

吉林蓝皮书

2001年

主 编 孙乃民
副主编 王守安 常 樵
张殊凡 宋宝安

吉林省社会形势分析与预测



吉林人民出版社

·吉林蓝皮书·

2001 年吉林省社会 形势分析与预测

主 编 孙乃民

副主编 王守安 常 樵 张殊凡

宋宝安(常务) 时立荣 陈玉梅

吉 林 人 民 出 版 社

序

(一)

《2001 年吉林蓝皮书》丛书是 1996 年以来出版的第五套《吉林蓝皮书》，仍包括经济卷、社会卷、农村卷和东北亚卷四卷。

2000 年吉林省社会科学院承担了制定吉林省“十五”计划的任务。按照洪虎省长的指示，由省计委、省社科院、省发展研究中心各自独立拿出一个“十五”计划的本子，再由省计委合成一个最后的《吉林省“十五”计划纲要（草案）》。本丛书的绝大部分作者都参加了这一计划的研究工作，《2001 年吉林蓝皮书》丛书也是在这项研究的基础上编写的。因此，丛书的经济卷、社会卷、农村卷都有专门的篇章来论述“十五”计划。这就形成了本丛书的两个特点：一是《2001 年吉林蓝皮书》丛书具有中长期预测预报的内容，不仅对 2001 年的经济社会发展，而且对整个“十五”期间五年的经济社会发展进行了分析预测；二是由于在宏观上认识比较清醒，在微观的理解上就更深刻些，对问题的把握上也更自信，所以本丛书对许多问题的分析说得更为尖锐、更为肯定。这一点，细心的读者会有所发现。

《吉林蓝皮书》丛书自 1996 年问世以来，已经连续出

版五年，贯串了整个“九五”时期。五年中丛书的质量是稳定的，也逐年有所提高。

早在出版1998年《吉林蓝皮书》丛书的时候，我们就觉得丛书的内容、形式都应有一个大的改进。出版2000年丛书时，我们已下决心要见诸行动。但是，今年把几乎全部的力量都投入了编制吉林省“十五”计划，实在来不及对丛书进行根本性改造。这样，就把遗憾带入了21世纪。不过可以肯定的是，“十五”期间读者一定会看到本丛书的巨大变化。

与去年一样，今年在《吉林蓝皮书》丛书出版之前，我们也出版了一个节选本《吉林省经济社会形势分析与预测》。节选本在11月份中共吉林省委七届五次全会期间，分送给了全体与会同志，并得到省领导和省直各部门、各市（州）领导的肯定。

（二）

2000年是吉林省经济社会发展取得巨大成绩的一年。我们扭转了1997年以来经济连续下滑的局面，战胜了历史上罕见的干旱，初步实现了社会总供求的良性互动，不仅GDP增速高于全国平均水平，而且经济运行质量明显提高；各项社会事业发展较快，社会保障系统的建设力度加大，安定团结的局面进一步巩固；人们的心情是近几年来最好的，人们的劲头是近几年来最足的。

处在困难的时候，要坚定信心，要看到希望；处在顺利的时候，则要保持冷静，多分析不足，以使我们好的发

展势头持续下去。正是本着这种精神，我对 2001 年的工作谈几点看法，供大家参考。

第一，要防止盲目性。现在各地正在制定“十五”计划和安排明年的工作。据我们了解，各省的 GDP 增长速度都高于国家预计的速度，各市、地的速度又高于省里的速度，以此类推，层层提速。发展不平衡是绝对的，部分省、市高于全国的平均水平，部分市、县高于全省的平均水平完全是正常的。如果这个平均水平不是“右倾保守”的产物，而是科学测算的结果，那么有相当的局部其发展速度低于全局的平均水平也是必然的。但每个局部都高于平均水平，那平均水平还有什么指导和参考的意义呢？

从吉林省的情况看，尽管今年的经济工作取得了巨大成绩，但深层次的矛盾并未根本解决。大型国有企业的脱困，除少数是由于结构调整实现的，多数企业主要是靠政策效应，靠核呆、债转股、降息等减轻了企业的负担。今年全省工业企业盈亏相抵后可实现利润 85 亿元，但至少有 60% 靠的是政策、石油涨价等外部因素。企业的内部结构没有优化，企业的管理没有上档次、上水平，如果过一个时期外部的作用减弱或消失了，企业可能再次陷入困境。

党的十五届五中全会指出，对经济结构进行战略性调整是制定“十五”计划的主线。这是改革开放二十多年全党指导经济工作的经验总结，是我们对客观经济规律认识的深化。地方和企业的领导都要跟上中央的认识，切实把结构调整抓好。

抓结构调整，首先得有党性。政府换届在即，二三年内没有政绩，难免丢选票。而结构调整三五年也未必见显效，有可能是为下届班子做嫁衣裳。心里不装着老百姓、不装着党的事业，不装着“三个代表”的思想，难以把结构调整放在主线的位置。

抓结构调整，还得有本事。要把企业的所有制结构、资本结构、技术结构、产品结构、组织结构等等都调整好，必须对经济理论、市场规律、企业状况都有深刻的理解与正确的把握，要看得准、抓得狠。要按照市场经济的要求，参照国际先进企业的模式，结合我国的特点，从企业的实际出发，切实使企业的结构得以优化。在工作的摆布上，还得把结构调整这一中长期任务与当前的经济工作有机结合起来。我们面对的是几十年计划经济和政治运动积淀起来的问题，政府和企业往往面临着一系列的两难选择，这个时候更要坚定搞好结构调整的决心和信心。那些火烧眉毛的事不能不解决，但治本的办法是抓结构调整。要解决各级（尤其县级）的财政困难，出路也是在优化经济结构上做文章，否则头痛医头、脚痛医脚、扬汤止沸、临时应付，就不能从根本上扭转被动的局面。结构不优化，就没有真正的持久的效益。现在经济形势好了，更要抓住这有利时机搞好结构调整，万不可盲目追求速度，重蹈历史的覆辙。

第二，要做到心中有数。市场经济是精细经济。搞市场经济一定要有数量分析，要会算细帐。计划经济往往是最没有计划的，常常是用搞政治运动、指挥打仗的办法来搞

计划经济,并且是“计划没有变化快”,计划可以随时依政治需要、领导意志而变化。现在搞市场经济绝不能再来这一套了。但遗憾的是,我们有的地方还是习惯于计划经济的一套,还是用计划经济的办法搞市场经济。这种意识同政治上的“进步”要求相结合时,更为可怕。

明年和整个“十五”期间的盘子怎么定?应当有一个细帐:能筹到多少钱、可以上什么项目;财政收入最大可到多少,哪些钱是非花不可的,哪些是可花可不花的,能用到经济上多大一块,等等。各级政府,应当有全面的投入产出比较分析,科学地确定实现最优发展的关键要素和产业支撑。发展是硬道理,谁都希望发展得快一些,但到底能快到多少、多快的效益最大,这是科学问题。在本丛书的经济卷里,有一篇文章专门论述了这个问题。以吉林省为例,按1990年不变价计算,1991年—1999年的投资弹性系数为, GDP 每增长一个百分点,投资就要增加1.13个百分点。即便是“十五”期间新上项目的利润率高、回报快,投资系数降到1:1,要保持年均8—9%的速度,五年间的投资总额也要在4 000亿元人民币以上。首先得把这笔钱落实了,速度才能落实。过去两年投资的扩大主要得益于国家实施积极的财政政策。尽管财政部明确表示2001年仍要实行这一政策,但经济界已有人提醒防止新的通货膨胀,明年加入WTO后人民币贬值的压力也会增大,国债的发行空间是有限的,这一空间正在缩小,因此中央的积极财政政策能实行多久,我们不得不有所考虑。省里如此,大多数市、县在筹资上难度更大,更应对

自己的发展算算细帐。

筹措资金是如此，上项目更要算细帐。“九五”时期，多数省份要发展的支柱产业是雷同的，“十五”期间也不可能一下子改变过来。各县要上的项目雷同、重复，更为严重。我们有些决策者总是“傻子过年看隔壁”，人家搞什么他就搞什么。小淀粉厂、小酒厂曾到处开花，尔后纷纷破产，其教训可谓深刻。县里的财政已十分拮据，多数县不能按时发工资，挤出点钱搞项目不应当慎之又慎么？所以在考虑未来发展的时候，一定要把需要与可能、投入与产出、速度与效益等关系考虑周全一些，把工作想细抓实。只有做到心中有数，才能立于不败之地。

第三，要注意辩证法的转化。市场经济的创新性、不确定性是会永远存在的，谁能把握先机、因势利导，谁就能独领风骚。今年三季度之前，人们对世界经济的走势还是一片乐观的估计。进入四季度，随着美国经济的增速递减，各种悲观的估计又出来了。发达的资本主义国家搞了几百年的市场经济，企业和社会都是以经济效益为中心来运转的，政府也通过税收、财政等手段不断调节，以化不利为有利。我们今天的市场经济，是在经济全球化的形势下来搞的，不但是国家，就是一个县、一个乡，直至每个企业，都得密切注视国际上的经济变化与政治风云。

从省内的经济工作来说，长线与短线、包袱与财富、被动与主动，也是在不断变化的，要时时注意把握，力促其向积极方面转化。汽车是我们的经济支柱，未来五至十年长春市乃至吉林省也主要是打汽车这张牌。但到目前仍

是依附型发展，自主开发能力弱。入世后，外国的整车、零部件大量涌入，更可谓前途未卜。我们的液晶、光电子、生物制药等产品，想在头里，起步也不晚，但进展迟缓。上海、广东、湖北、北京等省市财力比我们强，说干就干，我们若再慢一拍半拍，就可能被淘汰出局。能不能守住阵地，扩大战果，关键是要培育技术优势，搞好科技创新，抢占制高点。

农业的情况更有文章可做。现在粮食库存六七百亿斤，仓储能力不足五百亿斤，很多粮食积压多年，严重陈化。但顺价销售做不到，只好压库。应当承认，粮食是多了。但如果我们把深加工搞上去，玉米可以增加附加值十几倍、上百倍，粮食就不是包袱，而是财富了。我省一位化学家说，只要有几位化学家协作攻关，攻下玉米淀粉变成乳酸这道关口，搞可降解塑料等工业产品就有了可能，玉米的价值不可限量。这是一道世界性难题，但不是非外国人破解不了的。我想，类似的关键技术，我们决心投点资，攻下来，有独占的知识产权，不是可以发大财么？玉米的愁结不是可以变成喜结了么？山东省近几年抓住玉米芯这种烧火的废料大作文章，依靠科技发了大财，形成了产业。“十五”期间，我省的农业要形成德大、大成等五个年产值百亿元的大企业。有这样几个龙头企业带动，粮食问题，农业、农村的问题，解决起来就有了希望。所以，问题的关键是要认清形势，把握时机，抓住科技创新这个环节，在转化上下功夫。抓住这一点，就可以变不利为有利，立于不败之地。

吉林省当前的经济、政治形势都很好,广大干部群众的劲头也很足,这是多年没有过的好形势。只要引导得当,上下一心,把“十五”的开局开好,吉林省的未来就大有希望。

(三)

出版《吉林蓝皮书》是我在1994年提出的动议,为此成立了软科学研究所,请来了当时在物价局工作的屈校民研究员任所长。六年来,王守安、屈校民两位研究员为丛书的出版付出了极大的辛劳。各卷的常务副主编也都付出了极大的辛劳。作为丛书的主编,我感谢各位副主编和所有的作者,尤其要感谢省社科院之外的兄弟单位的作者。没有这些同志的辛劳,坚持出版五套丛书,而且质量逐年有所提高,是不可想象的。

我还要代表所有的作者,感谢省委、省政府的领导,感谢省直各部门的领导和同志们,感谢中国社会科学院有关研究所的专家学者,他们的关怀、鼓励、支持和帮助是《吉林蓝皮书》丛书得以问世、生存、发展的不可或缺的条件。丛书的所有主编、副主编和作者都不会辜负他们的期望,将以丛书质量的更大提高来回报!

最后,我还要再次感谢吉林人民出版社的领导和本丛书的编辑,他们的辛勤劳动和无私支援一直是丛书得以出版的保证。

孙乃民

2000年12月

前 言

迎着新世纪的曙光，2001年《吉林蓝皮书》社会卷和读者见面了。在过去的5年里，我们坚持每年出版一本社会蓝皮书，对全省社会运行态势进行分析和预测，以满足社会各界了解全省社会发展的整体状况，研究社会运行内在矛盾，处理社会事务的需要。在对社会形势进行分析和预测的过程中，我们力争做到不唯书、不唯上、客观公正、实事求是，努力向人们展示社会发展的真实情况，揭示社会现象背后的深层原因，探讨解决问题的对策方案。实践证明，我们的研究较好地避免了主观性、片面性和表面性的影响。也正是由于蕴涵着巨大信息量的社会蓝皮书具有跨部门、超行业的公正立场和学术视角，才使得这样一部学术著作受到广大理论工作者和实际部门的欢迎。

社会发展与经济发展不同，它要受某些非经济因素和不可控制因素的影响，社会系统变动的不居性，给社会形势的预测增加了难度。提高预测预报的科学水平，增强预测的准确度，是社会蓝皮书的生命所在。通过5年来的研究实践，我们基本掌握了一套能够比较准确地进行社会预测的方法。事实一再证明，我们对全省当年社会形势的分析是恰当的、贴切的和比较全面的；对未来发展趋势所作的预测，均程度不同地被社会发展的实践所证实。社会蓝

皮书实际上已成为关心社会形势的人们把切社会脉搏、了解政策走向的重要参考书。当然，由于社会运行的复杂性，由于受某些不可测因素的影响，完全准确地进行社会预测有一定困难。加之信息来源的有限性和我们认识能力、预测手段的局限性，预测工作和预测结果可能存在这样那样的疏漏和错讹，敬请读者不吝赐教，以把这项很有意义的工作进一步卓有成效地开展下去。

本年度的社会蓝皮书，基本保持了原有的框架体系，以保持研究的连续性，奠定未来预测的基础。2001 年是世纪之交，又恰逢“十五”计划的起始阶段，因此我们增加了中长期预测的内容，增设了“十五论证篇”。这是本年度社会蓝皮书的一个新特点。我们在对“九五”计划完成情况进行总结的基础上，对未来 5—10 年社会发展趋势进行了分析预测，在此基础上完成了“十五”计划的编制和论证工作，受到省政府主要领导同志的好评。本年度蓝皮书的第二个特点，是加大了对社会热点问题的研究力度，增设了人口老龄化、农村城镇化和城乡社区建设等方面的研究内容，特别注重吸收领导和群众共同关心的重大项目研究成果，以增强社会蓝皮书在政府决策中的影响力。书中关于吉林省人口老龄化问题研究，是全哲洙副省长部署的研究课题，省委书记王云坤对此项研究成果给予了较高评价，认为“这个研究报告搞得是好的”，“所提出的问题及对策建议都很重要”，“可在实际工作中参阅”。省领导的批示是对我们的鞭策和鼓励，我们也深感完成此项研究的责任和压力。本年度社会蓝皮书的第三个特点是坚持宏

观研究与微观分析相结合的方法，既有对社会发展整体形势的综合研究，也有对某一特定领域特殊问题的典型剖析，定性分析与定量分析相结合。宏观研究展示社会发展的基本态势，奠定微观研究的基本前提。而微观研究则是根据社会发展大势所确定的具体研究，旨在增强对社会形势发展变化深层原因的阐释，提高对策的可操作性。宏观研究和微观研究的有机结合，将成为提高社会形势分析和预测的规范化程度，增强对策的可操作性的重要举措。多年来我们一直朝着社会形势分析和预测的系统化和规范化的方向努力。

社会蓝皮书是集体智慧的结晶，为了保持研究的连续性，系统把握社会发展的特点，我们特别注意稳定研究队伍，聘请各部门各单位中关心社会形势、了解本地区或本部门社会发展动态、有较强分析问题解决问题能力的同志参与课题研究工作，保证了社会蓝皮书的质量。

本书是多部门、多学科联合攻关的结果，作者们从不同角度、不同方面进行调查研究所提出的观点，只属于个人看法，既不代表课题组，也不代表作者所在单位。另外，由于统计口径的不同，调查时间和部门的不同，资料运用可能存在不尽一致之处，请读者引用时注意。为了研究问题的进一步深入，我们也有意保留了一些不同观点，以期引起讨论。

本项研究的日常工作由吉林省社会科学院社会学所负责，课题总体设计由本书常务副主编宋宝安研究员承担。宋宝安、时立荣、陈玉梅承担全书统稿，最后由主编审

定。本书实行各篇分主编负责制，各篇分主编为：时立荣（综合篇）、张新梅（专题篇）、贾丽萍（部门篇）、李瀛（阶层篇）、温靖宇（“十五”论证篇）。

本书的主要作者是吉林省社会科学院的研究人员。为了提高研究成果的权威性，我们还邀请了省人大、省纪检委、省反贪局、省劳动就业局、省团校、省青少年犯罪研究所、空军长春飞行学院、长春市直机关业大、省老龄委、省人普办、省建设厅、省农调队、省财税专科学校、省社会保险公司、吉林大学、省教育厅、吉林工学院、省总工会、长春税务学院、省民政厅、省经济干部管理学院、省金融专科学校、省文化厅、省南湖医院的同志参加调查研究和部分书稿的撰写工作，我们衷心感谢这些部门和单位的大力支持。

各章撰稿分工如下：第一章，宋宝安、时立荣；第二章，曹大勇、周百成、董长印、李成山、孙惠文；第三章，省委宣传部未成年人违法犯罪状况调查组，执笔人张新梅、曹大勇；第四章，常樵、宋宝安、卢静、徐小来、樊保力、程春、温靖宇；第五章，关玫、陶阳；第六章，李添、孙晓娟、郭作北、张崇斗、李曦；第七章，蒋延辉、陈实；第八章，陈玉梅、丁晓燕、金花、朴文哲；第九章，漆思；第十章，孔静芬、骆秦俐、金花；第十一章，贾丽萍、陈广玉、王昊；第十二章，张新梅；第十三章，社会保障与社区建设课题组；第十四章，马英林、胡成华、李艳、刘桂楨、樊金娥；第十五章，刘伟、胡楠、刘立春；第十六章，李士梅、李金荣；第十七章，任丽

莉、梅定胜、田丰年；第十八章，时立荣、范建铭、杜晶、曹阳；第十九章，高连峻、陈军；第二十章，宋宝安、杨富华、李安华、刘丽玲、李辉；第二十一章，王玉辉；第二十二章，李瀛、赵明、戴东生；第二十三章，杨军、尹科。

本项研究课题的确立和本书的出版，得到了吉林省社科规划办、吉林人民出版社的大力支持。吉林省社科规划办主任慈彪、副主任金钟祥、吉林人民出版社编辑李彦珍、《社会科学战线》杂志社编辑于德钧等同志，都为本项研究的顺利进行和本书的如期出版付出了辛勤劳动，在此深表谢意。

编 者

2000年12月18日

目 录

前 言	(1)
-----	-----

综合篇

第一章 2000 - 2001 年吉林省社会形势分析与预测	(1)
一、2000 年吉林省社会形势的基本判断	(1)
二、社会发展中存在的主要问题	(6)
三、2001 年社会发展趋势分析	(11)
四、保持社会稳定与发展的对策建议	(14)

专题篇

第二章 吉林省社会治安形势分析与预测	(17)
一、2000 年全省公安机关维护社会稳定工作的成绩	(17)
二、2000 年吉林省社会治安形势出现的新变化	(19)
三、2001 年吉林省社会治安趋势预测	(21)
四、维护 2001 年社会稳定的宏观对策	(24)
第三章 吉林省未成年人违法犯罪状况研究报告	(27)
一、未成年人违法犯罪基本情况	(27)
二、未成年人违法犯罪原因分析	(30)
三、未成年人违法犯罪趋势预测	(34)
四、预防未成年人违法犯罪对策建议	(36)

第四章 吉林省人口老龄化问题及其对策研究	(41)
一、吉林省人口老龄化现状及其特点	(41)
二、人口老龄化对吉林省经济和社会发展的实际影响 ..	(44)
三、解决人口老龄化问题的对策建议	(47)
第五章 吉林省反腐败斗争形势分析与预测	(54)
一、2000 年吉林省反腐败斗争的形势与任务	(54)
二、全省反贪工作的措施及成绩	(55)
三、对策建议	(56)
四、2001 年反腐败形势预测	(58)
第六章 吉林省城市化进程的形势分析与对策建议	(60)
一、吉林省城市化发展的基本状况	(60)
二、吉林省推进城市化的思路与目标	(65)
三、加快城市化进程的主要任务与措施	(67)

部门篇

第七章 吉林省社会保障形势分析与预测	(72)
一、“九五”期间社会保障制度改革基本情况	(72)
二、目前社会保障改革中存在的问题	(76)
三、“十五”期间社会保障工作展望	(78)
第八章 吉林省小城镇发展趋势分析与对策	(82)
一、吉林省小城镇发展趋势分析与目标选择	(82)
二、吉林省小城镇发展思路	(85)
三、加快吉林省小城镇发展对策	(89)
第九章 吉林省社区建设形势分析与预测	(96)
一、全省社区建设的历程与现状	(96)
二、社区建设面临的主要矛盾和问题	(99)
三、社区管理体制改革的思路与对策	(101)
四、社区发展趋势及政策建议	(105)