

模范执行党的政策

党员教育丛书

MOFANZHIXING
DANGDE
ZHENGCE

江西人民出版社

党 员 教 育 丛 书

模范执行党的政策

中共江西省委宣传部党员教育处主编

江西人民出版社 一九八六年·南昌

党员教育丛书

模范执行党的政策

中共江西省委宣传部党员教育处主编

江西人民出版社出版

(南昌市新魏路)

江西省新华书店发行 九江第一印刷厂印刷

开本787×1092 1/32 印张7.875 字数18.2万

1986年9月第1版 1986年9月第1次印刷

印数1—36,410

统一书号: 3110·162

定价: 1.07元

编 者 的 话

我国正在轰轰烈烈地进行宏伟的四化建设，需要造就更多的有理想、有道德、有文化、有纪律的共产主义新人和建设者。胡耀邦同志提倡大家来读两亿字的书。他还指出，要学习数、理、化、天、地、生、文、史、哲等等。邓小平同志在党的全国代表会议上也强调“要学习马克思主义理论”。我们共产党员，特别是青年党员在这方面应该带个好头，认真读书，成为一个合格的建设者。在今天，知识的重要性已越来越为人们所认识。一些农村党员反映，没有知识，不仅自己难以勤劳致富，而且也不可能带领群众共同富裕。他们迫切要求提高自己的科学文化水平。那种把没有文化作为荣誉炫耀的年代已经一去不复返了。十年内乱，使我们耽误了不少时光，我们只有更加发奋地学习，才能迎头赶上，弥补过去的损失。要让勤奋好学，在我们党员中蔚成风气。

提倡读书学习，也是加强思想政治工作和党员教育的一个有力措施。多年来，我省党员教育工作的薄弱环节之一就是缺乏比较系统和比较完整的教材。为了帮助在基层工作、生产和生活的广大党员比较系统地学习马克思列宁主义、毛泽东思想，学习党的基本知识和党的路线、方针、政策，学习科学、文化和业务，提高他们的政治、思想、文化和业务素质，在社会主义的物质文明和精神文明建设中起模范作用，特编写这套党员教育丛书。

这套丛书共十四种：《马克思主义哲学常识》、《政治经

目 录

第一章 政策是党生命

- 一、什么是政策…………… (1)
- 二、政策在党的事业中的地位和作用…………… (7)
- 三、制定政策的依据…………… (11)
- 四、党的现行政策是正确的…………… (17)

第二章 党的现行政策

- 一、农村经济政策…………… (24)
- 二、城市经济政策…………… (27)
- 三、对外开放政策…………… (33)
- 四、干部政策…………… (36)
- 五、知识分子政策…………… (37)
- 六、科学技术政策…………… (38)
- 七、教育政策…………… (40)
- 八、文化政策…………… (41)
- 九、人口政策…………… (43)
- 十、统战政策…………… (44)
- 十一、民族政策…………… (47)
- 十二、侨务政策…………… (49)
- 十三、宗教政策…………… (51)
- 十四、对香港、台湾的政策…………… (52)
- 十五、外交政策…………… (57)

第一章 政策是党的生命

一、什么是政策

政策是国家或政党为实现一定历史时期的路线而制定的行动准则。

任何一个国家或政党，不但要提出一定历史时期的总任务、总路线，而且要制定一系列实际行动的准则，来保证总任务、总路线的实现。这些行动准则，就是政策。它告诉人们，应当怎样行动，不应当怎样行动，象方向盘一样不断调整着人们的行动，使之符合总任务、总路线的要求。它规定什么人可以享受什么权力和利益，应当承担什么责任和义务，象调节器一样随时调节着人们在行动过程中的各种关系，使之与国家或政党所代表的阶级利益相一致。它把本阶级和有共同利益的其他阶级的力量团结在一起，调动他们的积极性，为实现总任务、总路线而共同奋斗。

政策总是具体的、历史的，不是抽象的、永恒不变的。世界上不存在超阶级、超时代的政策。

任何政策都要体现国家或政党的意志，代表一定阶级的利益。不同社会制度的国家，代表不同阶级的利益，因而实行性质根本不同的政策。奴隶制社会、封建社会、资本主义社会的

国家所实行的一切政策，都是维护剥削阶级利益、巩固剥削阶级统治秩序的政策。帝国主义国家执行着反动的内外政策：对内实行法西斯专政，镇压工人阶级和劳动人民；对外执行侵略政策和战争政策。随着国际国内形势的发展变化，一些现代资产阶级国家如美国的内外政策也发生了一些变化，对内重弹“民主”、“自由”，对外高喊“和平”。但这只不过是为了缓和国内阶级矛盾和世界紧张局势而采取的一种策略，丝毫也没有改变其资产阶级专政和霸权主义的实质。我国是社会主义国家，实行人民民主专政。我们的一切政策都是为着保护劳动人民的利益，调动一切积极因素，为着改革不适应生产力发展的旧体制，为着全面建设社会主义的物质文明和精神文明，只对极少数反抗和破坏社会主义事业的阶级敌人和犯罪分子进行坚决打击；对外则实行独立自主的和平外交政策，反对帝国主义、霸权主义、殖民主义，维护世界和平。同一个国家的不同政党，因为代表的阶级利益不同，实行的政策也不同。在旧中国，蒋介石控制的国民党代表大地主、大买办阶级的利益，实行的政策是对内残酷剥削和压迫广大劳动人民，镇压人民革命，对外勾结帝国主义，出卖祖国主权等等根本利益；中国共产党则代表无产阶级和广大劳动人民的利益，实行团结和领导人民群众起来斗争，推翻压在人民头上的帝国主义、封建主义、官僚资本主义三座大山，争取人民解放的政策。

同一个政党在不同的历史时期，要根据形势和任务的变化而实行不同的政策。在我党历史上，第一次国内革命战争时期，为了进行反帝反封建的革命，我党实行了国共合作的政策，促成了统一战线的建立，进行了伟大的北伐战争；一九二七年，蒋介石发动“四·一二”反革命政变，国共两党分裂，我党坚决地实行了土地革命的政策，以武装的革命反抗国民党反

动派；一九三六年，在日本帝国主义加紧对我国的侵略，民族危机空前严重的关头，我党正确地决定和实行了抗日民族统一战线政策，促成了西安事变的和平解决，实现了国共两党的第二次合作，又坚持统一战线中独立自主的政策，紧密依靠广大人民群众，坚持八年抗战，取得了抗日战争的最后胜利；一九四五年，蒋介石政府悍然发动全面内战，国共两党再次分裂，我党坚持人民民主统一战线的政策，反对蒋介石的独裁统治，领导人民胜利地进行了三年多的解放战争，推翻了国民党反动政府，建立了伟大的中华人民共和国。党的十一届三中全会以后，在新的历史时期，为了尽早结束中华民族陷于分裂的不幸局面，我们党和国家先后于一九七九年元旦和一九八一年九月三十日又宣布了争取和平统一祖国的大政方针和一系列政策，其中包括建议举行国共两党对等谈判，实行第三次合作。在国共两党的关系史上，我党在每一个历史时期都根据形势和任务的变化，及时地改变了政策。在建国以后的经济建设中，经济政策也随着情况的变化而变化。党的十一届三中全会以来，我们党制定了一系列新的历史时期的新经济政策，与过去的经济政策就有很大的不同。比如，五十年代初，我国曾对粮食、棉花、油料等重要农产品实行统购统销政策，在当时，有效地保障了城乡社会主义建设的需要，保障了广大人民基本生活资料的需要，消除了私人资本主义经济的无政府状态和贱买贵卖、囤积居奇等种种弊病，有利于保持物价的稳定和促进对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造。但也日益显露出集中过多、统得过死的弊端。根据商品经济发展和经济体制改革的要求，一九八五年中央一号文件取消了统派购制度，逐步完善农副产品合同定购制度，充分运用价值规律，实行指导性计划和市场调节，极大地调动了农民的生产积极性，有效地促进

了商品生产的发展和流通的活跃。

政策是多方面的。它涉及到政治、经济、军事、外交、科技、教育、文化、艺术、卫生、体育、宗教以及人口、民族等等社会生活的一切领域、一切方面。因为社会生活的一切活动都是社会的人所参加的，他们在一定的历史条件下结成一定的相互关系。国家或政党在社会生活的一切领域、一切方面都要贯彻自己的意志，都要制定政策来调节人们之间的相互关系。

政策又是多层次的。社会生活本身是个多层次的结构，人们活动在其中，也结成多层次的相互关系。国家或政党要控制社会生活的运行机制，实现一定历史时期的总任务、总目标，需要在每个领域制定基本政策，又在这个基本政策之下制定若干层次的具体政策来保证基本政策的贯彻。比如，在新的历史时期，为了实现到本世纪末“翻两番”的宏伟目标，必须实行改革、开放、搞活的经济政策，这是经济领域的基本政策。下面又有农村经济政策、城市经济政策，对外开放政策等。农村经济政策中，又有建立联户承包责任制的政策，完善农村合作经济的政策，发展多种经营及农、林、牧、副、渔和乡镇企业、土地的管理和使用等各项政策，改革统派购制度的政策，减轻农民负担的政策，帮助贫困地区尽快改变面貌的政策，等等。城市经济政策中，又有搞活大中型企业的政策，小型企业改、转、租的政策，发展多种经济形式和多种经营方式的政策，发展横向经济联系的政策，改革计划体制的政策，改革流通体制的政策，以及财政、税收、信贷、物价等政策。这些具体政策中，还有许多更为具体的政策规定。又如在人口政策方面，实行计划生育，是我国的一项基本国策。为了控制人口增长，党和政府又制定了提倡一胎、控制多胎的政策。提倡一胎，又采取了在入托、入学、就医、招工、招生、城市住房和农村宅基地

分配等方面照顾独生子女及其家庭的一系列具体政策。具体政策都是由基本政策派生出来，并服从于基本政策的，决不能背离基本政策的宗旨另搞一套。

政策具有高度的统一性。多方面、多层次的政策，统一于国家或政党的总任务和基本政策。否则，各行其是，就会破坏国家或政党的团结统一。由党中央决定重大方针政策，历来是我们党的政治原则和组织原则。即使在民主革命时期，党的组织、革命根据地高度分散的情况下，也始终坚持了这个原则，从而保持了全党的统一，推进了革命事业的发展。党的十二大通过的新党章再次明确规定：“有关全国性的重大政策问题，只有党中央有权作出决定，各部门、各地方的党组织可以向中央提出建议，但不得擅自作出决定和对外发表主张。”

政策具有明确的规定性。它不是一般号召，而是行动准则，一经制定，就要执行。这也是保证国家或政党团结统一的需要。我们党要求每一个党员和党的组织自觉地正确地贯彻执行中央的路线、方针和政策，同中央保持一致，这是党的政治纪律。在这个意义上说，政策在党内是带强制性的。一般来说，一项政策，在它所适用的时间、空间、范围、对象，问题的性质、数量界限，允许什么、不允许什么，以及实施的途径、方法等等方面都要作出原则的规定，以利于执行过程中有章可循。但是，客观事物错综复杂，实际情况千差万别。任何一项政策都不可能包罗万象，照顾到一切不同的实际情况，对所有的现象都作出具体而明确的规定。因此政策的规定性，并不是要求把政策当成僵死的教条，到处都搞“一刀切”、“一律化”。一个成熟的、郑重的政党，总是把原则性同灵活性结合起来。我们党十分强调，在政治上同中央保持一致，就是要把中央的路线、方针和政策同本地区、本部门、本单位的具体实

际结合起来，充分发挥自己的积极性和创造性，独立负责地进行工作。这样才能保证中央的路线、方针、政策的正确执行，也才能不断地用新的实践经验来丰富、发展它们，把党的事业推向前进。

政策要求相对的稳定性。在一定的历史时期内，总任务、总路线没有改变，所要解决的主要矛盾没有改变，基本政策也不应改变，除非基本政策被实践证明发生了重大的失误。在同一个历史时期内的不同阶段，某些具体政策规定要根据情况阶段性的变化而变化，但在那个阶段内也不应轻易改变。随着实践的发展，某些任务完成了，某些问题解决了，某些情况变化了，某些新问题产生了，要相应地改变某些方面的政策。但一定条件下的实践都有一个过程。在这个过程完结之前，在一定的条件还没有根本改变的情况下，只要是被实践证明是正确的政策，就不应改变。在同样的条件下政策多变，朝令夕改，势必造成政策执行过程中的无所适从或工作中的反复折腾，挫伤积极性，造成事业上的损失。

政策要求一定的连续性。邓小平同志在党的全国代表会议上指出：“究竟什么是我们党的政策的连续性呢？这里当然包括独立自主、民主法制、对外开放、对内搞活等内外政策，这些政策我们是不会改变的。而所有这些政策的基础，就是四项基本原则，对此我们更是不会改变，不会动摇的。”这就告诉我们，那些关系全局、长期起指导作用的基本政策，代表着群众的根本利益，促进社会生产力的发展，受到人民群众的拥护，因此应当长期实行，连续坚持下去。更重要的是，我们一切正确政策都建立在四项基本原则的基础之上，这个基础不会改变，由此决定了政策的连续性。某些具体政策要随着实践的发展而变化，但它仍然是在四项基本原则的基础上变化，只会变

得更加正确、完善，更能代表人民的根本利益，促进生产力的发展。

二、政策在党的事业中的地位和作用

毛泽东同志有一句名言：“政策和策略是党的生命。”（毛泽东：《关于情况的通报》，《毛泽东选集》合订本第1193页）我们党六十多年的历史充分证明，政策正确与否，是党的事业成败的关键。

在革命战争年代，我们党领导的新民主主义革命有过两次严重失败。一次是一九二七年，蒋介石发动“四·一二”反革命政变，勾结帝国主义，残酷屠杀共产党人和革命人民。党当时还比较幼稚，又处在陈独秀右倾投降主义的领导下，实行让步政策，致使革命在强大敌人的突然袭击下遭到惨重失败，已经发展到六万多党员的党只剩下了一万多党员。另一次是一九三四年，当土地革命战争正在胜利发展的时候，由于王明左倾冒险主义领导造成第五次反“围剿”的失败，红军被迫进行二万五千里长征转战到陕北。王明左倾错误造成的失败，使革命根据地和白区的革命力量都受到极大损失，红军从三十万人减到三万人左右，共产党员从三十万人减到四万人左右。只是到一九三五年一月遵义会议，坚决结束了王明左倾冒险主义在党中央的统治，确立了以毛泽东为代表的新的中央的正确领导，实现了党的历史上一个生死攸关的转折，党中央和红军才得以在极其危急的情况下保存下来，并且在这以后能够战胜张国焘的分裂主义，胜利地完成长征，打开中国革命的新局面。

在社会主义建设时期，我们党也有过两次重大的失误。一

次是一九五八年“大跃进”和一九五九年“反右倾”的左倾错误，加上当时的自然灾害和苏联政府背信弃义地撕毁合同，使我国国民经济在一九五九年到一九六一年间发生严重困难，国家和人民遭到重大损失。另一次是一九六六年五月至一九七六年十月的“文化大革命”这一全局性的、长时间的左倾严重错误，又被林彪、江青两个反革命集团所利用造成十年内乱，使党、国家和人民遭到建国以来最严重的挫折和损失。一九七六年十月粉碎江青反革命集团的胜利，从危难中挽救了党，挽救了革命，使我们的国家进入了新的历史发展时期。一九七八年十二月，党的十一届三中全会开始全面地认真地纠正“文化大革命”中及其以前的左倾错误，从而实现了建国以来我党历史上具有深远意义的伟大转折。这以后，党的正确政策在新的条件下得到了恢复和发展，党和国家的各项工作重新蒸蒸日上，现在整个政治经济形势是建国以来最好的时期之一。

历史的回顾告诉我们，政策正确与否，虽然不能改变人民革命终究要胜利、社会一定要进步的客观规律，但它可以加速或延缓、促进或阻碍革命运动和社会进步的进程。正确的政策可以促进党的事业比较顺利地前进；错误的政策会导致党的事业遭受挫折和暂时失败。

政策在党的事业中的作用主要表现在以下几个方面：

第一，政策是实现党的总任务、总路线的重要保证。

党在一定的历史时期的总任务、总路线并不会自行实现，而要付诸实际行动。“政策是革命政党一切实际行动的出发点，并表现于行动的过程和归宿。一个革命政党的任何行动都是实行政策。不是实行正确的政策，就是实行错误的政策；不是自觉地，就是盲目地实行某种政策”（毛泽东：《关于工商业政策》，《毛泽东选集》合订本第1181页）。自觉地实行正

确的政策，就能保证总任务、总路线的实现；相反，就会使总任务、总路线落空。在现阶段，我们党的总任务是团结全国各族人民，自力更生，艰苦奋斗，逐步实现工业、农业、国防和科学技术现代化，把我国建设成为高度文明、高度民主的社会主义国家。这也是我们党在现阶段的政治路线。为着实现这个总任务、总路线，必须坚持实行党的十一届三中全会以来的一系列方针、政策，一步一步地去夺取胜利。

第二，政策是实现党对于全国人民的政治领导必不可少的重要条件。

无产阶级政党不但要领导本阶级的力量，而且要领导广大人民群众共同奋斗。这种领导不是靠发号施令，而是通过政治领导、思想领导和组织领导来实现的。政治领导，最根本的就是制定并实行正确的路线、方针、政策。一方面，用党的路线、方针、政策去宣传群众，动员群众，使群众相信它的正确，从中看到自己的利益和事业的前途，从而拥护它，自愿地团结在党的周围；另一方面，用党的路线，方针、政策去教育群众，指导群众，使群众懂得应该怎样行动，排除其它干扰，从而把群众的自发行动变成自觉行动，纳入正确的轨道。广大人民群众总是首先通过了解党的每一项政策来认识和观察党的。当他们看到党的政策真正代表了自己的利益，就会接受党的正确主张，并按照党的政策指引的方向、道路、原则、办法去努力奋斗。党的威信也因此建立起来，党才可能领导群众前进。为什么在“文化大革命”期间党的领导极大地削弱了，党的威信极大地损害了？一个重要原因就是实行了一套左倾错误政策，又被林彪、江青两个反革命集团加以利用，使群众感到迷惘。为什么党的十一届三中全会以后党的领导极大地加强了，党的威信迅速地提高了？一个重要原因就是制定并实行了

一系列被实践证明是正确的政策，代表了人民的根本利益，得到了人民的衷心拥护。在现阶段，中国共产党是中国社会主义事业的领导核心。党在国家政治生活中的领导地位，首先要靠正确的政策来实现和加强。

第三，政策是调动广大人民群众积极性的重要手段。

党的事业，是千百万群众的事业，需要千百万群众以高度的热情和积极性共同奋斗。一定的积极性，总是同一定的政治权力和物质利益相联系的。离开了一定的政治权力和物质利益，任何阶级的任何积极性都不可能调动起来。党的政策的实施，说到底，就是赋予和保障人民群众一定的政治权力和物质利益，从而调动他们的积极性。我国农村改革的经验充分证明，一旦冲破“左”的束缚，改变不适应我国农业生产发展的体制，全面推行联产承包责任制，实行一系列新的农村经济政策，使农民获得了一定的经营自主权和直接的经济利益，八亿农民就以主人翁的姿态发挥出巨大的社会主义积极性。这是长期使我们焦虑的农业生产之所以能够在短时期内蓬勃发展起来的一个根本原因。正在进行的城市经济体制改革也充分证明，“当劳动者的主人翁地位在企业的各项制度中得到切实的保障，他们的劳动又与自身的物质利益紧密联系的时候，劳动者的积极性、智慧和创造力就能充分地发挥出来”（《中共中央关于经济体制改革的决定》）。

第四，政策是在政党的统一领导下处理各种关系的行为准则。

人们在社会实践中结成一定的多方面、多层次的相互关系，归根结底，是利益关系。在阶级社会里，集中表现为剥削阶级与被剥削阶级利益的根本冲突。无产阶级政党首先要在政策上区分依靠谁、团结谁、打击谁；同时，在革命阵营内部又

要根据不同阶级的利益实行恰当的政策，使他们在党的统一领导下关系协调，为着共同的利益团结起来，结成广泛的统一战线。在消灭了剥削阶级的社会主义社会里，人民之间没有根本利益的冲突，建立了新型的关系，但这样那样的矛盾依然存在。党必须采取恰当的政策，作为协调各方面利益关系的准则，使各方面的利益都能得到兼顾而又不违背人民的根本利益。我们积极推行多种形式的经济责任制，贯彻按劳分配政策，就使责、权、利相结合，国家、集体、个人利益相统一，劳动所得同劳动成果相联系，从而提高了劳动者的责任心，发挥了他们的主动性、积极性、创造性，增强了经济的活力。我们鼓励一部分人先富起来，克服平均主义，同时又对老弱病残、鳏寡孤独实行社会救济，对还没有富起来的人积极扶持，对经济落后的一部分革命老区、少数民族地区、边远地区和其他贫困地区实行特殊的优惠政策，并给以必要的物质技术支援，以达到共同富裕的目标。我们改革农副产品统派购制度，调整消费品价格的时候，又采取切实的政策措施，确保广大城乡居民的实际收入不因价格的调整而降低，兼顾了生产者和消费者的利益。我们党正是通过一系列正确的政策，妥善地处理了社会主义建设事业中各方面的关系，调动了各方面的积极性，团结了最广大的人民群众集合于统一的目标之下，为实现新的历史时期的总任务而同心同德，努力奋斗。

三、制定政策的依据

任何国家或政党制定政策，都以一定的思想理论为指导，以一定的政治原则为基础。

我们党以马克思列宁主义、毛泽东思想作为自己的行动指南，坚持一切从实际出发，理论联系实际，实事求是，在实践中检验真理和发展真理的思想路线。这就是把马克思主义同中国的实际相结合的原则。在这个原则下，不是拘泥于马克思主义著作中的个别词句和个别结论，而是坚持马克思主义的立场、观点、方法，完整地准确地运用马克思主义去研究和解决实践中变化着的新问题，在实践中把社会主义、共产主义事业推向前进，同时不断丰富和发展马克思主义本身。这个原则是我们党制定一切内外政策的思想理论基础。党的十一届三中全会以来的一系列正确的政策，都是根据这个原则提出的，由此我们才走出了一条具有中国特色的社会主义道路。

我们党在现阶段，坚持社会主义道路，坚持人民民主专政，坚持党的领导，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想。这四项基本原则是国际共产主义运动和中国革命、建设经验的结晶，是马克思主义普遍真理同中国具体实践相结合的体现。它是决定我们国家性质和前途的政治原则，是我们全党团结统一的政治基础，当然也是党制定一切内外政策的政治基础。党的十一届三中全会以来，党中央始终坚持以四项基本原则为基础来制定、丰富和发展各项内外政策，代表了人民群众的根本利益，得到了人民群众的衷心拥护。

上述思想理论基础和政治基础，是制定正确政策的必要前提。在这个前提下，各项政策的制定，还要有其客观依据。

一、依据形势的发展。

形势是客观事物发展的状况。正确的政策来自对形势的正确估量，即对客观事物发展状况的科学观察、分析和研究。

在我们党的历史上，每一次严重的失败或重大失误，都与错误地分析形势而采取错误的政策直接相关。第一次大革命党