	(1)
考点 行政法的基本原则	(1)
第二章 行政组织与公务员	(6)
考点分布	(6)
考点 1 中央国家行政机关	(6)
考点 2 地方国家行政机关	(8)
考点 3 对公务员的管理制度	(10)
考点 4 公务员的处分	(13)
第三章 抽象行政行为与具体行政行为	(16)
考点分布	(16)
考点 1 法律适用冲突	(16)
考点 2 行政法规和规章的制定程序	(17)
考点 3 行政法规的解释	(19)
考点 4 法规、规章的适用、备案和审查	(19)
考点 5 具体行政行为的效力	(21)
第四章 行政许可	(24)
考点分布	(24)
考点 1 行政许可的申请、审查和决定	(24)
考点 2 行政许可的延续	(28)
考点 3 行政许可的撤销、撤回和注销	(28)
第五章 行政处罚	(32)
考点分布	(32)
考点 1 行政处罚的适用和实施	(32)
考点 2 治安管理处罚	(36)
第六章 行政强制	(42)
考点分布	(42)
考点 1 行政强制措施	(42)
考点 2 行政强制执行	(45)
第七章 行政程序与政府信息公开	(48)



考点分布	(48)
考点1 政府信息公开的程序	(48)
考点2 公开的信息内容	(52)
第八章 行政复议	(54)
考点分布	(54)
考点1 行政复议当事人与行政复议机关	(54)
考点2 行政复议的期限和期间	(58)
考点3 行政复议的审理与执行	(60)
考点4 行政复议和行政诉讼的衔接(重点是复议前置案件)	(61)
第九章 行政诉讼的受案范围	(68)
考点分布	(68)
考点 行政诉讼的受案范围	(68)
第十章 行政诉讼的管辖	(72)
考点分布	(72)
考点1 级别管辖	(72)
考点2 地域管辖	(73)
第十一章 行政诉讼参加人	(76)
考点分布	(76)
考点1 行政诉讼的原告资格	(76)
考点2 行政诉讼的被告资格	(78)
考点3 行政诉讼第三人与代表人制度	(81)
第十二章 行政诉讼的起诉和受理	(83)
考点分布	(83)
考点1 行政诉讼的起诉期限	(83)
考点2 行政诉讼中的其他程序	(85)
第十三章 行政诉讼证据	(87)
考点分布	(87)
考点1 行政诉讼证据的种类及提供证据的要求	(87)
考点2 原告和被告的举证责任	(90)
考点3 证据的审核认定	(91)
考点4 证据保全	(92)
第十四章 行政诉讼的审理与判决	(93)
考点分布	(93)
考点1 被告在诉讼中改变被诉具体行政行为	(93)
考点2 原告提出新的诉讼请求的处理	(94)
考点3 二审法院对一审法院判决遗漏诉讼请求的处理	(94)

考点 4 行政诉讼附带民事诉讼	(95)
考点 5 行政诉讼与刑事诉讼之间的关系	(96)
考点 6 撤销判决	(97)
考点 7 确认判决	(99)
考点 8 驳回原告诉讼请求的判决	(101)
考点 9 变更判决	(101)
第十五章 行政案件的执行	(103)
考点分布	(103)
考点 1 诉讼执行	(103)
考点 2 非诉行政案件的执行	(104)
第十六章 国家赔偿	(106)
考点分布	(106)
考点 1 国家赔偿的范围	(106)
考点 2 赔偿义务机关和程序	(110)
考点 3 国家赔偿标准	(113)
考点 4 国家赔偿的程序	(114)
第十七章 案例、论述综合	(116)

第一章 行政法概述

考点分布

考查次数	已考考点	已考法条
4	合法行政原则	
4	合理行政原则	
2	权责统一原则	
2	高效便民原则	
3	诚实守信原则	
1	程序正当原则	

备考提示

本章内容主要阐明行政法中的基本概念,如行政、行政法、行政法的法律渊源和基本原则。从司法考试的考查情况来看,主要涉及的考点是行政法的基本原则。

考点 行政法的基本原则

1. 合法行政是行政法的重要原则。下列哪些做法违反了合法行政要求?(2013年·卷二·76题·多选)①

- A. 某规章规定行政机关对行政许可事项进行监督时,不得妨碍被许可人正常的生产经营活动
- B. 行政机关要求行政处罚听证申请人承担组织听证的费用
- C. 行政机关将行政强制措施权委托给另一行政机关行使
- D. 行政机关对行政许可事项进行监督时发现直接关系公共安全、人身健康的重要设备存在安全隐患,责令停止使用和立即改正

【考点】行政法基本原则

【逐项解析】合法行政原则包含了两方面内容,即法律优先与法律保留。前者要求行政机关依据法律的授权范围进行活动,不得突破法律规定的权力界限。后者要求未在法律授权的情形下不得行使行政权力。

制定规章的行为属于抽象行政行为,同样要符合合法行政原则的要求。《行政许可法》②第63条规定:“行政机关实施监督检查,不得妨碍被许可人正常的生产经营活动,不得索取或者收受被许可人的财物,不得谋取其他利益。”该规章作出

了同样的规定,可见符合行政许可法的规定,因此符合合法行政原则。A选项中规章的规定符合合法行政原则,不当选。

《行政处罚法》第42条规定:“行政机关作出责令停产停业、吊销许可证或者执照、较大数额罚款等行政处罚决定之前,应当告知当事人有要求举行听证的权利;当事人要求听证的,行政机关应当组织听证。当事人不承担行政机关组织听证的费用。”B选项中行政机关的行为违反了《行政处罚法》的这一规定,进而违反了合法行政原则中的法律优先的要求,当选。

《行政强制法》第17条规定:“行政强制措施由法律、法规规定的行政机关在法定职权范围内实施。行政强制措施权不得委托。”C选项中行政机关的行为违反了这一规定,因此违反了合法行政原则的要求,当选。

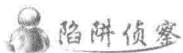
《行政许可法》第68条第2款规定:“行政机关在监督检查时,发现直接关系公共安全、人身健康、生命财产安全的重要设备、设施存在安全隐患的,应当责令停止建造、安装和使用,并责令设计、建造、安装和使用单位立即改正。”D选项中行政机关的行为符合这一规定,因此符合合法行政原则的要求。

① 【答案】BC

② 为表述方便,本书中常见法律、法规均采用简称。



B、C 选项当选。



陷阱侦查

本题将行政法基本原则与行政法的具体制度结合考察,不但要求考生熟悉合法行政原则的内容,而且对于行政法具体制度的内容也必须了解。

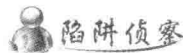
2. 权责一致是行政法的基本要求。下列哪些选项符合权责一致的要求?(2013 年·卷二·77 题·多选)①

- A. 行政机关有权力必有责任
- B. 行政机关作出决定时不得考虑不相关因素
- C. 行政机关行使权力应当依法接受监督
- D. 行政机关依法履行职责,法律、法规应赋予其相应的执法手段

【考点】行政法基本原则

【逐项解析】权责一致原则包含了两方面的内容,一方面是行政效能原则,即行政机关依法履行经济、社会和文化事务的管理职责,要由法律、法规赋予其相应的执法手段,保证政令有效。另一方面是行政责任原则,要求行政机关行使行政权力的同时要依法受到监督,在违法或者不当行使行政权力时要承担相应的法律责任。

A、C、D 选项当选。



陷阱侦查

权责一致原则以往考察的不多,考生容易忽略。

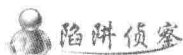
3. 某县政府发布通知,对直接介绍外地企业到本县投资的单位和个人按照投资项目实际到位资金金额的千分之一奖励。经张某引荐,某外地企业到该县投资 500 万元,但县政府拒绝支付奖励金。县政府的行为不违反下列哪些原则或要求?(2013 年·卷二·78 题·多选)②

- A. 比例原则
- B. 行政公开
- C. 程序正当
- D. 权责一致

【考点】行政法基本原则

【逐项解析】诚实守信原则中的信赖利益保护要求行政机关作出生效的行政决定后,非经法定程序不得任意撤销、变更行政决定。在本案中县政府发布通知规定对为本县招商引资的单位和个人进行奖励,这一行政决定属于生效的决定,非经法定程序不得撤销变更。但县政府在张某满足通知中规定的条件后拒绝支付奖励,已经对张某的信赖利益造成损害,因此县政府的行为违反的是诚实守信原则,没有违反其他行政法的基本原则。因此,本题中的四个选项都错误。

A、B、C、D 选项当选。



陷阱侦查

该案例改编自最高人民法院行政审判庭的指导案例,属于比较新颖的案例。其中体现的信赖利益保护原则容易被考生忽略,易与权责一致原则相混淆。

4. 执法为民是社会主义法治的本质要求,行政机关和公务员在行政执法中应当自觉践行。下列哪些做法直接体现了执法为民理念?(2012 年·卷二·76 题·多选)③

- A. 行政机关将行政许可申请书格式文本的费用由 2 元降为 1 元
- B. 行政机关安排工作人员主动为前来办事的人员提供咨询
- C. 工商局要求所属机构提高办事效率,将原 20 工作日办结事项减至 15 工作日办结
- D. 某区设立办事大厅,要求相关执法部门进驻并设立办事窗口

【考点】行政许可不得收费原则、公务员的基本义务、执法为民理念

【逐项解析】依据《行政许可法》第 58 条第 2 款规定:“行政机关提供行政许可申请书格式文本,不得收费。”A 选项错误。

“执法为民”就是按照邓小平理论和“三个代表”重要思想本质要求,把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益,作为司法工作的根本出发点和落脚点,在司法工作中贯彻落实科学发展观,坚持以人为本、公正执法、一心为民。而 B、C、D 选项则是直接体现执法为民理念的相关做法。B、C、D 选项正确。

B、C、D 选项当选。

5. 程序正当是行政法的基本原则。下列哪些选项是程序正当要求的体现?(2012 年·卷二·77 题·多选)④

- A. 实施行政管理活动,注意听取公民、法人或其他组织的意见
- B. 对因违法行政给当事人造成的损失主动进行赔偿
- C. 严格在法律授权的范围内实施行政管理活动
- D. 行政执法中要求与其管理事项有利害关系的公务员回避

① 【答案】ACD

② 【答案】ABCD

③ 【答案】BCD

④ 【答案】AD



【考点】程序正当原则

【逐项解析】程序正当原则是行政法的基本原则,也是法律对行政活动提出的基本要求。其具体内容有以下几个方面:

(1)信息公开:是指行政机关应向社会大众公开其活动的依据、过程以及结果;当然,涉及国家秘密和依法受到保护的商业秘密、个人隐私的信息,不在公开之列。

(2)参与原则:作出行政行为应当说明理由,并告知相对人权利;作出影响相对人权益的行为,应当听取相对人的意见;特别是作出对相对人不利的行为时,须听取他们的陈述和申辩。

(3)回避原则:行政公务人员履行职责,与行政管理相对人存在利害关系时,应当回避。

A、D 选项均体现了程序正当的要求,而 B、C 选项则不属于。

A、D 选项当选。

6. 合理行政是依法行政的基本要求之一。下列哪些做法体现了合理行政的要求?(2012 年·卷二·78 题·多选)①

A. 行政机关在作出重要决定时充分听取公众的意见

B. 行政机关要平等对待行政管理相对人

C. 行政机关行使裁量权所采取的措施符合法律目的

D. 非因法定事由并经法定程序,行政机关不得撤销已生效的行政决定

【考点】合理行政原则

【逐项解析】合理行政原则体现为以下三个原则:

第一,公平公正原则。要平等对待所有行政相对人,不偏私、不歧视。相同情况、相同对待,不同情况,差别对待。

第二,考虑相关因素原则。作出行政决定和进行行政裁量,只能考虑符合立法授权目的的各种因素,不得考虑不相关因素。

第三,比例原则。行政机关采取的措施和手段应当必要、适当。有多种手段可选择时,应当尽量避免选择采用损害行政相对人权益的方式,如果为达到行政目的必须对相对人的权益形成不利影响,那么这种不利影响应当被限制在尽可能小的范围和限度内,并且两者应当处于适当的比例之中。

A 选项是程序正当原则的体现。D 选项则是诚实守信原则中信赖保护原则的具体要求。B、C 选项正确。

B、C 选项当选。

7. 权责一致是社会主义法治理念的要求,也是行政法的基本原则。下列哪些做法是权责一致的直接体现?(2011 年·卷二·76 题·多选)②

A. 某建设局发现所作出的行政决定违法后,主动纠正错误并赔偿当事人损失

B. 某镇政府定期向公众公布本镇公款接待费用情况

C. 某国土资源局局长因违规征地受到行政记过处分

D. 某政府召开座谈会听取群众对政府的意见

【考点】权责一致原则

【逐项解析】行政法基本原则中的权责一致原则的基本要求是行政权力和法律责任相统一,做到执法有保障、有权必有责、用权受监督、违法受追究、侵权须赔偿。A 选项中,建设局发现自己作出的行政决定违法,主动纠正并进行赔偿体现了权责一致原则。C 选项中,国土资源局局长因违规征地受到记过处分也体现了权责一致原则。

B 选项中,镇政府定期向公众公布本镇公款接待费用情况是行政公开,属于程序正当原则。D 选项中,政府召开座谈会听取群众意见是公众参与,属于程序正当原则。

A、C 选项当选。

8. 高效便民是社会主义法治理念的要求,也是行政法的基本原则。关于高效便民,下列哪些说法是正确的?(2011 年·卷二·77 题·多选)③

A. 是依法行政的重要补充

B. 要求行政机关积极履行法定职责

C. 要求行政机关提高办事效率

D. 要求行政机关在实施行政管理时排除不相关因素的干扰

【考点】高效便民原则

【逐项解析】高效便民原则是依法行政的重要组成部分,而不仅仅是补充。A 选项错误。

高效便民原则的内容之一就是行政效率原则,即要求行政机关积极履行法定职责,禁止不作为或者不完全作为。同时禁止行政机关超越法定时限或者不合理延迟。B、C 选项正确。

要求行政机关在实施行政管理时排除不相关因素的干扰属于合理行政原则的要求。D 选项错误。

① 【答案】BC

② 【答案】AC

③ 【答案】BC



B、C 选项当选。

9. 依法行政是法治国家对政府行政活动提出的基本要求,而合法行政则是依法行政的根本。下列哪些做法违反合法行政的要求?(2011 年·卷二·78 题·多选)①

A. 因蔬菜价格上涨销路看好,某镇政府要求村民拔掉麦子改种蔬菜

B. 为解决残疾人就业难,某市政府发布《促进残疾人就业指导意见》,对录用残疾人达一定数量的企业予以奖励

C. 孙某受他人胁迫而殴打他人致轻微伤,某公安局决定对孙某从轻处罚

D. 某市政府发布文件规定,外地物流公司到本地运输货物,应事前得到当地交通管理部门的准许,并缴纳道路特别通行费

【考点】合法行政原则

【逐项解析】合法行政原则包括对现行法律的遵守和依照法律授权活动两个方面,前者要求行政机关实施行政管理时,应当依照法律、法规、规章的规定进行,禁止行政机关违反现行有效的立法性规定。后者要求没有法律、法规、规章的规定,行政机关不得作出影响公民、法人或其他组织合法权益或者增加公民、法人和其他组织义务的决定。A 选项中,镇政府要求农民拔掉麦子种蔬菜,没有法律、法规、规章对其进行授权,因此违反了合法行政原则。

《残疾人保障法》第 30 条规定:“国家保障残疾人劳动的权利。各级人民政府应当对残疾人劳动就业统筹规划,为残疾人创造劳动就业条件。”B 选项中,某市政府发布的《促进残疾人就业指导意见》对录用残疾人达一定数量的企业予以奖励就是履行这一法律规定,符合合法行政原则。B 选项正确。

《治安管理处罚法》中第 19 条第(三)项规定:“违反治安管理有下列情形之一的,减轻处罚或者不予处罚:……(三)出于他人胁迫或者诱骗的;……”可见公安机关对受胁迫实施违法行为的孙某只能减轻处罚或不予处罚,而不能从轻处罚。C 选项错误。

《行政许可法》第 15 条第 2 款规定:“地方性法规和省、自治区、直辖市人民政府规章,不得设定应当由国家统一确定的公民、法人或者其他组织的资格、资质的行政许可;不得设定企业或者其他组织的设立登记及其前置性行政许可。其设定的行政许可,不得限制其他地区的个人或者企业到本地区从事生产经营和提供服务,不得限制其他地区的商品进入本地区市场。”D 选项中,某市

政府发布文件要求“外地物流公司到本地运输货物,应事前得到当地交通管理部门的准许,并缴纳道路特别通行费”的规定,违反了该款规定,并不符合合法行政原则的要求。D 选项错误。

A、C、D 选项当选。



陷阱侦查

《行政处罚法》第 27 条规定,对于受胁迫实施违法行为的主体应当从轻或减轻处罚;而《治安管理处罚法》则规定,对于受胁迫实施违法行为的主体应当减轻或不予处罚。

10. 关于行政法的比例原则,下列哪一说法是正确的?(2010 年·卷二·39 题·单选)②

A. 是权责统一原则的基本内容之一

B. 主要适用于羁束行政行为

C. 是合法行政的必然要求

D. 属于实质行政法治范畴

【考点】合理行政原则

【逐项解析】“权责统一原则”由两个方面构成:一是行政效能,是指行政活动的实施应当达到其既定目标,为了保证行政目标的顺利实现,法律、法规应当赋予行政机关以一定的执法手段,并通过这些手段的运用排除其在职能实现过程中遇到的障碍;二是行政责任,是指当行政机关违法或者不当行使职权时,应当依法承担法律责任,从而实现权力和责任的统一。权责统一原则也就是要求法律授予行政机关的权力与其承担的责任要相互匹配。比例原则不属于权责统一原则的基本内容。A 选项错误。

合法行政原则要求行政机关进行行政行为时必须遵守法律划定的权力界限,主要适用于羁束行政行为。比例原则又称“过度禁止原则”,其目的在于保护自然人、法人或者其他组织的权利免于遭受国家的过度侵害,是合理行政原则的必然要求,不属于合法行政原则。B、C 选项错误。

实质法治,意味着整个社会中的主体都应服从和遵守体现社会正义的理性法律的规制。合理行政原则属于实质行政法治的范畴,合法行政原则属于形式法治的范畴。比例原则作为合理行政原则的具体表现之一,当然属于实质行政法治的范畴。D 选项正确。

D 选项当选。

① 【答案】ACD

② 【答案】D



陷阱侦查

注意1:合法行政原则要求行政机关只能在法律规定的范围内行使行政权力;而合理行政原则要求在法律规定的范围内行使权力时还应符合正常人的—般理性要求。

注意2:合法行政原则适用于羁束性行政行为;而合理行政原则适用于裁量性行政行为。

考点串联

对于该考点还应注意把握合理行政中的比例原则。比例原则有三方面的要求:(1)合目的性。是指行政机关行使裁量权所采取的具体措施必须符合法律目的。(2)适当性。是指行政机关所选择的具体措施和手段应当为法律所必需,结果与措施和手段之间存在着正当性。(3)损害最小。是指在行政机关可以采用多种方式实现某一行政目的的情况下,应当采用对当事人权益损害最小的方式。

11. 关于合理行政原则,下列哪—选项是正确的?(2008年·卷二·46题·单选)①

- A. 遵循合理行政原则是行政活动区别于民事活动的主要标志
- B. 合理行政原则属实质行政法治范畴
- C. 合理行政原则是一项独立的原则,与合法行政原则无关
- D. 行政机关发布的信息应准确是合理行政原则的要求之一

【考点】合理行政原则

【逐项解析】行政活动区别于民事活动的主要标志不是合理行政原则,而是合法行政原则。合法行政原则是行政法六大基本原则中的首要原则。A选项错误。

合理行政原则是对行政行为更高、更实质的要求,尤其适用于裁量性行政行为,属于实质行政法治范畴。B选项正确。

合理行政与合法行政是密切相连的,如显失公正等极端不合理的行为也违反了合法行政的要求。C选项错误。

行政机关发布的信息应准确是诚实守信原则的体现。D选项错误。

B选项当选。

考点串联

对于该考点的命题角度还应注意:(1)行政法基本原则中的诚实守信原则包含的两部分内容,即行政信息真实和信赖利益保护。其中对于信赖利益保护要注意把握,明确信赖利益保护要求行政机关作出行政行为(特别是授益性行政行为)后非经法定程序不得随意改变,如果要改变则应对受到损害的当事人进行补偿。(2)行政法基本原则中程序正当原则还包括了行政公开这一内容,即要求行政机关作出行政行为时应保护社会主体的知情权;注意这一考点会结合现实中的案例进行考查。

第二章 行政组织与公务员

考点分布

考查次数	已考考点	已考法条
8	行政机关与机构的设置程序	《国务院组织法》第 11 条 《国务院行政机构设置和编制管理条例》第 6、9、11、13、14、17 条 《地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》第 68 条 《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第 5、8、9、11、13、16、18 条
12	公务员管理制度	《公务员法》第 14、32、56、58、59、63、64、65、66、68、69、70、74、81、83、86、90、91、95、97、98 条 《行政机关公务员处分条例》第 8、9、10、14、16、38 条

备考提示

本章的考点主要集中在两个方面:第一,考查《国务院行政机构设置和编制管理条例》和《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》中关于国务院和地方行政机构设置和编制管理的规定;第二,考查《公务员法》和《行政机关公务员处分条例》中关于公务员的处分、回避和交流等重要制度。

考点 1 中央国家行政机关

1. 国家海洋局为国务院组成部门管理的国家局。关于国家海洋局,下列哪一说法是正确的?(2013 年·卷二·44 题·单选)①

- A. 有权制定规章
- B. 主管国务院的某项专门业务,具有独立的行政管理职能
- C. 该局的设立由国务院编制管理机关提出方案,报国务院决定
- D. 该局增设司级内设机构,由国务院编制管理机关审核批准

【考点】国务院行政机构的设置程序

【逐项解析】《立法法》第 71 条规定:“国务院各部、委员会、中国人民银行、审计署和具有行政管理职能的直属机构,可以根据法律和国务院的行政法规、决定、命令,在本部门的权限范围内,制定规章。”其中并没有规定国务院组成部门管理的国家局可以制定规章。A 选项错误。

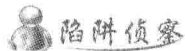
《国务院行政机构设置和编制管理条例》第 6 条第 4 款规定:“国务院直属机构主管国务院的某项专门业务,具有独立的行政管理职能。”第 6 款规定:“国务院组成部门管理的国家行政机构由国

务院组成部门管理,主管特定业务,行使行政管理职能。”可见主管某项专门业务并具有独立行政管理职能的是国务院直属机构,而不是国务院组成部门管理的国家局。B 选项错误。

《国务院行政机构设置和编制管理条例》第 8 条规定:“国务院直属机构、国务院办事机构和国务院组成部门管理的国家行政机构的设立、撤销或者合并由国务院机构编制管理机关提出方案,报国务院决定。”C 选项正确。

《国务院行政机构设置和编制管理条例》第 14 条规定:“国务院行政机构的司级内设机构的增设、撤销或者合并,经国务院机构编制管理机关审核方案,报国务院批准。”D 选项错误。

C 选项当选。



国务院司级内设机构和处级内设机构的设置程序容易混淆,需要记住司级内设机构的行政地位高于处级内设机构,因此它的设置程序要严于处级内设机构,因此前者需要报国务院批准,后者只需要由设置部门自己决定,并报国务院机构编制管理委员会备案即可。

① 【答案】C

考点串联

1. 国务院组成部门的设置程序是由国务院机构编制管理机关提出方案,国务院常务会议讨论通过后由国务院总理提请全国人民代表大会或者常委会决定。

2. 国务院直属机构、国务院部委管理的国家局、国务院的办事机构、国务院的议事协调机构的设置程序是由国务院机构编制管理机关提出方案,由国务院决定。

2. 国家禁毒委员会为国务院议事协调机构。关于该机构,下列哪一说法是正确的?(2011年·卷二·40题·单选)①

- A. 撤销由国务院机构编制管理机关决定
- B. 可以规定行政措施
- C. 议定事项经国务院同意,由有关的行政机关按各自的职责负责办理
- D. 可以设立司、处两级内设机构

【考点】国务院行政机构的设置与编制管理

【逐项解析】《国务院行政机构设置和编制管理条例》第11条规定:“国务院议事协调机构的设立、撤销或者合并,由国务院机构编制管理机关提出方案,报国务院决定。”因此其撤销不是由国务院机构编制管理机关决定,而是由国务院决定。A选项错误。

《国务院行政机构设置和编制管理条例》第6条第7款规定:“国务院议事协调机构议定的事项,经国务院同意,由有关的行政机关按照各自的职责负责办理。在特殊或者紧急的情况下,经国务院同意,国务院议事协调机构可以规定临时性的行政管理措施。”可见,国务院的议事协调机构只能规定临时性的行政管理措施。B选项错误,C选项正确。

《国务院行政机构设置和编制管理条例》第13条规定:“国务院办公厅、国务院组成部门、国务院直属机构、国务院办事机构在职能分解的基础上设立司、处两级内设机构;国务院组成部门管理的国家行政机构根据工作需要可以设立司、处两级内设机构,也可以只设立处级内设机构。”可见本条例没有规定议事协调机构可以设立司、处等内设机构。D选项错误。

C选项当选。



陷阱侦查

注意1:国务院议事协调机构的撤销由国务院决定。

注意2:在特殊、紧急情况下,经国务院同意,

国务院议事协调机构可规定临时性行政管理措施。

注意3:国务院议事协调机构不单独确定编制。

3. 国务院某部拟合并处级内设机构。关于机构合并,下列哪一说法是正确的?(2010年·卷二·40题·单选)②

- A. 该部决定,报国务院机构编制管理机关备案
- B. 该部提出方案,报国务院机构编制管理机关批准
- C. 国务院机构编制管理机关决定,报国务院备案
- D. 国务院机构编制管理机关提出方案,报国务院决定

【考点】国务院行政机构的内设机构合并

【逐项解析】根据《国务院行政机构设置和编制管理条例》第14条第2款规定:“国务院行政机构的处级内设机构的设立、撤销或者合并,由国务院行政机构根据国家有关规定决定,按年度报国务院机构编制管理机关备案。”可知对于国务院某部的处级内设机构的合并,应由该部作出决定,并报国务院机构编制管理机关备案。A选项正确,B、C、D选项错误。

A选项当选。



陷阱侦查

国务院各部门的司级内设机构和处级内设机构设置程序的不同:前者由国务院机构编制管理机关审核方案,报国务院批准;后者由本部门决定,报国务院机构编制管理机关备案。可见前者的行政地位要高于后者,设置程序更严格。

4. 下列哪些事项属于国务院行政机构编制管理的内容?(2009年·卷二·83题·多选)③

- A. 机构的名称
- B. 机构的职能
- C. 机构人员的数量定额
- D. 机构的领导职数

【考点】行政机构编制的内涵

【逐项解析】《国务院行政机构设置和编制管理条例》第17条规定:“国务院行政机构的编制依据职能配置和职位分类,按照精简的原则确定。前款所称编制,包括人员的数量定额和领导职

① 【答案】C

② 【答案】A

③ 【答案】CD



数。”C、D选项正确,A、B选项错误。

C、D选项当选。



考点串联

从考试的趋势来看,本部分的考查重点虽然仍然在国务院行政机构设置的程序上,但是也开始考查对法条中出现的重要概念内涵的理解。在复习过程中除了掌握机构设置的程序以外,还要注意命题人对法条中出现概念内涵的考查。



考点2 地方国家行政机关

1. 根据行政法规规定,县级以上地方各级政府机构编制管理机关应当评估行政机构和编制的执行情况。关于此评估,下列哪一说法是正确的?(2012年·卷二·44题·单选)①

- A. 评估应当定期进行
- B. 评估具体办法由国务院制定
- C. 评估结果是调整机构编制的直接依据
- D. 评估同样适用于国务院行政机构和编制的调整

【考点】地方各级人民政府机构设置和编制管理

【逐项解析】根据《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第24条规定:“县级以上各级人民政府机构编制管理机关应当定期评估机构和编制的执行情况,并将评估结果作为调整机构编制的参考依据。评估的具体办法,由国务院机构编制管理机关制定。”

县级以上各级人民政府机构编制管理机关应当定期评估机构和编制的执行情况。A选项正确。

评估的具体办法,由国务院机构编制管理机关制定。B选项错误。

县级以上各级人民政府机构编制管理机关应当定期评估机构和编制的执行情况,并将评估结果作为调整机构编制的参考依据,并不是直接依据。C选项错误。

国务院行政机构和编制的调整并没有规定有评估这一程序。D选项错误。

A选项当选。



陷阱侦查

注意1:评估具体办法由国务院机构编制管理机关制定。

注意2:评估结果是调整机构编制的参考依据。

2. 甲市为乙省政府所在地的市。关于甲市政府行政机构设置和编制管理,下列说法正确的是:(2011年·卷二·98题·不定项)②

- A. 在一届政府任期内,甲市政府的工作部门应保持相对稳定
- B. 乙省机构编制管理机关与甲市机构编制管理机关为上下级领导关系
- C. 甲市政府的行政编制总额,由甲市政府提出,报乙省政府批准
- D. 甲市政府根据调整职责的需要,可以在行政编制总额内调整市政府有关部门的行政编制

【考点】地方政府机构设置和编制管理

【逐项解析】《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第8条第2款规定:“地方各级人民政府行政机构应当根据履行职责的需要,适时调整。但是,在一届政府任期内,地方各级人民政府的工作部门应当保持相对稳定。”A选项正确。

《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第5条规定:“县级以上各级人民政府机构编制管理机关应当按照管理权限履行管理职责,并对下级机构编制工作进行业务指导和监督。”可见机构编制管理机关上下级之间是业务指导和监督关系,而不是领导关系。B选项错误。

《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第16条规定:“地方各级人民政府的行政编制总额,由省、自治区、直辖市人民政府提出,经国务院机构编制管理机关审核后,报国务院批准。”故地方各级政府的行政编制总额应该由省级政府提出,报国务院批准。C选项错误。

《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第18条规定:“地方各级人民政府根据调整职责的需要,可以在行政编制总额内调整本级人民政府有关部门的行政编制。但是,在同一个行政区域不同层级之间调配使用行政编制的,应当由省、自治区、直辖市人民政府机构编制管理机关报国务院机构编制管理机关审批。”D选项正确。

A、D选项当选。



陷阱侦查

注意1:机构编制管理机关上下级之间是业务指导和监督关系。

注意2:地方各级政府的行政编制总额由省级政府提出,报国务院批准。

① 【答案】A

② 【答案】AD

3. 关于地方政府机构设置和编制管理,下列哪一选项是正确的?(2009年·卷二·50题·单选)①

- A. 政府机构编制管理机关实行省以下垂直管理体制
- B. 地方政府在设置机构时应当充分考虑财政的供养能力
- C. 县级以上政府的行政机构可以要求下级政府设立与其业务对口的行政机构
- D. 地方事业单位机构设置和编制管理办法,由国务院机构编制管理机关审核发布

【考点】地方政府机构设置和编制管理

【逐项解析】《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第5条规定:“县级以上各级人民政府机构编制管理机关应当按照管理权限履行管理职责,并对下级机构编制工作进行业务指导和监督。”政府机构编制管理机关实行双重领导,而非省以下垂直管理体制。A选项错误。

《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第6条第2款规定:“县级以上各级人民政府应当建立机构编制、人员工资与财政预算相互制约的机制,在设置机构、核定编制时,应当充分考虑财政的供养能力。”B选项正确。

《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第7条规定:“县级以上各级人民政府行政机构不得干预下级人民政府行政机构的设置和编制管理工作,不得要求下级人民政府设立与其业务对口的行政机构。”C选项错误。

《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第29条规定:“地方的事业单位机构和编制管理办法,由省、自治区、直辖市人民政府机构编制管理机关拟定,报国务院机构编制管理机关审核后,由省、自治区、直辖市人民政府发布。事业编制的全国性标准由国务院机构编制管理机关会同国务院财政部门和其他有关部门制定。”D选项错误。

B选项当选。



陷阱侦查

注意1:政府机构编制管理机关实行中央统一领导下的地方分级管理体制。

注意2:地方的事业单位机构和编制管理办法的发布主体应为省级人民政府。

4. 下列哪些行政机构的设置事项,应当经上一级人民政府机构编制管理机关审核后,报上一级人民政府批准?(2008年·卷二·81题·多选)②

- A. 某县两个职能局的合并
- B. 某省民政厅增设内设机构
- C. 某市职能局名称的改变
- D. 某县人民政府设立议事协调机构

【考点】地方人民政府的机构设置

【逐项解析】根据《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第9条规定:“地方各级人民政府行政机构的设立、撤销、合并或者变更规格、名称,由本级人民政府提出方案,经上一级人民政府机构编制管理机关审核后,报上一级人民政府批准……”A选项中的某县职能局的合并和C选项中的某市职能局名称的改变都属于该规定之情形。A、C选项正确。

根据《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第13条规定:“地方各级人民政府行政机构根据工作需要和精干的原则,设立必要的内设机构。县级以上地方各级人民政府行政机构的内设机构的设立、撤销、合并或者变更规格、名称,由该行政机构报本级人民政府机构编制管理机关审批。”因此,某省民政厅增设内设机构只需报省机构编制管理机关批准即可。B选项错误。

根据《地方各级人民政府机构设置和编制管理条例》第11条规定:“地方各级人民政府设立议事协调机构,应当严格控制;可以交由现有机构承担职能的或者由现有机构进行协调可以解决问题的,不另设立议事协调机构。为办理一定时期内某项特定工作设立的议事协调机构,应当明确规定其撤销的条件和期限。”由此可见,地方政府本身有权设立议事协调机构,无须经上一级政府批准。D选项错误。

A、C选项当选。



考点串联

在复习时应把握地方各级人民政府行政机构的设置规律,还要注意出题时可以将乡镇政府设置行政机构的程序纳入到考试范围中,对此应明确:县级以上地方各级人民政府的工作部门设立、撤销、合并或者变更规格、名称,由本级人民政府提出方案,经上一级人民政府机构编制管理机关审核后,报上一级人民政府批准;其中,其设立、撤销或者合并,还应当依法报本级人大常委会备案。而乡(镇)级人民政府的下设行政机构的其他设置程序与县级以上地方各级人民政府一致,区别在

① 【答案】B

② 【答案】AC

