

云南产业政策研究

主持单位

云南省人民政府经济技术研究中心
云南省计划委员会

一九八九年十二月

· 秘 密 ·

云南产业政策研究

主 持 单 位

云南省人民政府经济技术研究中心
云 南 省 计 划 委 员 会

一九八九年十二月

云南产业政策研究

主持单位 云南省人民政府经济技术研究中心
云 南 省 计 划 委 员 会

云南省新闻出版局 准印证63号
《云南年鉴》杂志社 激光照排
昆明市精工塑料印刷厂 印 装
787×1092毫米 16开本 117万字 印张: 48
1990年7月第1版 1990年7月第1次印刷
印数: 1—2000
定价: 32元

云南产业政策研究 课题组名单

总课题负责人:

谭庆麟 杨健强 叶才权 陶 铸

课题领导小组成员: (按姓氏笔画排列)

王永滇 牛 琨 叶才权 字国瑞 朱 清 刘智斌 毕道霖
李文林 李仕林 李明德 张传富 杨健强 陶 铸 谭庆麟

课题综合研究组成员: (按姓氏笔画排列)

王治平 王效愚 邓德仁 毛济永 叶才权 成本定 朱 平
刘元岐 刘文蔚 刘振萌 刘晓苏 刘瑞斌 任锡康 肖家富
汪丙广 杜 瑛 杨健强 李良生 李成溥 李德恭 郑永安
郑乐英 张宏道 张旭明 张泰民 胡伏云 胡伟欣 袁德政
段崇孺 陶 铸 高以美 黄有先 温宁军 雷乐礼 赖于民
魏里程 谭庆麟 穆雨生

分课题组负责人:

结构政策研究组: 李德恭 李成溥 刘文蔚 袁德政

地区布局研究组: 朱 平 成本定 刘振萌 黄有先

组织政策研究组: 毛济永 雷乐礼 段崇孺

现状研究组: 张泰民 张宏道

《云南产业政策研究》

编辑委员会名单

主 编:

谭庆麟 杨健强 陶 铸

编 委: (按姓氏笔画排列)

毛济永	叶才权	朱 平	朱应庚	成本定	毕道霖	李文林
李以海	李成溥	李德恭	杨健强	张怀渝	张泰民	胡桐元
袁德政	陶 铸	谭庆麟	潘广大			

编 辑:

杜 瑛 刘晓苏 赖于民 鞠云昆

調整產業結構
優化資源配置

和志強

九九〇年正月

前 言

新中国建国四十年来，国家在各个时期提出的经济发展的指导思想、方针、目标和措施等，实际上都具有产业政策的性质。从总体上说，我国经济建设已取得举世公认的成绩，但也遭受了多次的失误和挫折。历史的经验教训说明，正确的产业政策促进了经济社会的协调、持续发展；错误的产业政策会导致国民经济的失调甚至失控，从而影响了宏观经济社会的健康运行。

云南三千多万各族人民生活和工作在祖国这块天赋丰厚的土地上，为改变贫穷落后状态辛勤劳动取得了社会生产力前所未有的发展，特别是改革开放十年来工农业产值翻了一番多，财政收入增加两倍多，大部份人民解决了温饱，成绩巨大。但是农业基础脆弱，粮食又几年徘徊；交通、通信落后；财政支柱产业单一，大部份生物资源、矿产资源、能源资源开发利用率低；产品初级，效益不高；还有数百万人民处于贫困线之下。这些与我省处于西南边疆的战略地位和发展要求很不适应；而且和全国一样，反复经受着发展和调整的困扰。究其原因，有客观的也有主观的，其中不能不承认与我们还没有科学地、系统地研究和制定一套有宏观指导作用的中长期产业政策有关。

党的十三大突出地提出了调整产业结构，制定产业政策的重要性，指出：“为了实现国民经济在提高效益的基础上稳定发展必需努力保持社会总需求和总供给大体平衡”，“经济总量平衡同经济结构有着密切关系，只有在结构合理的基础上实现总量平衡，才能取得良好的宏观经济效益”。要求把农业放在十分重要的地位；充分重视基础工业，要加快电力工业、钢、有色金属、化工原料等原材料工业、交通运输业和通信业发展；要加快中部和西部的开发，增强少数民族地区的发展活力等。

文件强调“为了实现产业结构和企业组织结构合理化，达到资源的优化配置，不仅要发挥市场竞争的作用，而且要依靠国家制定正确的产业政策和企业组织结构政策，并运用价格、财政、税收、信贷等经济杠杆来进行干预和调节，以改革促进经济的健康发展，以发展为改革创造良好的经济环境，这样就有可能把发展和改革，计划和市场，宏观管理和微观搞活结合起来，并在计划工作上走出一条新的路子”。

这些重要的论述不仅为我们研究工作提出了理论指导，而且完全符合云南经济发展的实际要求和方向。从云南实际出发，结合全国和世界经济发展的态势，认真贯彻十三大精神就是我们研究工作的基本指导思想。在国务院经济技术社会发展研究中心和国家计委具体指导下，我们进一步加深了地区产业政策研究的原则内容和方法的认识：

——产业政策是一个国家、一个地区或一个行业在一定时期内的重大经济决策。它是发展战略和规划之间的桥梁；

——产业政策的中心是产业结构政策，其它经济政策如产业组织政策、产业贸易政策、产业技术政策、产业调控政策等都是服务于和服从于产业结构政策的配套政策或保障政策；

——地区的产业结构调整的方向和目标，既要遵循国家的产业政策又要从自己的实际出发，补我所短，展我所长，能动地将贡献国家和发展自己有机地结合起来，逐步地改变我省贫困落后的局面；

——产业结构的调整是手段，优化才是目的。优化是指系统的优化。通过对有限资源的合理配置，使系统（云南是全国的一个子系统）长期效益最大化，也就是抓住结构性失衡这个主要矛盾，解决基础产业（农业，特别是粮食，交通）的瓶颈制约，重点建设有比较优势的产业（能源、生物资源、矿产资源等）。改善地区的产业布局，加强产业的关联度，延伸产品链，形成群体产业支柱，扩大国内外的市场占有率，提高经济效益、改善人民生活，增强自我发展实力并为下世纪的发展打下工业化的基础。

——“2000 年为目标，‘八五’是重点”是当前研究的时间范畴，优化我省产业结构只是一个有限的初期的时段，加之有各种制约因素和不定因素的存在，一方面不宜追求脱离实际的过高目标，另一方面要在党的领导下，坚持社会主义方向，发扬长期艰苦奋斗的精神，因地制宜，因势利导，抓住机遇进行科学决策来取得我省经济的持续、稳定和协调发展。云南经济滞后于全国是客观存在，这不仅不能松懈自己的努力而应更加激励奋进精神，团结奋进，建设云南。

在省委和省政府的关怀和支持下，云南省政府经济技术研究中心和云南省计委共同牵头，组织社会有关各方力量，进行了此项研究工作。鉴于此课题涉及面广，难度较大的特点，在研究步骤上我们设计了三个互相衔接的阶段：第一阶段的工作是筛选我省在全国有比较优势的产业。目的是为了宣传云南，为云南在全国产业地区布局中争取应有的地位。研究成果《云南产业政策初步研究报告》受到省委省政府的重视和肯定，主要内容纳入了省长的政府工作报告获得第七届省人代会审议通过。并经省政府同意上报下发，得到了中央有关部门和社会各方的好评。

第二阶段的主要内容是提出以五大优势产业为主干的有时空层次的产业结构调整 and 优化的框架设计。这是本课题的核心，目的是解决结构性失衡，改善产业的地区布局，促进区域间的协调和合作，借此规范各级政府的行为，市场的行为和企业的行为，达到资源的有效配置，提高系统效益，增强自身的实力，并为国家作出更大贡献。

第三阶段的主要工作是将第二阶段提出的产业结构调整 and 优化的保障政策原则建议进一步具体化，以及在不同条件下不同时段可能实现的目标选择。当前国际国内大环境在不断发展变化，改革开放在不断深化，还有许多不定因素，配套政策的制定和完善只能是一个渐进的适应过程，加之作为一个地区的具体经济政策时效性很强，而且自主权有限，不宜载入较有中长期性意义的书籍之中，所以本书仅编入了第一阶段和第二阶段成果。编者认为这样处理并不影响本书的完整性。

在研究方法上采取了理论工作者和实际工作者相结合，硬科学和软科学相结合，专题性研究和综合性研究相结合的方法，一方面组织了百余名专家学者和综合部门同志进行综合研究和有关专题研究，另一方面还动员了全省各地州市和各主要产业的有关厅局进行本地区、本产业的产业政策研究。据不完全统计直接参与的人数近 500 名。经过两年多的努力，已经形成了经过初步论证的三个层次的研究报告 60 余份，即综合报告 2 份，分报告 4 份，专题报告 50 余份（内容见目录）约 117 万字，这三个层次的报告是一个整体、互相联系互为补充的，专题报告是分报告的基础，分报告是综合报告的基础，而各个报告有

各自的相对独立性和系统性；三个层次各有各的任务，而层次的上升不是把下一层次的内容作简单汇总，而是要求更综合更提高。

应该说明，本书几个层次的研究报告基本上是同步进行的，虽然也做了一些交流、协调、论证的工作，但毕竟地区产业政策研究是个新事物，各方的认识和工作深度，难免差异。作者们的文字风格和表达形式，甚至所采用的基本数据和立论的重点也有不一致之处。本来，对云南产业发展问题长期以来就存在着不同观点，路子和目标的热烈争论，这应该说是好事。这项研究是政策咨询研究，不能强求各方一致，更有意地回避了许多理论性争论，只能求同存异，只能凭研究者的知识和智慧表达见解。

还应说明：近几年来，由于经济过热、通货膨胀等原因，我国又处于一个经济调整时期。为了摆脱困难，党中央提出了治理经济环境，整顿经济秩序，全面深化改革的方针，国务院颁发了《关于当前产业政策若干要点的决定》。根据要求，省计委代省政府拟定了调整时期的“实施办法”。这个“办法”和这项研究成果是相辅相成的：一则“办法”在拟定中充分利用了此项研究成果；二则当前的“办法”和中长期产业结构的调整是相互衔接的，二者都是以调整失衡的产业结构，改善供给和提高效益为目的，后者为前者导向，前者为后者打基础；三则国家正在拟定三年治理整顿计划和相关产业政策。我们应该积极地反映云南的打算、意见和要求，希望国家能实行“优势互补，合理布局，平等互利，协同发展”的产业政策。而不是被动地等待。“办法”和此项研究成果，都将促进对云南的认识、理解和支持。

这些报告都是在各地区、各部门领导亲自参与下审时度势精心研究的成果，都是专家们智慧的结晶。编委会认为：这本书

——摸清了各产业和各地地区的“家底”，包括现状，阶段分析，有利因素和不利因素，剖析了最近的数据和进行了评述；

——应用了系统的观点，把云南放在全国的棋盘上估量了自己的环境挑战和机会，提出了各行业、各地区在总体框架中可能的地位和作用，可供选择的目标和路子；

——将有利于各级政府加强宏观指导，强化调控能力，和进行科学决策，特别是对编制“八五”计划和2000年规划将发挥一定的指导作用；

——比较科学地和合理地向中央各主管部门反映了我们的目标、意见、建议以及可能作出的贡献，从而争取应有的支持和帮助；

——向兄弟省市和国家允许的国内外对象提供了可能合作的内容，并将促进各地州市之间、各行业之间的相互了解，启迪、思考和协调；

——将为深入研究云南经济社会发展的专家学者们提供一份比较全面系统的参考资料。

可以说，这些就是编辑这本书的初衷。

总之，我们把主要的研究报告编辑成册，就是要珍惜广大研究人员两年多来的辛勤劳动，就是希望它能为云南经济振兴充分地发挥有益作用。

本书涉及许多国家秘密级以上的保密内容，故不公开出版发行，根据省国家保密局的意见，列为内部“秘密”级管理，仅供县以上的各级领导同志和领导部门、咨询研究和理论研究机构、大专院校、科研院所和大中型企事业单位领导和专业人员在内部参考使用。请各单位按《保密法》的规定，编号登记发行，妥为保管，工作调动时列入移交。不得遗

失，不向国外组织和个人提供，不能翻印，特此敬告。

《云南产业政策研究》编委会

1989年12月

本书付印之际，适《云南省贯彻〈国务院关于当前产业政策要点的决定〉的实施办法（试行）》经省人民政府批准执行，特将此项实施办法全文纳入。

《云南产业政策研究》编委会

1990年5月

综 合 报 告

目 录

综 合 报 告

云南产业政策初步研究报告	(1)
云南产业结构调整 and 优化的研究报告	(18)

现 状 篇

云南产业结构演进所处的阶段、环境、趋势的研究报告	(41)
云南产业综合评价研究	(50)
世界产业结构调整给我们带来的机遇和挑战	(76)
沿海发展战略对我省发展的影响	(84)

结 构 篇

云南产业结构优化总框架的研究报告	(91)
粮食发展研究	(130)
交通运输产业结构和发展设想	(144)
交通产业结构调整 and 优化的研究	(154)
以电力为中心的能源工业及其产业政策	(162)
电力产业政策研究	(189)
煤炭工业产业政策研究	(193)
邮电通信发展与产业结构研究	(203)
“两烟”产业结构及政策研究	(208)
茶叶发展产业政策研究	(216)
蔗糖产业政策研究	(234)
磷化工产业政策初步研究	(247)
有色金属产业结构研究	(258)
林业产业政策研究	(267)
橡胶产业结构政策研究	(295)
橡胶工业的发展对策研究	(308)
机械电子工业产业政策研究	(317)
钢铁及黑色金属工业产业结构研究	(330)
盐化工产业结构研究	(340)
努力把建筑业发展成为云南的支柱产业	(348)
纺织工业产业政策研究	(355)
旅游产业政策研究	(364)
畜牧业产业政策研究	(372)
乡镇企业发展研究	(387)
医药产业政策初步研究	(401)

保险产业政策研究·····	(408)
---------------	-------

布 局 篇

云南地区经济布局的初步研究报告·····	(415)
地区产业布局研究·····	(429)
综合经济区的划分及其产业布局·····	(441)
五大优势产业的经济区域布局·····	(455)
农业商品基地的研究·····	(468)
贫困地区产业结构调整初步研究·····	(477)
昆明市场主要问题综合研究·····	(484)
昆明地区产业政策初步研究·····	(489)
东川市产业结构初步研究·····	(507)
昭通地区优势产业的筛选·····	(512)
曲靖地区产业政策初步研究·····	(518)
楚雄州产业政策初步研究·····	(528)
玉溪地区产业政策初步研究·····	(536)
红河州调整产业结构初步研究·····	(544)
文山州优势产业及其政策研究·····	(555)
思茅地区产业结构研究·····	(563)
西双版纳州产业政策研究·····	(572)
大理州产业政策初步研究·····	(580)
保山地区产业政策初步研究·····	(590)
德宏州产业政策与产业结构研究·····	(598)
丽江地区产业政策初步研究·····	(609)
怒江州经济发展战略综合研究·····	(619)
迪庆州产业政策初步研究·····	(626)
临沧地区产业政策研究·····	(637)
个旧市产业结构调整纲要·····	(645)
大理市产业结构现状及优势产业选择初析·····	(651)

组 织 政 策 篇

云南产业组织政策建议·····	(659)
规模经济与企业组织结构合理化研究·····	(670)
让企业放开经营, 加速优势产业的形成·····	(681)
大力推进横向经济联合和企业集团的发展·····	(686)
发挥市场配置资源的作用, 促进产业组织合理化·····	(692)

专 题 篇

矿电结合, 协调发展的研究·····	(701)
--------------------	-------

农村信贷产业政策状况的初步分析..... (722)

产业结构调整、优化中的资金问题..... (727)

我省产业政策与税制改革问题的初步研究..... (733)

云南省贯彻《国务院关于当前产业政策要点的决定》的实施办法（试行） ... (736)

云南产业政策初步研究报告

提 要

本报告从分析解放以来云南省产业结构演变的过程入手，根据全国和沿海经济发展战略，从全国产业结构调整和生产布局的要求出发，论证了云南五大比较优势产业在全国产业分工中的地位。

报告阐述了产业结构的调整，要坚持以农业为基础，以农业促进轻工业，开发生物资源，继续发展以烟、糖、茶为主的食物工业，橡胶、香料为主的热区作物和林产品加工业，积累资金，增强自我发展的能力；坚持电力先行，矿电结合，发展以磷化工、有色金属为主的高载能工业，将云南建设成为全国的能源、原材料基地；促进交通、钢铁、机械等基础产业的发展，搞活流通，发展商业、服务业等第三产业，为发展商品经济和社会生产力打好基础。

云南地处边疆，又是少数民族聚居区，基础差，与全国的差距继续拉大。建议国家以优惠的政策积极扶持，一方面在国家长远规划和“八五”计划中，支持云南上一批大中型骨干建设项目；缩减指令性平价上调紧缺产品的范围和数量，实行“基数包干，超产留用”的政策；另一方面扩大对外开放和经济调控的自主权，加快开发丰富的资源，贡献国家，富民兴滇。

一、云南产业结构的现状分析

（一）产业结构的新变化

解放前的云南处于半封建半殖民地社会，有些地方还处于原始社会、奴隶社会阶段。加之地处边疆，交通闭塞，文化落后，农村处于封闭性的自然经济，城市工业极少，整个社会生产水平十分落后。建国后，经过三年国民经济恢复时期，到1952年，全省社会总产值为16.83亿元（按当年价格）。其中：农业占57.0%，工业仅占22.6%，建筑、运输、商业共占20.0%，基本上是个农业省。

从1953年至1978年，“一五”时期，经济迅速而稳定发展。和全国一样，大跃进和十年内乱中，发生了产业结构失调，经济大起大落。但就整个26年来说，根据经济建设需要，在国家支持下，重点发展了以有色金属为主的重工业。在全民所有制基本建设投资中，重工业投资90亿元，占50.2%，为整个工业投资的92.3%。从而使重工业产值增长20.7倍，大大超过轻工业增长9.6倍、农业1.7倍的速度。到1978年，农、轻、重产值的比重由1952年的74.7：15.3：10.0变为41.9：25.0：33.1。大批工矿产品和农副产品原料调出省，支持了经济发达地区的加工业和国家外贸出口，同时为省的工业化建设创立了一定的物质技术基础。

党的十一届三中全会后的九年，农村改革促进了城市改革，形成了城乡改革结合的新局面。在改革开放过程中，从民族、边疆、山区三位一体，经济、社会发展多层次的实际出发，依据市场需要，因地制宜，扬长补短，逐步调整了农村和城市的产业结构，经济效益明显提高，出现以下特点：

1.从调整农村产业结构入手，促使国民经济开始向协调方向演进

随着联产承包责任制的实行，农村的坝区和半山区，重点调整了粮食和经济作物的关系，粮、经播种面积比重由 1978 年的 89.1 : 10.9，调整为 1987 年的 82.5 : 17.5；在广大山区则初步调整了粮食和多种经营的比重，使种植业与林、牧、副、渔业的比重由 71.5 : 28.5 变为 56.8 : 43.2。产业结构的调整，加速了农业的发展，九年内，农业总产值平均增长 5.6%，超过前 26 年平均增长 3.9% 的速度。经济作物、热区作物、林牧副渔产品的大量增长，为轻工业和市场提供了大批原料和商品，农民很快增加了收入，为增加财政收入和出口创汇提供了物质条件。

2.实行倾斜政策，逐步形成了少数具有云南特色的支柱产业

根据改革开放，发展社会主义有计划商品经济的要求，在财政、金融、投资、技术、设备、物资供应、劳动工资等方面实行优惠扶持政策，有计划地促使具有云南特色的一些优势产业迅速发展，逐步形成经济和财政支柱产业。从 1978 年开始到 1987 年，烤烟从 12.26 万吨发展到 33.56 万吨，增加 1.74 倍；茶叶从 1.78 万吨发展到 3.92 万吨，增 1.2 倍；甘蔗从 160.01 万吨发展到 558.47 万吨，增 2.5 倍；橡胶从 1.53 万吨发展到 4.4 万吨，增 1.9 倍；油料从 5.51 万吨发展到 13.52 万吨，增 1.5 倍。烟糖茶胶是国内国外市场的紧俏商品又是高税利的轻工原料，如卷烟从 63.3 万箱发展到 300.2 万箱，依靠轻工积累了资金，全省财政收入由 11.76 亿元提高到 37.49 亿元，增 2.19 倍，由于实施了适度的倾斜政策，烟糖茶税利已占全省财政收入的一半以上。

与此同时，乡镇企业开始起步，发展了建筑、建材、矿业、食品等产业。1987 年总产值达 40.26 亿元，占农村社会总产值的 26.7%，人均乡镇企业收入 143.87 元，占农村人均收入的 39.5%。

积极培育的冬春早菜、水果等新优势产业已见端倪。调外省冬春早菜近五年由 6 千吨增加到 6 万多吨，增长 9 倍，打入全国 95 个大中小城市，占南方各省的第一位；热区水果总产增长 1.4 倍。

一些名、特、优商品创汇水平提高。1986 年全省创汇 100 万美元以上的产品达 35 个，其中烟、茶、锡创汇在 1000 万美元以上。

由于农业发展速度的加快，1987 年以农副产品为原料的轻工业产值占 82.9% 以上，轻工产值年平均递增 12.8%，高于前 26 年年平均递增 9.5% 的速度，在工农业总产值中的比重由 1978 年的 25.0% 上升为 1987 年的 31.3%。

3.加强基础工业建设和改造，为工业化创造了一定的条件

云南能源、交通、原材料工业，在国家大力支持下，有了较快发展。突出的是鲁布革、漫湾水电站及小龙潭、普坪村火电的建设，为开发矿业，发展高载能工业创造了能源优势。加快了贵昆铁路电气化和省内公路改扩建，1987 年与 1978 年相比全省纳入国家统计的公路里程新增加 8063 公里，完成县、乡公路新建、改造 2.4 万多公里，使出省和省内运输均有改善。1987 年生产 10 种有色金属 17.65 万吨，是国家重要的原材料基地之

一。磷矿的开采发展较快，除省内加工化肥和磷制品外，每年为国家提供 200—300 万吨矿石，对支援全国农业生产作出重要贡献。

与此同时，为搞活现有企业，我们用有限的财力，对各行各业的一些重点企业进行了挖潜、革新、改造（包括引进国外资金和技术），实行“一厂一策”，搞活企业。例如由于对昆钢实行了利润递增包干责任制，钢铁工业也有较快发展。1987 年全省生铁产量达到 89.84 万吨，钢达到 61.96 万吨。为我省工业化建设进一步创造了物质技术条件。

4.重视搞活流通和服务，第三产业发展较快

1987 年与 1978 年比较，第三产业产值增长 2.6 倍，增长幅度大大超过农业和工业，有力地促进了商品经济的发展。全省一、二、三产业的国内生产总值比重，由 42.9 : 39.7 : 17.4 变为 39.6 : 39.8 : 20.6。第三产业的比重增长 3 个百分点。出现了以公有制为主体、多种经济成份并存的新格局。个体有证商业达 18 万户，其中 90% 分布在广大农村和山区；涌现了一批联接产销的服务型公司、货栈等，对活跃城乡商品经济起了桥梁和纽带作用。全省城镇、集市建设也有较快发展，城乡各种集市 2700 多个，各种生产资料市场 100 多个，发挥了两个扇面的作用。城市、农村集镇经济日益活跃。国内、外旅游业迅速发展，金融保险、医疗卫生、文化娱乐等第三产业均随着商品经济的发展而发展，而且有力地推动了商品经济的进一步繁荣。

随着改革的深入，产业结构的初步调整，全省经济以较快的速度稳定持续发展：1987 年，全省社会总产值达 307.67 亿元，比 1978 年增长 1.1 倍多，年平均递增 8.8%；工农业总产值达 231.22 亿元，增长近 1.1 倍，年平均递增 8.5%；国民收入达 150.18 亿元，也增长近 1.1 倍，年平均递增 8.6%，都超过前 26 年年平均递增 7.4%、7%、6% 的速度。事实表明，在发展社会主义商品经济中，实现产业结构优化的问题，已经得到各级党政领导的重视，局部已取得效益。但从总体上说，云南的优势产业的作用远远未得到充分的发挥，还是一个待开发地区。全国国民生产总值比 1980 年翻一番，解决人民温饱问题的第一步任务，已经基本实现，而云南解决温饱问题的任务仍较重，还要经过艰苦的努力才能完成。这种差距，一方面表现为丰富的自然资源开发程度仍较低，远未达到充分而合理的利用。如全省林业资源的综合利用率仅有 15% 左右，水电资源利用率只占 2.9%，煤炭资源采掘率仅 0.1%，热作资源利用率仅 5%，金属和非金属矿产资源开发利用还远远不够。另一方面，人均生产力水平低于全国平均水平。1987 年全省人口占全国的 3.3%，土地占全国的 4.1%；工农业总产值只占全国的 1.6%，居第二十二位；人均社会总产值，工农业总产值，国民收入和消费水平，只分别达到全国平均水平的 50%、52.7%、62.0% 和 69.2%。低下的经济水平，与云南人均资源拥有量综合指数在全国各省区占第六位是极不相称的。

因此，认真分析全省产业结构存在的问题，在全国经济总体布局下，使云南特色得到更大的发挥，实现产业结构的优化，促进社会生产力的发展，显得更加紧迫。

（二）产业结构存在的主要问题

1.农业基础脆弱

粮食不能自给成为制约经济发展的主要因素。1984 年全省粮食曾达到 1005.00 万吨。近三年均低于 1984 年，仅 1987 年调进粮食就达 151 万吨，财政补贴达 9 亿元以上。1987 年按总人口计算人均占有粮食仅 268 公斤，有 400 多万人吃粮水平在 200 公斤以