

中国梦与中国道路丛书之四

中国特色社会主义政治发展道路

Zhongguo Tese Shehui Zhuyi
Zhengzhi Fazhan Daolu

本书课题组

中央文献出版社

014005819

D616
398

中国梦与中国道路丛书之四

中国特色社会主义 政治发展道路

本书课题组



D616
398

中央文献出版社



北航

C1692601

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色社会主义政治发展道路/本书课题组著. -- 北京: 中央文献出版社, 2013.10
(中国梦与中国道路丛书)

ISBN 978-7-5073-3871-3

I. ①中… II. ①中… III. ①中国特色社会主义-社会主义政治学-研究 IV. ①D616

中国版本图书馆CIP数据核字 (2013) 第169271号

中国梦与中国道路丛书之四 中国特色社会主义政治发展道路

著 者 / 本书课题组
责任编辑 / 张文和 刘庆旻
责任印制 / 寇 炫 郑 刚

出 版 / 中央文献出版社
地 址 / 北京西四北大街前毛家湾1号
网 址 / www.zywxpress.com
邮 编 / 100017
发 行 / 新经典文化有限公司
销售热线 / 010-68423599
邮 箱 / editor@readinglife.com
排版印刷 / 北京汇林印务有限公司

710 × 1000mm 16开 25.25印张 320千字
2013年10月第1版 2013年10月第1次印刷

ISBN 978-7-5073-3871-3 定价: 42.00元

本书如存在印装质量问题, 请与本社联系调换。

版权所有 违者必究

出版说明

习近平同志指出：实现中华民族伟大复兴，就是中华民族近代以来最伟大的梦想。实现中国梦必须走中国道路。这就是中国特色社会主义道路。我们已经在这条道路上走了30多年，历史证明，这是一条符合中国国情、富民强国的正确道路，我们将坚定不移地沿着这条路走下去。

中国特色社会主义道路，就是在中国共产党领导下，立足基本国情，以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放，解放和发展社会生产力，建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明，促进人的全面发展，逐步实现全体人民共同富裕，建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

中国特色社会主义道路是全面建成小康社会、实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴中国梦的必由之路。它是在改革开放30多年的伟大实践中走出来的，是在中华人民共和国成立60多年的持续探索中走出来的，是在对近代以来170多年中华民族发展历程的深刻总结中走出来的，是在对中华民族

5000 多年悠久文明的传承中走出来的，具有深厚的历史渊源和广泛的现实基础。它不仅包括经济、政治、文化、社会、生态文明建设五位一体的总布局，而且包括其他不同领域、不同层面的若干具体道路。为了深入研究中国特色社会主义道路及其各方面发展道路探索、开创、丰富、发展的历史过程与基本内涵，中央文献研究室成立了中国特色社会主义道路课题组。在初步研究的基础上，我们编写了《中国梦与中国道路》这套丛书。这套丛书由《中国梦与中国道路》、《中国特色社会主义经济发展道路》、《中国特色社会主义经济发展道路（市场经济篇）》、《中国特色社会主义政治发展道路》、《中国特色社会主义文化发展道路》、《中国特色社会主义社会建设道路》、《中国特色社会主义生态文明建设道路》、《中国特色社会主义国防军队建设道路》、《实现共同发展，促进祖国统一》、《中国特色社会主义和平发展道路》、《中国共产党自身建设道路（改革开放新时期篇）》等 11 本书组成。这套丛书立足于党和国家重要文献，简要阐述了改革开放以来中国特色社会主义道路和各方面发展道路形成发展的背景、过程、主要内容、基本规律、基本经验以及坚持和发展中国特色社会主义道路对实现中国梦的重大意义。

丛书编写组

2013年10月

《中国特色社会主义政治发展道路》 课题组

组 长：孙业礼

成 员：（以姓氏笔画为序）

王 骏 王香平 毛 胜

胡晓青

目 录

导言 回望中的思索与期待.....	1
第一章 民主政治建设在拨乱反正中迈开新的步伐.....	30
一、邓小平开启新时代的政治宣言： “民主是解放思想的重要条件”	32
二、反对个人专断，加强党的 集体领导制度新的尝试	38
三、重树党纪国法的权威与尊严， 揭开社会主义法制建设的新篇章	45
四、“没有民主就没有社会主义， 就没有社会主义的现代化”	52
第二章 改革党和国家领导制度， 建立干部队伍新老交替的体制机制	55
一、邓小平《党和国家领导制度的改革》： 吹响新时期政治体制改革的号角	55
二、恢复成立中央书记处， 加强和完善中央集体领导体制	61
三、适应现代化建设需要，改善干部队伍结构， 成千上万地选拔培养中青年干部	65

四、解决干部队伍老龄化，废除领导职务终身制， 正式出台《关于建立老干部退休制度的决定》	70
五、中共十二大：设立“顾问委员会”， 以“组织上实现新老合作和交替的大会” 载入党的史册	75
第三章 构建广泛的爱国统一战线， 创造生动活泼的民主政治局面	81
一、邓小平《新时期的统一战线和人民政协的任务》： 奠定新时期爱国统一战线的理论基石	81
二、拨乱反正，全面落实各项统战政策， 在全社会营造安定团结、生动活泼的政治氛围	86
三、在新的方针政策指引下， 爱国统一战线高扬前进的时代风帆	93
第四章 八二宪法——奠定中国特色社会主义 政治体制的基本框架	102
一、“党的意见和人民意见的统一” ——八二宪法的起草与诞生	102
二、奠定中国特色社会主义政治体制的基本框架	107
三、八二宪法——当代中国民主政治建设的里程碑	115
第五章 中共十三大前后政治体制改革的构想与实践	121
一、邓小平集中系统地阐述推进政治体制改革	121
二、中共十三大绘就政治体制改革蓝图	125
三、十三大后中国政治体制改革取得新成效	132
第六章 在坚持中发展和完善 ——80年代末、90年代初的民主政治建设	138

一、高扬社会主义民主的旗帜	138
二、坚持和完善人民代表大会制度	145
三、坚持和完善中国共产党领导的 多党合作和政治协商制度	152
四、坚持民族区域自治，发展平等、互助、 团结的社会主义民族关系	161
五、坚持和完善基层民主制度	168
第七章 依法治国，建设社会主义法治国家	
——中国特色社会主义民主政治建设的新路径	177
一、关于法治和人治的思考	177
二、江泽民首次对依法治国进行全面阐述	181
三、“依法治国，建设社会主义法治国家” 战略目标的正式确立	186
四、中国法治建设的不断完善和发展	189
第八章 调动一切积极因素，为建设	
中国特色社会主义服务	195
一、积极引导宗教与社会主义社会相适应	195
二、巩固和发展最广泛的爱国统一战线	202
第九章 适应发展社会主义市场经济的需求，	
推进机构改革，转变政府职能	210
一、机构改革的艰辛探索	210
二、1993 年机构改革： 确立社会主义市场经济目标后的过渡性改革	213
三、1998 年机构改革： 加快朝着转变政府职能的方向迈进	218

第十章 “政治文明”概念的提出

以及世纪之交中国的政治文明建设	226
一、“政治文明”概念的提出	226
二、把坚持党的领导、人民当家作主 和依法治国有机统一起来	230
三、坚持走中国共产党和中国人民自己 选择的政治发展道路	235
四、坚持和发展中国特色社会主义政治制度	240

第十一章 提出中国特色政治发展道路，

明确社会主义政治文明建设路径	247
一、“人民民主是社会主义的生命”	247
二、坚持中国特色政治发展道路	250
三、中国特色政治发展道路的发展战略和具体路径	255

第十二章 坚持和完善社会主义民主制度，

保证人民依法享有广泛权利和自由	259
一、不断扩大人民民主	260
二、深入发展协商民主	267
三、继续激发民族区域自治的活力	275
四、大力推进基层民主	282

第十三章 坚持依法治国，推进社会主义民主制度化、

规范化、程序化	291
一、推进依法行政	292
二、形成中国特色社会主义法律体系	300
三、深化司法体制改革	306

第十四章 坚持和改善党的领导，	
以党内民主带动人民民主·····	313
一、党内民主的发展历程·····	314
二、尊重党员主体地位，维护党员基本权利·····	319
三、完善党的代表大会制度，健全党内选举制度·····	325
四、强化全委会决策主体地位，	
建立健全科学民主的决策机制·····	331
第十五章 扩大选人用人上的民主，	
完善制约和监督机制·····	335
一、深化干部人事制度改革，	
扩大选人用人上的民主·····	335
二、完善制约和监督机制，	
确保权力在阳光下运行·····	342
第十六章 坚持走中国特色社会主义	
政治发展道路和推进政治体制改革·····	349
结语·····	356
大事记·····	360

导言 回望中的思索与期待

改革开放以来，我们党总结发展社会主义民主正反两方面经验，强调人民民主是社会主义的生命，坚持国家一切权力属于人民，不断推进政治体制改革，社会主义民主政治建设取得重大进展，成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路，为实现最广泛的人民民主确立了正确方向。但正如习近平同志所说：“中国特色社会主义制度是特色鲜明、富有效率的，但还不是尽善尽美、成熟定型的。中国特色社会主义事业不断发展，中国特色社会主义制度也需要不断完善。”党的十八大提出：政治体制改革是我国全面改革的重要组成部分。必须继续积极稳妥推进政治体制改革，发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。应该看到，这是一篇大文章，做好这篇大文章不容易。怎样做好这篇大文章呢？习近平同志为我们指出了这样的思路：

历史、现实、未来是相通的。历史是过去的现实，现实是未来的历史。要把党的十八大确立的改革开放重大部署落实好，就要认真回顾和深入总结改革开放的历程，更加深刻地认识改革开放的历史必然性，更加自觉地把握改革开放的规律性，更加坚定地肩负起深化改革开放的重大责任。

正是沿着这样的思路，有了我们对于本课题的研究。我们是怎样展开我们的研究的呢？

一

两千多年前，中国先哲曾经说过：“不知来，视诸往。”就是说，当你对现实感到困惑，对未来感到迷茫时，你就去看历史。温故而知新，历史往往可以给人以智慧，给人以启迪，给人以信心，给人以前进的勇气和力量。回顾历史，总结经验，也是我们党解决新问题，应对新挑战的重要的传家法宝。毛泽东就说过：我就是靠总结经验吃饭的。走一步，回头看看，及时总结经验，也是邓小平同志推动改革的一个重要心得。改革开放，建设中国特色社会主义，如此复杂的一项事业，谁也不可能一开始就想好了，就有一个完善的方案。小平同志说，“没有那么回事，我从来就不这么认为”。怎么搞？就是通过及时总结经验，做到三条：“对的要继续坚持，失误的要纠正，不足的要加劲。”

正是本着这样的原则，这样一个思想方法，我们对中国政治体制改革和社会主义民主政治建设的研究，首先从历史出发，采取回望的方法，回望革命、建设，特别是改革开放以来，我国政治体制改革和社会主义民主政治建设走过的历程，看看我们是从哪里出发，走的是一条什么样的道路；在这条道路上，我们做了什么，取得了什么样的成就，积累了哪些经验，存在哪些不足；我们面临的挑战究竟在哪里，下一步应该做些什么？希望通过这样的回望和总结，使我们能更好地抓住问题的实质，明确我们的目标，不至于走了好远，却忘记了为什么出发，进而更坚定不移地沿着中国特色社会主义政治发展道路前进。

二

民主是人类政治文明发展的成果，也是世界各国人民的普遍

要求。建立民主政府，建设民主政治，是近代以来世界进步的潮流，人类文明发展的方向。中国共产党是中国工人阶级和中华民族的先锋队，是用世界上最先进的理论武装起来的政党，代表人民愿望，顺应世界潮流。因此，成立之初就把民主写在了自己的旗帜上（1922年中国共产党第二次代表大会宣言提出，要使中国成为“真正民主共和国”），此后，民主成为了90多年来中国共产党矢志不移的奋斗目标。

中国共产党成立不久即逐步明确，中国现阶段的革命性质是民主革命，在民主革命时期，中国共产党在没有掌握全国政权的情况下就开始了建设民主政治的尝试。而这些实践也让中国人民真正认识了中国共产党的本质及其先进性。

延安时期，毛泽东就说过：“中国是有缺点的，而且是很大的缺点，这种缺点，一言以蔽之，就是缺乏民主。”民主政治，选举第一。“选举是组织民主政治的开端，没有选举，民主政治开不得张”（谢觉哉）。仅从选举一项，人们也可以看出民主革命时期，中国共产党推进民主的诚意和努力。1942年的《陕甘宁边区各级参议会选举条例》，详细地陈述着选举的意义和投票时要注意的每一细节。条例第二十一条是竞选注意事项，正文后补充了这么一段解释：“竞是争的意思，各党派各团体想自己提的候选人当选，都向选民宣布，要求选举他的人。竞选的好处就是摆出许多货色（候选人）叫人民选择……怎样竞法？拿什么东西来竞？不是靠枪靠势力，而是靠自己的主张。……竞选的人如果失败了，那只怪你的货色不中客意。准备你的货色，下次又来！”朴实的语言让“泥腿子”很快就明白了什么是民主。当大字不识的农民通过投豆子、投纸团、画记号、举胳膊，选举出他们满意的“当家人”时，他们也切实明白了共产党人的追求。美国记者安娜·路易斯·斯特朗目睹了边区的选举后感叹：“无论走到哪里，我都发现人们对他们的选举赞不绝口”。“千百万中国人民用投豆

入碗的办法来进行政治上的选择。这些人如果是在欧美制度下，他们就根本不能参加选举。”世界也正是从中国共产党的民主实践中看到了她的先进性和她的未来。

新中国成立后，中国共产党人的民主实践更加广泛，健全民主制度，丰富民主形式，拓宽民主渠道，依法推进民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，成为我国政治建设的主要内容。在这个过程中，中国共产党对民主的认识也不断深化：“人民民主是社会主义的生命”，“没有民主就没有社会主义，就没有社会主义现代化”，“社会主义愈发展，民主也愈发展”，“人民当家作主是社会主义民主政治的本质和核心”等论断，清晰地表达了中国共产党人对民主的理解与追求。

正是基于这样的历史和这样的认识，民主是我们这一研究的核心概念和关键词汇。建设什么样的民主政治，怎样在中国的土壤上建设民主政治，是我们研究的核心内容和要初步回答的主要问题；中国共产党领导下中国特色社会主义民主政治建设的实践历程，是我们考察这一问题的主要线索和基本事实依据。

三

历史和现实都在反复印证着一个道理：一个国家实行什么样的政治制度，走什么样的民主道路，是由一国的国情所决定的，没有哪一种模式，哪一条道路是放之四海而皆准的。没有哪一个国家可以轻易地照搬别国的政治模式，没有哪一个国家的人民可以不付出任何努力或代价就可以创造出适合本国的民主政治模式。对此，中国人深有感触。近代以来，为了找到一条符合中国国情的民主制度和民主模式，多少仁人志士上下求索、奔走呼号，各阶级、各阶层、各种社会势力围绕在中国建立什么样的政治制

度和政权形式提出过种种主张，经历了曲折探索。

“君主立宪”，是我们学习民主政治的最初努力，我们试图跪着享受民主，但很快就失败了。中国民主革命的先行者孙中山领导的辛亥革命，终结了统治中国两千多年的君主专制制度。但辛亥革命后试图模仿西方民主制度模式建立的资产阶级共和国，包括议会制、多党制等，并没有实现中国人民要求独立、民主的迫切愿望，很快就在中外各种反动势力的冲击下归于失败。时人只得悲愤地感叹道：“无量头颅无量血，可怜购得假共和。”

领导中国人民找到新道路和建立新制度的重任，历史地落在了中国共产党身上。作为中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，中国共产党自成立起就以实现和发展人民民主为己任。中国共产党领导人民进行革命的目的是要实现大多数人的民主，而不是少数人的民主。中国共产党创造性地把马克思主义普遍真理与中国革命的具体实际相结合，先后提出了“工农民主”、“人民民主”、“新民主主义”等民主概念，不断丰富和发展马克思主义的民主政治理论，并先后以罢工工人代表大会、农民协会、工农兵代表苏维埃、参议会、各界人民代表会议等实践和组织形式，创造适合中国国情、能够保证人民当家作主的民主政治实现形式。

1949年9月，新中国成立前夕召开的中国人民政治协商会议第一届全体会议，确立了新中国的国家制度和政权组织形式。会议通过的具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》明确规定：“中华人民共和国为新民主主义即人民民主主义的国家，实行工人阶级领导的、以工农联盟为基础的、团结各民主阶级和国内各民族的人民民主专政……”；“中华人民共和国的国家政权属于人民。人民行使国家权力的机关为各级人民代表大会和各级人民政府。”1949年10月1日，中华人民共和国成立，从此，中国人民开始真正当家作主，成为国家、社会和自己命运的主人。

新中国成立不久，1953 年在全国范围内进行了中国历史上第一次规模空前的普选，人民通过选举自己的代表行使当家作主的权利，自下而上地逐级召开人民代表大会。1954 年 9 月，第一届全国人民代表大会第一次会议的召开，标志着人民代表大会制度在全国范围内正式建立。此前经过全国人民广泛讨论并在这次会议上通过的《中华人民共和国宪法》，把工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的国家制度和人民代表大会的政体制度，确立为中华人民共和国的根本政治制度，并明确规定：中华人民共和国的一切权力属于人民；人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会；全国人民代表大会、地方各级人民代表大会和其他国家机关，一律实行民主集中制。

人民代表大会制度建立起来以后，中国人民政治协商会议并没有就此取消，中国共产党尊重历史传统，因势利导，保留了这一协商民主的形式，并由此形成了中国特色的政党制度。中国的政党制度既不同于西方国家的两党或多党竞争制，也有别于一些国家实行的一党制，中国政党制度的显著特征是：中国共产党领导、多党派合作，中国共产党执政、多党派参政。各民主党派是与中国共产党团结合作的亲密友党和参政党，而不是反对党或在野党。各民主党派参加国家政权，参与国家大政方针和国家领导人选的协商，参与国家事务的管理，参与国家方针政策、法律法规的制定和执行。这一政党制度是中国共产党与各民主党派在中国革命、建设和改革的长期实践中确立和发展起来的，是中国共产党同各民主党派风雨同舟、团结奋斗的成果，这一制度也成为了社会主义中国的一项基本政治制度。

1949 年，在中国人民政治协商会议上，各民族的代表共同决定建立统一的中华人民共和国，并把少数民族聚居地区实行民族区域自治作为国策确定了下来。我国的民族区域自治，是在国家不可分割的完整领土内，在最高国家机关的统一领导下，以少数