

“三农”理论探讨 与实践经验

下

顾问：李君如 李秀潭

主 编：曾业松

副主编：彭犀帧

新 华 出 版 社

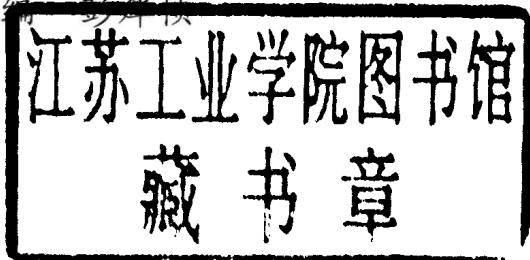
“三农”理论探讨与实践经验

(下册)

顾 问 李君如 李秀潭

主 编 曾业松

副主编 彭屏棣



新 华 出 版 社

五

农业现代化与 发展战略

基本实现农业现代化问题的探索

张晶莹 白景杰 柳婧如

一、农业现代化的基本内涵及国内外农业现代化发展概况

1. 农业现代化的基本内涵与基本特征。

农业现代化是一个动态的相对的概念，是一个由传统农业向现代农业转变的历史发展过程。农业现代化概括地说就是由传统农业的生产方式向现代农业产业的演进过程中，用现代工业技术武装农业，用现代科学技术改造传统农业，用现代市场经济观念和组织方式和管理方法来管理农业，使其创造更高的综合生产力，保持农业可持续发展，建设富裕文明的新农村。农业现代化的主要内容应包括农业生产力、生产关系和上层建筑三个方面的现代化。农业生产力的现代化，主要是农业科技现代化和物质技术装备的现代化；生产关系的现代化，就是农业管理机制和管理体制的现代化；上层建筑的现代化，主要是农村基层组织与建设的民主化。

2. 国内外农业现代化发展的概况及特点。

按照当前两次现代化的划分方法，目前世界已有 61 个国家已完成或基本实现第一次现代化，其中约有 24 个国家进入第二次现代化发展轨道。我国经过半个世纪的艰苦努力，农业现代化已有了长足的发展。目前正处于第一次现代化的发展时期，实现程度为 76%；但第二次现代化的许多因素已被引入我国，如知识化、信息化、网络化和全球化等。由于我国地域广阔，经济发展的不平衡性比较明显，自然条件、社会条件、经济条件的差别很大，因此农业现代化在我国的不同地区的发展程度也各不相同，表现为起步有先有后，发展速度有快有慢。从全国来看，沿海一些经济发达的地区已率先步入基本实现农业现代化的轨道。特别是上海、北京、天津等 3 个地区已经达到第一次现代化的过渡期，准备进入第二次现代化；辽宁、江苏、浙江

和广东等 4 个地区已经进入第一次现代化的成熟期。我省位居全国第 8 位。哈尔滨市位居全省前列。

3. 实现农业现代化需要创造的条件。

一是用现代工业装备农业,使农业逐步实现机械化、水利化、化学化、电气化以及信息化和网络化,大幅度地提高农业劳动力生产率。二是用现代科学技术取代传统的生产技术,使农业逐步实现良种化、农业生产标准化,大幅度地提高农业综合生产能力。三走产业化发展之路。四是实现科技服务和信息服务的社会化。五是用现代科学知识武装农民,大幅度提高农民的科技素质。

4. 现代化的标准与农业现代化指标体系。

目前,比较有代表性的现代化标准是美国社会学家英格尔斯提出的,主要内容包括:(1)人均国民生产总值(GNP)3000 美元以上;(2)农业产值占国民生产总值的比重 12% - 15% 以上;(3)服务业产值占国民生产总值的比重 45% 以上;(4)非农劳动力占劳动力总量比重 70% 以上;(5)识字人口的比重 80% 以上;(6)适龄青年中大学生的比重 10% - 15% 以上;(7)每名医生服务的人数 1000 人以下;(8)平均预期寿命 70 岁以上;(9)婴儿自然死亡率 3‰ 以下;(10)城市人口占总人口的比重 50% 以上;(11)人口自然增长率 1% 以下。(关于农业现代化指标体系用下表说明)

农业现代化指标体系

指标名称	单位	97年全国平均水平	起步阶段标准	初级阶段标准	基本实现标准
1. 社会人均 GDP	美元	730	800	1500	3000
2. 农村人均纯收入	元	2090	3000	6000	10000
3. 农业就业占社会就业比重	%	49.9	40	20	10
4. 科技进步贡献率	%	40	45	60	80
5. 农业机械化率	%	32.4	40	60	80
6. 从业人员中初中以上文化程度比重	%	53.5	55	70	80
7. 农业劳动 GDP	美元	490	600	1000	2000
8. 农业劳均生产农产品数量	吨	2.6	3.0	6.0	10.0
9. 每公顷耕地农业总产值	美元	2300	2500	5000	8000
10. 森林覆盖率	%	13.5	15	20	25

5. 农业现代化阶段的划分。

根据有关专家综合已有的研究成果，把我国农业现代化定性划分为 4 个阶段：

第一阶段是农业现代化的准备阶段：大体为 20 世纪 50 年代至 1984 年，人均占有粮食达到 400 公斤，基本解决了温饱问题，具有一定的物质基础。

第二阶段是初步实现农业现代化阶段：大体上在 2000 年前后，人民生活水平初步达到小康水平，人均国民收入 2500 元（1990 年不变价，下同），科学技术进步对农业增长贡献率达到 45%，农机化水平达到 45%。

第三阶段是基本实现农业现代化阶段：大体上处于 2020 年—2030 年。长江三角洲、珠江三角洲、环渤海地区的胶东半岛和辽东半岛等沿海发达地区，以及北京等大城市郊区有可能在 2010 年率先达到这一阶段。按人平均主要食物消费量达到最高水平且趋于稳定，接近日本国民 1990 年代平均食

物消费水平。人均国民收入 8000 元，森林覆盖率达到 22%。

第四阶段是完全实现农业现代化阶段：大体上 2040 年前后，中国人口总量开始下降，人均国民收入 15000 元，农业机械化水平达到 80% 以上。我国第三步发展战略提出的 21 世纪中叶全面实现现代化的目标实现。

二、发展思路与策略选择

根据世界发达国家农业现代化建设与发展的成功经验，结合我国国情特点，探索我市农业现代化总的发展思路。

1. 农业现代化总的发展方向。把握中国特色的社会主义方向，在制度创新方面，继续围绕完善家庭联产承包责任制，实现农业生产的专业化和规模化。在选择发展的模式上，应该与城市发展总体目标相协调，依托城市，服务城市、富裕农民为根本目的，同时突出集约化、科技化、产业化、工业化和城市化的特点，力争在本世纪三十年代基本实现农业现代化。

2. 基本目标。在农业生产力水平方面，推进农田标准生产机械化、经营集约化、服务社会化和管理企业化；在增强农村综合实力方面，加快农村城镇化、农村工业化步伐，促进一、二、三产业协调发展，农村国内生产总值增长 1.5 倍以上；农民收入水平增长 1 倍以上。农村社会全面进步，农业从业人员中 70% 达到初中文化程度。科技进步对农业增长的贡献率达到 60%。其主要指标达到基本实现农业现代化综合性指标。

3. 主要途径。在技术上选择生物技术与机械技术并重，走有中国特色的技术进步的现代化道路；在生产经营上，走产业化经营的道路，为农业现代化创造条件；在城乡总体发展上，选择农村工业化和城市化相结合的道路，加速农业现代化进程。

4. 策略选择

——推进科技进步，促进农业生产科技化。应从四个方面入手。第一，良种产业化开发。以哈尔滨市现有的大专院校和科研院所为依托，坚持引进与自主创新相结合，高新技术与传统技术相结合的方式，建立适应现代农业发展的良种产业化体系。第二，推广普及先进实用技术。在先进适用技术的推广普及过程中，要充分解决好技术的集成、组装和配套问题，让实用技术配套地转移到农民中去，变成生产力。第三，根据市场需求，加强对农业高新技术的研究和引进。要在广泛运用常规农业技术的基础上，大力研究和

开发基因转换、胚胎移植、遥感技术等农副产品加工贮存保鲜技术，研制开发生物饲料、生物肥料和生产农产品。第四，提高农民素质，推进农民知识化。除普及九年义务教育外，还应通过农民的职业教育、扫盲教育、“绿色证书”教育等多种形式培训来提高农民素质。

——实现农业经营的产业化，为农业现代化创造条件。通过农业产业化经营把农民有序地引入社会化市场，更快地实现由小生产向大生产的转化，由传统农业向现代农业转化，进而实现农业现代化。农业产业化是在我国具体国情下实现农业现代化的必由之路。

——加强基础设施建设，推进农业生产现代化。一是农田水利工程建设。应采取科学有效措施，不断增加有效灌溉面积。二是改革传统灌溉方式，搞好节水农业建设。重点是研究、开发和引进先进的节水农业技术和新型的节水排灌设备，提高水资源利用率。三是农业设施化建设。重点应研制和开发一批低成本，高效能、高效益的设施农业技术及其设备，通过结构设计的不断优化和新型材料的广泛应用，促进工厂化育苗、种植、养殖、加工技术的全面发展，使其逐步成为高效农业的主体。四是农业机械化建设。要不断研究和开发质量、结构和功能更加完善的农业机械，促进农业机械由中小型逐步向大中型、智慧型和多功能型发展，逐步实现小麦、玉米、水稻和一些养殖业主要环节作业的机械化生产，不断提高农业劳动生产率。五是推广园林化建设。在搞好基本农田保护的基础上，应按照可持续发展的要求，大力实施退耕还林还草，有效进行防风固沙、涵养水源、改善生态环境，确保农业可持续发展。六是科学施肥与合理防治病虫害。重点发展复合肥、浓缩肥、专用肥和长效肥等新型肥料，提倡科学施肥、测土施肥，提高肥料的利用效率。同时，要按着病虫害发生、发展规律，研制和使用高效低毒微量的新型农药，减少化学药品对农产品和农业环境的污染，实现可持续发展的目标。

——推进农村工业化和城市化建设，加速农业现代化进程。农业现代化、农村工业化、城市化这三者的关系是相互依存、相辅相成的。所以，我们要实现农业现代化，就必须把农业现代化进程、农村城市化进程及工业化进程同时推进，这就要求我们必须解决好农业剩余劳动力的转移问题。我市目前的状况决定了农村剩余劳动力不可能向中心城市转移，只能在我市农村

新建和扩建中小城镇，这是具有中国特色的农村城市化道路。应把推进农村工业化和城市化建设当做带动农村经济和社会发展的战略来抓。在合理规划、科学设计的基础上，重点抓好小城镇和乡镇政府所在地的工业小区建设，提高设施配套水平，形成规模和特色，使农村一、二、三产业协调发展。

(作者单位：黑龙江省哈尔滨市农业科学院农村经济研究中心)

用抓工业的理念抓农业

王宗榜

用抓工业的理念抓农业，推进传统农业向现代农业转型，关键要在“六化”上狠下功夫，深刻解决好农业指导上“为什么而抓、抓什么、怎样抓”的核心问题。

一、必须坚持目标利润最大化

我们今天抓农业的根本目的，都必须像抓工业那样转向以解决好“为卖而产、为赚而卖”的目的，转向农产品在市场上如何实现商品化、如何增值、如何“赚钱”的目的，也就是要转向“目标利润最大化”的目的。为此，要坚决改变不少地方目前仍然自觉不自觉存在的以产量为效益，以数量为目标抓农业的指导思想，像抓工业那样坚持以实现市场利润为根本，以提高市场占有率、千方百计增加农民收入的“利润最大化”为目标。一是应大胆改进对县、乡基层干部政绩考核思路。改变过去强调农产品数量指标的状况，突出农产品最终实现的经济效益指标，以此把干部的政绩落实到农民增收快慢上来，把各级干部抓农业的努力方向，最大限度统一到市场经济条件下发展农业应该解决的最突出问题上来。二是政府要组织引导和帮助广大农民“算”好“帐”。要帮助和指导农民在准确把握市场需求趋势和比较本地资源禀赋及生产、经营优劣势中，“算”好产什么才赚，销什么才赚，确定多大生产经营规模才能更好赚的“帐”；既要算某个产品本身的“投入产出”帐，还要算不同农产品相互比较的“投入产出”帐；既要算现金支出的“投入”与“产出”比较帐，还要算劳动力投入、机会成本投入等综合投入产出帐，坚决改变“养儿不算饭食钱”、不计算“投入产出”效益的粗放生产经营行为，为实现农业生产要素和资源配置的市场利润最大化夯实先决条件。三是大力推广先进适用的科学技术，以科技增效，争取“利润最大化”。加

速理顺农业科技推广体制,创新运行机制,加快农科人才进入农业生产经营一线、促成农科人才资源尽快转变成农业生产经营人才资本,充分发挥他们在农业运行中的强大增值作用。四是大力降低农业运行成本,节本增效,争取“利润最大化”。为此,必须依靠国家进一步运用经济杠杆,理顺一二三次产业合理的比价关系。各级地方政府则要协调好“银、农”利益,深化农村税费改革,进一步完善财政支农体制;进一步削减县、乡财政供养人数和村组管理费用;大力推进农业科技体制和机制创新,大力加快农业信息化系统建设。五是把以“生产”环节为重心的“生产型”机制,在实践上真正富有实效地转换为以营销为重点,以追求主打农产品市场产销高度衔接、实现“利润最大化”为核心的“经营型”农业运行机制。六是按照城乡统筹的思路,推进一、二、三产业互动,最大限度地延长农产品价值链,增加农产品附加值,让农民分享农产品加工、销售各个环节的增值利润。

根据目标利润最大化的思路,通过大量艰苦细致的调查研究,依靠多年的市场识别、筛选、判断,广元市把全市农业结构调整的主攻方向,确定为以充分享受“退耕还林、还草”政策扶持的种草养畜、油橄榄、茶叶、中药材、果蔬等“六大特色支柱产品”,这六大特色农产品,集市场需求趋势、天然资源禀赋优势、广大农民种养习惯与运用适用农业科技的能力,从近几年实践效果看,大大提高了全市农产品在市场上的比较利润优势,为实现主要农产品的“利润最大化”,奠定了坚实基础。

二、大力推进生产经营项目市场化

用抓工业的理念抓农业,就要全力推进农业生产经营项目的市场化运作。目前的农业,已由过去受单纯的自然风险约束转为同时受自然、市场的双重风险约束、一定意义上受市场风险约束更突出,因此,我们指导农业的主要精力应像抓工业那样转为放在“追踪市场”、解决农产品在市场上的产销高度衔接,推进生产经营项目市场化上来。

一是贯彻“市场决定”的指导思路,高度重视、具体抓实对市场的调研、预测和把握,在市场需求趋势与本地农业比较禀赋优势最优结合基础上,作好近、中、远期农业发展项目的规划。从国际国内当前及今后农产品市场消费的趋势看,“天然、健康”是时代主流;紧扣这一时代主流趋势,从全市广大农村工业化尚未起步、天然农业资源保护很好的特殊优势的实际

出发，围绕“六大特色支柱农产品”，明确作出了大力发展一批“无公害”农产品，重点发展一批“绿色农产品”，精心培育一批“有机”名牌农产品的规划，推出了系列配套扶持、引导措施，按照近、中、远期逐步扩面“升级”的目标予以推进。二是从具体的农业生产经营项目入手，严格坚持以市场需求和目标市场容量、我市农产品在其中的消费份额为决策依据，决定发展什么农产品项目、发展多大规模，坚决改变“资源→生产→市场”的农产品生产运作模式，确立“市场→资源→生产→市场”的运作模式，以市场需求为起点，以实现市场销售为终点。为此，广元市充分凭借山区海拔立体气候和林草广布的资源特色，确立了大力开发中药材、油橄榄、反季节果蔬、草食牲畜等农产品的战略性农业结构调整目标。三是大力推进农业信息化建设，高度重视、精心组织市场追踪和预测，真正实现农业生产经营项目运作的市场化。边远落后山区农业的落后，本质上是市场信息的“落后”。从实际情况看，抓农业不抓、或不扎扎实实深入抓农业市场信息，是边远落后山区农业工作中普遍存在的最薄弱环节。当前，应针对不少地方无人、无机构负责具体收集、分析、综合、论证、定期正式发布农业市场信息，农户普遍存在“谁能告诉我，今年种什么”的疑难等问题，抓紧明确市、县、乡三级农业信息专职职能机构，专门负责农业信息的收集、筛选、分析、论证、综合，定时定期以一定的权威名义正式发布，让市场信息真正发挥引导农业生产经营的作用。四是着眼于国际、国内两个市场，搞好农产品的市场定位。认真研究不同地区的地理、物候以及消费偏好的差异，锁定目标市场，准确确认消费群体和加工型消费企业，针对其需求发展独具特色的农产品。

三、创新实施组织方式企业化

用抓工业的理念抓农业，就要用现代企业的组织方式来构建农业的组织形式，提高农民和本地农产品市场的组织化程度；其中最关键的，就是要把千家万户仅仅依靠几亩地、零零散散背着背篋“找市场”的状况，转变为通过一定的组织形式，把千家万户组合成一个个实力较强的崭新的市场主体，扩大适度生产经营规模、形成较强市场开拓实力，去闯市场、占份额、甚至运作市场。通过多年的反复探索，我市在实践上已形成了提高农民和本地农产品市场组织化程度的三种基本形式：一是龙头企业带动型。这种类型以“公司+农户”、“公司+基地+农户”、“专业协会+基地+农户”为基本组

织模式。二是专业市场带动型。这种类型以专业市场为纽带，联结市场周边主导型农产品，带动广大种养殖户农户，形成了较高层次的市场组织化程度。三是以专业大户和业主开发为主的初级形态带动型。主要是通过承包或租赁农户、集体经济组织的土地，带动转租、转包或合作农户进行农业综合开发。

用抓工业的理念抓农业、提高农业的组织化程度，还必须用以项目为中心的工业开发思路，大力发展农业“项目开发”。选准本地区有独特市场竞争力，但因信息渠道不畅、资金缺乏或经营管理技术欠缺等原因而尚未开发的农业优势资源，紧扣市场需求做好前期配套基础设施、产业项目规划等基础开发，大胆配之以农业开发优惠、专项支农资金使用（包括一定的无偿使用），优先扶持等政策“捆绑包装”，像搞工业项目那样，由政府发布推介、市场化运作，大力开展多层次、多渠道面向国内外市场的招商引资，加速开发产、加、销一体化模式的农业企业。

四、全面推行生产经营质量标准化

用抓工业的理念抓农业，就要彻底改变千百年来农产品生产经营无标准、质量千差万别的小农经济形态，像抓工业那样严格推行从生产到销售、从田间到餐桌的标准化质量管理。在国际市场“绿色”壁垒日益森严、国内市场已经兴起的“绿色准入制”浪潮面前，这一任务非常紧迫而重要。为此，一是要下大功夫在农村各级干部和广大农民中，开展一场确立标准化生产的“意识革命”，切实帮助他们形成质量标准是农产品的生命，质量标准就是农产品“价钱”的农业运行观念。二是采取有效措施强制推进农业安全质量的标准化进程。其一，要集中一定财力、物力、人力，参照国际通行的农产品质量安全标准，综合国际国内市场尤其是落后边远山区本地大宗农产品的市场目标、主要消费人群和加工企业的需要，以全国（有条件的话还应以全球）该类产品的最高标准为目标，高起点打造一批本地主要特色农产品的生产技术规范和质量标准，努力使自己高居全国、全球该产品的质量标准之冠，以此夺取所有市场畅行无阻的“特殊通行证”。其二，大力推行国家农产品普及型安全质量基本标准。其三，加强技术培训和示范引导，在种子、农药、化肥、饲料等农业生产投入品及其他操作、营销环节上，大力推行统一供种、统一技术培训、统一产品分类、统一检测标准、统一认证、统

一品牌及统一包装的“六统一”办法，保证农产品质量。三是以较高质量标准为基础，努力打造品牌农业。

五、大胆探索投入机制多元化

用抓工业的理念抓农业，就要着力把目前农业比较单一的投入渠道，拓展为市场化、多元化投入。从世界范围看，农业都是一个弱势产业，其发展都必须以较大资金投入为前提，我国农业更不例外。在争取和加大各级政府对农业投入力度的基础上，应努力探索、积极建立起农业多元化投入的新机制。一是应探索和建立广泛吸纳社会资本投资农业的机制。创新机制，大力推进农村土地使用权流转；创新政策，广开渠道，大力引导民间资金、工商资本进入农村“四荒”及农产品深、精加工等综合开发；引导农民尤其是外出务工农民对承包土地实行转包、转让，鼓励、支持非农人员和非农经济组织入股、投资农业综合开发；加大对小城镇建设中土地的经营力度，对小城镇的建设用地实行招标拍卖，推进小城镇建设，带动农村经济的发展；引导优势产业、强势企业投资发展农业，通过竞争兼并、联合、重组等方式组建农村已有农业开发企业的集团公司，进入资本市场，争取上市募集发展资本。二是创新农村金融体制，拓宽资金投入范围。深化农村信用合作社改革，完善法人治理结构，扩大股本，增强支农能力。三是创新农村金融工具。进一步深化和完善农村小额信贷办法，开展农村土地使用权、农户住房等抵押贷款。建立重要的大型农业生产工具和重要生产资料的租赁市场、创立城市居民闲散资金农业开发项目信托品种、争取农业龙头企业发债等办法，丰富多层次多形式的农业投入体系。四是切实减轻农民负担，增强农民自我积累和投入的基本能力。

六、切实保证受益主体大众化

用工业的理念抓农业，就要深入解决好“效率优先，兼顾公平”的农业内部分配机制问题。利益分配问题是关系到农业发展根本动力的全局性战略问题，在不断提高农业投资企业、业主经济效益回报的同时，要高度关注和千方百计加快最广大普通农户经济收入的同步增长，也就是农业发展中受益的主体必须大众化。

一是要建立保证市场各方主体利益公平分配的机制。目前，农村经济中真正主要代表农民利益的经济组织极少，广大农民在分配中处于最弱势层

次。为此，政府应充分发挥主导作用，通过制定政策和法规等形式对龙头企业、中介组织、业主的利益分配行为进行合理规范和适度约束，使广大农民的利益与农业强势经营者的利益得到合理兼顾。二是要大力提高农民的组织程度，增强其在市场经营中保护自身利益的“发言权”。目前在经济较发达、交通、通讯便利，条件成熟的地方，可以突破行政区域界限，按照产业链来组建类似工业的行业或产业工会性质的专业农民协会，有组织地参与市场谈判；在条件不成熟的地区，则应通过基层政府、尤其是村民自治组织，代表农民参与谈判，保证农民的合理利益。三是因地制宜以产业发展为基础，把基层党群组织建在产业链上，发挥他们的作用，在贯彻落实党和政府各项农村方针政策中，协调好企业、中介、业主与普通农户的利益关系，帮助形成经济利益共同体，维护最广大农民的利益。近年来，我市苍溪县把基层党支部建在产业链上的典型经验，收到了充分发挥党员先锋模范作用、党的基层组织战斗力进一步加强，特色产业链发展壮大、农民利益得到保护的效果。

(作者系中共四川省广元市委书记)

用抓工业的办法抓农业

谭本仲

近年来，临澧县委、县政府适应农业和农村经济发展的新形势，摒弃过去片面抓调整、孤立抓农业、就农业抓农业的做法，创新思路抓农业，大力发展项目农业、订单农业、品牌农业和协会农业，以新思路推动了新发展。目前，全县 50% 的农田实现了订单生产，粮经比例中经济作物比重达到了 60%，农产品加工转化率达到 46%。

一、强化市场理念，依托项目抓农业。着眼市场需求，按照“政府引大引强，农民靠大靠强，结构调优调强”的运作思路，用大项目连接大市场，用大项目带动大产业。

一是积极向上汇报争取大项目。2000 年底，县委、县政府经过反复调查论证，决定抓住国家支持绿色食品开发、绿色食品正成为市场消费热点的机遇，把临澧建设成为全省乃至全国绿色食品基地县，并就县发展绿色食品产业具备的生态、资源、技术等基础条件多次向上汇报衔接，得到了省市的高度重视和大力支持。2001 年被省政府正式确定为全省绿色食品基地县。通过几年的努力，绿色食品产业建设取得突破性进展，一批产业基地正在形成，一批龙头企业不断壮大，一批绿色品牌逐步打响。

二是狠抓招商引进大项目。近两年，全县先后引进外地农业龙头企业 10 多家，到位资金近亿元，全县 25 万亩耕地成为了这些大公司、大集团的“第一生产车间”。

三是组织干部参与建设大项目。目前，全县已有 110 多名干部职工以独资或入股的形式投入农业产业开发，兴办农业综合开发项目 54 个，注入资金达 1100 多万元，开发土地 8000 多亩。与此同时，改变过去部门联乡镇、干部联村组的工作模式，集中县直部门、单位的人力、物力、财力，狠抓了