



严格依据最新公务员考试大纲编写

最新版 2014

畅销全国·千万考生推荐用书

公务员录用考试冲刺提分系列 申论高分技巧手册

编著：华图教育 审定：华图公务员考试研究院

备考资料清晰汇总 引导考生科学复习

思维方法步骤入手 正确作答轻松得分

申论题型具体细分 360°击破考点难点

**超值
赠送**

840元名师面授课程 + 520元网络课程 + 99元网校代金券 + 5套终极密押卷

中国社会科学出版社



严格依据最新公务员考试大纲编写

最新版 2014

畅销全国·千万考生推荐用书

公务员录用考试冲刺提分系列 申论高分技巧手册

编著：华图教育 审定：华图公务员考试研究院

中国社会科学出版社

图书在版编目(CIP)数据

申论高分技巧手册/华图教育编著. —北京: 中国社会科学出版社, 2013. 7

(公务员录用考试冲刺提分系列)

ISBN 978-7-5161-3033-9

I. ①申… II. ①华… III. ①公务员—招聘—考试—中国—自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 170856 号

出版人 赵剑英
责任编辑 黄 山
特约编辑 段 珩
责任校对 张瑞萍
责任印制 王 超

出版发行 中国社会科学出版社
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号(邮编 100720)
网 址 <http://www.csspw.com.cn>
中文域名:中国社科网 010-64070619
发 行 部 010-84083685
门 市 部 010-84029450
经 销 新华书店及其他书店

印刷装订 三河市冠宏印刷装订厂
版 次 2013 年 7 月第 1 版
印 次 2013 年 7 月第 1 次印刷

开 本 880×1230 1/32
印 张 5
字 数 160 千字
定 价 20.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书,如有质量问题请与本社联系调换
电话:64009791

版权所有 侵权必究

前言

FOREWORD

公务员考试就是一场战争,硝烟未尽,战火又临。在新一轮的备战中,为使报考者赢得先机,制胜公考,华图教育再接再厉,倾力打造了这本《申论高分技巧手册》。

本书注重对申论作答技巧和思维的讲解。做题多少并不重要,关键是做题时是否有技巧,申论能力是否得到了提升。一日做题千百道的是机器,公考真正需要的是技巧和思维。在经历本手册的洗礼后,考生要养成以下思维方式。

逆向思维,要从材料中找答案。翻开任意一份《申论》试卷,背景材料都是整份试卷的主体。背景材料介绍了问题的背景、现状及发展趋势,是作答申论的基础。一般而言,申论的概括题、分析题及对策题都与材料紧密联系。认真分析材料,切实依据材料是作答这几种题型的根本。《申论》虽为能力测试,但作答上述题型时,考生可以运用应试考试的解题方式,切记紧密联系材料。

辩证思维,作答要全面、有重点。根据申论的评分标准,大部分题型是按点给分的,即踩分。考生要想取得高分,答案要点的全面性是必须保证的,任何的遗漏都会造成失分。同时,考生在作答时除紧密联系材料外,还要善于运用辩证思维,即一分为二看问题、重点论和两点论、质量互变等思维。有的申论材料的倾向性非常明显,针对某一个具体问题,大多数材料都是谈赞成的,仅有几个材料谈了反对的观点。那么考生在概括时就不仅要谈赞成的观点,还要顾及反对的观点。作答时,主要内容详写,次要内容略写,体现重点性。

定势思维,培养稳定的申论应试能力。定势思维,一方面禁锢了人们的思考方式,另一方面却有利于人们迅速处理相关事务。我们要扬其长避其短,在日常生活中不断练习,培养适合自己的一套申论思维。在着手复习时,结合参考资料,认真实践,评选出最适合自己的一种或几种解题思路,加以消化吸收,强化练习,最终形成自己的申论解

题套路。

走上公职岗位是每位考生的美好梦想,助其圆梦是华图教育沉甸甸的责任。作为公考培训“领头羊”,铸精品图书,净化公考图书环境,我们责无旁贷。天地本不全,万物皆有缺,书中出现纰漏、瑕疵在所难免,欢迎广大考生、读者批评指正。借此,祝愿诸位考生“乘华图翅膀,圆公职梦想”。

如您有任何疑问,除拨打全国客服热线 4006—01—9999 外,也可按照下面提示进行咨询:

服务类别	联系方式	说明
图书内容答疑	htbjb2008@163.com	解答读者对图书内容的疑问
代金券及网络授课	400-678-1009 http://v.huatu.com	代金券充值操作指导、网络授课购买及听课指导
最新考情、名师答疑	http://www.huatu.com	最新考情、真题下载、在线模考、在线估分、名师答疑、课程试听等
图书增值服务	400-817-9797 http://www.lpuzi.com	正版图书网络购买及邮寄、图书勘误、优惠活动及礼品赠送等

更多增值服务见下方:

公考 e 时代:免费资料 移动共享

扫描右侧二维码或登录网址(<http://v.huatu.com/app/>)下载华图移动学习平台软件,即可获取海量免费增值服务。

●**资讯**。发布最新行测、申论、面试报考资料,即时掌握最新公考资讯和备考技巧。

●**公开课**。海量名师视频免费观看,完整讲解和备考指导。

●**精品课程**。精品课程免费试听,一线名师付费视频免费手机端体验。



编者

2013 年 7 月



CONTENTS

绪论 申论高分指南	(1)
第一章 申论作答策略	(9)
引论 找准思考及答题方向	(10)
第一节 申论思维导图	(11)
第二节 申论阅读方法	(13)
第三节 申论答题步骤	(19)
第二章 归纳概括专项突破	(31)
引论 概括的原则	(32)
第一节 概括的标准	(32)
第二节 题型详解	(37)
第三章 综合分析专项突破	(43)
引论 透过现象看本质	(44)
第一节 分析的标准	(44)
第二节 角度与方法	(46)
第三节 题型详解	(51)
第四章 提出对策专项突破	(61)
引论 敏于行而善于言	(62)
第一节 对策的标准	(65)
第二节 提出对策的方法	(70)
第三节 题型详解	(74)



第五章 公文写作专项突破	(87)
引论 在形式和内容之间	(88)
第一节 调研类公文	(94)
第二节 宣传类公文	(99)
第三节 方案类公文	(107)
第四节 其他公文题	(112)
第六章 文章写作专项突破	(115)
引论 从全命题到自由命题写作	(116)
第一节 审题立意	(120)
第二节 文章结构	(126)
第三节 写作的技法	(136)

绪论 申论高分指南

许多考生经历过多次公考,分数依然在低分徘徊,究其原因可能是其复习备考不得要领。在这里,通过几份表格系统清晰地向考生展示如何复习备考、冲刺高分。

一、分渠道,找资料

(一)真题

类别	特征	使用方法
国考、联考真题	标准化程度高,难度系数较高	写一比一改。先写,再对比各种书、网络参考答案,有针对性地调整。
地方真题(A类):上海、安徽、山东、浙江、江苏	难度系数较高,题量大,材料庞杂,变化多,创新性强	

(二)教材

类别	书目	特点
高阶教材	《申论 80 分绝技》,张小龙编著	以答题技巧为主,配套高分答卷解析
	《申论 80 分真题解析》,张小龙编著	以最新国考、联考、地方考试真题为依托,给出全面、详细、权威的真题解析
	《申论 80 分批改》,张小龙编著	以最新国考、联考真题以及标准化模拟题为依托,全真模考,针对考生常见失分原因,给出详尽批改说明



(三)政策文件

类别	名称	内容简介	特点
中央政策	《十八大报告》	胡锦涛同志在中国共产党第十八次全国代表大会上所作的报告,包含未来五年党的重大执政方针,对于党和政府各项工作都具有重要指导意义。	1. 党的方针 2. 指导意见 3. 语言规范 4. 宏观指导
	《政府工作报告》	是中华人民共和国政府的一种公文形式。各级政府都必须在每年召开的当地人民代表大会上发布。报告通常分为一年来工作回顾、当年工作任务、政府自身建设三部分,考生需要重点浏览当年工作任务部分的内容。	
	《“十二五”规划纲要》	主要阐明我国 2011 年至 2015 年的战略目标、政府工作重点,是我国经济社会发展的宏伟蓝图。	
国务院 专项政策	《国家中长期教育改革和发展规划纲要 2010—2020 年》	已发布。从目标、体制和保障等方面对包括学前、中小学、高中和高等教育在内的国民教育体系深度分析和规划。	1. 从宏观到微观,逻辑架构清晰 2. 对策详略得当,对申论答题有很大的参考价值 3. 涉及当前国家改革发展的主要领域
	《国家中长期科学和技术发展规划纲要 2006—2020 年》	已发布。从目标、体制、政策和投入各方面对涉及经济社会发展之基础和重点领域的科技创新进行深度分析和规划。其中制造业、现代服务业、城市化和城市发展、公共安全等部分需重点关注。	
	《国家中长期人才发展规划纲要 2010—2020 年》	已发布。从任务、体制和政策等方面对国家人才体系进行深度分析和规划。其中体制机制创新、高校毕业生基层培养计划等部分的紧迫性和现实感极强。	
	《民政部关于促进农民工融入城市社区的意见》	已发布。详细介绍了意义、原则和任务、组织指导等。有助于加深对城乡一体化的了解。	

(四) 报纸杂志

类别	名称	内容简介	特点
报纸新闻	《人民日报》	《人民日报》是中国共产党中央委员会的机关报,为中国第一大报,是中国最具权威性、最有影响力的全国性报纸。报纸及时准确、鲜明生动地宣传党中央精神和中国政府最新政策、决定,报道国内外大事,反映最广大人民群众的心愿和要求。	1. 权威性 2. 严肃性 3. 高端性 4. 理论性
	《光明日报》	《光明日报》是中共中央直属的一份历史悠久、独具特色的全国性、综合性日报,在国内外有着广泛的影响。半个世纪以来,《光明日报》以其博大精深的人文内涵、敏捷权威的报道风格和高雅清新的个性品位,赢得了海内外广大读者的青睐。	1. 思想性强 2. 有深度、高度
	《南方周末》	《南方周末》由南方报业传媒集团主办,创刊于1984年,以“反映社会,服务改革,贴近生活,激浊扬清”为特色;以“关注民生,彰显爱心,维护正义,坚守良知”为己责;将思想性、知识性和趣味性熔于一炉,寓思想教育于谈天说地之中。	1. 热点突出 2. 生动形象 3. 观点犀利 4. 内容丰富

续表

类别	名称	内容简介	特点
	《半月谈》	《半月谈》是中宣部根据新时期加强基层思想政治工作的需要，委托新华社主办的、面向广大基层读者的重要党刊。《半月谈》始终坚持高格调的大众化，高品位的通俗化，坚持以时事政策为主、以基层读者为主、以正面宣传为主的办刊方针，既坚持了正确的舆论导向、弘扬了主旋律，又体现了舆论引导的针对性、有效性，是我党在宣传思想战线一块颇有影响的舆论阵地。	1. 点面结合 2. 通俗易懂 3. 针对时效 4. 风格多样
杂志时文	《求是》	《求是》杂志是中共中央机关刊物之一，是由中国共产党中央委员会主办的理论刊物，担负着全面系统地宣传马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，完整准确地宣传阐释党的路线、方针、政策，引导党员干部树立正确的世界观、人生观、价值观，提高全党马克思主义水平，促进党的事业发展的任务，是党中央指导全党全国工作的重要思想舆论工具，是党在思想理论战线的重要阵地。	1. 理论高深 2. 学术风格 3. 偏重思想 4. 重视党务

(五)网络视频

类别	名称	内容简介	特点
视频访谈	《新闻联播》	《新闻联播》在官方新闻发布管道中处于重要地位,节目宗旨是“宣传党和政府的声音,传播天下大事”。	1. 权威性 2. 高端性 3. 时事性 4. 择优性
	《焦点访谈》	《焦点访谈》是舆论监督类节目,选择“政府重视、群众关心、普遍存在”的选题,坚持“用事实说话”的方针,反映和推动解决了大量社会发展与进步过程中存在的问题。许多《焦点访谈》的报道成为有关方面工作的决策依据和参考。	1. 步步追踪 2. 分析透彻 3. 跟踪热点 4. 反映焦点
网媒类	《新闻今日谈》	《新闻今日谈》由见解独到的凤凰评论员作评论,针对突发的新闻事件和当下最热门的时政问题进行评说。在观众最关注的时候,及时快速地切中要害,作出分析、评论。	1. 抽丝剥茧 2. 旁征博引 3. 揭示真相
	《新闻 1+1》	《新闻 1+1》是中央电视台新闻频道唯一一档“时事新闻评论直播节目”,每期节目从时事政策、公共话题、突发事件等大型选题中选取话题展开评论分析。	1. 最新最快 2. 有一定的精度、锐度
	人民网	人民网,创办于 1997 年 1 月 1 日,是世界十大报纸之一《人民日报》建设的以新闻为主的大型网上信息交互平台,也是国际互联网上最大的综合性网络媒体之一。特别是其“观点”版块需要关注。	1. 信息丰富 2. 热点广泛 3. 角度多样 4. 更新迅速
	新华网	新华网,由中华人民共和国官方通讯社新华社主办,为中国最重要的官方网站之一,由北京总网和分布于中国各地的 30 多个地方频道及新华社的 10 多家子网站联合组成,属世界范围内最重要的中文新闻网站之一。特别是其“政府在线”版块需要关注。	1. 政策完备 2. 解读到位 3. 舆情独特

二 讲方法,用诀窍

(一)一目十行——看

看真题	真题永远都具备不可替代的指导性和参照性,熟悉真题对于打好申论这场硬仗十分关键。由于公考试题的答案属于国家机密,因此无论是学者、曾经的命题人员,还是各大培训机构的名师们,他们的答案在一定意义上说都是“参考答案”。考生在学习之余,可以在此基础上进一步地修正完善。
看教辅	“尽信书不如无书”,对于任何一本教材,考生们都要坚持用批判学习的态度进行阅读,不破不立,不思不成,教学相长,只有这样才能更好地领会著者的想法,提高自己的申论水平。
看视频	视频包括网媒、电视媒体等与申论相关的资料。建议考生登录华图网校、土豆网、新浪网等网站观看相关申论教学视频。
看时事	时事报道能够拓展考生思路和视野,尽可能地了解国情、社情,对于申论考试而言十分重要。

(二)掷地有声——读

读政策	对于党和政府的重要会议精神、领导人讲话、“十二五规划纲要”等进行认真梳理。尤其是主席、总理等重要领导人的经典讲话争取做到可以复述。
读理论	近年来申论考试的人文性、思想性材料比重加大,考生在练习时需要基本的政治理论、哲学理论、社会理论等做一些了解。
读评论	针对一个事件,政府、专家、学者、民众等各方的反应如何,有哪些评论文章观点突出、评价到位、论证深入,这些都需要考生在日常学习中多加搜集,认真思考。
读范文	申论范文的存在为考生在模仿与运用之间架起了一座桥梁,有提醒、暗示考生的作用。所谓“读书破万卷,下笔如有神”,阅读观点鲜明、论证充分、结构完整、语言生动、行文流畅的优质范文,能够帮助考生形成申论语感,指引考生形成良好的作答思路与布局谋篇方法。

(三)学思结合——想

想思路	作者为了表达和深化其思想认识而遵循的思维活动的线路叫做思路,如果考生备考时间有限,可以利用思考的方式不定时间、不定地点地研究申论题目的作答思路。申论思维很重要,回答一个问题,处理一件事情,总要把思路弄清晰,把大致流程弄清楚,如此才能够继续推进。
想技巧	为了帮助考生冲刺申论高分,本书围绕不同题型为考生提供了多种多样的方法。方法技巧虽然不是根本,但是它们的工具性作用毋庸置疑。一种方法也许能解多种题目,一个题目也许需要多种方法,这些方法也许已经落伍,需要有更有效的方法推陈出新。所以考生可以思考何种方法对己而言更为有效,何种技巧还应该再进一步领悟思考。
想规律	规律无处不在,聪明的人重技巧,智慧的人想规律。考生要明白申论的重点考查内容及测试方法,不同题型之间的关系及基本作答要求,材料与题目之间的对应关系,等等。从整体上把握申论,抓主要矛盾,攻克主要不足。
想趋势	当重大事件、热点话题发生之后,除去事件本身,更需要对事件的由来、根源进行跟踪分析,对相关部门提出的意见、建议、对策、部署等多加留意。我们已经进入了一个讲求创新的时代,申论也不例外。申论如果一成不变,那么其生命力也会逐渐衰竭。考生如果能够把握申论的变化趋势,就能够在考场上很好地面对新题型、新问题,如庖丁解牛般应对自如。

(四)耳听心受——听

听广播	听广播是一种较为自由和方便的学习方法,考生可以重点听新闻、社评、观点等方面的节目。华图教育推出的 YY 讲座、课后辅导等也是以广播的形式推行的教育模式。多种练习方法不仅能够改变枯燥的学习氛围,调动考生学习的积极性,而且能够寓教于乐,增进师生互动和交流,促进学习成绩的提高。
-----	--

续表

听讲座	讲座是一种时间短、内容广、重点突出、观点鲜明的知识传播方式。华图教育针对每次大型公考招录,都会安排顶级师资去各地进行讲座宣讲。这种讲座往往是免费的,考生如有兴趣的话,可以前去报名听讲。如有任何疑问,均可以向现场工作人员进行询问。
听讨论	当考试小组、考研团队如火如荼组建之时,许多考生也自发形成了考公队伍进行团体作战式学习。不可否认,每个人都有自己的特长与不足,对于申论也有不同的认识,经过论争,能够较快地增长知识、改进观点、提高水平。
听建议	咨询高分考生、低分考生、培训师等,可以吸取经验教训,积累考试技巧,避免非内容问题造成的各种失分。

(五)百炼成钢——写

写答案	在手的每套真题与模拟题,都建议考生作答两遍。第一遍是自行作答,第二遍是在第一遍之后参考教辅答案,然后在答案基础上进行修订和优化,写出更加优质的答案。
写问题	不同类型的题目一定有不同的收获和问题,将自己在作答申论时遇到的问题记录下来,能够提醒自己避免失误,在今后的练习中有意识地进行专项突破。
写文章	申论大作文是分值最多的一类题型,也是考场上考生们失分最多的一类题型。不同的题目,有着不同的要求,在申论文章写作中就需要考生能够根据题目写出不同风格、语言、立意、论述重点的文章,而文章的谋篇布局、逻辑顺序、语言表达等都需要考生在日常学习中勤加练习。文章练习可以根据真题、模拟题,也可以由考生自主命题,自主撰写。
写心得	在申论考试论坛上,有很多考生写备考心得体会之类的文章。这些文章真实细腻、真诚生动,能够站在考生的立场上现身说法,其中不乏很多精辟论断。考生可以多写心得体会,到网站或学习小组中分享咨询,以便更快地认清自己的不足,纠正错误看法,获取考试的成功。

第一章

申

论

作

答

策

略

引论 找准思考及答题方向

尽管考试大纲中明确指出,申论是一种主观性考试,但是除了最后的文章写作题以外,其余的小题在阅卷中都是依照参考答案按点给分的。阅卷人将考生的答卷与参考答案比对,每对应一个关键词便给出相应的得分。考生答案中如果没有关键词,写得再多也是零分;即便有了关键词,且与参考答案一一对应,表达层次不清晰也很难拿到满分。

按照这个规则,要想在申论考试中获取高分,最大的困难在于如何在有限的时间内从庞杂的材料中“淘”出与问题对应的关键词,并且条理分明地展示出来。

破解这一难题,首要问题是弄清楚从何种角度思考、以何种方法作答。

1. 确保思考角度正确

只有确保思考角度的正确性,提取关键词的角度才能正确,申论作答才会步入正轨,反之,则会南辕北辙、答非所问。对于刚刚跨出校门步入社会或是没有政府机关工作经历的考生来说,思考问题的角度难免有些狭窄。而恰恰申论考试又大多要求考生从宏观着眼,站在行政管理的角度多维度地思考问题。针对考生普遍存在的这一问题,本章第一节将会给出申论思维导图,提示考生如何从题目展开思考。

2. 确保作答方法得当

只有确保作答方法得当,才可以确保在有限的考试时间内,提取到尽可能全面的关键词,并条理清晰地形成答案。对于不知道该如何下手作答申论的考生,本章第二节和第三节细致地讲解了申论的阅读方法和作答步骤,手把手指导考生作答。