

地区国别政治经济与外交文丛

主编 董秀丽



英国 政治经济与外交

张 爽◎著



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

014031946

D756.1
15

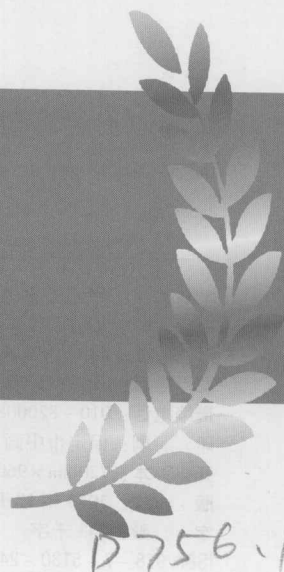
地区国别政治

主编 董秀丽



英国 政治经济与外交

张 爽◎著



15



北航

C1719976



知识产权出版社

全国百佳图书出版单位

责任编辑：刘 睿 刘 江
文字编辑：李 娇

责任校对：韩秀天
责任出版：卢运霞

图书在版编目 (CIP) 数据

英国政治经济与外交 / 张爽著. —北京：知识产权出版社，
2013. 11

ISBN 978 - 7 - 5130 - 2474 - 7

I. ①英… II. ①张… III. ①政治 - 研究 - 英国②经济 -
研究 - 英国③外交 - 研究 - 英国 IV. ①D756. 1②F156. 1
③D856. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 286757 号

英国政治经济与外交

Yingguo Zhengzhi Jingji yu Waijiao

张 爽 著

出版发行：知识产权出版社 有限责任公司

社 址：北京市海淀区马甸南村 1 号

网 址：<http://www.ipph.cn>

发行电话：010 - 82000860 转 8101/8102

责编电话：010 - 82000860 转 8113

印 刷：保定市中华美凯印刷有限公司

开 本：720mm × 960mm 1/16

版 次：2013 年 12 月第一版

字 数：243 千字

ISBN 978 - 7 - 5130 - 2474 - 7

邮 编：100088

邮 箱：bjb@cnipr.com

传 真：010 - 82005070/82000893

责编邮箱：liujiang@cnipr.com

经 销：新华书店及相关销售网点

印 张：16.5

印 次：2014 年 2 月第二次印刷

定 价：42.00 元

出版版权专有 侵权必究

如有印装质量问题，本社负责调换。

人才培养项目

《地区国别政治经济与外交文丛》
编写委员会

北京第二外国语学院国际问题研究中心

主 编 董秀丽

编 委 董秀丽 张 爽 陈会颖

肖 洋 申险峰 朴钟锦

苏淑民 郭依峰 柳思思

(17)	.....	.....
(17)	.....	.....
(23)	.....	.....
(40)	.....	.....
(49)	.....	.....
(80)	.....	.....
(101)	.....	.....
(101)	.....	.....

目 录

第一章 英国概况	(1)
一、英国地理气候	(1)
二、英国的资源	(3)
三、英国的人口、语言与宗教	(3)
四、英国的历史演变	(3)
第二章 英国的政治	(13)
第一节 英国政治概况	(13)
一、主权在民与议会主权	(13)
二、分权制衡与议会内阁制	(16)
三、法治原则	(18)
第二节 英国的议会制度	(20)
一、英国议会的产生与发展	(21)
二、议会的结构	(28)
三、议会的职权	(33)
四、议会的运作	(41)
五、议会的议员	(43)
第三节 英国的行政制度	(48)
一、英国国王的职权与功能	(48)
二、议会内阁制下的中央政府	(57)
三、地方政府制度	(71)

第四节 英国的司法制度	(77)
一、英国的宪法	(77)
二、现代英国的司法结构	(82)
第五节 英国的政党制度	(94)
一、政党制度的产生	(94)
二、政党的结构与功能	(96)
三、执政党与反对党	(101)
第三章 英国的经济	(109)
第一节 英国经济概述	(109)
一、英国经济现状	(109)
二、英国经济主要产业	(112)
三、英国经济思想与政策	(116)
第二节 英国工业现状	(120)
一、英国制造业的衰落	(120)
二、英国提升制造业战略目标及手段	(123)
第三节 英国对外贸易与投资现状	(129)
一、英国对外贸易现状	(130)
二、英国对外投资现状	(134)
三、英国吸引外资现状	(138)
第四节 英国的对外经济援助	(145)
一、对外援助概况	(146)
二、英国对外援助的主要国家和地区	(147)
三、英国对外援助项目形式的变化	(148)
四、英国对外援助机构的变化	(149)
五、对外援助的管理	(150)
六、“冷战”后英国对外援助的战略目标	(152)
七、对外援助手段	(156)

第四章 英国外交	(159)
第一节 英国外交概述	(159)
一、均势外交政策	(159)
二、实用主义传统	(161)
第二节 英国与欧盟的关系	(166)
一、“二战”后初期英国与欧洲的关系	(167)
二、六七十年代英国与欧洲的关系	(168)
三、撒切尔与梅杰时代英国与欧洲的关系	(170)
四、布莱尔、布朗政府的欧洲政策	(171)
五、当前英国与欧洲的关系	(173)
六、英国对欧政策若即若离的根源	(177)
七、英国未来的对欧政策	(179)
第三节 英国与美国的关系	(182)
一、战后初期(1945~1956年)的英国与美国关系	(183)
二、英美“特殊关系”的动荡(1956~1979年)	(186)
三、英美“特殊关系”的复兴(1979~1991年)	(190)
四、英美特殊关系的强化(1991~2013年)	(193)
五、未来的英国与美国关系	(197)
第四节 英国与英联邦关系	(201)
一、英联邦的诞生	(201)
二、英国与英联邦的关系(1931~1971年)	(202)
三、英国与英联邦的关系(1971~1991年)	(205)
四、“冷战”后英国与英联邦的关系	(209)
五、英国同一些英联邦国家的关系	(212)
第五节 英国与中国的关系	(216)
一、英中关系的演变	(216)
二、经济利益优先的外交策略	(222)
三、英中关系中存在的问题	(226)

附录	(233)
附录一 历任英国首相、所属党派	(233)
附录二 英国宪法部分条款	(236)
附录三 中华人民共和国政府和大不列颠及北爱尔兰联合王国 政府关于香港问题的联合声明	(243)
参考文献	(247)

第一章 英国概况

这是一个大西洋中的群岛国家，面积只有 24.25 万平方千米，人口只有 6 100 多万。在今天的世界上最多只是一个中等规模的国家，然而这个国家却是世界上第一个进入现代文明社会的国家，对人类历史发展发挥过极为深刻和重大的影响，甚至可以说不了解这个国家就不能够理解今天的世界。这个国家就是英国。

一、英国地理气候

英国，全名大不列颠及北爱尔兰联合王国，由大不列颠岛和爱尔兰岛东北部及附近众多岛屿组成（见图 1-1）。英国东濒北海，面对比利时、荷兰等国；西邻爱尔兰，隔大西洋与美国、加拿大遥遥相对；北穿大西洋可达冰岛；南过英吉利海峡行 33 千米就到法国。大不列颠岛各海东西最宽处近 500 千米，沿岸曲折多变，海岸线总长 1.145 万千米，有很多深深楔入内陆的海湾与河口。岛上任何地方距离海洋都不超过 120 千米。英国全境因受到海洋暖流的影响，终年温和湿润，冬暖夏凉，大部分地区不结冰，一般气温在 $13^{\circ}\text{C} \sim 22^{\circ}\text{C}$ ，通常最高气温不超过 32°C ；最冷月份为 1 月，一般气温在 $2^{\circ}\text{C} \sim 6^{\circ}\text{C}$ 。降水充沛而地形又崎岖不平，造就了颇为密集而水量丰富的河网，因而利于作物生长和内河航运业发展。其中泰晤士河自西向东流经英格兰东南部平原，最后注入北海，其河水水位稳定，经年不冻，具有很高的航运价值。英国有面对西欧许多大河的出海口，分别流入北海和英吉利海峡。英国这种四面环海，既离开欧洲大陆，又靠近欧洲大陆的地理位置，为英国加强与欧洲特别是西欧各国的联系提供了渠道，也为英

国航海技术、海军的发展、海外扩张以及海外贸易的繁荣提供了有利条件，发展出一种与欧洲大陆不同的历史与文化。



图 1-1 英国地图

图片来源: <http://guide.7zhou.com/doc-view-947.html>.

二、英国的资源

英国的资源较为丰富，主要的矿产资源有煤、铁、石油和天然气。硬煤总储量 1 700 亿吨。铁的蕴藏量约为 38 亿吨。英国是欧盟中石油和天然气资源最丰富的国家，在英国北海大陆架石油蕴藏量在 10 亿 ~ 40 亿吨。天然气蕴藏量约 8 600 亿 ~ 25 850 亿立方米。英国是世界上第一个满足本国 2 600 万电、气用户的国家。英国的水产资源也很丰富，盛产鱼类，是欧洲重要的渔业国之一。

三、英国的人口、语言与宗教

英国官方及通用语言均为英语，此外，威尔士北部还使用凯尔特语，苏格兰西北高地及北爱尔兰通用盖尔语。居民中大多信奉基督教新教，主要分英格兰教会（亦称英国国教圣公会，其成员约占英成人的 60%）和苏格兰教会（亦称长老会，有成年教徒 59 万）。另有天主教会及伊斯兰教、印度教、锡克教、犹太教和佛教等较大的宗教社团。

英国首都是伦敦。现今在位的国家元首为 1952 年登基的女王伊丽莎白二世，其全称是“蒙上帝的恩惠，大不列颠及北爱尔兰联合王国以及她的其他领土和领地的女王、英联邦的元首、基督教的保护者伊丽莎白二世”。

四、英国的历史演变

（一）古代时期

英国的历史最早可以追溯到公元前 700 年，原先居住在欧洲西部的凯尔特人移居不列颠，其中的一支被称为“不列颠人”。英国与欧洲大陆的紧密关系开始于公元前 1 世纪中叶罗马帝国的恺撒大帝对不列颠的征服，从此不列颠成为罗马帝国的一个行省。然而英国的独特地理环境使罗马人始终不能在不列颠建立起它在欧洲大陆其他地方那样牢固的统治。罗马帝国崩溃后，不列颠岛先后经历了盎格鲁 - 撒克逊人以及丹麦人的入侵。1066 年，法国诺曼底公爵威廉征服英国，英国开始进入封建时期。当时，

威廉把从贵族和自由农民那里没收来的大量土地分封给自己的亲信和教会，并要求所有臣属宣誓效忠国王，这就是“对国王忠诚高于对一切别人”的英国臣属原则。

12~13世纪，英国手工业和商业发展起来，城市迅速崛起，市民阶级日益壮大，城市商品经济开始向乡村渗透。英国牧羊业受国际市场的影响而不断发展，市民阶级要求强大的王权保护商品经济的发展，但反对国王滥征捐税，而封建大贵族则要求削弱王权，坚持其封建特权，反对国王随意没收贵族领地，于是王权与贵族的矛盾日益加深。1215年大贵族迫使国王“无地约翰”签署了对英国历史发展影响重大的《自由大宪章》（以下简称《大宪章》）。《大宪章》最为精髓的条款是非经贵族“大会议”同意，不得随意征收额外税金；除非经合法审判，不得随意侵犯人身自由；保护市民的商业自由等。《大宪章》宣布英国国王的权力不再是至高无上的。这构成后来英国宪政中一个非常重要的原则，“王在法下”。它为以后英国资产阶级反对王权奠定了法律和政治基础，因而《大宪章》本身也成为后来英国宪法的组成部分。《大宪章》签署21年之后，依照《大宪章》的法治原则来限制国王权力的议会开始出现。

从1337年开始，一直到1453年，英法间断断续续进行了历史上所称的“百年战争”。战争的直接原因是英法两个王室之间的血统关系所导致的王位继承之争，但实际上这是一场商业战争，导致战争的主要原因是争夺市场和商业利益。百年战争以英国的失败而告终。这场战争使英国元气大伤，从此英国放弃了向大陆扩张的企图。

百年战争结束不久，英国爆发内战。1455~1486年控制英国北方的兰加斯特家族与东南部的约克家族爆发长达30年的“红白玫瑰战争”。最后兰加斯特家族的远亲都铎家族取得胜利，亨利七世继位，从此开始了都铎王朝。这时候英国逐渐实现了手工业和农业的分离、商业同手工业的分离，商人和手工业者构成城市的基本居民。随着商品货币关系不断侵蚀以自然经济为基础的封建生产关系，封建主们不再满足于自己庄园内所生产出来的产品，而渴望购买从外国输入的奢侈品和手工艺品。于是，资本主义的

最初萌芽开始出现。在中世纪及其以前，英国的岛国位置使其与大陆隔绝，不利于英国的发展，而地理大发现后，其优越性开始显现出来。地理大发现开创了一个新的时代，欧洲各国纷纷发展航海业，期待到世界其他地区进行贸易和掠夺财富。国际贸易的干线逐渐从地中海转移到大西洋。而英国正处在这条干线上，这导致都铎王朝后期商品经济的迅猛发展，从事工商业活动的人数大大增加，工商业在国家经济生活中扮演越来越重要的角色，商人的社会地位不断提升。工商业的发展促进了社会分工和市场的扩大。为了消除封建割据对商业资本活动的限制，保证商业交通，特别是海上贸易的安全，维护商人在国内市场上的利益，需要强有力的国家政权，甚至需要国家武装力量的支持和干涉。1558年，年仅25岁的伊丽莎白一世登上英国王位，在一个商业化时代，伊丽莎白敏锐地觉察到赢得海洋比赢得陆地更为重要，而英国在这个方面具有别的国家难以企及的优势。因此，她打破旧有的价值观念，很快成为英国海外贸易的积极支持者和直接参与者。她统治期间，英国政府特别注意大力发展航海业和军需工业，奖励造船，并建设了强大的海军，庞大的舰队和商船队披波万里，转运千里。同时伊丽莎白女王实行重商主义政策，推行关税保护，采取低关税或取消关税的政策，鼓励建立各类海外贸易公司，并给这些公司颁发特许状，允许其垄断特定地区的贸易。鼓励本国工业品和农产品大量出口，而对外国商品则以高关税来阻止其大量进口。这样，就在拓展国外市场的同时，也保护好国内市场。而巨大的国内外市场的存在一旦与大量的资本结合，就构成生产和消费的良好刺激循环系统，而这个系统的存在为生产技术的进步提供了巨大动力。为了增加财富，伊丽莎白一世实行殖民政策拓展殖民地和商品市场，甚至鼓励英国公民充当海盗掠夺他国财富，从而使英国国力显著提高。1588年英国摧毁来犯的西班牙无敌舰队，从此一跃成为欧洲重量级的国家，成为争夺世界海洋霸权和商业霸权的中心。然而伊丽莎白一世的开明专制却无力解决封建专制王权与日益上升的新兴资产阶级力量之间的内在矛盾，伊丽莎白一世去世之后接替她王位的远亲詹姆士一世和查理一世专横无度，渴望王权扩张。对内不顾封建成规，滥征新税；出售

各种商品生产和销售的特许状和强制借债；随意解散国会，残酷迫害国会反对派领袖和清教徒；对外与西班牙、法国等英国海外贸易的竞争者结盟。这些都严重损害了新兴的资产阶级的利益，导致 1640 年的英国革命。1649 年查理一世被克伦威尔领导的护国军击败，并被送上断头台。然而革命从反抗一个人的专制开始，却以另一个人的专制结束。克伦威尔的军事独裁引起国内公众的广泛不满。克伦威尔死后，忠于王室的力量复辟，为了不重蹈父亲查理一世的覆辙，英王詹姆斯二世大力扩充军队，这导致新生的资产阶级的恐慌。但是历史的教训已经说明通过暴力方式未必能够取得所希望的结果，因而新生的资产阶级力量决定通过和平方式结束王权。1688 年英王詹姆斯二世的女婿荷兰执政奥伦治·威廉率军在英国登陆，詹姆斯二世逃往法国。英国国会在整个事件中发挥了主导作用，并宣布威廉为国王，称威廉三世；其妻为女王，称玛丽二世。这就是著名的“光荣革命”。这是前所未有的变化，议会决定君主的产生。从此以后，议会高于王权，“王在议会中”成为英国宪政中另外一个牢不可破的原则，资产阶级君主立宪制逐渐确立。不过，英国资产阶级君主立宪制度的真正确立经过了较长时期，直到 20 世纪初才逐渐形成国王“统而不治”的“虚位国家元首制”。这样 1588 ~ 1688 年，英国经过整整一个世纪的动荡，一方面调整自己的国家制度，使国内的各种思想可以更加自由地传播，推动了以牛顿为代表的科学巨人将人类的经验上升到理论，促使近代科学体系诞生，并以此推动英国生产力的急剧提高。另一方面英国向外扩张，通过三次英荷战争，英国将“海上马车夫”荷兰赶下海上霸主的宝座。在连续的战争中，英国人建立了世界上最强大的海军，开始把商业触角伸向全世界。18 世纪英国又与其他欧洲大陆国家联合打败法国，从法国手中夺得北美和印度等地的殖民统治权及许多海上要道（如纽约、直布罗陀海峡等）。通过制定海上竞争和大国竞争的规则，英国开始向帝国的道路迈进。

（二）近代时期

英国持续的海外扩张和商业贸易掠夺了大量的财富。仅在七年战争^①后的30年间，英国就从印度就掠夺了100亿英镑的财富。英国从爱尔兰、北美和西印度群岛等地掠夺的财富同样难以计数。殖民地使资本原始积累得以完成，同时，殖民地还成为英国工业品最主要的原料产地和销售市场。圈地运动触发了英国农村的“农业革命”，为工业革命提供了廉价雇佣劳动力，十七八世纪英国工场手工业分工更细，推动手工业技术向高精尖方向发展，已到了需要突破手工劳动本身的框框束缚的时候了。与此相随，自由主义的经济模式和日益宽松的国内氛围使英国人的科学意识和商业意识越来越强。在新教思想影响下，许多英国人开始努力创造财富，以现实的成就证明自己是上帝的子民。这样工业革命的开展所必需的人的高度创造力、原料、资金、市场和一无所有的自由的雇佣劳动力都已具备。

工业革命首先发生于纺织业，因为这个产业与普通人的关系最为密切。紧接着就拓展到其他的行业。新技术、新发明一个接着一个出现，大规模的机器生产开始出现。但是仍然缺乏动力源。解决新的动力问题成为现代工业和工厂制度向更大范围扩展的必要前提。依靠有效的专利保护制度，1756年，瓦特在总结前人经验的基础上发明了用蒸汽作动力的蒸汽机。蒸汽机的发明带来了采煤、冶金等行业的发展。蒸汽船和火车的发明更是直接带来运输业的大发展。运输业的大发展又加速了原料、资金、技术、商品、劳动力和市场等生产要素的重新优化组合，促进了工业、农业和贸易业的大发展。同时，机器的发明还促进了机器制造业自身的飞速发展，推动着各行各业的机械化。到19世纪三四十年代，英国的工业革命基本完成。英国成为世界上第一个工业国，也是19世纪中叶世界上最大的工业

^① 七年战争（Seven Years' War），1756~1763年，由欧洲主要国家组成的两大交战集团（英国与法国，以及普鲁士的侵略政策与奥地利和俄国的国际政治利益发生冲突）在欧洲、北美洲、印度等广大地域和海域进行的争夺殖民地和领土的战争。这次战争对于18世纪后半期国际战略格局的形成和军事学术的发展均产生了深远影响。由于参战国家众多，温斯顿·丘吉尔认为这才是真正的第一世界大战。

国，被称为“世界工厂”。工业革命对英国乃至整个人类社会的发展带来了巨大的成果，这种成果主要体现在三大方面。

首先，工业革命是一场人类有史以来最伟大的生产技术革命，大大促进了社会生产力的发展。大机器取代手工劳动，带来生产的成倍增长。据统计，绵织品的产量从1785年的4000万码增加到1850年的20亿码，煤产量从1790年的760万吨增加1853年的5400万吨，生铁产量从1740年的1.7万吨增加到1850年的225万吨。^①同时，工业革命也带来了包括工业、农业在内的各行各业的机械化，大大推动了各行各业的技术革新和技术进步。英国工业革命中发明的先进技术和生产方式，通过传播和运用，对其他国家的生产力发展同样有着巨大的影响。这些显然对人类社会的历史发展有着积极的影响。

其次，工业革命也是一项人类有史以来最伟大的社会关系革命，它使社会结构从传统农业社会向现代工业社会转型。产业结构的调整，推动了城市化进程。随着工商业的发展，大批新兴工业城市崛起，农业人口大量流入城市。据统计，英国农业人口在居民中的百分比从1811年的35%下降到1841年的22%。^②社会逐渐分裂为资产阶级和无产阶级两大对立的阶级。

英国工业革命基本完成的时候，也正是英国维多利亚女王（1837～1901）当政时期。这是大英帝国的黄金时代。英国的国力傲视群雄，其殖民地遍布全球，成为“日不落帝国”。利用自身首屈一指的工业优势，英国开始积极推行亚当·斯密所倡导的自由贸易政策，逐步建立起自由主义的经济体系。它率先采用取消贸易限制的办法来扩大国外市场，也就是用取消别国产品输入英国的限制，来换取别国取消对英国产品的限制。自由贸易成为英国的国策。“英国制造”从此在更大的世界市场里长驱直入。英国的商船与战舰出现在全球各个角落，英国获取领地、开设口岸、掠夺

① 程西筠等．英国简史 [M]．北京：商务印书馆，1981：52-53．

② 程西筠等．英国简史 [M]．北京：商务印书馆，1981：54．

原料、倾销产品，从好望角到印度洋，再到太平洋，建立了一条极为畅通的海外贸易通道。如果说历史上庞大辉煌的罗马帝国也只不过是一个以地中海为中心的区域帝国的话，那么，英国人建立的“日不落帝国”却是一个真正的世界帝国，是人类有史以来领土面积最大的国家和最大的环球殖民帝国。其开拓的疆域之大，领土约3 367万平方千米，占到了世界陆地总面积的1/4，统治的人口之多，大约有4亿~5亿，占当时世界人口的1/4，绝非人类历史上任何一个帝国所能比拟。

在19世纪的绝大部分时间，英国的经济力量和海上势力都享有无人挑战的霸权。1870年英国生铁、煤产量均超过美、德、法三国总和。1889年建立的海军“双强标准”同样证明英国拥有别国难以匹敌的经济实力以及天下无敌的海上霸权。对于英国来说，所谓“盟友”或“敌人”都只是暂时的，唯一永恒不变的只有利益。而强大的国力便是英国得以在国际舞台上施展灵活务实的外交手腕的有力后盾。然而维多利亚时期的辉煌也埋下了英国衰落的伏笔。“的确，维多利亚女王时代也许是英国历史上最辉煌的一个时代，女王本身可能并没有为这一切作出什么特别的贡献，而且她在位之时，这些不祥的征兆也已经出现，但幸运的是，她的一生恰好在一个极盛的时期度过，而当潜在的危机终于开始显现时，她又及时地离开了这个舞台。因此，不管女王是否意识到这一点，人们已在不自觉中将女王治下的时期作为一个时代的标志——维多利亚时期”。^①早在女王在位的鼎盛时期，英国的经济就显出疲软的迹象。1870年以后，英国逐渐地丧失了“世界工厂”的地位，在出口贸易方面，已被后起的美国和德国超过。但是英国的国民对此毫无警觉，他们的生活水平继续提高，人们依旧享受着大英帝国所带来的一切好处。英国的贸易逆差仍然可以通过海外的投资赢利去平衡，而英国在世界海运中仍然占有60%的份额。这些表面的优势掩盖了英国经济的虚弱。事实上，作为一个工业国家基本实力的制造业已经落伍，不能再在世界工业国中处于领先地位，随着海外投资赢利的

① 王振华. 当代英国 [M]. 北京: 中国社会科学出版社, 1990: 5.