

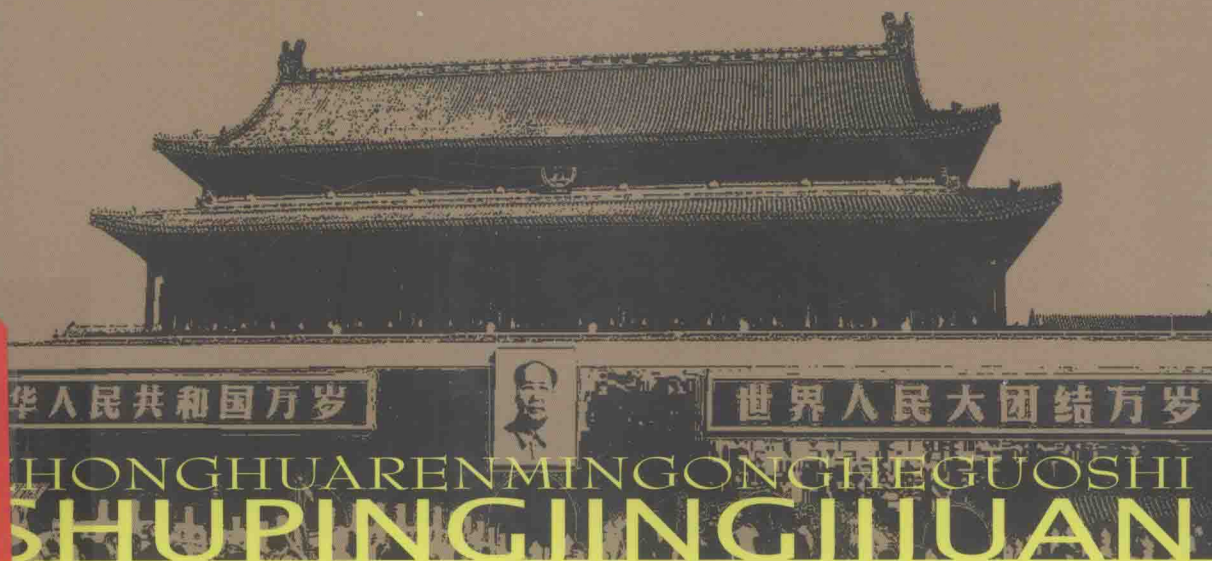
■ 刘德军 主编

山东省中国特色社会主义理论体系研究中心 组编

中华人民共和国史

述评

3 经济卷
张辉 丰雷 / 著



济南出版社

刘德军 主编

中华人民共和国史

述评

3 经济卷

张辉 丰雷 / 著

 济南出版社

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国史述评. 3, 经济卷/刘德军主编;张辉, 丰雷著. —济南: 济南出版社,
2010. 10

ISBN 978 - 7 - 5488 - 0138 - 2

I. ①中… II. ①刘… ②张… ③丰… III. ①中国—现代史—研究—1949~2009 ②经济史—研究—中国—1949~2009 IV. ①K270.7 ②F129.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 179660 号

责任编辑 张伟卿

封面设计 李兆虬 焦萍萍

书 名 中华人民共和国史述评·3 经济卷

作 者 张辉 丰雷

出版发行 济南出版社

地 址 济南市二环南路 1 号(250002)

发行热线 0531 - 86131731 86131730 86116641

编辑热线 0531 - 86131719 86131720

印 刷 山东省恒兴实业总公司印刷厂

版 次 2010 年 10 月第 1 版

印 次 2011 年 1 月第 1 次印刷

规 格 165 × 230 1/16

印 张 17.25

字 数 210 千字

定 价 196.00 元(共 7 卷)

济南版图书如有印装质量问题,请与出版社出版部联系调换

电话:0531 - 86131736

总 序

岁月铭刻着奋斗的艰辛,历程映射着道路的探求。新中国成立以来风雨历程,尽管道路曲折,奋斗艰辛,但成就辉煌,经验宝贵,谱写了中华民族发展史上的壮丽篇章。

在中国社会转型的历史坐标上,新中国的成立、社会主义制度的建立,结束了旧中国四分五裂、民族蒙受屈辱、人民灾难深重的局面,实现了中国历史上最广泛最深刻的社会变革,中国人民从此站起来了,中国从此走上了独立、民主、统一的道路,中华民族的发展从此开启了新的历史纪元。^①

新中国成立以来,中国共产党紧紧依靠和紧密团结全国各族人民,坚持走社会主义道路,做了两件大事:在社会主义革命和建设时期,确立了社会主义基本制度,在一穷二白的基础上建立了独立的比较完整的工业体系和国民经济体系,使古老的中国以崭新的姿态屹立在世界的东方;在改革开放和社会主义建设时期,开辟了中国特色社会主义道路,坚持以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,初步建立起社会主义市场经济体制,大幅度提高了我国的综合国力和人民生活水平,为全面建设小康社会、基本实现社会主义现代化开辟了广阔的前景。^② 这是必须弄清楚的共和国历史的主流和主线。

新中国成立以来,中国人民的面貌、社会主义中国的面貌、中国共产党的面貌发生了历史性变化。中国人民沿着社会主义道路,经过艰苦奋斗,取得了举

^① 刘云山:《围绕庆祝新中国成立六十周年深入进行爱国主义教育》,《党建》2009年第4期。

^② 本书编写组:《中国近现代史纲要》,高等教育出版社2008年2月版,第272页。

世瞩目的五个方面的巨大成就：一是从争取经济独立到建设社会主义现代化国家；二是从赢得政治独立到建设社会主义民主政治；三是从发展社会主义文化到建设中国特色社会主义文化；四是从打破封闭到全方位对外开放；五是从“小米加步枪”到逐步实现国防现代化。^① 这是要充分肯定的历史性巨变与辉煌成就。

新中国成立以来，中国共产党带领全国各族人民自力更生、艰苦奋斗、解放思想、锐意进取，不断探索适合新中国国情和反映时代进步要求的社会主义发展道路，逐步摆脱贫穷落后，走向繁荣富强；推进社会主义革命和建设，推进改革开放伟大进程，经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设取得辉煌成就，综合国力大幅提升，人民生活不断改善，国际地位明显提高；民族精神和时代精神得到弘扬，各族人民空前团结、和睦相处，中华民族大踏步赶上时代潮流，迎来伟大复兴的光明前景。这是应必须清醒认识的共和国历史的本质性内涵。

新中国成立以来辉煌的历程，彰显着共和国造福人民、实现民族伟大复兴的国魂与中国共产党立党为公、执政为民的党魂。

历史事实深刻地昭示：四项基本原则，是我们的立国之本，是发展中国特色社会主义的根本政治保证。其中，社会主义道路规定了我们立国的政治方向；人民民主专政是我们立国的根本政治制度；中国共产党的领导是我们立国的领导力量；马克思主义、毛泽东思想与中国特色社会主义理论体系是我们立国的指导思想。

历史实践反复证明，“六个坚持”是中国共产党执政的主要经验。即：必须始终不渝地坚持党在指导思想上的与时俱进，用发展着的马克思主义指导新的实践；必须坚持在社会主义制度建立后不失时机地进行改革，不断推进社会主义的自我完善，增强社会主义的生机和活力；必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务，把发展作为解决中国一切问题的关键，集中力量发展生产力，促进社会全面进步；必须坚持立党为公、执政为民，始终坚持党同人民群众的血肉联系，不断扩大和巩固党的执政基础；必须坚持科学执政、民主执政、依法执政，

^① 本书编写组：《中国近现代史纲要》，高等教育出版社2008年2月版，第184-185页。

不断完善党的领导方式和执政方式;必须坚持以改革的精神加强党的建设,全面推进党的建设新的伟大工程,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。所有这些经验,集中到一点,就是:没有共产党,就没有新中国,就没有祖国的繁荣富强和全国各族人民的幸福生活,中国共产党是中国特色社会主义的领导核心。

历史进一步明确地告诉世人:“三个动力”是发展中国的重要法宝。一是制度与理论创新。社会主义制度具有无比的优越性和强大的生命力,只有创新中国特色社会主义,才能发展中国、富强中国。这是因为:中国特色社会主义是马克思主义与当代中国实际相结合所开创的符合中国实际的社会主义,是发展着的社会主义,是以人为本的社会主义,是充满生机和活力的社会主义。二是改革开放是决定中国命运的关键抉择,是发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴的必由之路。三是以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神,是中华民族团结统一的精神纽带,是中华民族伟大复兴的强大动力。

上述所有这些丰富而宝贵的历史经验,是共和国历史所蕴含的厚重真谛,也是从规律层面上所凸现的建设中国特色社会主义的成功之道,尤须认真总结、正确认识和科学把握。

历史是一面镜子。古人说:“以史为镜,可以知兴替。”人们也常说:“让历史告诉未来。”我们撰著《中华人民共和国史述评》一书的根本主旨就是:通过评述新中国成立以来特别是改革开放以来的历史轨迹、伟大成就和基本历史经验,阐明共和国的历史,是一部马克思主义基本原理与中国实际相结合,为实现中华民族伟大复兴而开辟新纪元、走上新道路、开辟新局面的历史;也是一部全国各族人民紧紧地团结在中国共产党周围,万众一心、艰苦奋斗、积极进取,沿着中国特色社会主义的康庄大道,进行经济、政治、文化和社会建设并取得辉煌成就的历史;更是一部中国共产党践行为人民服务宗旨、探索为人民服务规律、更新为人民服务方法的历史。让历史告诉人们共产党好、社会主义好、改革开放好、伟大祖国好、各族人民好,从而唱响时代主旋律,弘扬爱国主义,振奋民族精神,同心同德推动经济社会又好又快发展。

本书的研究思路如下:

一是框架结构。全书设政治、理论、经济、文化、教育、科技、外交等卷。每卷

均以历史发展轨迹为纵线,重点评述重要方针政策、重大历史事件及其深远影响等,通过每个侧面反映共和国历史的全过程,同时点评带有根本性的历史规律问题,使人们从中获取有益的启示。

二是研究视角。全书紧紧抓住“只有中国特色社会主义才能发展中国”这个中心,全方位、多视角地进行深入、系统的探讨、研究,既纵述历史发展轨迹,凸现基本经验与规律性问题,又从政治、理论、经济、文化、教育、科技、外交等方面专题评述,以拓展共和国历史研究的视野。

三是研究方法。全书以马列主义、毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系为指导,坚持客观、公正与写实的原则,运用纵述与横评相结合、历史逻辑与思维逻辑相结合、宏观研究与微观分析相结合等方法,阐明历史背景与基本内容,点评历史影响与问题走向,从而达到问题研究的整体性与深刻性。

本书是山东省中国特色社会主义理论体系研究中心的重点课题,也是刘德军教授主持的山东省高等学校基础学科专项基金项目《毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想概论》课题研究的重要成果之一。

书稿完成后,中共中央党史研究室、外交部等部门组织专家进行了审读,给予充分肯定,并提出了具体的修改意见。济南出版社的领导和编辑,对本书的编写和出版给予了大力支持。同时,在本书编写中,我们参考了大量的学术研究成果。在此一并表示衷心的感谢。

撰著《中华人民共和国史述评》是一项十分艰苦的学术研究工作,撰著者又均是在教学之余伏案撰文,加上水平所限与时间较紧,欠妥之处在所难免。我们恳切地期望学界同仁和广大读者不吝赐教,给予指正。

刘德军

2010年7月27日

于济南西部大学城轻院宿舍宅内

目 录

第一章 建国初期国民经济的恢复	(1)
一、建国初期的经济格局	(1)
二、恢复国民经济的战略方针	(3)
三、新中国财经工作的统一	(5)
四、没收官僚资本、建立国营经济	(8)
五、暴风骤雨式的土地革命	(12)
六、资本主义工商业的调整	(15)
七、国民经济的全面恢复	(18)
第二章 凯歌行进的“一五”计划时期	(23)
一、照耀各项工作的灯塔——过渡时期总路线的提出	(23)
二、“一五”计划和工业化建设的高潮	(26)
三、粮食统购统销制度	(29)
四、1956 年经济建设中的“冒进”与“反冒进”	(32)
五、“一五”计划的胜利完成及其评价	(36)
第三章 迈向社会主义——社会主义改造运动	(41)
一、农业社会主义改造及其评价	(41)
二、手工业社会主义改造及其评价	(48)
三、资本主义工商业社会主义改造及其评价	(52)
第四章 经济建设的初步探索与失误	(60)

一、“多快好省”的社会主义建设总路线	(60)
二、急于求成的“大跃进”运动	(64)
三、急于过渡的农村人民公社化运动	(69)
四、国民经济严重困难局面的出现	(73)
第五章 经济体制改革的初步尝试	(76)
一、我国高度集中的计划经济体制的特征	(76)
二、毛泽东、陈云等对经济体制改革的探索	(78)
三、“大跃进”时期对经济体制改革的初步探索	(80)
四、第一次经济体制改革评价	(82)
第六章 国民经济调整的方针及其实施	(84)
一、国民经济调整方针的制定与初步执行	(84)
二、两个重要的会议——七千人大会与西楼会议	(86)
三、国民经济调整工作的全面展开	(89)
四、国民经济调整任务的完成	(90)
第七章 十年(1956~1966)经济建设评价	(94)
一、十年经济建设的成就	(94)
二、十年经济建设的经验教训	(96)
三、十年探索中的两个发展趋向	(98)
第八章 国民经济在政治动乱中跌宕起伏	(100)
一、“文化大革命”发动的经济根源	(100)
二、全面动乱中衰败的国民经济	(101)
三、经济管理体制的盲目放权	(104)
四、“农业学大寨”运动	(109)
五、备战思想指导下的“三线”建设	(112)
六、1975 年的国民经济整顿	(116)
七、“文化大革命”时期经济建设评价	(119)
第九章 第一代中央领导集体对社会主义经济建设的理论贡献	(125)

一、毛泽东对社会主义经济建设的理论探索	(125)
二、刘少奇对社会主义经济建设的理论探索	(128)
三、周恩来对社会主义经济建设的理论探索	(130)
四、陈云对社会主义经济建设的理论探索	(133)
五、邓小平对社会主义经济建设的理论探索	(135)
第十章 徘徊前进时期的中国经济	(137)
一、经济领域的思想解放	(137)
二、恢复国民经济的努力	(140)
三、经济建设中的“新冒进”	(143)
四、农村政策的初步调整	(145)
第十一章 开启改革开放新时代	(148)
一、经济建设指导思想的历史性转变	(148)
二、调整、改革、整顿、提高	(151)
三、农村改革的展开	(155)
四、城市改革的起步	(158)
五、对外开放政策的初步实施	(161)
第十二章 改革开放全面展开	(164)
一、农村经济体制改革的深入	(164)
二、城市经济体制改革的全面展开	(166)
三、进一步扩大对外开放	(172)
第十三章 中国经济的治理整顿	(174)
一、治理整顿方针的提出	(174)
二、治理整顿的初步实施	(176)
三、治理整顿的进一步深化	(179)
四、治理整顿任务的基本完成	(182)
第十四章 改革开放进入新阶段	(185)
一、加快改革和发展的宣言书	(185)
二、治理通货膨胀、实现“软着陆”	(188)

三、构建社会主义市场经济体制的基本框架	(192)
四、建立市场经济体制的重大改革措施	(194)
五、开创对外开放新局面	(199)
六、“九五”计划和2010年远景目标纲要的制定	(202)
第十五章 跨世纪的中国经济	(206)
一、提出跨世纪发展战略	(206)
二、大力推进国有企业改革	(210)
三、开创农业新局面	(215)
四、抵御亚洲金融危机	(218)
五、中国加入世贸组织	(221)
第十六章 党的十六大以来的中国经济	(224)
一、提出经济建设和经济体制改革的思路	(224)
二、进一步完善市场经济体制的《决定》	(226)
三、深化国有企业改革	(229)
四、从“计划”向“规划”转变	(234)
五、经济发展的巨大成就	(237)
第十七章 党的十七大以来的中国经济	(242)
一、促进国民经济又好又快发展	(242)
二、惠农的一号文件	(245)
三、推进农村改革发展的新篇章	(249)
四、通货膨胀与宏观调控	(251)
五、应对国际金融危机	(254)
主要参考文献	(258)
后 记	(263)

第一章 建国初期国民经济的恢复

中华人民共和国成立时,面临着极其严重的经济困难。为了迅速恢复国民经济,中国共产党和人民政府从中国国情出发,制订了新中国经济建设的方针和一整套战略策略。在短短的3年内,国民经济基本上恢复到了抗战前的最高水平。社会经济秩序建立如此之快,国民经济恢复如此迅速,在当时世界上都是罕见的。

一、建国初期的经济格局

中华人民共和国经济发展的历史,是从1949年新中国成立开始的。但是,历史是一条无法割断的链条,要了解新中国经济的发展,必须了解旧中国的经济状况。

旧中国是一个半殖民地半封建社会。半殖民地半封建社会的经济结构,就是半殖民地半封建社会的生产关系。这种半殖民地半封建社会的生产关系,是由帝国主义经济、封建主义经济、资本主义经济(其中又分民族资本主义和官僚资本主义)和小生产的农民、手工业者个体经济构成的,其中帝国主义经济居于主导地位。

旧中国的半殖民地半封建经济,是十分落后的,到1949年解放前夕,已经处于崩溃状态。新中国继承下来的,是旧中国千疮百孔的烂摊子。

从农业发展水平看,1949年粮食总产量为2161.9亿斤,抗战前的1936

年为2774亿斤,下降25%左右;1949年人均粮食396斤,而1936年为540斤。^①全国耕畜比抗日战争前减少16%,主要农具减少30%,粮食产量比抗日战争前最高年份下降25%左右,棉花产量比抗日战争前下降了48%,生猪减少了26.1%。

从工业发展看,应该说1949年的水平高于1936年,但由于战争和通货膨胀的影响,大多数工业产品的产量低于1947年和1936年,工业产品产量普遍下降,其中生铁和钢下降最多。1949年生铁产量仅及最高年产量的13.9%,钢产量仅及17.1%。^②

交通运输几乎陷于瘫痪状态。铁路有上万公里线路、3200多座桥梁和200多座隧道遭到严重破坏。津浦、京汉、粤汉、陇海、浙赣等主要干线没有一条全线通车,机车有1/3无法行驶。公路通车不到原有线路总长度的80%。上海港可航驶的轮船只有14.5万吨。航空方面,飞机、器材以及驾驶人员都去了香港。

内外贸易滞塞,投机盛行,市场物资匮乏。1949年5月人民解放军接管上海时,燃煤仅够5至7天的用量,食米只够半个月的用量。更为严重的是国民党统治时期造成的长期恶性通货膨胀,专事投机倒把追逐暴利的投机商人横行无阻。北平、天津两市200家私人行庄中,95%以上的资金直接或间接从事投机。由于解放战争节节胜利,人民币需求量增多,其发行指数如以1948年12月为1,1949年12月达到287,但新解放区都是先占领城市,恶霸地主、国民党残匪盘踞乡村,人民币一时下不了乡。银元交易、物物交换盛行于农村,大量的人民币集中在大中城市,更加剧了通货膨胀。全国13个大城市的批发物价指数,如以1948年12月为100,1949年1月为153,4月为287,7月为1059,11月达5376。物价暴涨,影响了整个国民经济的正

① 吴承明著:《市场·近代化·经济史论》,云南大学出版社1996年版,第142页。

② 武力主编:《中华人民共和国经济史(1949~1999)》上卷,中国经济出版社1999年版,第53~54页。

常运行。^①

总之,新中国成立之初,面对的是一个国民经济不断遭到重创、消费不断下降、投资枯竭、社会财富被消耗殆尽的经济。毛泽东深刻地指出,“中国的工业和农业在国民经济中的比重,就全国范围来说,在抗日战争以前,大约是现代性的工业占百分之十左右,农业和手工业占百分之九十左右。这是帝国主义制度和封建制度压迫中国的结果,这是旧中国半殖民地和半封建社会性质在经济上的表现,这也是在中国革命的时期内和在革命胜利以后一个相当长的时期内一切问题的基本出发点。”^②

二、恢复国民经济的战略方针

新中国的基本经济方针是什么,怎样恢复和发展国民经济,是建国前后摆在中国共产党面前的一项重要任务。

1949年3月5日至13日,中国共产党七届二中全会在西柏坡召开。这次会议的核心内容之一,就是党的工作重心从乡村向城市转移。而工作重心转向城市,当务之急就是根据党的新民主主义革命的总路线,确立党的经济工作政策。会议分析了革命胜利后我国的社会经济成分,认为国营经济、合作社经济、私人资本主义经济、个体经济和国家资本主义经济将是构成新中国经济的几种主要形式。对于这几种经济成分,党的政策应确定为:第一,必须没收官僚资本归人民共和国所有,使这部分经济成为社会主义性质的国营经济,成为整个国民经济的领导力量。第二,对于占现代工业经济第二位的私人资本主义经济,必须采取既利用又限制的政策。这就是说,利用它的积极性,以利于国民经济的恢复和发展,但必须限制它的消极方面,将其纳入国家经济政策和经济计划的轨道。第三,对于占国民经济90%左右的农业和手工业经济,必须谨慎地、逐步地而又积极地引导它们通过合作社的形式,向着集体化和现代化的方向发展。七届二中全会的经济思想和基

^① 孙健著:《中华人民共和国经济史(1949~90年代初)》,中国人民大学出版社1992年版,第18~21页。

^② 《毛泽东选集》第4卷,人民出版社1991年版,第1430页。

本经济政策,集中体现了当时中国共产党对即将建立的新中国经济体制的设想和政策依据。

七届二中全会后,中国共产党又针对如何发展城市生产,提出了“公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流”的政策,即著名的“四面八方”政策。1949年4月,毛泽东在接见陶鲁笳等人时指出:“我们的经济政策可以概括为一句话,叫做‘四面八方’。什么叫‘四面八方’?‘四面’即公私、劳资、城乡、内外。其中的每一面都包括两方,所以合起来就是‘四面八方’。……我们的经济政策就是要处理好‘四面八方’的关系,实行公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流的政策。”^①

“四面八方”思想对于尽快恢复被解放城市的经济、发展生产起到了不可估量的作用,并于同年被写进了《共同纲领》,成为即将诞生的新中国经济建设的根本方针。

新中国成立后,为了迅速恢复国民经济,中共中央于1950年6月6日至9日在北京召开了七届三中全会。毛泽东作了《为争取国家财政经济状况的基本好转而斗争》的书面报告,并作了《不要四面出击》的讲话。

毛泽东在书面报告和讲话中,分析了在革命胜利的形势下,人民共和国面临的复杂斗争形势和严重困难。指出经过近一年来的努力,国家的财政经济状况已经开始好转,但还没有根本好转。全党和全国人民在建国头三年的中心任务是:争取国家财政经济状况的根本好转,恢复国民经济,一切工作都要围绕这一中心进行。要获得财政经济状况的基本好转,需要三个条件:即:(一)土地改革的完成;(二)现有工商业的合理调整;(三)国家机构所需经费的大量节减。为了获得这三个条件,保证争取国家财政经济状况根本好转任务的实现,必须做好八项工作。这就是:(一)有步骤有秩序地进行土地改革工作。(二)在巩固财政经济工作的统一、财政收支平衡和物价稳定的方针下,调整税收,酌量减轻民负。在统筹兼顾的方针下,合理调整现有工商业,改善公私关系和劳资关系。(三)在保障有足够力量用于解

^① 陶鲁笳著:《毛主席教我们当省委书记》,中央文献出版社1996年版,第128页。

放台湾、西藏,巩固国防和镇压反革命,提高国家机构行政效率的条件下,复员一部分军队,精简行政机构。(四)有步骤地谨慎地进行旧有文化教育事业的改革工作,争取一切爱国的知识分子为人民服务。(五)认真地进行对于失业工人、失业知识分子和灾民的救济工作,有步骤地帮助失业者就业。(六)认真地团结各界民主人士,发挥统一战线的作用,开好各界人民代表会议。(七)坚决地肃清一切危害人民的土匪、特务、恶霸及其他反革命分子。(八)坚决地执行中央关于巩固和发展党的组织的指示,谨慎地发展党的组织,扩大党组织的工人成分,在全党进行一次大规模的整风运动,加强党同人民群众的联系。报告号召:全党和全国人民团结起来,做好八项工作,为创造三个条件、争取国家财政经济状况的根本好转而努力奋斗。

七届三中全会是建国初期党中央在历史转折关头召开的一次很重要的会议。毛泽东的报告、讲话和会议的决议为三年恢复时期党的工作规定了明确的策略路线和行动纲领,向全党和全国人民指明了前进的方向和道路,整个国民经济恢复时期党和政府的工作基本上是按照毛泽东在报告中所指出的方向和步骤前进的,并胜利地达到预期的目的。

三、新中国财经工作的统一

统一财政经济、稳定市场物价,是建国后党在经济战线上取得的第一个胜利。它平衡了国家财政收支,停止了通货膨胀,稳住了市场,标志着我国财政经济状况开始好转。

中华人民共和国成立前后,面临着物价飞涨的严重局面。1949年4月、6至7月、11月及1950年2月,社会上掀起4次物价大涨风。从1949年6月至1950年2月,上海批发物价上涨了约20倍。

为了制止通货膨胀,稳定市场物价,安定人民生活,巩固人民政权,党和人民政府一方面积极恢复和发展生产;另一方面采取有力措施,坚决打击投机倒把,开展稳定市场物价的斗争。1949年初,党中央调陈云到中央主持财经工作。7月,陈云赴上海进行调查,探讨解决这一重大问题的途径。8月,中央在上海召开有华东、华北、华中、东北、西北五个大区领导干部参加的财

经工作会议。会议确定了全力支持解放战争彻底胜利和维持解放区稳定人民生活的方针、实施方案和步骤。

统一财政经济、稳定物价的斗争,大体可分为两个阶段。以1950年2月全国财经会议为分界线,前一个阶段的重点是打击投机资本,控制市场,稳定物价。后一个阶段的重点是实行全国财政经济的统一,从根本上制止通货膨胀。

(一)制止通货膨胀,稳定市场物价

党从经济和行政两方面着手,采取了下列措施:

第一,加强金融管理,取缔和打击银元投机活动。在国民党统治时期,由于通货膨胀、币值不稳,黄金银元外币充斥市场,并滋生了一批专门从事金银买卖的投机分子。解放后,他们继续进行金银投机活动,使金银黑市价格一日三涨。上海解放后,金融投机分子掀起了一次银元涨价风,每枚银元的黑市价格,从人民币的600多元上涨到1800多元,银元倒卖活动猖獗,由此带动了整个物价狂涨。对此,人民政府公布了外币管理办法,严禁金、银、外币计价流通和私下交易,统由中国人民银行负责收兑。在上海,举行了大规模“反对银元投机,保障人民生活”的游行和宣传,查封了金融投机的大本营——上海证券交易所,并依法逮捕惩办了操纵市场、破坏金融的首要分子200多人。北京、武汉、广州等地也采取了同样措施,惩办了一批金、银、外币投机分子,沉重地打击了破坏金融的非法活动。与此同时,人民政府对私营金融机构也加强了管理,坚决取缔了经营高利贷、地下钱庄等非法机构,对于一般私营钱庄则在禁止其投机活动的同时,引导其将资金投向生产事业,纳入了国家银行的控制之下。

第二,打击投机倒把活动,平抑市场物价。上海解放不久,国民党特务就叫嚣:只要控制了“两白一黑”(米、棉、煤)就能置上海于死地。为此,国家必须掌握足够数量的粮食和纱布等主要商品。正如陈云指出:稳定物价的关键是看我们掌握市场主要物资多少,人心乱不乱,在城市中心是粮食。人民政府在全国范围内组织了粮食、棉花、棉布、煤炭的大规模调运和集中,掌握了大批粮食,控制了煤炭供应量的70%,棉纱的30%,棉布的50%,食