

KASITE DIQU FAZHAN PINGLUN
喀斯特地区发展评论
(第二辑)

林岚涛 宋山梅 主 编

喀斯特地区发展评论（第二辑）

林岚涛 宋山梅 主编

中共贵州省委党校图书馆	
总号	F127.73
书号	10/二
1-2	

中共贵州省委党校



图书馆 0283437



知识产权出版社
全国百佳图书出版单位

内容提要

本书文稿主要来源于贵州大学喀斯特地区发展战略研究中心基地课题及其他相关专题研究。根据研究主题,本书集中关注了喀斯特地区经济社会发展中的重要问题,内容包括经济社会发展、调查研究、“三农”问题、生态经济及贵州省特色农业发展五个栏目。文集中研究报告和文字均独立成稿,资料丰富,内容针对性强,具有一定的学术与实践参考价值。

责任编辑:贺小霞

图书在版编目(CIP)数据

喀斯特地区发展评论(第二辑)/林岚涛,宋山梅

主编. —北京:知识产权出版社,2012.4

ISBN 978-7-5130-1118-1

I. ①喀… II. ①林… III. ①喀斯特地区—经济发展—调查研究—贵州省②喀斯特地区—社会发展—调查研究—贵州省 IV. ①F127.73

中国版本图书馆CIP数据核字(2012)第031437号

喀斯特地区发展评论(第二辑)

KASITE DIQU FAZHAN PINGLUN (DIERJI)

林岚涛 宋山梅 主编

出版发行:知识产权出版社

社址:北京市海淀区马甸南村1号

网址: <http://www.ipph.cn>

发行电话:010-82000860 转 8101/8102

责编电话:010-82000860 转 8129

印刷:北京雁林吉兆印刷有限公司

开本:787mm×1092mm 1/16

版次:2012年4月第1版

字数:253千字

ISBN 978-7-5130-1118-1/F·505 (4000)

邮 编:100088

邮 箱:bjb@cnipr.com

传 真:010-82005070/82000893

责编邮箱:HeXiaoXia@cnipr.com

经 销:新华书店及相关销售网点

印 张:15

印 次:2012年4月第1次印刷

定 价:48.00元

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

目 录

经济社会发展

电力体制改革与贵州电力加快发展研究 李艳华/3

西南喀斯特地区服务业发展研究

——以晴隆县为例 谢堃凡 王秀峰/17

产业聚集视角的贵阳市工业产业布局研究

贵阳市工信委经济运行协调处/31

我国中小企业融资难的原因与对策研究 李会萍/39

基于信息化的蔬菜流通体系研究 曹龙妹/48

调查研究

新农保参保情况与年龄的相关性分析

——基于对贵州省新农保试点县的调查

林岚涛 张星伍 谢舜茂 范向南/61

新型农村养老保险参保率影响因素研究

——基于对贵州省新农保试点县的调查

林岚涛 张星伍 张晓雪 姜大伟/86

“三农”问题

贵州省农村金融需求状况调查分析 张晓美 陈光美/103

贵州省农业经济增长的实证分析

——基于静态与动态计量模型 曾宪浩 方双龙/109

能力贫困视角下的农村新生贫困问题研究

孙 红 李晓红/125

公共财政支出与农民增收的实证分析

——基于云贵京浙四省(市)的对比分析

钱 龙 乔世哲/136

贵州农田中小型水利设施抗旱能力分析

邵美婷/145

生态经济

贵州旅游环保对策探讨

霍 丽/155

基于循环经济的贵州省生态工业发展路径研究

雷 蕾/161

贵州省特色农业发展

特色优势农业支柱产业问题的思考

——以贵州省茶产业研究为例

任 婧 马贤惠/171

贵州省马铃薯产业发展潜力及对策分析

刘丽芳/177

基于SWOT分析的贵州特色农业研究

陈 薇/186

贵州现代中药产业创新体系的构建与探析

王水连/194

贵州省特色优势农业产业化发展的问题研究

任 婧/202

基于森林资源看贵州特色产业的发展

雷 蕾/211

赫章核桃发展现状研究

——基于产业发展的视角

李江斐 钱 龙/217

浅谈贵州特色优势农产品的产业化发展

孙田田/226

经济学会会员

电力体制改革与贵州电力加快发展研究^①

李艳华^②

摘要：本文从我国电力体制改革的体系与模式变化、俄罗斯电力体制改革模式经验分析、电力投资与电网建设的背景与趋势变化分析、贵州电力投资现状与发展契机、电力生产能力与技术监督的变革五个方面探讨电力产业在中国的发展，特别是改革开放30余年的发展变革过程，分析电力体制改革的现实背景与趋势，聚焦作为全国重要能源基地的贵州电力发展的形势与贵州电力加快发展的政策契机，思考贵州工业发展必然带来的电力体制变革和发展模式转变。

关键词：电力体制 电力体制改革 发展趋势 政策契机

一、我国电力体制改革的体系与模式变化

中国电力体制在以引入竞争、缓解供电压力的市场化改革过程中，特别是2006年以后，为促进电力工业持续健康发展，确保人民群众得到质优价廉的电力服务，切实抓好电力安全生产，完善应急预案，及时排除隐患，保证电力安全可靠供应，电力体制改革上升为国家战略重点，同时电力制度建设进入较快发展的时期。

中国电力体制成型于20世纪50年代，是从前苏联引入的传统计划经济管理模式。进入21世纪以后，电力市场供求状况已发生明显变化，电力垄断经营的体制性缺陷日益明显，省际之间市场壁垒阻碍了跨省电力市场的形成和电力资源的优化配置。在这一条件下，2002年2月，国务院下发《电力体制改革通知》，提出要以“打破垄断，引入竞争，提高效率，降低成本，健全电价机制，优化资源配置，促进电力发展，推进全国联网，构建政府监管下的政企分开、公平竞争、开放有序、健康发展的电力市场体系”的

① 贵州省教育厅高校人文社会科学研究基地项目“加快电力体制改革推进工业强省战略研究”（2011年立项目）支持。

② 贵州省喀斯特发展战略研究中心研究员、贵州大学管理学院副教授。

改革目标。其具体的改革思路被明确为：（1）重组国家电力公司管理的发电资产，按照建立现代企业制度要求组建若干个独立的发电企业。华能公司可直接改组为独立发电企业，其余发电资产（含股份公司或有限责任公司中相应的股份资产）通过重组形成三至四个各拥有 4000 万千瓦左右装机容量的全国性发电企业，由国务院授权经营，分别在国家计划中实行单列。通知要求，每个发电企业在各电力市场中的份额原则上不超过 20%。（2）重组电网资产，设立国家电网公司。由国务院授权国家电网公司作为原国家电力公司管理的电网资产出资人代表。国家电网公司按国有独资形式设置，在国家计划中实行单列。（3）设立华北（含山东）、东北（含内蒙古东部）、西北、华东（含福建）、华中（含重庆、四川）电网公司，在这些区域电网公司的经营范围内，鉴于原国家电力公司资产比重较大，因而区域电网公司的组建工作由国家电网公司负责，各地方以其所拥有的电网净资产比例为基础参股。（4）组建区域电网有限责任公司或股份有限公司。西藏电力企业由国家电网公司代管。设立南方电网公司，其经营范围为云南、贵州、广西、广东和海南。在南方电网公司经营范围内，鉴于原地方电网资产比重较大，其组建工作由控股方负责，按各方现有电网净资产比例成立董事会，组建有限责任公司或股份有限公司并负责经营管理，在国家计划中实行单列。该通知还要求，区域电网公司的主要职责是：经营管理电网，保证供电安全，规划区域电网发展，培育区域电力市场，管理电力调度交易中心，按市场规则进行电力调度。之后，全国电力行业经过近 10 个月的努力，国务院正式批复《发电资产重组划分方案》，即在原国家电力公司的基础上，成立了两家电网公司、五家发电集团公司和四家辅业集团公司。其中，两家电网公司分别是国家电网公司和中国南方电网有限责任公司；五家发电集团包括：中国华能集团公司、中国大唐集团公司、中国华电集团公司、中国国电集团公司和中国电力投资集团公司；四家辅业集团公司则是：中国电力工程顾问集团公司、中国水电工程顾问集团公司、中国水利水电建设集团公司和中国葛洲坝集团公司。在两大电网公司中，南方电网由广东、广西、海南、贵州、云南、海南六省区省级电力公司组成。在这一基础上，南方电网公司实际已初步形成以资本为纽带，对所属企业的国有资产行使出资人权利，依法经营、管理和监督，并承担相应保值增值责任的按母子公司运行的集团公司运作模式（见表 1）。

表 1 中国电力体制调整与改革大事列表

1949 年 10 月，傅作义先生被任命为中央人民政府水利部部长
1958 年 2 月，决定撤销电力工业部和水利工业部，设水利电力部
1979 年 2 月，决定撤销水利电力部，分别设水利部和电力工业部
1982 年，水利部和电力工业部再度合并为水利电力部
1984 年 12 月，中央、国务院领导就组建“华能国际电力开发公司”、利用外资办电、加快电力建设做出批示
1985 年 5 月，国务院批转国家经委等部门《关于鼓励集资办电和实行多种电价的暂行规定》的通知，集资办电政策正式推出
1987 年 9 月，国务院提出“政企分开，省为实体，联合电网，统一调度，集资办电”的电力改革与发展“二十字方针”
1988 年 4 月，煤炭工业部、石油工业部、核工业部、水利电力部撤销，组建能源部
1988 年 10 月，中国电力企业联合会成立
1991 年，中国南方电力联营公司组建。1999 年 11 月，该公司实行厂网分开
1993 年 1 月，国务院三峡工程建设委员会成立，同月，东北、华北、华中、西北、华东五大跨省电网组建电力企业集团
1993 年 3 月，能源部等 7 个部委被撤销，组建电力工业部等 6 个部委
1994 年 1 月，国务院批准山东华能发电、华能国际电力、山东国际电源和北京大唐 4 家电力企业作为首批到海外上市的预选企业。8 月起，4 家公司陆续在纽约和中国香港上市
1995 年 12 月，八届人大十七次会议通过《中华人民共和国电力法》，并自 1996 年 4 月 1 日正式施行。同年，我国开始实行多家办电，允许外商投资电力项目，电力市场形成多元化投资主体，对电力发展起到重要推动作用。这个阶段被称为第一轮电力改革
1996 年 6 月，国家电网建设有限公司成立。同年，国家电力部颁布实施《电力工业技术监督工作规定》
1997 年 1 月，国家电力公司正式成立。国家电力公司推出以“政企分开，省为“实体”和“厂网分开，竞价上网”为内容的“四步走”的改革方略。国家电力公司的成立，一般认为是第二轮电力体制改革的开始

（资料来源：笔者根据资料整理）

在全国电力体制改革的过程中，贵州的电力体制改革也曾先后经历了从统计划经济下大一统的发展模式向“省为实体，自我发展”、从厂网合一再到“厂网分离、竞价上网”的转变。在厂网分离的背景下，原国家电力公司在黔资产、贵州电力公司分别划归华电集团和龙源集团旗下，由这两家电力集团进

行重组。其中,乌江公司、黔源公司、遵义发电总厂、清镇发电厂、安顺发电厂、引子渡水电站、普定发电站、水城发电厂、毕节头步发电厂和大龙发电厂等划归华电集团;都匀电厂、红枫电厂、凯里电厂、贵阳电厂、盘县电厂等归属龙源集团。贵州金元公司和西电东送电力等不属于国家电力公司、其公司资产未参加此次重组。实现厂网分离以后,贵州电网公司作为南方电网公司旗下的独立法人公司,对全省电网建设、运行及安全、优质、经济运行承担相应经营责任。自此,贵州电力体制改革初步形成“厂网分离、竞价上网”后的新的市场格局,全省电力技术监督的体系建设按行业归口,也因此分属发电企业和供电企业两类不同的经济主体。

二、俄罗斯电力体制改革模式经验分析

长期以来,中国电力体制改革的焦点,主要集中于如何缓解发电压力、推动政企分开、实现厂网分离、改进发电调度方式、理顺电价机制、培育合格市场主体展开。自第一轮电力体制改革以来,在电力技术监督方面,国家电力部曾先后颁布实施《电力工业技术监督工作规定》、《电网电能质量技术监督管理规定》等一系列管理文件。2003年,国家电网公司又颁布实施《关于加强电力生产技术监督工作的意见》。2006年,《国务院办公厅转发电力体制改革工作小组关于“十一五”深化电力体制改革实施意见的通知》中认为:在“十五”期间中国推进电力体制改革过程中确保了安全生产和电力正常运行,有力地支持了国民经济和社会的发展。文件同时将促进电力工业健康发展,确保人民群众得到质优价廉的电力,作为“十一五”期间深化电力体制改革的重要任务,把“切实抓好电力安全生产,完善应急预案,及时排除隐患,保证电力安全可靠供应”作为安全和稳定做好电力体制改革工作的前提。与此同时,电力技术保障与监督从行业层面提升为国家确保电力安全、优质、经济运行的重要基础手段。

当前,人们对电力体制改革关注的焦点,主要为清洁发电、电源电网协调发展及电力运行中“市场煤、计划电”所形成的电价扭曲等关系到国家可持续发展及国计民生的问题,并围绕上述问题对下一步电力体制改革的方向形成争论。2009年3月,温家宝总理在政府工作报告中提出,要“推进资源性产品价格改革。继续深化电价改革,逐步完善上网电价、输配电价和销售电价形成机制,适时理顺煤电价格关系”。2009年4月,电监会召开关于俄罗斯电力体制改革的座谈会,当时任电监会政策法规部副主任的孙耀唯在会上用三个

“一样”来概括中俄两国电改的相似之处：一样是在电力工业需要快速发展、经济改革处于转轨期的背景下进行的改革；一样是幅员辽阔，具有区域性电力公司；一样是要改变传统的计划经济体制，建立电力市场运行机制。因此他认为：相比其他国家，俄罗斯电力体制改革的模式对中国更具借鉴意义。

俄罗斯电力体制改革的目标是要建立适合电力行业特点的市场运行机制。为此在构造电力市场结构时，明确将高压输电、低压配电和电力调度界定为垄断性业务，坚持由国家所有和控制；而发电、售电、维修服务等则界定为竞争性业务，推进产权制度改革。为实现这一目标，俄罗斯的电力改革采取由政府主导、自上而下强力组织和推动的方式进行。早在 2003 年，普京就签署了 5 项法案，包括拆分 RAO、放开电价、建立竞争性电力市场等方面内容。以后，普京又亲自组织电力工业改革工作组，组成 6 个人的专家顾问委员会，并委托 11 家代表不同利益的单位提出 11 套改革方案，以确保平衡兼顾各方利益。2008 年 7 月，曾垄断俄罗斯电力行业的统一电力公司（RAO）停止运营，旗下火电资产被拆分为 6 家电力批发公司和 14 家区域发电公司，参与市场竞争；输电资产中 220 千伏及以上的骨干电网由新成立的联邦电网公司所有；配电资产除莫斯科和圣彼得堡配电公司外，其余 9 家跨区域配电公司将在 2010 年后进行私有化，而电力零售业务仍由配电公司负责。此外，俄政府还成立了独立的电力系统调度公司。

俄罗斯预计，此轮改革完成后，将形成合理的市场结构，其中包括发电公司、输电公司、配电公司、供电（售电）公司和独立的交易系统管理所和系统操作公司，同时俄罗斯还鼓励大用户直接购电，为建立有效的电力市场奠定合理的运行基础（见表 2）。

表 2 俄罗斯电力体制改革经验

政府主导，自上而下，立法先行
电网重组和调度独立
发电企业与供电企业之间的双边合同可以一年一订，允许根据燃料成本和通胀变化进行调整
随着改革推进逐步放开价格管制，适当提高居民电价，减少交叉补贴，由电力买卖双方自由定价、签署长期合同

资料来源：2009 年电监会俄罗斯电力体制改革课题调研报告。

孙耀唯同时认为：目前在中国“单项推进改革往往比较困难，选择一些地区进行综合改革试点，有利于围绕电力市场建设，配套推进输配业务分开核

算、输配电价、发电节能调度、农电体制等方面的改革”，“电监会将继续推进电力市场建设，以大用户直购电试点为切入点，逐步建立规范的双边交易市场。”现在这项改革前期在吉林及广东进行点对点试点，区域试点在内蒙古进行。

从今后我国电力体制改革的趋势看，深化电力体制改革的重点，是引入竞争机制，降低经营成本，提高生产效率。但实现电力市场化改革的前提，一是要有富裕的电力。如果没有充裕和备用容量，就不可能实现电力市场的有效运营。二是在电力市场运营过程中，要确保其安全、可靠、稳定。在中国推动电力市场转轨的过程中，电网企业应该如何强化对电力公共产品的有效服务，提升电网企业在电力运营中的技术监督作用，必然也是未来电力体制改革中需要给予高度重视的问题。

三、电力投资与电网建设：背景与趋势变化分析

电力是国民经济发展的基础能源产业。电力供需平衡对经济健康发展意义重大。在电力产业中，电力供需平衡包含两层意思，一是指电量的平衡，二是指负荷的平衡。其中，电量平衡主要用发电设备年平均利用小时数来反映产能利用率的主要指标。而负荷平衡，则要考虑负荷需求达到峰值时，发供电能力与最大负荷之间的缺口。在电力产业中，产、供、销同时完成的特征使得电力行业无法像其他工业行业那样通过库存来调节平抑需求的周期性变化，因此若要满足一年中高峰期的电力负荷需求，电力生产供应能力就必须按满足最大负荷的要求配备。在这一要求下，当电力需求处于低谷阶段，就必然会面临一定的发供电能力富余。

长期以来，中国一直执行工业化发展战略，耗电耗能巨大的重工业处于优先发展地位，工业化初期阶段偏重化的现象导致 GDP 单位电耗一直处于上升趋势，电力弹性系数在相当长的一段时期大于 1，到 1980 年全国严重缺电局面已持续近 20 年。由于电源的增长落后于电力需求的增长，为改变供给不足的局面，国家采取集中资金用于电源建设的方针。1978 ~ 1997 年，电力体制改革以“集资办电”为主要内容，在发电环节引入竞争机制，推动电源投资主体多元化，初步形成“电网国家管，电厂大家办”的体制格局，电力装机和发电量得到快速增长。其中，发电装机容量在继 1987 年突破 1 亿千瓦后，到 1995 年超过 2 亿千瓦，2000 年达到了 3 亿千瓦；发电量在 1995 年超过 1 万亿千瓦时，2000 年达到了 1.37 万亿千瓦时。发电装机和发电量年均增长率分

别为 7.8%、7.9%，此时全国电力供需矛盾已初步得到缓解，电力弹性系数出现小于 1 的情况。这表明中国工业化开始从初期阶段向中期阶段过渡，工业内部以高耗电工业为主的原材料生产工业向加工工业转变，生活用电总量不断上升。

进入 21 世纪后，尽管从 2000 年到 2002 年期间电源建设快速增长，电力供需矛盾得到有效缓解，但在此期间，随着人们收入水平提高，全国生活用电需求也得到释放，工业和居民用电呈现高速增长，一度导致电力工业出现季节性和地区性紧张，20 多个省份相继出现拉闸限电现象，这是电力体制改革面临新的课题。

2002 年 10 月 15 日，国家计委上报的《关于发电资产重组划分的请示》获得国务院领导批复。经过 10 个月的准备，国家电力公司被分拆为两大电网公司、五大发电集团公司和四家辅业集团公司，电网公司形成以国家电网公司和南方电网公司为主体的两区域运行模式。在此推动下，全国电源建设出现爆发式增长：2002~2006 年期间，全国年均新增装机容量约为 6636 万千瓦，是 1993~2002 年均新增规模的 3.5 倍，远远超过美国在 1979 年创造的年新增装机 4100 万千瓦的世界历史最高纪录；同时，由于火力发电项目建设周期短并可以迅速投产填补供需缺口，因而在快速发展的全国电源结构中，火电比重提升较快。从 2003~2006 年，全国新增电源项目中，火电项目规模约超过 80%，2006 末火电装机比重已高达 77.8%，比 2000 年提高约 4 个百分点。从 2006 年中国电力供需整体上看，电力供需正在由相对紧张向供需平衡逐步转化。到 2009 年，全国电力建设完成投资 7558 亿元，同比增长 19.93%（见图 1）。

单位 GDP 电耗与电力消费弹性系数从 21 世纪初开始提升

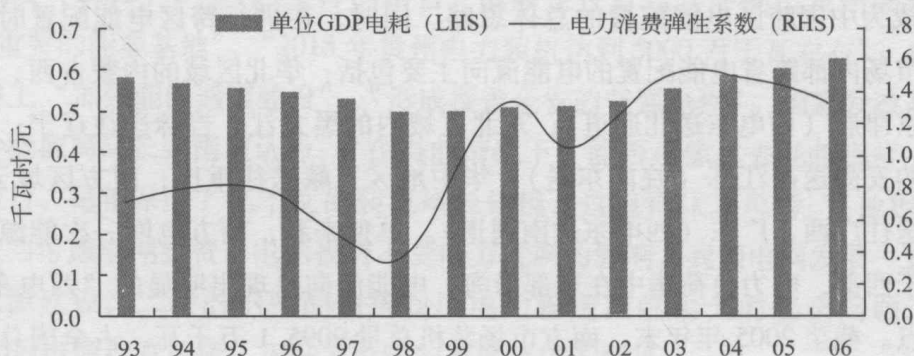


图 1 中国 GDP 电耗与电力消费弹性系数变化图

资料来源：中国电力年鉴、中国电力企业联合会。

其中,电源投资 3711 亿元,占全部电力投资的 49.10%,同比增长 8.92%;电网投资 3847 亿元,同比增长 32.89%,占全部电力投资的 50.90%。当年,全国跨区送电量完成 1213 亿千瓦时,同比增长 13.52%。根据中国电力联合会提供的数据,2009 年全国电力供应能力整体较为充裕,电网备用充足,输送效率提高,电力供需总体平衡有余(见图 2)。

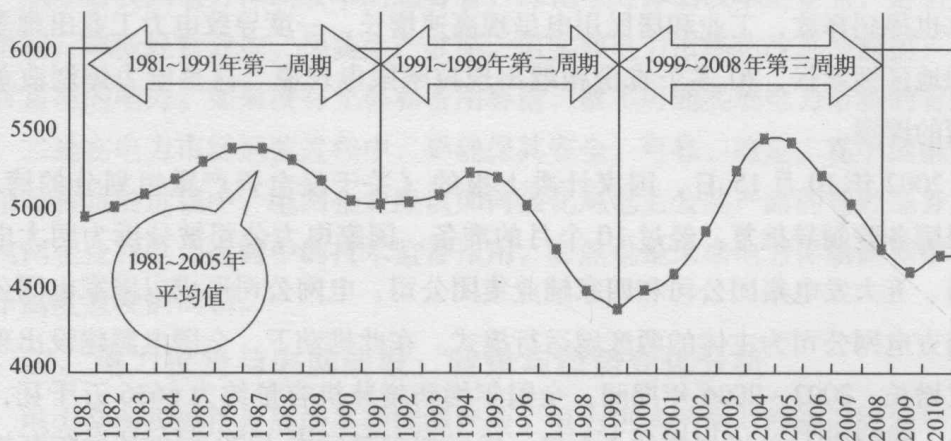


图 2 电厂发电率走势图

在电网建设方面,中国电力行业实际可划分为华北、东北、华东、华中、西北、南方六个大区域。各区域经济发展水平、资源禀赋条件的差异决定了跨省、跨区域电能配置对于满足全国电力需求的重要意义。整体来看,中国一次能源在西部分布较多,而电力需求多集中于东部地区,同时不同区域电源结构和负荷特性存在较大互补性,在这一背景下,“西电东送、南北互供、全国联网”成为中国跨区电能配置的总体思路。同时,在进行跨区电能配置时,各区域市场内部跨省电能配置的电能流向主要包括:华北区域的内蒙古西、山西送往京津唐(西电东送北通道);东北区域内的黑龙江、吉林送往辽宁;华东地区的安徽送往江苏(皖南东送);华中地区三峡送往重庆;南方区域云南、贵州送往广西、广东(西电东送南通道)。单独来看,南方电网一次能源主要集中于西部,电力负荷集中在东部沿海,电能流向呈现出明显的“西电东送”的特点。截至 2005 年年末,南方市场装机总量 9095.1 万千瓦,占全国总量的 17.9%,水电、火电装机分别占 34.2% 和 61.5%。

事实上,电力系统是一个建设周期较长、联系密切、反应快速的庞大系统。要做到电力供需瞬时平衡,电网安全运行就要有一定的备用。但长期以来

中国电网建设一直无法完全跟上电力需求迅速增长的步伐。“八五”、“九五”期间，全国电网投资仅占电力投资的 13.7% 和 37.3%。“十五”期间电网投资只占电力投资约 30%，2007 年电网投资占电力投资的 44.63%，以上数据均低于发达国家电网投资占电力投资 50% 以上比重的平均水平。2008 年的雪凝灾害，使一些重要的电力传输线路受到破坏，从而导致电网大面积瘫痪，更加暴露出我国电网建设的脆弱。因此，从当年第四季度起，国家加大了电网投资的力度和建设措施的落实，全年电网投资比重突破 50%，电网、电源投资比重开始出现结构性逆转。2008 年，中国电力基本建设投资总额达 5763.29 亿元，同比增长 1.52%。其中，电源投资额 2878.73 亿元，同比下降 10.78%；电网投资额 2884.56 亿元，同比增长 17.69%，一进一出，电网投资相对电源投资增长 28.47%。电网基本建设投资在电力投资中所占比重首度达到 50%，走出了长期电力投资失衡的格局。

目前，全国投入电网建设的资金主要用于全国特高压、超高压电网以及跨区送电工程建设。中国电力企业联合会统计数据显示：截止到 2008 年年底，全国电网 220 千伏及以上输电线路回路长度已达 36.48 万千米，同比增长 11.10%；220 千伏及以上变电设备容量达到 138714 万千伏安，同比增长 17.80%。

四、贵州电力投资现状与发展契机

在全国电力快速发展的推动下，贵州电力发展迎来了扩大规模加快发展的契机。特别是《国务院关于进一步促进贵州经济社会又好又快发展的若干意见（国发〔2012〕2 号）》文件的出台，战略定位首当其冲提出贵州要建成“全国重要的能源基地”，“2015 年贵州电力装机达到 5000 万千瓦左右”；在支撑能力上“加强能源通道建设”，“形成覆盖全省的坚强电网”。国家发改委副主任、能源局局长张国宝认为：“在当前情况下，能否还像过去几年那样大上电力项目，每年保持 1 亿千瓦的装机增长规模，这值得认真思考。”他提出，首先应当考虑电网投资。电网投资不受电力过剩的影响，我国电网发展一直滞后于电源建设，二者的不匹配使得我国电力输送面临很大的安全问题，而 2008 年后电源投资放缓，正好为电网的发展提供了契机。

1949 年贵州发电装机总容量 0.3 万千瓦，仅占全国总装机容量的 0.16%；到 1978 年，全省发电装机 107.2 万千瓦，也只占全国装机容量的 1.8%；1988 年 6 月，国家能源部、国家能源投资公司、广东省、广西壮族自治区、贵州省

相关部门联合对贵州进行考察,制定了“合资办电,国家支持,水火并举,远近结合,互惠互利,共同发展”的24字方针。并签署了《关于合作开发贵州能源资源向广东送电的协议》《关于联合建设盘县火电厂的协议》,贵州建设南方能源基地的战略目标开始起步。从1993年6月起,贵州电网通过500千伏通道开始向广东输送季节性电能,跨省区合作办电格局基本形成。但在2000年前,贵州电网统一调度的装机容量只有500万千瓦,从2000年开始,国家实施西部大开发战略,尤其是2002年12月中国南方电网公司的成立,为新世纪贵州实施西电东送、建设南方能源基地提供了可靠的平台,也为贵州电力的大发展拓展了极大的市场空间。此后,贵州电源建设先后开工总容量2443.5万千瓦的25个水火电项目。到2009年11月30日,扣除已关停的小火电机组,全省电源建设统调装机已达2540万千瓦,为2000年的5倍,电源装机的大幅增加为发电量突破1000亿千瓦时奠定了坚实的基础。

在电网建设方面,近几年来贵州电网取得了跨越式发展,省内已形成500千伏“日”字形环网;220千伏、110千伏及以下电压等级的电网进一步加强,同时还修建了500千伏“五交两直”外送通道,为西电东送提供了重要保障。尤其是2008年贵州遭遇百年不遇冰雪凝冻灾害,全省电网受到重创,电网脆弱问题暴露以后,针对全省电网运行现状,贵州电网公司提出转变电网规划建设思路,重点建设220千伏地区主干电网和城乡配电网,提高供电保障能力。在此基础上,从2009年至2010年,贵州电网完成计划投资330亿元资金重点用于城乡电网建设,相当于再造一个“贵州电网”。贵州电网公司预期:通过3~5年的大规模电网建设与改造,使电网结构得到加强和完善,供电可靠性得到提高;贵阳、遵义等重点城市的用户年平均停电时间不超过5小时,达到国内先进标准,其他地区供电可靠性大幅提高。2009年,贵州电网已完成电网建设投资128亿元(其中包含调增的3.13亿元。完成全年投产110千伏及以上输变电工程145个,新增110千伏及以上变电容量780万千伏安、输电线路1688千米;农网未网改面下降到33%)。到2009年12月10日,贵州省全年累计发电量1016亿千瓦时、供电量1013.57亿千瓦时,年发供电量双双突破千亿千瓦时大关,成为贵州电力发展史上的一个新的里程碑。

根据南方电网数据:“十二五”贵州将投入500亿元进行新一轮电网建设:一是形成“两直六交”500千伏电网外送通道,以满足黔电送粤最大电力达到1100万千瓦的要求;二是在省内500千伏电网将形成以北、中、南通道