



澳门研究丛书



MACAU STUDIES

一国两制下澳门产业结构优化

Study on the Optimization of
Macau's Industrial Structure under One Country Two Systems

谢四德/著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



澳門基金會
FUNDAÇÃO MACAU



澳门研究丛书  MACAU STUDIES

一国两制下澳门产业结构优化

Study on the Optimization of
Macau's Industrial Structure under One Country Two Systems

谢四德/著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



澳門基金會
FUNDAÇÃO MACAU

图书在版编目(CIP)数据

一国两制下澳门产业结构优化/谢四德著. —北京: 社会科学文献出版社, 2013. 11

(澳门研究丛书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 4382 - 9

I. ①一… II. ①谢… III. ①产业结构优化 - 研究 - 澳门
IV. ①F127. 659

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 045418 号



著 者 / 谢四德

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 全球与地区问题出版中心

(010) 59367004

电子信箱 / bianyibu@ssap.cn

项目统筹 / 王玉敏

经 销 / 社会科学文献出版社营销中心 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

责任编辑 / 王玉敏 张志伟

责任校对 / 刘宏桥

责任印制 / 岳 阳

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

版 次 / 2013 年 11 月第 1 版

印 次 / 2013 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 4382 - 9

定 价 / 49.00 元

印 张 / 15

字 数 / 246 千字

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

▲ 版权所有 翻印必究

序一

管治权回归，“一国两制”，赌权开放；沿袭的法律框架，习惯的定性思维，传统的社会模式，近二百年的博彩业积淀……不足 30 平方公里，逾 50 万人口的澳门知向谁边？从中央到地方，从政府到民间，从理论到实践，人们众说纷纭，不一而足。我院一国两制研究中心客座讲师谢四德博士的《一国两制下澳门产业结构优化》，对澳门经济的发展，进行了颇具匠心的深入探讨，堪称澳门一国两制下产业结构研究之力作。

本书从产业产值比重、产业就业比重、劳动生产率、产业结构偏离度、产业结构失衡度等方面，客观地剖析了澳门存在的产业结构失衡问题，揭示了澳门赌权开放后，澳门产业结构变动幅度大于赌权开放前，且有“结构红利假说”可能的实质，披露了博彩业独大使劳动力市场产生“挤占效应”，劳动力比重变动适应不了产值比重变动的现状，阐述了博彩业一业独大对澳门政治、经济、社会带来的负面影响。

本书以拉斯韦加斯、芬兰、新加坡、香港、日本的产业结构优化演变的优劣得失为事实论据，采用文献分析法、描述性研究、实证分析、历史比较分析、模型建构研究的方法，提出了澳门产业结构目前应该继续优化资本密集型发展，未来应该朝着知识密集型发展，从而实现经济适度多元发展的观点。

本书在翔实的事实材料印证和雄辩的理论阐述的基础上，提出了“贯彻一国两制、优化内部资源、加强粤港澳资源整合”的建议。

经济适度多元发展，是澳门特区政府成立以来确立的经济发展方针。2001 年澳门特区政府施政报告奠定了“以博彩业为龙头，服务业为主体，其他行业协调发展”的基调。2012 年澳门特区政府施政报告进一步阐发了“以世界旅游休闲中心为发展定位，在巩固和深化旅游博彩业稳定发展的同



时，适度调控博彩业的增长规模，加强对博彩业监管，积极促进综合旅游关联产业的成长和升级换代，带动经济适度多元”的方针。

不言而喻，谢四德博士的作品《一国两制下澳门产业结构优化》，在配合落实政府施政方针方面，值得有关部门瞩目和借鉴。

鉴此，《一国两制下澳门产业结构优化》付梓之际，本人应作者之请，为此序。

澳门理工学院院长
兼一国两制研究中心主任

李向玉

2013年1月29日

序二

不能不说的几句话

——为谢四德博士《一国两制下澳门产业结构优化》

出版而作

2012年岁尾，我的两度同事谢四德博士从南国学术中心广州带回一份喜讯，他的研究成果获答辩委员会导师颇高评价并一致通过，从而完成了他长达三载不能不说艰辛的攻博历程。我为他经济学理论与个人学术积累更上一层楼而欣慰，更为他刻苦钻研精神和开拓创新思维而感动。他是一位与澳门特别行政区同步成长的年轻学者，是一位潜质优厚可以寄予厚望的新一代知识界代表。

“梅花香自苦寒来”。多年来，从澳门大学澳门研究中心到澳门理工学院一国两制研究中心，谢四德先生安心本职，积极上进，兢兢业业，较好完成了所在学术单位承担的科研工作任务，积累了多方面实践经验。尤其难得的是，本职工作已不轻松的他，选择了兼读攻博的自我完善之路，并以顽强毅力和超常投入顺利实现了身份的转换和形象的再造。他的成就不仅为澳门特区博士队伍增添了一位新成员，而且也为无数正在规划生涯的年轻朋友带来了积极而有益的深刻启示。

本书选题深刻、立意清晰、论证严谨、方法合理，其优点：首先，在于切实从澳门特区实践出发，对澳门微型经济的演进规律、优势与潜质、制约与挑战都有比较到位的分析判断，所提相关优化建议具有不低的参考价值，不失为一份具有专题研究报告性质的重要作品；其次，本书展示作者对经济学理论的系统消化、吸纳、嫁接、整合达到了一定高度，值得肯定。其数理知识与技巧起步不低，而且作出大胆而仔细应用，所推导的产



业结构优化模型具一定的前瞻性、可操作性，所设计的多幅示意图简约而不简单，给人深刻启迪。再次，本书自始至终贯穿一条进入特别行政区发展时代的客观视角。如今，实行“一国两制”的澳门特别行政区本身就是理念创新与制度创新的现实载体。澳门本是优势较为集中的微型经济体，现“一国两制”不仅是根本性的制度保障，而且是无可比拟的巨大发展优势。故观察澳门、研究澳门不能不与时俱进地建立起崭新的认定标准，不能不以“澳人治澳”的主人翁心态来响应当前可能面对的种种问题与挑战。谢四德博士正是紧紧抓住了这个重要的切入点和立足点，十分值得敬佩。

当前，澳门在成功实践“一国两制”大道上已取得有目共睹的阶段性发展成果，甚至可以讲已进入开埠近 500 年来最佳发展期。但发展空间的制约、产业结构的单一、经济适度多元举步维艰、表面高指标同居民实际受益的落差仍大等内外挑战不容低估。对于澳门，认识的基点仍建立在如何确保整体繁荣稳定下的循序渐进和可持续性，重视发展指标更重视发展质量。所谓发达国家、发达社会指的是全面发达，既要有高竞争力、高综合素质基础上的相对较高的统计指标，更要有广大居民实实在在的福祉和同步分享。澳门近年井喷式的增长无疑来之不易、需要倍加珍惜，但政府与民间均不宜陷入盲目性误区，澳门充其量只能认定是刚刚踏入发达门槛，距全面发达目标依然存在不短路程，要奋斗、要开拓。对于澳门，不是要不要发展、能不能发展的问题，而是如何发展更好更快更均衡的问题。

构建世界旅游休闲中心和联系中国与葡语世界的中介服务平台，经多年推动现已基本形成澳门特区政府和社会各界的基本共识，而且被正式纳入国家“十二五”规划。在中央政府和全国人民大力支持下，澳门特区未来发展前景是令人鼓舞的。作为实行“一国两制”的特别行政区第一代建设者，我们应该对特区和自己的未来充满信心，坚守历史使命和社会责任。本人十多年前曾公开倡议澳门宜向四个中心发展：大国际经营水平的博彩旅游中心，有良好国际信誉的多重中介服务中心，功能进一步扩充的国际文化交流中心，有巨大说服力的“一国两制”展示中心。前两个是经济定位，后两个分别是文化和政治定位。澳门未来发展不仅直接关系到 50 多万居民的基本权益和福祉，而且也关系到“一国两



制”伟大事业的可靠验证，这是实实在在的“兹事体大”，不容放松、不容迟疑。相信谢四德博士在未来学术征途上定会牢记“路漫漫其修远兮，吾将上下而求索”的古训，百尺竿头更进一步，为确保澳门特区长期繁荣稳定，为进一步提升澳门学术水平而继续开发其深厚潜质并展示其聪明才智。

杨允中

2013 年 1 月

目 录



第一章 绪论·····	001
第一节 研究背景与研究意义·····	001
第二节 研究对象和问题界定·····	007
第三节 研究方法·····	010
第四节 基本思路与内容安排·····	011
第五节 可能的创新点·····	014
第二章 文献综述·····	016
第一节 国外研究文献综述·····	016
第二节 内地、澳门对有关产业结构问题综述·····	025
第三节 相关评述·····	033
第三章 澳门产业结构的描述性分析·····	036
第一节 二战后澳门产业结构的演变·····	036
第二节 产业结构现状分析·····	042
第三节 第二、第三产业及其内部结构状况·····	054
第四节 小结·····	068
第四章 澳门产业结构优化的供给与需求分析·····	071
第一节 供给条件的分析·····	071



第二节 需求条件的分析·····	096
第三节 澳门产业结构的实证分析·····	110
第四节 小结·····	117
 第五章 一国两制下澳门产业结构优化的动力机制与模型分析·····	118
第一节 澳门产业结构优化动力机制的构建分析·····	118
第二节 一国两制下澳门产业结构优化模型的构建·····	138
第三节 小结·····	150
 第六章 先进地区产业结构的优化与经验借鉴·····	151
第一节 选择依据·····	151
第二节 先进地区的经验借鉴·····	152
第三节 对澳门的启示·····	178
 第七章 澳门产业结构优化目标与路径选择·····	180
第一节 基于资本、制度的优化思路·····	180
第二节 澳门产业结构优化目标的界定与路径选择·····	185
第三节 澳门产业结构优化战略与若干建议·····	190
第四节 小结·····	197
 第八章 结论与研究展望·····	198
第一节 全书结论·····	198
第二节 研究不足及展望·····	201
 参考文献·····	203
 致 谢·····	218
 索 引·····	219

图目录



图 1 - 1 技术路线与研究框架	012
图 2 - 1 制度的功能与实施机制	022
图 3 - 1 二战后澳门产业结构的优化路径与选择	042
图 3 - 2 澳门第二、第三产业产值比重 (1998 ~ 2010 年)	044
图 3 - 3 澳门第二、第三产业就业比重 (1998 ~ 2010 年)	046
图 3 - 4 澳门的劳动生产率变动 (1998 ~ 2010 年)	048
图 3 - 5 澳门第二、第三产业发展水平变动 (1998 ~ 2010 年)	049
图 3 - 6 澳门产业结构偏离度变动 (1998 ~ 2010 年)	051
图 3 - 7 澳门的产业结构失衡度 (1998 ~ 2010 年)	053
图 3 - 8 第二产业内部产值结构变动 (1998 ~ 2010 年)	055
图 3 - 9 第二产业内部就业结构变动 (1998 ~ 2010 年)	057
图 3 - 10 第三产业内部产值结构变动 (1998 ~ 2010 年)	059
图 3 - 11 第三产业内部就业结构变动 (1998 ~ 2010 年)	062
图 3 - 12 第二、第三产业内部结构偏离度 (1998 ~ 2010 年)	066
图 3 - 13 第二、第三产业内部结构生产水平 (1998 ~ 2010 年)	067
图 4 - 1 内地游客来澳情况 (1999 ~ 2011 年)	073
图 4 - 2 来澳游客冲击生产总值的响应函数	084
图 4 - 3 生产总值冲击来澳游客的响应函数	085
图 4 - 4 BSCC 冲击引起 LALK 的响应函数	086



图 4-5	LALK 冲击引起 BCSS 的响应函数	087
图 4-6	粤港澳合作的优势互补、区域分工和错位发展 与需求分析	107
图 5-1	动力机制与优化发展模式的逻辑关系	119
图 5-2	新成立公司与解散公司 (2001 ~ 2010 年)	124
图 5-3	经济危机发生与澳门 GDP 增长率变动 (2007 ~ 2010 年)	125
图 5-4	单一区域合成作用的产生	127
图 5-5	动力合成	127
图 5-6	优化跃迁状态边界条件	131
图 5-7	动力耦合机制	132
图 5-8	澳门产业结构优化动力机制的构建	137
图 5-9	优化与优势的机理	138
图 5-10	比较优势、后发优势、制度优势的内在逻辑关系	140
图 5-11	产业结构优化理论框架的机理	141
图 5-12	产业结构优化模型的机理	145
图 5-13	一国两制下澳门产业结构优化模型 (MISOM)	146
图 5-14	一国两制下澳门产业结构优化模型推导结果演示	149
图 6-1	拉斯韦加斯产业结构的优化路径与选择	157
图 6-2	芬兰产业结构的优化路径与选择	160
图 6-3	新加坡产业结构的优化路径与选择	166
图 6-4	香港产业结构的优化路径与选择	172
图 6-5	日本产业结构的优化路径与选择	178
图 7-1	制度、资本与产业优化的逻辑	182
图 7-2	澳门产业结构优化的路径选择	189
图 7-3	澳门制度、资本优化的对象与路径	189
图 7-4	澳门产业结构优化战略	192

表目录



表 3 - 1	澳门产业的产值结构 (1998 ~ 2010 年)	044
表 3 - 2	澳门第二、第三产业就业结构 (1998 ~ 2010 年)	047
表 3 - 3	澳门的劳动生产率 (1998 ~ 2010 年)	048
表 3 - 4	澳门第二、第三产业生产水平 (1998 ~ 2010 年)	050
表 3 - 5	波峰和波谷时期的产业结构失衡度	053
表 3 - 6	第二产业内部产值结构变动 (1998 ~ 2010 年)	055
表 3 - 7	第二产业内部就业结构变动 (1998 ~ 2010 年)	057
表 3 - 8	第三产业内部产值结构变动 (1998 ~ 2010 年)	059
表 3 - 9	第三产业内部就业结构变动 (1998 ~ 2010 年)	062
表 3 - 10	第二、第三产业内部结构偏离度 (1998 ~ 2010 年)	066
表 3 - 11	第二、第三产业内部结构生产水平 (1998 ~ 2010 年)	068
表 4 - 1	LALK、BSCC、SCZJ 的 ADF 检验	080
表 4 - 2	SCZJ 与 LALK 的残差检验	081
表 4 - 3	变量 lgLALK、lgSCZJ 的 Johansen 协整检验	081
表 4 - 4	SCZJ 和 LALK 的格兰杰因果检验	082
表 4 - 5	LALK 与 BSCC 的残差检验	082
表 4 - 6	变量 lgLALK、lgBCSS 的 Johansen 协整检验	082
表 4 - 7	LALK 与 BSCC 格兰杰因果检验	083
表 4 - 8	SCZJ 与 LALK 的 VAR 模型最佳滞后	083



表 4-9	LALK 与 BCSS 的 VAR 模型最佳滞后期	085
表 4-10	lnLALK 和 lnSCZJ、lnLALK 和 lnBCSS 的 FMOLS、 DOLS 协整关系估计	087
表 4-11	澳门七大产业原始数据	090
表 4-12	共同性	090
表 4-13	解说总变异量	090
表 4-14	成分矩阵与成分系数矩阵	091
表 4-15	澳门产业优势排名	091
表 4-16	六大博彩企业的资产负债率 (2011 年)	094
表 4-17	澳门特区政府各年财政结余 (2000 ~ 2010 年)	095
表 4-18	外商直接投资澳门 (2001 ~ 2010 年)	096
表 4-19	产值就业结构单位根检验	111
表 4-20	残差 P_2 的单位根检验	112
表 4-21	残差 P_3 的单位根检验	112
表 4-22	产业结构偏离度与经济增长单位根检验	113
表 4-23	变量 $\lg Y$ 、 $\lg P_2$ 、 $\lg P_3$ 的 Johansen 协整检验	114
表 4-24	$\lg GDP$ 、 $\lg U$ 的单位根检验	115
表 5-1	澳门住宅每平方米成交价 (2004 ~ 2011 年)	120
表 5-2	澳门居民每月工资中位数收入 (2004 ~ 2011 年)	120
表 5-3	雇员报酬与行业盈余的平均增长率比较 (1998 ~ 2010 年)	122
表 5-4	澳门人均 GDP 与每月工资中位数收入比较 (2004 ~ 2010 年)	122
表 5-5	澳门的动力传导机制	134
表 5-6	GDZZ、FWCK 和 SCZZ 的单位根检验	142
表 5-7	SCZZ 与 GDZC、FWCK 的最小二乘法回归分析	143

第一章 绪 论

澳门回归以来，产业结构问题一直是社会共同关注的焦点，政府把它作为主要施政目标之一。2001 年，刚成立不久的特区政府在施政报告中就提出要“努力吸引外资和推动区域合作，借势借力，以扩大经济规模，优化产业结构、提升技术和管理水平”。2002 年，特区政府开放赌权，在大规模的外来直接投资下，博彩业一业独大发展产生的负面影响引致澳门产业结构的失衡，引起特区政府及中央政府的高度重视，中央出台的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年（2011～2015 年）规划纲要》《粤澳合作框架协议》《横琴总体发展规划》中，不同程度地提出支持澳门经济适度多元化发展；而特区政府更在每一年的施政报告中结合了国家有关政策出台，把产业结构优化作为施政重点。针对澳门产业结构优化问题，理论界业已进行了广泛的分析，但就产业结构优化理论、机理和路径选择方面尚缺乏系统深入研究。故此，本书拟以推动澳门产业结构优化升级进行相关研究。

第一节 研究背景与研究意义

一 研究背景

自 20 世纪 80 年代中期开始，澳门产业结构问题主要围绕升级转型而备受关注，这归结于出口加工制造业发展走下坡，当时关注的焦点是产业结构转型方向和如何转型，但因为社会对产业结构转型意见分歧，加上澳门进入回归过渡期，澳葡政府的无为而治，结果产业结构升级无疾而终，白白浪费



了 15 年的产业升级转型机会。进入 21 世纪，澳门发生政治制度大转变，由澳葡管治转向澳人治澳，在一国两制下，实行高度自治。由于受到 1997 年亚洲金融危机冲击，特区成立时的经济仍不景气，失业率高，产业结构调整再度成为特区政府克服经济不景气的施政重点。2002 年，特区政府推行产业改革，开放赌权，并提出以博彩业为龙头，以服务业为主体，其他行业协调发展的定位，这实际上就是由政府大力推进的一场产业结构升级。短短数年间，澳门经济快速复苏，不但将失业率由 6.7% 下降至 2.8%，而且 GDP 年均增长率高达 12%（2000 ~ 2009 年），但却因博彩业一业独大制造了另一个经济问题——产业结构失衡。2008 年，爆发全球性金融危机，澳门经济也遭受冲击，GDP 增长率由 2008 年的 13.9% 下跌至 2009 年的 2.3%。产业结构问题再次成为关注焦点，不同的是，关注点不再是产业结构升级而是产业结构适度多元化。不少研究指出，博彩业独大出现产业蚕食效应（王五一，2009），直接地挤占或排斥其他行业以至其他服务产业发展空间（陈文鸿，2009）；博彩业过度依赖内地客源，不但使国人忧心（杨允中，2007），而且演变为另一层风险（王五一，2009），以至不断增加澳门经济的风险和波动性（王五一，2009；冯邦彦，2010；陈广汉，2009）。澳门产业结构失衡问题不仅引起社会高度关注，更引起特区政府与中央政府的高度重视。前两届特区政府和现届特区政府分别在其发表的施政报告中或立法会答问大会上多次提及要重视经济适度多元化发展。在第十届全国人大第五次会议《政府工作报告》中明确地将推进横琴新区建设列入港澳事务范畴，并将之与支持澳门建设世界旅游休闲中心及促进经济适度多元化发展紧紧地联系起来。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年（2011 ~ 2015 年）规划纲要》，首次正式将港澳纳入规划，并明确支持澳门推动经济适度多元化。

“优化”一词在澳门特区政府的多份施政报告中被使用和作为推动产业结构多元化的主要思路之一。《澳门特别行政区政府 2001 年财政年度施政报告》认为要“努力吸引外资和推动区域合作，借势借力，以扩大经济规模，优化产业结构、提升技术和管理水平”。《澳门特别行政区政府 2002 年财政年度施政报告》则指出“须注意协助原有及其他产业的优化和成长，维持产业结构的适度多元和均衡，以增强对周边环境变化的适应能力和对风险的抵御能力”。《澳门特别行政区政府 2003 年财政年度施政报告》强调“加速



产业结构的优化，将是特区政府明年施政的重要组成部分”。《澳门特别行政区政府 2004 年财政年度施政报告》中明确提出“充分利用‘一国两制’的制度优势，并使澳珠两地的多种优势得到互补，有利于本澳制造业的发展和升级换代，有利于吸收外资进入，从而有利于产业结构优化和本地劳工的就业”。《澳门特别行政区政府 2005 年财政年度施政报告》认为“透过 CEPA 的创新制度安排，以及跨境工业区的有效落实和政策扶持等，协助和鼓励传统工业升级转型，引进有利产业升级的新项目”，从而促进产业结构优化。《澳门特别行政区政府 2008 年财政年度施政报告》指出，“继续优化投资环境，着力促进产业多元化的进一步落实，加快推动产业结构的优化，积极扶助中小企，保护雇员就业权益”。首次连续两次使用“优化”二字。《2009 年澳门特别行政区政府财政年度政府工作总结》提出“为促进区域建设的协调和优化，推进经济适度多元化的进程、加快澳门商贸服务平台的打造”。《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年（2011～2015 年）规划纲要》中，62 次使用“优化”一词，其中有 32 次与产业结构有关。可见，“优化”已成为政府间针对产业结构调整的主要思路之一。

中央十分重视澳门产业结构调整，相关政策陆续出台。2008 年 12 月，国务院推出《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008～2020 年）》，纲要明确指出：“规划建设广州南沙新区……等合作区域，作为加强与港澳服务业、高新技术产业等方面合作的载体。”2009 年 6 月 24 日，国务院审批通过《横琴总体发展规划》，指出：“深化落实 CEPA，为澳门居民在横琴投资、就业创造条件，促进澳门经济适度多元化发展。”2011 年 3 月，中央发布《中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个五年（2011～2015 年）规划纲要》，支持澳门发展休闲旅游、会展商务、中医药、教育服务、文化创意等产业。同年粤澳政府在北京签署《粤澳合作框架协议》，协议第 6 章第 3 条“澳门与广州南沙合作规划”规定：“发挥广州市建设国家中心城市的优势，加强澳门与广州南沙产业发展规划协调，推进与澳门在文化创意产业、港口物流业、中医药产业等领域的合作，建设服务内地、连接澳门的商业服务中心、科技创新中心和教育培训基地，共同发展区域旅游休闲项目，打造世界邮轮旅游航线。”2011 年 4 月 20 日，澳门特区政府与广州市政府签署《关于穗澳共同推进南沙实施 CEPA 先行先试综合示范区合作协议》，双方将在南沙推进旅游及健康服务、商贸会展、影视及文化创意、中医药国际化、