

普通行政人員考試大全

試考等高

全大試考政行通普

行發社書美真海上

經濟政策目錄

第一章 緒論

第二章 各國新經濟政策概觀

第三章 中國新經濟政策概觀

經濟政策目錄

經濟政策
目錄

經濟政策

毛起鵬編

第一章 緒論

1 什麼是經濟政策？

經濟政策是研究國家或政治團體對於某個時代所採用經濟行爲的方法。換句話說，所謂經濟政策，不過是一種滿足公共經濟的計劃，是用最經濟的手段，最長久的計劃，以發展公共團體的經濟利益和目的。其運用之手段，不外：

- (1) 增加人民之生產，免去生產之阻碍及其不經濟的地方。
- (2) 維持人民經濟生活之自立力。
- (3) 保護經濟關係中之弱者，求經濟分配中的公道。
- (4) 保持本團體之經濟地位，並促進其經濟之發展。
- (5) 以最少的消費，去謀最大的效果。

2 經濟政策有幾種？

經濟政策之分類，根據其目的而分內外兩種：即對內的經濟政策和對外的經濟政策是也。

(1) 對內的經濟政策又分為二：

(甲) 生產政策：因其性質不同亦分為：

(a) 原料的生產政策——農林礦業政策。

(b) 製造的生產政策——工業政策。

(c) 轉運的生產政策——交通政策及國內的商業政策。

(乙) 社會政策：即生產之分配政策。

(2) 對外的經濟政策，即是對外的商業政策。

生產政策及社會政策，乃是國家經濟團體範圍以內的政策，各國可以並行而無害，故不發生國際間之問題。對外的商業政策，則是國際的經濟政策，此種政策之存在，因世界上有種種並立的國家經濟團體。國界一日不除，則對外商業政策有一日存在之必要。若後日世界大同，有統

一的『世界經濟』而無分立的『國家經濟』時，則對外商業政策，自然消滅，故商業政策乃根據國家經濟自利的原則，自對外貿易上着手，以求滿足本團體的經濟需要。即是以國家政治之勢力，影響本國對外的工商業競爭，以發展本團體之經濟能力而設。

3 我們爲什麼要研究經濟政策？

第一，經濟政策，是一國經濟發展的大政方針。例如一國雖有土地、物產等財源，而不知設法培植之，開採之，則是經濟之富源有等於無，故善爲政者，當先決定經濟方針和發展之步驟，夫然後國家經濟始發達。

第二，經濟政策之確立，是否合乎經濟狀況，這是我們要研究的第二個最要原因。蓋一國經濟政策，每隨經濟狀況而變，明明如德國之經濟狀況，在從前時代，工業是非常幼稚，而欲強行自由貿易政策，那當然是不適用了。再者一國經濟政策之決定，每有其歷史背景和地理環境爲其準繩，譬如俄國以經濟悉操在大地主和大資本家之手，故有貧富不均之現象，因此有列寧等唱共產主義，確定分配均衡之原則，以剷除一切不均的階級；這的確在俄國是合理化的。若是我

們中國，把俄國的共產政策拿到自己家內來用，這不替是『文不對題』。這是因為俄國有俄國的背景，俄國是因為有大地主大資本家，故採共產政策以均衡之；我國則無大地主，亦無大資本家，只有大貧小貧的分別。我們現在的經濟政策，是在發展生產，使貧者變富，使富者不致過富，合乎中道而已。明白了這一點，以免發生經濟政策亂用的毛病，是我們第二要研究的理由。

第三，我們應該要了解經濟政策，當以中正之社會思想為其基礎。社會思想，類莫不出於補偏救弊之宏願。對於社會組織之理論思想，既成為一時代之潮流，則社會中之先知先覺者，自決不固執成見，致礙社會之適當的進展。故一國政策隨社會思想之轉移而變遷者，殆無不由是；而各國經濟政策之所由宜，以社會思想為其基礎者，正以此耳。例如十八世紀後半以來，英國之自由主義，反對國權萬能之保護干涉政策；十九世紀中葉以來，德國之社會主義，反對個人自由之自由放任政策；勢必至，理固然也。若昧者不察，不知改弦易轍，棄舊行新，則新社會思想之實現，或竟訴諸革命手段，根本破壞社會上原有之制度組織。遠之如 1789 年之法蘭西，近之如 1917 年之俄羅斯，皆其明證也。

第四，我們研究經濟政策，是爲糾正一般社會思想家之謬誤：例如自由主義者主張個人自由競爭，國家不可干涉個人之活動，確信天賦人權及財產私有，尊契約自由而不顧社會正義。社會主義者主張階級爭鬭及社會革命，堅持勞動強制及財產公有，重社會平等而輕個人人格。自由主義者及社會主義者各有真理，同時又各有謬誤。要之財產固有適於公有者，有適於私有者。適於公有而猶主私有，則有害公益；適於私有而猶主公有，則有害私益。且公有財產而委諸官僚經營，私有財產而全任資方獨裁，各有流弊。故善爲政者，對於經濟政策之決定，當擇取其長，而以民生主義爲中正之社會思想了。既不偏于一社會階級，又不限于不顧正義，則新社會秩序自然構成，而社會階級可望協調了。

4 經濟政策何由而起？何由而變更？

經濟政策每隨經濟狀況的變動而起，大概一個國家，要牠的經濟狀況發展，必定先要有一個預定的通盤籌劃的方略，來做經濟發展的程序；那就是說，必須先有了經濟政策，然後才能使經濟順利的發達。故經濟政策之起，由于發展經濟利益；經濟政策之變，亦由經濟狀況變動，而不

適應舊有的經濟政策。有統一之經濟狀況，而後有統一之經濟政策；有實業上之變化，而後有兼顧正義之經濟政策。是故國民經濟成立，則採實業保護政策；實業能與外國競爭，則採實業自由政策；經過實業革命，則兼採社會政策。考各國經濟政策變遷之迹，殆無不循此途徑。故經濟政策者，隨時代之需要，而產生之方法也。十七世紀後半迄十八世紀之法國，為科爾伯特重商主義之實業保護干涉政策時代。十八世紀末葉迄十九世紀前半之英國，為斯密亞丹自由主義之實業自由政策時代。十九世紀後半迄歐洲大戰之德國，為李斯特保護主義之實業保護政策時代，並亦為採用歷史派經濟學說及社會主義理論之社會政策時代。可見經濟政策之起後，每又隨經濟狀況而轉移了。

5 經濟政策與財政政策，有何分別？

財政政策為經濟政策之一種，其範圍小於經濟政策。經濟政策包有生產政策，社會政策，商業政策，農業政策，工業政策，財政政策等在內。不過經濟政策不但為發展國民經濟，同時還要顧到國家財政，故經濟政策可以說是國家財政政策的源泉，而財政政策則為經濟政策的一種。兩

者皆爲國家經濟發展的計劃。

6 什麼是實業保護政策？

所謂實業保護政策，不過是經濟政策的一種，其目的在保護國家實業之發展，不受外貨之壓迫與剝奪而已。例如法國科爾伯特時代所採行的經濟政策，名爲重商主義政策，實爲實業主義之保護獎勵政策。國家不但在經濟上要求自給自足；同時在對外方面，還講求輸出上，要加以相當保護和獎勵。當時法國工業幼稚，設無政府之保護干涉，必不能振興，故法國那時，行實業保護政策，是未有不成功的。目前我國工業不但幼稚，同時農業也多荒廢；現在我們如果要振興實業，發達國家經濟，只有從事生產和獎勵勞工以製造產業，使外貨不許暢銷內地，然後才能通行實業保護政策。

7 什麼是實業自由政策？

所謂實業自由政策，乃十八世紀末葉之產物，當時自由主義學者如斯密亞丹之流，力斥國家干涉的實業保護政策爲不當。主張國內實業及國際貿易均採自由主義，謂一切經濟之發達，

在于分業法則與交換利益，並不在保護政策。保護政策愈行，則國家經濟愈難發達，實業愈不易振興，故應採實業自由政策。其實皆各有所偏，大概一國工業幼稚，宜採實業保護政策，以助長國家經濟之發展；工商業極發達之國家，每因生產過剩，非擴充國外貿易不可，那只好採行實業自由政策，以圖出超現象之興盛了。

8 經濟政策與資本主義有何關係？

依 *Loria* 從資本主義發展史上看來：第一期為保護財產或實業獎勵政策的時代。第二期為自由放任政策厲行的時代。第三期為有產階級勢力增加，與勞工分裂對峙，互相敵視，結局入于社會政策的時代。可見經濟政策之確立，與資本主義之雄長，有連帶關係了。大概一國經濟政策之決定，純視一國經濟發展之趨勢而異。像英國以工商業發達，資本主義穩固，故行自由貿易政策。德國則因工業幼稚，資本主義尚在萌芽時期，故行保護貿易政策。又德國之社會政策，其特色在于依國家之立法干涉而保護勞工。英國之社會政策，出于實業自由政策之團體自治思想，為其特徵。故資本主義之發達與否，又足決定經濟政策之性質與轉換。

9 試述最近各國經濟政策之趨勢！

近時經濟政策與社會政策有合併之勢，歐洲大戰以來，能率增進，生產增加，實業國有化，實業代議制，最低工資及其餘之國民最低限度，實業裁判制，國家及實業之對失業責任問題，爲各國恢復經濟力之中心問題。經濟政策社會政策及勞動政策愈向同目的同方針集中，自由黨及保守黨依然代表資本主義。然欲以社會政策解決實業問題，勞動黨雖以社會主義爲理想，方以貫徹社會政策爲其任務。自由政策與保護政策互爭優勢之古戰場，變爲資本主義與社會主義互爭優勢之新舞臺。而專制的資本主義與鬭爭的社會主義，有依民主協力的社會政策而調和之趨向。此種現象，不必專見於英國，歐洲大戰後之法國，有恢復財政信用及生產事業之必要，欲依社會政策的經濟政策而着手改造實業及經濟。社會黨之社會主義，亦甚社會政策化。近世蘇俄復以共產政策失敗，乃改行新經濟政策，以資本主義改造實業，致力於勞資合作的社會政策；可見各國經濟政策也變成社會政策了。

10 經濟政策與經濟組織有何關係？

經濟政策是一個社會中經濟組織的策略。大概一個社會中，有了彼此的經濟利益，那末就不能不有一種經濟關係的組織；同時，決定這種經濟關係的組織的方法，也就不能不有了經濟政策，然後這個社會的經濟組織始可發展，經濟利益始可擴大。故經濟政策者，決定經濟組織之方針也。在太古漁獵時代，同種族間有共產思想。入牧畜時代，始有私有觀念。到了農業時代，經濟組織一變，殺戮敵人，一轉而爲役使俘虜。人身買賣及強制奴隸殆爲普遍現象。土地私有制度，隨奴隸制度之發達而漸次確立。中古手工業時代，同業組合爲經濟組織之中樞，學徒制度亦成立於此時。工業革命而後，機器工業代興，於是經濟組織又一變，成爲資本主義的社會。其經濟制度不外私有財產、營利企業及自由競爭三大制度，而以個人自由主義思想爲其基礎。在此經濟社會組織之中，最占優勢者，資本家也。最吃虧者勞動家也。於是把勞資互相調和一下，用社會政策之原則以改建經濟政策，是則經濟政策與經濟組織有莫大之關係了。

第二章 各國新經濟政策概觀

1 俄國爲什麼要採行新經濟政策？

1917年俄國革命成功，設立蘇維埃政府，實行共產制度，剷除資本家，而讓全國生產事業收歸國有。但結果，事與願違，其影響于農工商各業之損失至大，爰分述如後，以證明俄國之所以要實行新經濟政策的原因：

(一)關於農業者：自從新土地政策實行後，凡豐年生產所餘，概歸國家所有，而不爲私人所有，於是農民乃不願努力，只要夠維持生活就行。結果俄國農產減少，1921年乃發生糧食恐慌，餓死者很多。

(二)關於工商業者：企業家受政府之壓迫，不但把財產由國家所有而且還要服務於國家，自己之損失最大，乃不願竭力經營，興趣也乏味了，於是工業大受影響。加之，政府經營工業，用人不當，一般才疏學淺，經驗沒有的人，都去幹了，你看那能會使工業發達呢？同時俄國當時原料缺乏，煤也缺乏，鐵路管理又不好，交通遂停頓，糧食也不好運到俄國來，於是俄國自共產制度實行後，工商業衰落不堪。匯價也跌，信用機關也倒閉，故當時之商業交易，不過是恢復昔日之物物交易制度時代的生活而已。後來列甯出來，覺其辦法極端，乃改行新經濟政策。

2 什麼是俄國的新經濟政策？

1921年是俄國農工商恐慌的時代，列甯乃因時而改建新經濟政策。這種政策，也可稱為國家資本主義。它把資本主義下的經濟機關，如交易所，銀行等仍存在，但歸國家支配，這一點純為糾正以前共產制度的弱點而起。列氏認小企業可不必由國家辦理，由國家辦理，反而生產少，私人以愛護心切，正可發展生產。昔日只注意分配，列氏則從而補救之，以發展生產力為主旨。列氏以為：

(1) 關於天然富源政府無力經營者，可讓私人資本來辦。

(2) 國有工業，也可租借給私人（企業家）去辦，因為政府無相當經驗。

(3) 大規模的工業及大量製造，應歸國有國營。

(4) 貨品買賣，可從商人買賣。

(5) 注意合作主義，用此而改良俄國的經濟制度，以防止資本家之復起。

列氏此論，論國有私辦完全視性質而異，頗近事理。列氏認國辦的事業：如鑛產，大工廠，大製

造所，鐵路等，有時也可由私人經營，私人可向政府租借，訂爲六年期限。至小企業則完全屬之於私人，私人所經營的企業，用機器少。不過生產宜合作，勞動者拿出勞力資本，同時又做雇主。

(1) 以上是列氏對於工業方面的策略。

(2) 關於農業方面對於農民的農產物，採行土地單一稅，把農民生產所剩，仍歸農民所有，從前是歸國有，現在則變爲鼓勵的性質，以任其私有，但國家則抽以單一稅。至土地買賣權則不許，而農具種子，可以自己買賣，農產物，也可由自己辦理。當時俄國經濟枯竭，極盼外資輸入，以發展農業，列氏又引用電器、機器等從事生產。

(3) 商業方面：小企業的經營由私人辦，大規模的歸國家辦理。不過國家對於私人企業也有兩種限制：

(1) 關於軍械槍炮私人不許買賣。

(2) 超過法定量的金銀，也不許買賣。這種辦法，簡直把昔日推行的共產制度，改變很多了。

3 什麼是德國的新經濟政策？