

中国软科学研究丛书

“十一五”国家重点图书出版规划项目

丛书主编：张来武

中国矿产地战略储备研究

贾文龙 薛亚洲 吴强 等 著



科学出版社

www.sciencep.com

中国软科学研究丛书

丛书主编：张来武

“十一五”国家软科学研究计划资助出版项目



中国矿产地战略储备研究

贾文龙 薛亚洲 吴强 等 著

科学出版社

北京

内 容 简 介

伴随着我国工业化和城镇化进程的加快,以及居民消费结构的不断升级和生活水平的不断提高,全社会对矿产资源的依赖越来越强,矿产资源战略储备的重要性越发突出。本书在明确了矿产资源战略储备形式、目的和储备矿种的基础上,建立了储备规模模型,测算了储备规模;设计了储备布局;建立了储备的管理体制和运行机制,创建了储备指数,提出了储备的资金保障措施,建立了储备地补偿模型,系统构建中国矿产地战略储备体系。

本书可供从事矿产资源勘查、开发、储备等方面管理工作的人员参考,也可供地质工作者、矿产开发生产工作者和相关专业的科研人员、高校学生阅读。

图书在版编目(CIP)数据

中国矿产地战略储备研究/贾文龙等著. —北京:科学出版社,2013.6
(中国软科学研究丛书)

ISBN 978-7-03-037901-6

I. ①中… II. ①贾… III. ①矿产资源-战略储备-研究-中国
IV. ①F426.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 134046 号

丛书策划:林 鹏 胡升华 侯俊琳

责任编辑:韩昌福 杨婵娟 张春贺/ 责任校对:宣 慧

责任印制:赵德静/ 封面设计:黄华斌 陈 敬

编辑部电话:010-64035853

E-mail:houjunlin@mail.sciencep.com

科学出版社 出版

北京东黄城根北街16号

邮政编码:100717

<http://www.sciencep.com>

中国科学院印刷厂 印刷

科学出版社发行 各地新华书店经销

*

2013年8月第 一 版 开本:B5(720×1000)

2013年8月第一次印刷 印张:10 1/4

字数:182 000

定价:58.00 元

(如有印装质量问题,我社负责调换〈科印〉)



“中国软科学研究丛书”编委会

主 编 张来武

副主编 李朝晨 王 元 胥和平 林 鹏

委 员 (按姓氏笔画排列)

于景元 马俊如 王玉民 王奋宇

孔德涌 刘琦岩 孙玉明 杨起全

金吾伦 赵志耘

编辑工作组组长 刘琦岩

副组长 王奋宇 胡升华

成 员 王晓松 李 津 侯俊琳 常玉峰

本书编委会

主 编	贾文龙	薛亚洲	吴 强
副主编	余良晖	范继涛	
编 委	李瑞军	马茁卉	任忠宝
	陈甲斌	张 华	王海军
	唐 宇	王世虎	周海东
	朱欣然	殷俐娟	胡德文
	于银杰	冯丹丹	刘永君
	朱勃霖	袁 博	余 韵

总序

PREFACE

软科学是综合运用现代各学科理论、方法,研究政治、经济、科技及社会发展中的各种复杂问题,为决策科学化、民主化服务的科学。软科学研究是以实现决策科学化和管理现代化为宗旨,以推动经济、科技、社会的持续协调发展为目标,针对决策和管理实践中提出的复杂性、系统性课题,综合运用自然科学、社会科学和工程技术的多门类多学科知识,运用定性和定量相结合的系统分析和论证手段,进行的一种跨学科、多层次的科研活动。

1986年7月,全国软科学研究工作座谈会首次在北京召开,开启了我国软科学勃兴的动力阀门。从此,中国软科学积极参与到改革开放和现代化建设的大潮之中。为加强对软科学研究的指导,国家于1988年和1994年分别成立国家软科学指导委员会和中国软科学研究会。随后,国家软科学研究计划正式启动,对软科学事业的稳定发展发挥了重要的作用。

20多年来,我国软科学事业发展紧紧围绕重大决策问题,开展了多学科、多领域、多层次的研究工作,取得了一大批优秀成果。京九铁路、三峡工程、南水北调、青藏铁路乃至国家中长期科学和技术发展规划战略研究,软科学都功不可没。从总体上看,我国软科学研究已经进入各级政府的决策中,成为决策和政策制定的重要依据,发挥了战略性、前瞻性的作用,为解决经济社会发展的重大决策问题作出了重要贡献,为科学把握宏

观形势、明确发展战略方向发挥了重要作用。

20 多年来,我国软科学事业凝聚优秀人才,形成了一支具有一定实力、知识结构较为合理、学科体系比较完整的优秀研究队伍。据不完全统计,目前我国已有软科学研究机构 2000 多家,研究人员近 4 万人,每年开展软科学研究项目 1 万多项。

为了进一步发挥国家软科学研究计划在我国软科学事业发展中的导向作用,促进软科学研究成果的推广应用,科学技术部决定从 2007 年起,在国家软科学研究计划框架下启动软科学优秀研究成果出版资助工作,形成“中国软科学研究丛书”。

“中国软科学研究丛书”因其良好的学术价值和社会价值,已被列入国家新闻出版总署“‘十一五’国家重点图书出版规划项目”。我希望并相信,丛书出版对于软科学研究优秀成果的推广应用将起到很大的推动作用,对于提升软科学研究的社会影响力、促进软科学事业的蓬勃发展意义重大。

科技部副部长



2008 年 12 月

矿产资源的开发与利用支撑着国民经济的发展,矿产资源的供需问题关系到我国经济社会发展的大局。近年来我国矿产资源供需矛盾突出,优势和短缺资源的供需都存在自身的问题,已成为制约我国经济社会发展的“瓶颈”,引起了党和国家的高度重视。开展我国重要矿产资源储备研究,其目的是保护矿产资源,合理调控资源开发,保障我国资源供应安全。

重要矿产资源储备研究的开展将对我国矿产资源的合理开发布局、缓解短缺资源的供应压力、保护优势矿产资源、体现资源合理价值,对我国经济持续、稳定、健康、协调、可持续发展具有促进作用。

考虑到研究的紧迫性、针对性,本书研究范围主要包括稀土、煤炭、钨、锑、铜、铅、锰、铬、镍等矿产资源;主要研究内容有:①国内外矿产资源储备的研究与实践,②矿产地战略储备的矿种及规模,③矿产地战略储备的布局,④矿产地战略储备的管理体制及运行机制,⑤保障我国矿产地战略储备有效实施的政策措施。

本书以资源学、经济学、管理学、社会学和统计学理论为基础,以资源安全供给、保障经济社会可持续发展为指导,对国内外矿产资源储备现状、我国矿产资源开发利用现状展开深入研究,在此基础上提出了矿产资源储备的内涵及分类,确定储备矿种、规模、布局方案,构建矿产地储备的管理运行机制及保障措施,以系统的方式对我国矿产地战略储备进行综合研究,并提出了相关对策及建议,为政府提供了决策参考依据。根据研究结论,课题组成员在国内学术期刊上公开发表论文九篇,其中,核心期刊五篇。

本书的研究工作是在国土资源部相关司局及事业单位、中国地质调查局的大力支持下开展的,总体思路及框架主要由贾文龙、薛亚洲、吴强、余良晖等研究确定。由薛亚洲、余良晖、范继涛、李瑞军、马苗卉、任忠宝等人执笔。其中,任忠宝负责第一章,余良晖负责第二章,范继涛负责第三章,李瑞军负责第四章,马苗卉负责第五章,薛亚洲负责第六章,贾文龙、薛亚洲、余

良晖、吴强汇总校对,贾文龙、薛亚洲审定。具体研究过程中,得到了国土资源部规划司、储量司、地质环境司,中国地质调查局,中央地质勘查基金管理中心,中国地质科学院矿产资源研究所,财政部财政科学研究所,国土资源部油气资源战略研究中心,中国国土资源经济研究院,以及相关省(自治区、直辖市)国土资源管理部门等有关单位的领导、专家的热情帮助,在此一并致谢。

由于作者水平有限,所收集到的资料也不够齐全,研究思路与方法有一定的局限性,并受到保密等一些规定的制约,本书向读者所展示的内容可能不够全面、不够细致、不够精准,不足与失误之处也在所难免,请广大读者批评指正。我们将在今后的工作中继续努力。

中国国土资源经济研究院
重要矿产资源储备研究项目组
2012年12月

目 录

CONTENTS

◆ 总序 (张来武)	
◆ 前言	
◆ 第一章 绪论	1
第一节 国内外矿产资源储备的研究与实践	1
第二节 储备的内涵及分类	24
第三节 矿产地战略储备面临的形势	30
◆ 第二章 矿产地战略储备的矿种及规模	50
第一节 矿产地战略储备的矿种选择	50
第二节 矿产地战略储备规模	60
第三节 储备矿种及规模的动态调整机制	67
◆ 第三章 矿产地战略储备的布局	73
第一节 可储备资源分布及开发利用现状	73
第二节 矿产地战略储备的总体布局方案	90
第三节 矿产地战略储备布局的调整机制	100
◆ 第四章 矿产地战略储备的管理体制及运行机制	105
第一节 中国国内矿业的社会功能	105
第二节 矿产地战略储备管理体制	106
第三节 矿产地战略储备运行机制	110
◆ 第五章 矿产地战略储备资金及运作	125
第一节 矿产地战略储备资金保障	125
第二节 矿产地战略储备的补偿机制	129

第三节 矿产地战略储备试点工作资金估算	134
◆ 第六章 结论	138
◆ 参考文献	144

我国矿产资源种类较为丰富，但人均资源占有量低，随着工业化进程的加快，居民消费结构不断升级和生活水平不断提高，矿产资源的需求量将越来越大，矿产资源的有限性和不可再生性同需求快速增长之间的矛盾日益突出，在此背景下开展我国矿产地战略储备综合研究，实现资源的可持续发展意义重大。

第一节 国内外矿产资源储备的研究与实践

一 国内矿产资源储备的理论研究

我国进行矿产资源储备研究的文献已有许多，主要分为两类。一类是在对所处年代矿产资源供需形势进行分析后，从保障国家矿产资源供应安全的角度简单提出应该建立矿产资源储备制度。此类文献的作者主要有高鸿烈（2001年）、王弭力（2004年）、张吉军（2005年）等，此处不详细介绍。另一类则是对如何建立矿产资源（或某单一矿种）储备体系进行了较为深入的探讨。但至今缺少对矿产资源储备，尤其是矿产地储备的系统研究。

付英等（1994）将矿产品储备战略作为矿产资源开发利用战略的一部分，主张矿产品储备主要针对战略矿产和关键物资，应该尽快制订并实施战略物资储备法，确定储备的物资种类，建立储备体系。储备的任务由社会和国家承担。

卜善祥和吕宾（2003）主要开展了石油产品储备的研究，提出了建立我国石油储备体系的基本构想，即采取国家战略储备与企业储备相结合的模式，以国家战略储备为主，从企业储备起步。在储备的量上，2020年前后储备规模应达到90天的消费量。在储备的方式上，应建立以原油为主、成品油为辅的实物储备，同时建立完备的储运配送系统。在储备的管理上，应采取政府集中统一管理、企业化经营的思路，储备规划和计划的制订，储备规模、布局、动用等重大事项应由政府统一决策，国家战略储备建设由国家组织，但其日常运营应实行企业化，以降低管理成本。在国家管理层次上，中华人民共和国国务院（以下简称国务院）负责重大问题的决策，主管部门负责具体管理工作。同时，

还指出了建立石油储备体系的四项保障措施：一是立法先行，制订中国石油储备法，明确石油储备的法律地位；二是建立油气资源管理信息系统，反映市场供需状况和全社会油气库存状况，为决策提供准确的信息支持；三是多渠道筹集资金，如政府财政投入、部分燃油税、企业自筹等；四是加强国内石油资源调查评价，做好陆地深层及海域的石油资源调查评价，尽最大可能提供新的石油资源后备基地。

步淑段（1990）从提高地质经济效益的角度指出：矿产资源储备按其作用不同可分为正常储备、超前储备和战略储备；按所处的供应环节不同又可分为普查找矿阶段的预测资源储备、勘探阶段的探明储量储备和开发阶段的设计储量储备。在对影响我国矿产资源储备的因素分析基础上，提出了储备规模的计算方法，即

总储备量 = 正常储备量 + 超前储备量 + 战略储备量

$$R_{\text{正常}} = \sum Q_n \div e \times (1 - z) = \frac{Q_0(1+i)[(1+i)^n - 1](1-z)}{i \cdot e} \quad (1-1)$$

式中， $\sum Q_n$ 为 n 年内矿产资源消费量； Q_0 为基年铁矿石实际消费量； i 为消费量的年均增长率； e 为储量最终综合利用率； n 为生产周期； z 为进口量占消费量的比例； $R_{\text{正常}}$ 为需求探明储量的正常储备。

$$R_{\text{超前}} = T_n \cdot P_0 = R_n / P_n \cdot P_0 \quad (1-2)$$

式中， T_n 为 n 年储采比， R_n 为 n 年内某矿产累计新增可供利用储量， P_n 为 n 年内矿产累计开采矿石量， P_0 为基期某矿产的产量。

借鉴美国保证 3 年之需的经验，将战略储备，设定为 $R_{\text{战略}} = \sum Q_3 / e$ ，其中， Q_3 为某矿产 3 年的需求量。在此基础上，按照我国大、中、小型矿山所占的比例确定各规模类型的资源储备量，并根据已知大、中、小型矿山的规模初步确定其个数。进而，再除以各勘查阶段（1—风险系数）得出各阶段应储备的矿山个数或数量。

陈毓川（2002）首先界定了战略性矿产资源的范围，之后从储备的目的、品种、数量、形式与方式等方面进行了深入论述。认为在当前阶段战略性矿产资源应包括三类：一是国内短缺的、为国民经济建设与社会发展所需的矿产资源，并且进口超过国内需求 30% 以上的矿产，主要有石油、铁、铬、锰、铜、铝、钾盐、铂、钴和金刚石；二是涉及国防安全的矿产资源，主要有铀，以及黑色、有色、稀有、非金属矿产等 30 多种；三是可能影响国际市场、国内处于优势的矿产，如钨、锡、锑、铋、稀土和锂。在储备的目的上，认同以保障国家经济和国防安全为目的，并以此可将战略性矿产资源的储备分为供战争使用的战备储备和保障和平时期经济发展需要的经济安全储备。在储备的品种上，认为我国作为发展中国家目前只能从最急需的、有限量的矿产品起步，随着国

力的增长再逐步扩展,首批应考虑矿种应是石油、富铁矿、铬铁矿、锰矿、铜矿、铝矿、钾盐、铂、钴、金刚石、铀、钨、锡、锑、铋、稀土、锂共 17 种。储备量则应考虑矿产的年消费量、未来发展的需求量、进口依赖程度、科技进步等影响因素,并根据储备成本、风险概率、储备效益,以及国力可承受程度等寻求国民经济损失最小的数量。储备的形式则可采用矿产品储备与矿产储量及资源量储备相结合的方式,并采取国家、地方、企业共同储备的方式。除此之外,还建议尽快建立国家战略性矿产资源储备组织领导机构、专门的管理机构,组织制订战略性矿产资源储备的规划、计划,发布有关战略性矿产资源储备的法律、法规及实施细则,尽早对重点矿产进行储备试点,制定优惠政策鼓励民间储备等。

孙永波和汪云甲(2005)在分析了煤炭资源储备具有防止供应中断、抵御价格冲击和缩短订货提前期三个作用后,引入变量,建立了我国煤炭资源储备量的模型,即 $v_t = (y_t - \hat{y}_t) / \hat{y}_t$ 。其中, v_t 为煤炭资源可供量波动指数,反映了资源可供量偏离资源趋势可供量的程度,其值越大,说明资源可供量偏离趋势产量越远,资源供给的稳定性越差;其值越小,说明资源可供量偏离趋势可供量越小,资源供给的稳定性较好。 y_t 为 t 年煤炭资源实际可供量,等于资源产量与净进口之和。 $\hat{y}_t$ 为 t 年资源趋势可供量,反映资源可供量随时间推移所表现出来的一种较为稳定的增长或下降趋势,代表资源可供量的基本方向,由预测法求得。作者采用简单趋势回归法,即将年份作为变量,资源可供量作为因变量进行回归计算。专项储备量计算模型为

$$S = \max(|S_t|, |W_t|)$$

$$S_t = \max(\sum_{i=1}^1 Q_i, \sum_{i=1}^2 Q_i, \dots, \sum_{i=1}^n Q_i), W_t = \min(\sum_{i=1}^1 Q_i, \sum_{i=1}^2 Q_i, \dots, \sum_{i=1}^n Q_i)$$

$$Q_t = \begin{cases} (y_t - \hat{y}_t)(1 - \alpha/v_t) & (0 \leq \alpha \leq v_t) \\ 0 & (\beta \leq v_t \leq \alpha) \\ (y_t - \hat{y}_t)(1 - \beta/v_t) & (v_t \leq \beta \leq 0) \end{cases} \quad (1-3)$$

$$M_t = |Q_t|$$

式中, S 为专项储备量; S_t 、 W_t 分别为最大和最小累计煤炭资源储备量; Q_t 为第 t 年储备量,反映煤炭资源的调控幅度; M_t 为第 t 年绝对储备量; α 、 β 为设定的煤炭资源可供量的波动范围,体现为一定的煤炭资源安全及其成本水平。作者还通过不同方案对 2005 年我国煤炭资源专项储备量进行了测算。

齐亚彬(2002)认为矿产资源储备的意义主要有三方面:一是为了增强国力;二是为了缓解由于自然和人为等因素所造成的矿产资源供应危机;三是为了保障国民经济和社会的可持续发展。他指出我国的大部分矿产资源基本为自

己自足，矿产资源战略储备问题没有引起充分重视，自从大庆喇嘛甸油田动用后，再没有建立战略储备油田。因此，严格意义上我国的国家矿产资源战略储备实际上处于空白。同时他认为，我国进行矿产资源战略储备存在着有利条件和不利因素。有利条件有三：一是我国矿产资源种类齐全，部分矿产具有一定的世界优势；二是我国幅员辽阔，成矿条件比较优越，找矿潜力很大；三是从世界范围看，已探明的矿产资源非常丰富，保证程度高。不利因素包括：一是我国矿产资源人均不足，仅占世界人均占有量的 58%；二是国民经济支柱性矿产经济可采储量严重不足，矿产资源保证程度较低；三是资源条件复杂，即“三多三少”的资源特点；四是一些重要矿产主要集中在偏僻、边远地区，与生产力布局不匹配。在储备矿种选择上，他认为应包括 15 种国民经济支柱性矿产及占世界储量绝对优势或国内严重短缺的矿产，具体包括石油、天然气，以及铀、铁、铜、锰、铝、铅、锌、铬、镍、钴、钨、钒、钛、稀土、锑、铂族金属等。他分析了影响储备量的因素，并指出对于因短缺而易受冲击矿产，储备量的影响因素主要包括矿产品用量指标、其他资源替代量指标、开采量与经济可采储量比指标等。对于依赖国外资源，需要大量进口才能满足需求的矿产，影响因素主要包括对外依存度、资源经济对外依存度、矿产品贸易逆差和矿产品进口贸易绝对值等。在储备形式上，他认为矿产资源储备种类有三种，即探明资源储备、原材料储备和矿产品储备。储备形式可分为分散储备和集中储备两种。最后他还提出了成立储备管理机构，建立法律法规体系，国家、地方、企业三级储备形式等政策建议。

王玉平（1998）在分析了我国矿产资源储备的目的、意义及国外矿产资源储备的现状后，分析了我国矿产资源储备存在的问题和现状。主要问题有三：一是客观储备不足，难以保证长期需要；二是矿产资源储备制度尚未建立，资源储备工作开展不够；三是呆矿较多，难以利用。能源矿产主要包括煤炭、石油、天然气、地热、铀矿、油页岩六种矿产。金属和非金属可根据其资源优劣、储量及人均占有量和保证程度大体分为三类：一类是资源丰富，储量大，能源储量和人均占有量居世界领先地位，具有明显优势或较大优势，如钨、锡、钼、稀土等；二类是资源比较丰富，探明储量居世界前列，或资源潜力比较大，能够满足国民经济一定时期内需要，如铁、锰、铜、铅、锌等；三类是资源不足或短缺，如铬、钴、铂族金属、金刚石、钾盐、优质高岭土等矿产。鉴于人们对矿产资源储备制度了解和研究不够，建议相关部门进行必要的宣传和研究。

综上所述，国内对矿产资源储备的研究较少，仅有的上述研究也多集中在对单矿种矿产品储备方面，很少涉及矿产地储备。一些提到矿产地储备的研究也只是在储备的宏观思路进行了探讨，表现在：一是缺少确定储备矿种的依

据；二是缺少依据资源短缺程度对储备资源必要的分类，并采取不同的储备规模确定方法，或者就没有储备规模、布局的确定方法；三是储备规模和储备布局缺少阶段划分；四是缺少储备布局和配套的储备管理体制与运行机制研究；五是只针对某种产品储备，缺少其他矿种及矿产地储备的探讨；六是研究停留在储备的宏观思路上，缺少应用层面上的管理、运行和操作研究，缺少对矿产资源储备尤其是矿产地储备的系统研究。

二 我国矿产资源储备相关政策及实践

（一）现行矿产资源战略储备的相关政策

中国人口众多，资源较为丰富，但人均占有资源量不多，主要矿产资源供需矛盾随着经济高速发展日渐突出。鉴于矿产资源在国民经济中的重要战略地位与现实矛盾，中央政府高度重视我国矿产资源战略储备。

2001年颁布的首轮全国矿产资源规划要求从保障国家安全出发，统筹规划，分步实施，逐步建立适合我国国情的战略矿产储备体系，增强抵御突发事件、国际局势动荡和国际市场风险的能力。战略矿产储备采用国家储备与企业储备相结合的方式：依靠财政等手段逐步建立国家战略储备，应对供应中断；通过法律和经济手段，强制性要求战略矿产生产、销售企业和大的消费用户保有一定比例的战略矿产储存。实施战略矿产储备的重点：一是供应短缺会对我国社会经济发展、国家安全造成较大冲击的矿产，尤其是主要依赖国外资源、需要大量进口以满足需求的短缺矿产；二是我国在国际市场处于优势地位、其出口对国际市场价格具有重要影响的矿产。需抓紧进行战略矿产储备方案的研究论证，制定战略矿产储备专项规划和有关政策法规，建立战略矿产储备的法律制度、经济政策、管理体制和储备技术。“十五”期间启动石油战略储备，建立战略矿产安全供应的预警系统，及时跟踪战略矿产供需动向，为战略矿产储备的运作和调整提供决策依据。

2003年12月，国务院批准的中华人民共和国国土资源部（以下简称国土资源部）《关于中国矿产资源全球战略研究》中提出资源安全与战略储备问题，指出矿产资源战略储备是应对战略和关键矿产突发供应中断最直接、最有效的手段，并借鉴美国的经验提出战略储备制度的三种形式，即矿产地战略储备制度、战略石油储备制度和矿产品战略储备制度。同时，对三种不同储备形式各自涉及的矿种、数量、方式、途径等提出了原则性的意见。

2005年，中华人民共和国财政部（以下简称财政部）在向国务院领导报送《关于进一步推动矿产资源有偿使用制度改革的初步设想》中，明确提出要通过

建立矿业权储备制度增强国家对矿产资源开发利用的宏观调控,进一步指出可以纳入储备的矿业权包括四个方面:一是由国家占有,但尚未出让的矿业权;二是非国家出资勘查形成的矿业权;三是为维护国家矿业安全或加强宏观调控的需要,国家出资收购或回购的矿业权;四是已灭失的矿业权,以及因各种因素造成出让后国家收回形成的矿业权。财政部的报告认为,需要国家出资来储备的主要是上述第二、第三类矿业权。矿业权储备的资金来源可以从国家有偿出让矿业权取得的收入中列支,也可以采取银行贷款财政贴息的办法。

2006年,国务院原副总理曾培炎向十届全国人大常委会二十五次会议报告中国矿产资源合理利用、保护管理工作情况时透露,中国将建立矿产资源储备制度,利用外汇储备较多的条件,增加国家战略性资源的储备。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》(以下简称《纲要》)已对矿产资源战略储备做了原则规定。《纲要》明确提出,要完善重要资源储备制度,加强国家重要矿产品储备,调整储备结构和布局,实行国家储备与用户储备相结合,对资源消耗大户实行强制性储备。这就为我国矿产资源战略储备制度的构建,提出了任务,明确了方向。

2006年,国土资源部在其颁布的《国土资源“十一五”规划纲要》中进一步明确矿产资源战略储备的有关内容,主要包括“十一五”期间,一是要建立我国矿产资源储备机制。积极推进石油和重要矿产资源国家战略储备、商业储备,能源和重要矿产资源分期、分批纳入储备序列,建立政府和企业共同出资的储备机制,初步形成国家能源、重要矿产资源战略储备体系;二是要推进能源和重要矿产资源战略储备。加强石油和铀等能源矿产地战略储备、煤炭资源战略储备;强化石油储备库及储备系统建设,建立较充足的铀资源矿产地战略储备;启动铁、铜、铝、锰、铬、钾盐等非能源短缺性矿产和稀土、钨等优势矿产的矿产品战略储备,逐步推进探明矿产地的战略储备。由此可以看出,《国土资源“十一五”规划纲要》中关于矿产资源战略储备的规划,内容更加丰富,思路更加清晰,表明中央宏观决策层已更加重视矿产资源战略储备。

2008年12月颁布的《全国矿产资源规划(2008~2015年)》(以下简称《规划》)指出我国资源战略储备能力不足,有效应对资源供应中断和重大突发事件的预警应急能力较弱,矿产资源安全供应面临更大的挑战。《规划》进一步明确要求实施矿产资源储备,逐步建立适合我国国情的矿产储备体系,实行战略矿产储备制度,增强应对突发事件和抵御国际市场风险的能力,推进建立石油、特殊煤种和稀缺煤种、铜、铬、锰、钨、稀土等重点矿种的矿产资源储备,建立管理机构和完善矿产资源战略储备运行机制,形成国家重要矿产地与矿产