

社会保险系列丛书

城镇职工养老保险 政策仿真研究

ChengZhen ZhiGong YangLao BaoXian ZhengCe FangZhen YanJiu

◎ 张一名 米红 金福 著



经济科学出版社
Economic Science Press

014033215

F842.67
73

社会保险系列丛书

城镇职工养老保险政策 仿真研究

张一名 米红 金福 著



F842.67
73

经济科学出版社



北航

C1721976

图书在版编目 (CIP) 数据

城镇职工养老保险政策仿真研究/张一名, 米红, 金福著.
—北京: 经济科学出版社, 2014. 1
(社会保险系列丛书)
ISBN 978-7-5141-4219-8

I. ①城… II. ①张…②米…③金… III. ①城镇-
职工-养老保险制度-研究-中国 IV. ①F842.67

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2014) 第 002898 号

责任编辑: 柳 敏 宋 涛
责任校对: 郑淑艳
版式设计: 齐 杰
责任印制: 李 鹏

城镇职工养老保险政策仿真研究

张一名 米红 金福 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编部电话: 010-88191217 发行部电话: 010-88191522

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

天猫网店: 经济科学出版社旗舰店

网址: [http://jjkxbs. tmall. com](http://jjkxbs.tmall.com)

北京京鲁数码快印有限责任公司印装

710×1000 16 开 13.25 印张 220000 字

2014 年 1 月第 1 版 2014 年 1 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5141-4219-8 定价: 30.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换。电话: 010-88191502)

(版权所有 翻印必究)

丛书编委会

顾 问：郑功成 田小宝

主 任：刘燕斌 张新民 莫 荣

副主任：张一名 米 红 史文钊

成 员：（按姓氏笔画排序）

丁志恒	马小力	王飞鹏	王永伟	王志浩
王 鹏	王 巍	牛春晓	朱春香	李红岚
李远洋	张建武	张 雯	陈书伟	陈 宁
金 福	赵 文	赵 彤	俞 恺	查 惠
高亚春	聂铁力	黄京玲	崔 艳	梁栩凌
韩永江	程 杰	韩 巍	谭中和	

总 序

为了更好地研究劳动就业、工资分配、社会保障等重大问题以及与经济社会发展宏观政策的关系，进而为劳动保障科学决策服务，需要探索运用政策仿真实验方法揭示劳动保障复杂系统的运行规律。近年来，劳科院采用系统科学方法，初步搭建起劳动保障政策仿真实验系统。

仿真是通过建立模型并利用模型对实际系统进行实验研究的过程。最初，仿真技术应用于航空、航天、原子反应堆等尖端自然科学领域，随后逐步发展到电力、石油、化工等工业部门，以后又进一步扩展到经济社会领域。仿真实验系统在经济社会科学中的运用，一方面需要运用计量方法建立数学模型；另一方面需要社科理论和实践工作者的经验判断，以便实现对经济社会政策的预测分析和仿真模拟。我部金保工程的建设、统计监测体系的完善积累了海量数据，信息技术的发展能够进行复杂系统建模和大数据分析，为开展劳动保障政策仿真实验研究创造了条件。劳动保障政策仿真实验系统，主要是基于系统论、耗散结构理论等，采用被称之为“政策实验室”的系统动力学方法，根据劳动保障政策系统设计的需要，开发劳动力流动、工资分配、社会保障等系列模型，并建设模型算法管理平台，实现对劳动保障政策监测、预测、模拟等功能。目前，劳动保障政策仿真系统包括一个平台，即劳动保障模型与算法平台；三个系统，即数据库系统、模型库系统和方法库系统。劳动保障政策仿真系统的服务对象是为制定劳动保障政策提供决策支持、为劳动保障科研提供创新的科研方法。

劳动保障政策仿真试验系统主要有三方面功能:

一是监测政策的运行情况。通过研究发现各种非正常情况的临界值,及时对政策实施过程中出现的非正常情况进行预警。如失业预警系统、医疗保险基金监测预警系统等,主要对全国及各地就业失业情况、医疗保险基金滚存结余等情况进行动态监测和预警。

二是对劳动保障政策实施情况进行中长期预测。主要是通过综合运用时间序列分析和不同数据挖掘方法,预测政策的走势,特别是发现政策执行的拐点。如对新农保的基金进行预测,通过对现有政策、未来人口老龄化、人均消费水平提高等多种因素的影响,预测中央和地方政府未来年份财政投入变化情况。

三是对劳动保障政策进行模拟运行分析。通过模型进行定量分析,模拟运行新出台政策的实施情况,为优化和调整政策提供依据。如城镇职工医疗保险、新农保和城居保的衔接问题,通过建立模型,模拟各种不同缴费年限、不同标准的群体转移衔接时保险折算的任意组合情况,以及不同组合对财政投入、经济发展等的影响情况。

劳科院政策仿真实验系统建设已有6年时间。这项建设以项目等为依托,采取系统设计、分步建设、边建设边试点的方式进行。目前,劳科院仿真实验机房有小型机4台、服务器14台,能够支持大规模数据运算;数据实验室能够实现运算过程的动态在线展示;模型与算法平台实现了多模型和算法库的综合集成管理。初步设计的基础模型具备以下功能:进行新农保参保和待遇水平预测;城镇职工养老保险基金收支预测;城镇职工医疗保险基金预警预测;农村剩余劳动力预测、城镇劳动力需求和城镇经济活动人口预测等。前期研究通过利用试点地区数据进行测试,把业务经办数据、宏观数据和调研数据,通过模型运算对相关政策进行模拟和预测分析。如在新农保模型的构建过程中分别在东中西部地区选择了典型县市进行了实际数据在线运算。在中财办委托人社部的课题《人口老龄化对就业和社会保障的影响》研

究中，利用人口模型和城镇劳动力供需模型对未来劳动力情况进行了四种预测方案，为课题提供了重要的数据基础。

目前劳科院仿真实验系统正在构建劳动保障综合模型。综合模型将深入分析就业、工资收入、社会保障与经济社会发展之间的关系，为政策顶层设计和系统推进提供工具。构建综合模型的思路是，首先结合劳动保障业务需要建立各个业务模块子模型；然后基于统一的数据库和数据调用规范，在同一个平台上管理和运算子模型；最终搭建综合模型，来解决劳动保障业务的跨系统的影响和关联问题。

在前期的研究过程中，劳科院和各研究所组成了政策仿真实验研究团队，形成了包括大专院校、研究机构、创新型企业、地方实践基地等产学研用的合作机制，国内外有关专家也在为系统建设提供智力支持；同时也积累了丰富的研究成果，构建了劳动保障系列政策仿真模型并实现了软件化。为了更好地梳理前期研究成果，推动政策仿真研究走向应用，我院政策仿真研究室的同志组织参与研究的各个单位，对前期的研究成果进行整理，并以丛书的形式出版，希望引起关心关注劳动保障政策仿真的决策部门、专家学者等的讨论和批评。

仿真系统作为科研创新的载体，将为我部劳动保障政策决策提供支撑服务。系统建设得到部领导的高度重视，尹蔚民部长等多位部领导到仿真室调研指导。目前，仿真系统在基础环境建设、总体技术架构搭建和应用测试等方面已经取得初步成效。下一步我们将把仿真系统建设和应用作为院工作的重点，着力技术开发创新，着重研发队伍建设，加大推进应用力度，加强组织构建建设，争取把仿真系统的研发应用推向新的阶段，真正发挥政策仿真为劳动保障科学决策服务的作用。

中国劳动保障科学研究院院长

刘燕斌

2014年1月16日

前 言

当前,中国正在经历激烈的社会转型,同时还在实现中华民族前所未有的伟大复兴,而在这个伟大复兴过程中建立健全社会保障制度,不仅是构建“中国梦”的重要支撑,而且是老百姓关心的一个重要议题。城镇养老保险制度作为社会保障制度的重要组成部分,关系到社会的和谐与稳定、人民的生活与福祉。随着新技术、新理论的迅速发展和各种新问题、新情况的不断出现,科学决策日益成为各级领导干部必须直面的重大课题,领导者科学决策思维的转变,是促进我国公共政策仿真研究前进的巨大动力。城镇职工养老保险作为最重要的民生保障,已经成为现代社会不可或缺的一项重要的安全制度,但我国现行的城镇养老保险政策实践中出现了诸多问题,导致了一些社会问题与矛盾的尖锐化。因此,事关基本民生的城镇职工养老保险政策实施急需提升科学决策性,而这种科学决策性在很大程度上要依赖政策仿真系统的数据模型及其模拟预测结论等做支撑。近年来,政策仿真方法在政府政策制定过程中发挥了一定的作用,政策仿真系统作为提升决策水平的载体,已引起各级政府的关注。

基于对城镇养老保险政策系统性、复杂性以及区域差异性等方面的思考,本书选择从系统仿真的视角对城保政策进行仿真研究,即从城保政策的研究和制定过程方面开展具体的研究。在结构安排上,本书共分七章,在引言、模型背景分析以及城镇养老保险金筹集模式国际比较分析部分,结合我国城镇养老保险的改革和实践阐释了研究背景,基本理清了我国及国外养老保险制度的发展脉络。在此基础上,本书基于系统动力学(SD—system dynamics)的研究工具和方法尝试探索了城镇养老保险基金收支模型、城镇养老保险仿真系统的设计、城镇养老保险仿真系统优化模式等核心内容,并在本书最后部分对公共政策仿真研究热点进行分析,对未来发展前景进行了预测和展望。

由于我国对城镇养老保险基金收支进行系统性预测的研究还不是很全

面,本书所采用的SD研究方法,利用了具体地区的真实案例数据,对城保仿真模型进行了研究。该模型基于社会系统动力学研究方法及其原理,构建了城镇养老保险基金收支系统指标体系,利用劳科院合作研究单位神州数码提供的仿真软件平台,进行仿真实验,并分别从养老保险资金的收缴、支付、投资、补充资金四个模块,构建系统动力学因果图和数据流程图,进行了初步研究。希望通过仿真研究能够为我国城保政策的决策支持系统的研究开辟一条蹊径,能引起读者对我国社会保障制度的进一步了解、重视、关注和探索,为我国各级政府的决策质量提升提供可能。

随着城保仿真系统算法库的研究深入开展,算法库的共享性、拓展性将得到进一步增强,为本系统借鉴国际前沿理论、方法,并将最新研究成果融入城保仿真系统中带来了新的发展契机。相信随着系统的进一步完善,城保仿真系统的实践可操作性与专业化理论将得到极大的拓展与创新。由于城保仿真问题的复杂性和作者水平所限,书中不足之处请同行不吝赐教。

作者

2013年11月

目 录

第一章 引言	1
第一节 养老保险与社会关系	1
一、社会养老保险与和谐社会	1
二、社会养老保险与人口老龄化	6
第二节 本书的主要关注问题	9
第二章 模型背景分析	10
第一节 城镇养老保险的历史沿革	10
一、制度发展脉络	10
二、资金筹集发展历程	13
三、主要文件梳理总结	17
第二节 国外养老保险资金的筹集情况	20
一、养老保险资金的筹集方式	20
二、养老保险的筹资模式分析	22
第三节 城镇养老保险资金筹集问题分析	25
一、影响因素	25
二、主要问题分析	26
第四节 城镇养老保险资金筹集问题对策研究	33
一、针对我国养老保险资金不足问题的政策措施	33
二、扩大基本养老保险的覆盖面	35
三、个人账户是否做实	36
第三章 城镇养老保险金筹集模式国际比较分析	38
第一节 国外养老保险模式分析	38
一、我国养老保险制度存在的缺陷	39

二、国外的养老保险制度	40
三、各国养老保险制度比较分析	42
四、我国养老保险制度面临的挑战	43
第二节 缴税制与缴费制分析	44
一、缴税制	44
二、缴费制	47
第三节 对我国养老保险金收缴模式选择的思考	50
第四节 城镇养老保险金支付模式比较分析	52
一、企业年金	52
二、企业补充年金的支付模式选择	53
第五节 全球养老保险筹资模式发展趋势	59
第四章 城镇养老保险基金收支模型	62
第一节 指标体系及模型	62
一、指标体系	62
二、人口预测和生命表模型	65
第二节 模块因果图说明	68
一、企业和个人缴费模块因果图说明	68
二、基金投资模块因果图说明	69
三、养老补助基金模块因果图说明	70
四、支付模块因果图说明	70
第三节 养老保险基金系统动力学模型中说明、 测试及结果分析	71
一、模型变量说明	71
二、某市养老保险情况简介与方程说明	76
三、在老龄化的情况下的系统敏感性分析	77
第五章 城保仿真系统设计与成果展示	82
第一节 系统的逻辑设计	82
一、系统总体思路	82
二、城镇职工养老保险基金系统动力学模型概述	84
第二节 城保仿真系统成果展示汇总	85
一、仿真系统指标体系	85

二、模型界面展示	87
三、模型参数的设置	89
四、仿真结果查看展示	92
第三节 系统功能拓展	101
第六章 城镇职工养老保险仿真系统优化模式分析	104
第一节 关于优化模式分析的相关说明材料	104
第二节 整体功能优化与数据要求	107
一、整体功能优化框架	107
二、数据要求及说明	108
三、仿真功能优化的具体实现	109
四、输出的主要项目	114
五、主要指标说明	131
第七章 公共政策仿真研究的研究热点与展望	137
第一节 我国公共政策仿真研究文献统计分析及 研究热点综述	137
一、研究文献统计分析	137
二、研究热点综述	139
第二节 未来我国公共政策仿真研究展望	141
第三节 应用前景展望：一个激动人心的前沿领域	143
附录	146
参考文献	189
后记	197

第一章

引言

第一节 养老保险与社会关系

一、社会养老保险与和谐社会

目前,养老问题已经成为社会主义和谐社会建设的重要议题,随着我国人口老龄化和工业化发展及家庭模式的变化,传统的家庭养老模式已经与我国社会经济发展程度、国际的社会化养老趋势等明显存在巨大差异,中国历来讲究“老有所养”、“老有所乐”。因而,被人们视为“养命钱”的养老保险基金的运筹及其安全运行,成为构建社会主义和谐社会体系中极其重要的内容。

当前,我国正处在一个经济社会的转轨时期。产业结构快速转型,社会利益格局剧烈变化,收入分配不公与个人收入差距不断扩大,城乡、区域、经济社会发展仍然不平衡,城乡贫困人口和低收入人口还有相当数量,部分低收入群众生活比较困难以及失业、人口老龄化等各种显性与潜在的社会矛盾与利益不断显现。这些关系群众切身利益的民生问题如果得不到妥善解决,将严重影响和谐社会的建设,因此,完善养老保险制度迫在眉睫。

(一) 社会保障的重要作用

社会保障作为社会发展的“稳定器”和“减震器”,已经成为现代社会不可或缺的一项重要的安全制度,在构建和谐社会中具有不可替代的重

要作用。

1. 维护经济社会持续稳定发展

市场经济通过市场机制来配置资源,其核心是自由竞争。因此,存在一个残酷优胜劣汰的过程。在激烈的市场竞争中,必然两极分化,而两极分化必然会激化社会矛盾,影响社会稳定。作为一种社会安全制度,社会保障以国家或政府为主体,通过国民收入再分配,对社会成员在暂时或永久失去劳动能力,以及由于各种原因生活发生困难时给予物质帮助,保障其基本生活的制度。通过对各种风险的防范和化解,为社会成员提供一系列基本生活保障,使其在因年老、疾病、失业以及丧失劳动能力等情况下,从国家、社会获得物质帮助,通过各种社会保障项目的实施,保障社会成员在特定事件的影响下仍然可以安居乐业,增加安全感,促进社会成员协调发展。在一个健全的社会保障安全体系下,社会成员的生活保障度、心理平衡度、社会公平度、社会亲和力等都会大大增强,从而为社会创造和谐、协调、安全的氛围,缓解社会矛盾,维护社会稳定。

2. 保障基本生活质量

保障人民的基本生活质量,使其享有最基本的权利——生存权和发展权,有尊严地活着是社会发展的最基本要求。保障社会成员的生存权是社会保障基本功能,进而为实现发展提供条件。社会保障涉及社会救助、社会保险、社会福利等诸多层面。其中社会救助主要面向社会弱势群体,向无生活来源者、低收入者或丧失劳动能力者提供物质帮助,使他们免于生存危机,消除他们的不安全感,体现了社会互助精神的内涵;在社会保险制度中,体现了个人权利与义务相对应的关系。通过社会保险,防范和化解各种危及人的生存和发展的个人风险和社会风险,免除社会成员的后顾之忧,使其基本生活得到保障,保障人的发展权利,拓展人的发展空间。通过各种社会福利,为社会成员提供减免或付费的公共服务和各种福利设施、福利津贴,提高生活质量。这是社会成员在生活质量、身体素质与文化素质等方面发展权的具体体现。

通过高低不同的三个层次,为社会成员构筑起一个社会生活的安全网,使社会保障成为满足人的发展需求并促进社会经济协调发展的重要机制与手段。努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居,推动和谐社会的建设。

3. 实现社会公平与正义

社会公平主要体现在机会均等与收入均等两个层次上,倘若机会不均

等,则会导致“寻租性非效率”和“内耗性效率”。前者是个人或组织在不平等参与机会的情况下,必然会产生一种为获得这一机会的“寻租”行为。后者是指机会不均等进一步强化了人们的自然不平等状况。机会不均等不仅是由于社会成员之间因为禀赋、捕捉市场机会和能力方面的差异所致,而且是社会运行过程中同等质量的资源处于不同地位造成的。源于机会不均等的经济不均等,比机会均等时的经济不均等更加令人不能忍受。在市场经济条件下,由于每一个人拥有的土地、技术、劳动等生产要素程度不同,以及个人天赋、受教育程度、劳动能力、主观努力程度不同,必然导致收入分配两极化。这种差距是市场竞争与社会激励机制构建的基础。合理的收入分配差距,有利于推进效率与发展,推进社会公平、进步与和谐。但是,与此同时必须正视收入分配不公导致的收入差距对社会公平与效率的损害。当今国际社会用来衡量收入分配差距的一个重要指标——基尼系数,目前中国已达到0.474,大大超过0.4的警戒线。可见,收入分配不公与个人收入差距不断扩大已经成为中国经济社会发展的主要制约因素。合理的收入分配制度是社会公平的重要体现。社会保障主要通过“垂直再分配”与“水平再分配”两种再分配手段来促进和实现社会公平分配。“垂直再分配”使收入从高收入群体向低收入群体转移,在一定程度上调节和缩小社会成员收入分配的差距,尤其对收入较少或丧失收入来源的社会成员给予生活保障,维护社会成员参与社会的公平竞争。“在现代社会保障的各项计划中,可以看到收入再分配的一些机制……它们按照一定的体制,提取一部分生产成果,为遭受职业损害的人们谋取利益,由收入较高工人负担一部分费用,以保证低收入工人的最低年收入,通过适当税收的办法,把社会开支分别用于鰥、寡、伤残和其他可能发生的情况;它们呼吁产业部门在整个国家范围内发展基本保健服务,并且,在全国范围内重建经济平衡以利于相对的最下层社会”。“水平再分配”使收入在劳动者与退休者、就业者与失业者、健康者与病患者之间进行转移,均衡调节人生不同阶段、不同情况下收入水平,缓解、消除社会成员在发展过程中因意外灾祸、竞争失败及疾病等因素导致的社会不公,使不同社会阶层之间的利益冲突因社会保障制度调节功能的发挥而得到有效缓和,社会因收入分配差距等导致的非公正性、非公平性在一定程度上得到调节,以维护社会稳定、促进社会公平。

(二) 构建和谐社会的重要基础

随着我国保障制度改革不断深入,社会保险覆盖范围不断扩大,待遇

水平不断提高,管理体系逐步建立。在保障人民的基本生活,化解改革带来的社会风险,推动中国社会经济发展进步,追求社会公平与正义等方面发挥了重要作用。但我国现行的社会保障制度仍然存在着一系列突出问题,如覆盖范围较窄、统筹层次低、城乡发展不平衡、资金支付压力大、保障待遇不合理等。为此,我国政府做出了大量的努力。

1. 建立多层次的养老保险筹资体系

养老保险与其他保险项目相比,其覆盖面最广,涉及的对象最多,开支项目最大,因而在社会保障体系中占有特殊的地位。由于人口老龄化、经济全球化,以及经济社会结构的变化,养老保险制度成为各国社会保障制度改革的首选目标。养老保险制度改革的中心是资金来源问题。社会保险乃至整个社会保障制度的财政状况是否良好,在很大程度上取决于养老保险制度的财政状况是否良好。因此,世界各国政府均对养老保险基金的筹资模式给予高度重视。目前,国际上养老保险基金筹集主要有现收现付制、完全积累制以及部分积累制三种模式。现收现付制根据收支平衡的原则,先测算出当年或最近几年内所需费用,然后按照就业人数确定缴费率。当年提取当年使用,不考虑基金储备,实现当年收支平衡。其特点是以支定收,没有基金积累,不存在基金贬值的风险和基金保值增值的压力。其实质是由在职劳动者供款支付退休者的养老保险待遇,体现了养老保险负担的代际转移,但是由于缺乏必要的基金积累,难以应对人口老龄化的冲击;完全积累制根据长期收支平衡的原则确定缴费率,每个劳动者都设立个人账户,由劳动者按月逐年缴纳,以自我积累形成社会保障基金。其特点是强调长期平衡,费率比较稳定,而且能有效预防人口老龄化的冲击。但由于基金积累规模大、时间长、面临较大的贬值风险,保值增值的压力大。社会互济性弱,再分配功能差;部分积累制根据分阶段以收定支,略有节余原则确定缴费率,保持养老基金在一定时期内的收支平衡。其特点是费率具有弹性,兼备前两者特长但不能完全避免其缺陷。

近年来我国养老保险制度改革的主要内容包括:一是逐步扩大基本养老保险的覆盖范围。这其中包括:由城镇国有和集体企业职工扩大到城镇各类企业职工、城镇个体工商户、灵活就业人员及农民工群体。根据《2012年度人力资源和社会保障事业发展统计公报》显示,年末全国参加城镇基本养老保险人数为30427万人,比上年年末增加2036万人。其中,参保职工22981万人,参保离退休人员7446万人,分别比上年年末增加1416万人和619万人。年末参加基本养老保险的农民工人数为4543万人,

比上年年末增加 403 万人。年末参加企业基本养老保险人数为 28272 万人,比上年年末增加 1988 万人。年末全国城乡居民社会养老保险参保人数 48370 万人,比上年年末增加 15187 万人。二是普遍实现了个人缴费制度,初步形成了政府、企业和个人三方责任共担的多渠道筹资机制。三是建立了社会统筹和个人账户相结合的制度,将传统的现收现付制转为部分积累制。1993 年 3 月,国务院发布《关于深化企业养老保险制度改革的通知》进一步明确了建立多层次的养老保险制度的改革目标,包括基本养老保险、企业补充养老保险(企业年金)和个人储蓄养老保险。这标志着我国养老保险制度改革迈出了实质性的步伐。但是,改革后的养老保险制度也面临着转制中的隐性债务问题与个人账户基金“空账”运转等问题的严峻挑战。世界银行的研究表明,养老保险的隐性债务是各国养老保险制度改革过程中存在的一个普遍现象。多数国家的养老保险隐性债务相当于国内生产总值的 100%~200%。关于个人账户基金“空账”运转问题,按照改革后的制度设计,对已经退休的人员养老金的给付应由社会统筹资金支付。由于社会统筹账户和个人账户仍然混合运作,个人账户基金被挪用于支付统筹账户的缺口,造成个人账户基金基本上是“空账”运转。养老金的空账运转是现在向未来透支,长此下去必然带来养老金巨大的支付风险和财政风险。

2. 加大公共财政社会保障资金投入

自 1998 年我国政府把构建公共财政体系确定为财政改革的目标模式以来,各级财政尤其是中央财政不断提高社会保障支出占财政支出的比重,加大社会保障资金投入。对解决低收入群体的基本生活问题、维护社会稳定、促进社会公平发挥了重要作用。但是,相对于我国现实的社会发展现状,公共财政社会保障支出总量水平偏低,增长缓慢以及支出结构不合理等问题仍然存在。这是政府责任和社会公平的严重缺失。必须进一步强化政府社会保障责任。

加强政府转移支付的力度,尤其是要加强中央财政对经济欠发达地区的社会保障转移支付力度,并且提高社会保障支出水平。近年来,我国财政社会保障支出占财政总支出比重的平均水平在 11% 左右,而加拿大为 39%,日本为 31%,澳大利亚为 35%。必须进一步强化政府社会保障责任,加大财政社会保障支出,把更多的公共资源用在社会保障领域,并使之规范化和法制化。

调整公共财政支出结构,加大社会救助支出的比例。对低收入者和弱