



新时期 党的基层组织 建设

□主编/张会村 □副主编/吴文宙 杨庆云

新时期 党的基层组织建设

□主 编/张会村

□副主编/吴文宙 杨庆云

□编 写/张西林 金 沔

曹钟朗 杨 松

江西人民出版社

新时期党的基层组织建设

张会村主编 吴文宙 杨庆云副主编

江西人民出版社出版

(南昌市新魏路 5 号)

江西省新华书店发行 江西新华印刷厂印刷

开本850×1168 1/32 印张5.75 字数12.8万

1991年8月第1版 1991年8月第1次印刷

印数 1—3,800

ISBN 7—210—00998—1 / D · 103 定价：2.50 元

□前 言□

一个国家，要建设社会主义，必须有共产党领导，其他任何政党是不可能领导人民建设社会主义的。正如江泽民同志所指出的：在我们中国“七十年来的历史证明，只有在中国共产党领导下，走社会主义道路，国家才能强盛，民族才能振兴，人民才能富裕”。（《在庆祝中国共产党成立七十周年大会上的讲话》，人民出版社，1991年版，第8页）共产党要领导人民建设好社会主义，必须按照马列主义原理原则加强自身建设，否则也领导不好社会主义建设。加强党的自身建设，包括许多方面，其中基层组织建设，是其重要内容。

党的基层组织，是党的基础，是建立在社会基层的“战斗堡垒”，是党的一切工作的落脚点。对于一个马克思主义的政党来说，基层组织具有极其重要的地位和作用。我们党历来重视党的基层组织建设，重视它的重大作用。也可以说，这是我党领导的革命和建设事业，能够不断取得胜利的一个极为可靠的保证。

□目 录□

前 言

(1)

第 1 章 党的基层组织是党的基础

(1)

- 一、党是无产阶级的有组织的先进部队 / 2
 - 二、“支部建在连上”是党的建设的重要原则 / 6
 - 三、基层党组织是实现党的领导的组织保证 / 12
-

第 2 章 党的基层组织应是战斗堡垒

(1 9)

- 一、战斗堡垒是无产阶级政党对基层组织的客观要求 / 19
 - 二、战斗堡垒应发挥的几个作用 / 26
 - 三、新时期党的基层组织仍然应该是战斗堡垒 / 32
 - 四、同一切削弱战斗堡垒作用的倾向作斗争 / 35
-

第 3 章 加强基层党组织的自身建设

(3 9)

- 一、加强基层党组织的政治建设，坚持社会主义的正确方向 / 40

第1章 党的基层组织 是党的基础

党的组织犹如一座大厦，党的基层组织就是它的根基，是我们党的统一整体中的基础。党的基层组织是党的路线、方针、政策和党的一切工作的落脚点。在社会主义建设、改革开放的新时期，要坚持、改善和加强党的领导，就必须重视和加强基层党组织的建设。这是贯彻执行党的基本路线，坚持四项基本原则的极其重要的环节。如果离开了这一环节，党的领导就失去根基，失去政治、思想、组织上的保证，也就谈不上坚持和加强党的领导，谈不上坚持四项基本原则，更谈不上贯彻执行党的基本路线。只有重视和加强基层党组织的建设，使之真正成为在改革开放新时期经得起任何风浪的战斗堡垒，我们党才能立于不败之地，成为名符其实的建设具有中国特色的社会主义事业的坚强领导核心，并在神州大地一步一个脚印地沿着马克思列宁主义、毛泽东思想的正确轨道前进，实现它的最终奋斗目标，建立人类最理想、最美好的共产主义社会制度。

一、党是无产阶级的有组织的先进部队

自从 1848 年马克思、恩格斯发表《共产党宣言》以来，声声春雷，震撼着旧世界。马克思主义启迪、教育着全世界无产阶级，使无产阶级由自在阶级变为自为的阶级。他们中的先进分子聚集起来，组成有组织的先进部队——共产党。这时，无产阶级和劳动人民才有了坚强的领导核心。推翻人剥削人、人压迫人的旧世界，建立彻底消灭人剥削人、人压迫人的社会主义、共产主义新世界，才有了政治上、组织上的保证。中国人民之所以能推翻三座大山，建立新中国，靠的是中国共产党的坚强领导；经过 70 年艰苦卓绝的斗争，今天已进入社会主义建设和改革开放的新时期，我们要建设具有中国特色的社会主义，仍然靠的是党的坚强领导。党的坚强领导，离不开党的组织，离不开组成党的统一整体的党的基层组织。

组织是无产阶级完成历史使命的强大武器

无产阶级和无产阶级政党的历史使命，是最终实现共产主义。共产主义是人类历史上空前伟大、壮丽的事业，也是空前艰巨的事业。它不仅要推翻一切剥削阶级（特别是最后一个剥削阶级——资产阶级）的统治，由无产阶级夺取政权；而且要在建立无产阶级政权以后，依靠无产阶级专政，进行社会主义改造，大力发展生产力，进行社会主义物质文明和精神文明建设，为彻底消灭阶级创造条件。

社会主义革命和建设，是全新的事业，不仅没有现成的经验可以借鉴，而且必然遭到国内外阶级敌人的拼死反抗。国际资产阶级必然联合起来，运用他们拥有的一切力量和手段，从武装入侵到“和平演变”，以图颠覆社会主义制度，复辟资本主义。无产阶级怎样才能完成这一使命？它的优势在哪里？在于它的事业的正义性，在于它得到广大工人阶级和人民群众的拥护。同时，在

于它的组织性。无产阶级只有组织起来，作为一个整体力量来行动，才具有无比的力量。这就需要无产阶级政党向千百万党外工人群众和其它劳动群众灌输马克思主义关于无产阶级革命和无产阶级专政的理论意识，灌输无产阶级斗争的组织性、纪律性和斗争策略。而作为无产阶级先锋队的共产党更应成为一个坚强的组织，而且只有当无产阶级政党自身组成有组织的先进部队的时候，才能完成自己肩负的历史任务。列宁在讲组织的重要性时说：“无产阶级在争取政权的斗争中，除了组织以外，没有别的武器。”（《列宁选集》第1卷，第501页）“无产阶级所以能够成为而且必然会成为不可战胜的力量，就是因为它根据马克思主义原则形成的思想统一是用物质统一来巩固的，这个组织把千百万劳动者团结成工人阶级的大军。”（《列宁全集》第7卷，第230页）

列宁历来认为，无产阶级政党是无产阶级有组织的先进部队，十分强调无产阶级政党必须具有严密的组织性和严格的纪律性。当列宁创建俄国马克思主义政党时，在俄国社会民主工党第二次代表大会上，就尖锐批判了孟什维克在组织问题上崇尚涣散和无政府状态的机会主义观点。这个大会讨论党章第一条时，出现了两个根本对立的条文：一个是列宁提出的条文，凡是承认党纲，在物质上帮助党并且参加党的一个组织的，都可成为俄国社会民主工党党员。一个是马尔托夫提出的条文，凡是承认党纲，在物质上帮助党，并且在党的机关监督和领导下为实现党的任务而积极工作者，都可成为俄国社会民主工党党员。这两个条文，虽然只有参加或不参加“一个组织”之别，但它们之间却包含着重大的原则分歧，反映着两条根本对立的组织路线。争论的实质是建立一个什么样的党的问题，是建立一个集中统一的革命的党，还是建立一个松散的不定型的党？列宁尖锐地批判了马尔托夫的错误观点，指出，如果允许那些不参加任何一个党组织而只是以某种方式“帮助党”组织的人自称为党员，那党必然会向各种机会

主义分子敞开大门而陷入混乱，因此是与党的先进性和严密的组织性格格不入的。列宁在强调保证党员质量，确保党的先进性的同时，十分强调党的严密组织性。指出，作为一个党员，不能只是抽象地承认组织关系，而必须具体参加党的组织。不论是在基层工作的党员还是在领导机关工作的党员，都必须如此。列宁说：“党应当是组织的总和（并且不是什么简单的算术式的总和，而是一个整体）。那末，这并不是说我把党和组织这两个概念‘混淆了’？当然不是。我只是以此来十分明确地表示自己的愿望，自己的要求，使作为阶级的先进部队的党成为尽量有组织的，使党只容纳至少能接受最低限度组织性的分子。”（《列宁选集》第1卷，第455页）

党是组织的总和和统一的整体

马克思、恩格斯在提出建立独立的无产阶级政党理论的初期，就明确提出了党是有组织的整体的思想。在马克思、恩格斯草拟的《共产主义者同盟章程》中明确规定：“同盟的组织系统如下：支部、区部、中央委员会和代表大会”、“支部至少须有居住同一地区的三个人组成”、“代表大会由区域会议的代表组成，区域会议的每五个支部选一名代表参加代表大会”、“代表大会是全盟的立法机关”、“中央委员会是全盟的执行机关”，等等。（《马克思、恩格斯全集》第7卷，第627、628页）马克思、恩格斯在这里虽然没有提出民主集中制这个术语，但章程充分体现了民主集中制的思想。马克思、恩格斯要求共产主义同盟按照这一思想从支部、区部到中央委员会和代表大会成为一个自下而上的统一的组织。在这个统一整体的组织中，中央组织是首脑和核心，地方组织是衔接中央组织和基层组织的中间环节，基层组织是这个统一整体组织的基础。列宁继承和发展了马克思的建党理论，按照民主集中制的原则，缔造了无产阶级有组织的先进部队——苏联共产党。毛泽东同志继承和发展了马克思、列宁主义的建党学

说，在半封建半殖民地的农业大国，创造性地按照无产阶级的面貌和民主集中制的原则缔造了中国无产阶级的先锋队——伟大、光荣、正确的中国共产党。我们党是具有严格组织和严格纪律的无产阶级的先进部队，是由中央组织、地方组织和基层组织组成的统一整体。各级党组织的地位和作用虽然不同，但都是这个统一整体中不可分割的重要组成部分。

重视基层党组织的建设和发挥基层党组织的作用是我们党的特点、优势和优良传统

基层党组织是党的基础，包含着两层含义：一是就党的自身来说，基层党组织是党的组织基础；二是就党的历史使命来说，基层党组织是党实现领导作用的基础，即党领导无产阶级和劳动人民建设社会主义、共产主义的基础和组织保证。按照党章规定，每一个党员入党，都要经过基层党组织考察、培养、教育，都要通过党支部讨论，报上级党组织批准后，都要编入党的一个支部。党就是由一个个党支部按照民主集中制原则组成的统一的战斗集体。党的地方组织和中央组织，都是由编入一个个党支部的党员，按照党章规定的选举办法，逐级选举产生的。全体党员都必须在党的基层组织中过组织生活，接受基层党组织的教育、管理和监督。所以说，在我们党的这个组织体系中，基层党组织处于十分重要的地位，它是我们党这个整体和自身活动的基础。

我们党重视发挥基层党组织的作用，也有一个历史发展过程。在建党初期，没有党的基层组织这个概念，只有在稍晚时提出的“基本单位”、“基本组织”等概念。一大通过的《中国共产党纲领》规定，“有五名党员的地方可以建立地方委员会”。二大通过的《中国共产党章程》规定，“凡有党员三至五人即可成立一组，每组公推一人为组长，隶属地方支部”，“各级组织，为本党组织系统，训练党员和党员活动的基本单位”。四大通过的《中国共产党第二次修正章程》规定，“凡有党员三人以上均得成立一

支部”、“支部人数过多时，得斟酌情形分成若干小组”。1927年中央政治局会议通过的《中国共产党第三次修正章程决案》规定，“支部是党的基本组织”，“在多量党员产业生产部门中，可组织支分部”，“不能组织支分部之党员多的支部，得组织小组，支分部下亦得组织小组”。这些提法和规定，当然和党处于创建初期，人员少，组织不完整有关。到了党的七大，党有了很大发展，于是，明确提出了党的基层组织的概念。七大通过的《中国共产党章程》规定，“党的基层组织，是党的支部”。并在党的基层组织这一章中，列入了党的总支部和党的乡镇、工厂、机关、学校委员会。八大以后的党章均有党的基层组织一章，对党的基层组织的设立和基本任务等问题作了更加明确具体的规定。（以上引文均见《中国共产党党章汇编》）

在建党初期，老一辈无产阶级革命家为党的基层组织建设作出了巨大的贡献。1921年10月，由毛泽东、何叔衡、易礼容组成了中共湖南党支部。1922年春，毛泽东同志派李立三、蒋先云在安源路矿工人中建立了工人中的第一个党支部。1925年6月，毛泽东同志在韶山建立了农村的第一个党支部。1927年10月，毛泽东同志在红军中建立了第一批党支部。周恩来同志在中国旅欧学生中建立了中共旅欧支部，并亲自担任负责人。在第一次国内革命战争时期，他又在黄埔军校建立了中共特别支部。以上充分说明重视基层党组织的建设和发挥基层党组织的作用，是我们党的特点、优势和优良传统。

二、“支部建在连上” 是党的建设的重要原则

毛泽东同志根据马克思、恩格斯、列宁的建党理论和实践，1929年12月，在总结第一次国内革命战争经验教训的基础上，

提出了“支部建在连上”的重要原则，进一步将基层党组织的重要地位和作用具体化、形象化，使我们党建在牢固可靠的基础之上。

按照生产单位组织支部是列宁根据马克思、恩格斯的建党理论和俄国革命的实践提出来的重要原则

马克思、恩格斯在缔造无产阶级政党时，即十分重视党的基层组织的建设，强调指出，要把工人政党的每一个支部变成工人联合会的中心和核心。马克思、恩格斯在《中央委员会告共产主义者同盟书》中说：“不应再度充当资产阶级民主派的随声附合的合唱队，而应该努力设法建立一个秘密的和公开的独立工人政党组织，以与那些正式的民主派相并立，并且应该使自己的每一个支部变成工人联合会的中心和核心。”（《马克思、恩格斯选集》第1卷，第386页）马克思、恩格斯于1847年把布鲁塞尔共产主义通讯委员会改建为共产主义者同盟的一个支部，马克思当选为支部主席。当然，由于当时同盟盟员甚少，且分布分散，因此作为同盟基层组织的支部，不可能设立在基层单位。

列宁根据马克思、恩格斯的建党理论，从俄国的革命实际出发，在缔造俄国无产阶级政党时，提出了按照生产单位组织党支部的重要原则。他在《给一个同志的一封信》中指出：工人小组“对我们特别重要。运动的全部主要力量就在于大工厂的组织性，因为大工厂集中的那一部分工人不但在数量上在工人阶级中占优势，而且影响上、发展上和斗争能力上更占优势。每个工厂都应当成为我们的堡垒”。“工厂分委员会应当通过各种小组（或者代办员）力求掌握整个工厂，掌握尽量多的工人”。“一切集团、小组、分委员会等等都应当和委员会的机构或分部列于同等的地位。其中一些将公开声明愿意加入俄国社会民主工党。”（《列宁全集》第6卷，第213、215、216页）列宁还说：“更重要的是——工人当中同群众有直接联系的先进分子所领导的地方，

党支部，尤其是工厂的党支部，这就是我们建立革命的社会民主主义工人运动的不可动摇的坚强核心所依靠的基础。”（《列宁全集》第15卷，第4页）苏联共产党就是按照列宁提出的重要原则，按生产单位组织支部，即在工厂、矿山、铁路、轮船、农场、农村、兵营、商店、学校、机关等生产场所和工作单位中，组织党支部。这是苏联共产党之所以能够领导苏联人民战胜国内外一个又一个凶恶的敌人，特别是取得反法西斯卫国战争的伟大胜利的基础所在、力量所在。

“支部建在连上”是毛泽东同志对中国共产党建设的重大贡献

早在1922年党的二大通过的党章规定：“各农村各工厂各铁路各矿山各兵营各学校等机关及附近，凡有党员三人至五人均得成立一组。”由于当时党员甚少，加之党对列宁提出的上述原则理解尚不深刻，因此没有普遍地正确地贯彻执行。按生产单位组织支部，实质上是按生产最下层、最基本的单位组建党的基层组织。而现实生活中，生产单位有大有小，有的并非最下层、最基本的单位，如果把支部建在这样的单位之上，势必远离群众，党的工作也不能深入到基本单位和群众中去。“八一”起义时，支部建在团上，只有少数连队建立了党支部，在士兵中一般没有党团员。当时军队成份复杂，斗争复杂、艰苦，思想混乱，极须加强党对军队的领导。显然，党的基本单位不设在军队的基层，与斗争形势的需要不相适应。要取得革命的胜利，缺乏组织保证，这是当时问题的症结所在。毛泽东同志及时总结了这一教训，在三湾改编时，运用列宁关于“按照生产单位组织支部”的重要原则，创造性地提出了党支部建在连上的重要原则。班有小组，连有支部，营、团、军有党委，连以上各级设立党代表，由党代表任支部书记或党委书记，并规定军队的一切重大问题都要经过党组织集体讨论。这样，就从组织上确立了党对军队绝对领导的制度。实践证明，这个制度大大加强了党对军队的领导，大大提高了部

队的战斗力，是我军不断取得胜利、不断发展壮大的重要保证。正如毛泽东同志在《井冈山斗争》一文中所说的：“红军所以艰难奋战而不溃散，‘支部建在连上’是一个重要原因。两年前，我们在国民党军中的组织，完全没有抓住士兵，即在叶挺部也还是每团只有一个支部，故经不起严重的考验。”（《毛泽东选集》第1卷，第68页）1929年5月，党中央派往井冈山巡视的特派员在给中央的综合报告中也说，支部建在连上，我们觉得这个组织很便当。因为作战大都以连为单位，每个作战单位有一个支部，去处理和指挥一个作战单位的事。军队之所以不溃散，这个组织的好处，应为重要原因。毛泽东同志关于支部建在连上的思想，不久即被中国共产党红军第四军第九次代表大会所肯定。大会决议指出：“每连建设一个支部，每班建设一个小组，这是军队中党的组织的重要原则之一。”（《中国共产党红军第四军第九次代表大会决议案·二》）周恩来同志很赞成毛泽东同志提出的这个原则，并介绍到其它地方红军中去。1929年12月，由邓小平同志担任前委书记的红七军发出了《红军前委通告》，要求各级党部要“以最大力量来注意党的组织问题”。“1、前委之下，各纵队设队委。2、纵队之下，各营设营委。3、各连队设一支部，军官与士兵混合编组。4、各营委及各支部由各直属队委指挥。教导队支部、训练所支部、政治部支部、军部支部及特务营营委直属前委指挥。”（《军事学术》1984年第1期，《毛泽东军事思想是集体智慧的结晶》）毛泽东提出的“支部建在连上”的原则迅速为各地红军所接受。尔后，毛泽东同志又指出，地方党支部如果不能从思想上和组织上建设好。那么，战斗的布尔什维克党的建设将是很困难的。从而把党的基层组织建设提到决定党的整体战斗力的高度来认识。抗日战争时期，党的基层组织建设进入了一个新的阶段，从组织到活动都有了较完备的规范，特别是形成了具有自己特色的支部建设理论。陈云同志1939年6月在党中央刊物《解放》上发表了题为《支部》的文章，明确指出，“支部是党的

最下层的组织，也是党的最基本的组织。”（《陈云文选》（1926—1949）第79页）并对支部的组织，支部的基本任务，以及地方党部如何领导支部等问题作了详细的阐述，突出了党与群众的密切联系，使党的基层组织真正成为团结群众的核心。解放战争时期和建国以后，我们党总结了新的经验，使党的基层组织建设有了新的发展。党的十一届三中全会以后，党和国家进入了又一个历史新时期，党领导全国人民为建设有中国特色的社会主义而努力奋斗。在新的历史时期里，我们党面临着新的任务，新的考验。在党的建设中，我们应该继承和发扬重视党的基层组织建设的优良传统，进一步加强基层党组织的政治、思想、组织、作风、制度的全面建设，进一步发挥基层党组织的作用。

“支部建在连上”的原则具有重要的历史意义和现实意义

自从毛泽东同志在“三湾改编”提出“支部建在连上”以后，我们党在极其艰难困苦的条件下，逐步发展、壮大、巩固起来，任何强大的敌人也休想打垮我们。相反地，我们越战越强，越发展越稳固。历史的经验值得总结，“支部建在连上”即在社会的基层单位建立党的基层组织，具有重大的意义。我们可以从中看到：

第一，“支部建在连上”是我们党的建设的历史经验的深刻总结。

在新民主主义革命的第一个时期中，我们党领导的土地革命战争曾经取得迅速的发展和伟大的胜利，但是后来遭到惨痛失败。造成失败的原因是多方面的，其中一个重要原因之一是不懂得武装斗争在中国的极端重要性。因此，不认真准备战争，不重视组织军队，忽视了对旧军队的争取工作。在北伐军中，虽有许多共产党员，但连队却没有党支部，抓不住士兵，从而在艰苦、复杂的斗争中就丢掉了革命的武装。这样，当国民党反动派叛变革命，向党和人民发动突然袭击时，党和人民却不可能组织有效的抵抗，这次革命终于失败了。党的“八七”会议以后，毛泽东同志

组织领导了震撼全国的湖南、江西边界地区的秋收起义，创建了工农革命军第一师，在井冈山建立了第一个革命根据地。后来又与朱德领导的起义部队会师，建立了江西中央革命根据地。在井冈山革命根据地创建初期，怎样把主要成份是农民和旧军人的队伍建设成为无产阶级的革命军队？这是当时打破敌人的“围剿”，巩固和扩大革命根据地的重要问题。历史经验证明，解决的办法是加强党的建设，加强党对军队的教育和领导。原来支部建在团上，作为作战基本单位的连队没有党组织，不仅支部远离士兵，而且党员多数也不在士兵之中，党和群众的联系不畅；支部不能准确了解士兵的实际情况，也就无法及时地、针对性地做好士兵的政治思想工作。这样，就使得党对军队的领导软弱无力。后来，秋收起义部队到达三湾时，毛泽东同志对部队进行了改编，支部开始建在连上，党的建设有了发展，党的领导得到加强。从此，无论平时还是战时，连队都能得到党的指导和帮助。党的支部在党和士兵群众之间，架起了联系的桥梁，党的路线、方针、政策和上级机关的决定，通过支部贯彻到士兵中去，士兵的意见和要求，也通过支部及时准确地反映到上级党委和机关中来，支部设在士兵之中，党员生活在士兵之中，党员能用自己的先锋模范作用影响士兵，支部也能对士兵做有效的政治思想工作。这样，支部就把全连士兵团结在自己周围，使部队成为拖不垮打不烂的坚强战斗集体。尽管当时物质生活菲薄，战斗频繁，但红军不仅不溃散，而且还打了不少胜仗，获得了很大发展。“三湾改编”以前，叛变逃亡事件时常发生；“三湾改编”后，叛变逃亡事件显著减少。1928年，团长陈皓、营长袁崇全先后叛逃，由于连队支部在关键时刻起了重要作用，他们未能带走一兵一卒。在此之前，师长余洒渡逃跑，还被士兵抓了回来。

第二，“支部建在连上”的成功经验，使全党深切认识到列宁提出的按照生产单位组织支部原则的正确。

“支部建在连上”是列宁提出的按照生产单位组织支部原则在

我军的具体运用。“支部建在连上”，有效地加强了党对军队的领导，提高了部队的战斗力，从而使我们党从切身的经验教训中，加深了对按照生产单位组织支部这一原则的认识。按照生产单位组织支部，也就是在社会基层单位建立党组织。社会基层单位是进行革命和建设的基本单位，它们处在生产斗争、阶级斗争、科学实验第一线。社会基层单位的任务完成与否和好坏，直接关系到革命和建设的发展与成败。过去，我们党正是通过一个个基层党组织，把人民群众团结在自己的周围，战胜了国内外强大的敌人，并取得了社会主义革命和社会主义建设的巨大成就。现在，西方敌对势力趁我国实行改革开放之机，加紧推行“和平演变”的战略，妄图通过“没有硝烟的战争”，在我国复辟资本主义。他们在 1989 年春夏之交，与我们国内一些顽固坚持资产阶级自由化的人相互勾结，制造动乱和反革命暴乱，但已经遭到失败。我们社会主义祖国，在党的坚强领导下，在国际风云变幻中，巍然屹立在世界的东方。我们的党象棵根深叶茂的大树，党支部就是它粗壮的根茎。我们党通过一个个党支部，深深地扎根于大地——人民群众之中，得到了人民群众的衷心拥护和坚决的支持。这就是我们党的力量源泉，是我们在新时期取得改革开放和社会主义现代化建设胜利的力量所在。

三、基层党组织是实现党的领导的组织保证

基层党组织不仅是党的组织基础，而且是实现党的领导的基础。我们党的领导作用，是通过全国 307 万个党的基层组织（其中，基层党委 13.6 万个，总支 13 万个，支部 280 多万个）发挥战斗堡垒作用和近 5000 万党员发挥先锋模范作用来实现的。这是改革开放新时期，我们建设具有中国特色的社会主义的坚实组织保证。