



《中共中央关于全面深化改革 若干重大问题的决定》

职工关注热点解答

ZHONGGONG ZHONGYANG GUANYU QUANMIAN SHENHUA GAIGE
RUOGAN ZHONGDA WENTIDE JUEDING
ZHIGONG GUANZHUREDIAN JIEDA

王成◎编著



人民教育出版社

014034564

D229

51

《中共中央关于全面深化改革 若干重大问题的决定》

职工关注热点解答

ZHONGGONG ZHONGYANG GUANYU QUANMIAN SHENHUA GAIGE
RUOGAN ZHONGDA WENTIDE JUEDING
ZHIGONG GUANZHUREDIAN JIEDA

王成◎编著



D229
51



北航

C1714990



人民大学出版社

责任编辑:孙照海 王 萍

封面设计:肖 辉

图书在版编目(CIP)数据

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》职工关注
热点解答/王 成 编著. —北京:人民出版社,2014.3

ISBN 978-7-01-013235-8

I. ①中… II. ①王… III. ①中国共产党十八届三中全会
(2013)-文件-学习参考资料②体制改革-文件-中国-学习参考
资料 IV. ①D220②D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2014)第 040552 号

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》

职工关注热点解答

ZHONGGONGZHONGYANG GUANYU QUANMIAN SHENHUA GAIGE RUOGAN
ZHONGDA WENTI DE JUEDING ZHIGONG GUANZHU REDIAN JIEDA

王 成 编著

人民出版社 出版发行
(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京瑞古冠中印刷厂印刷 新华书店经销

2014 年 3 月第 1 版 2014 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:880 毫米×1230 毫米 1/32 印张:7.5

字数:174 千字 印数:00,001—10,000 册

ISBN 978-7-01-013235-8 定价:26.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

- 一、全面深化改革 (1)
 - 1. 为什么说改革是最大的红利? (1)
 - 2. 如何认识全面深化改革的总目标? (3)
 - 3. 政府如何转变职能? (5)
 - 4. 怎么看我国经济增速放缓? (7)
 - 5. 改革是否意味着“涨价”? (9)

- 二、坚持和完善基本经济体制 (11)
 - 6. 如何看待结构调整? (11)
 - 7. 经济发展方式如何转型升级? (13)
 - 8. 如何化解产能过剩? (14)
 - 9. 什么是中国升级版经济? (16)
 - 10. 中国能成功跨越“中等收入陷阱”吗? (18)
 - 11. 如何进一步扩大消费? (20)
 - 12. 国有企业怎么改? (22)
 - 13. 发展混合所有制会不会削弱国有经济的主导地位? (24)
 - 14. 工商注册“零门槛”是否会产生“皮包公司”? ... (26)
 - 15. 如何增强小微企业的动力和活力? (28)

| | |
|-------------------------------|-------------|
| 16. 为什么要加快个人信用体系建设? | (29) |
| 17. 诚信,怎样才能共守? | (31) |
| 三、加快完善房地产市场体系 | (34) |
| 18. 房价为何屡屡升高? | (34) |
| 19. 实行不动产登记制度就能控制房价吗? | (37) |
| 20. “小产权房”为何不受法律保护? | (38) |
| 21. 自住型商品房是什么房? | (40) |
| 22. 保障房缘何成为“麻烦房”? | (42) |
| 23. “夹心层”人群住房如何解决? | (45) |
| 24. 谁来管管房屋中介市场? | (47) |
| 25. 大城市租房怎么就这么贵? | (49) |
| 26. 廉租房可以调换吗? | (51) |
| 四、深化财税金融体制改革 | (55) |
| 27. 怎样看待放开贷款利率管制? | (55) |
| 28. 为什么要建立存款保险制度? | (57) |
| 29. 有了存款保险,在银行的存款就保险了吗? | (59) |
| 30. 怎样看待股市改革? | (60) |
| 31. 优先股“优先”在何处? | (62) |
| 32. 买股票就能增值吗? | (64) |
| 33. 房产税该怎么征? | (65) |
| 34. 遗产税该不该征? | (67) |
| 35. 增加消费税买东西是否更贵了? | (69) |
| 36. 个人所得税征多少才算公平合理? | (70) |
| 37. 征缴个人所得税就会增加家庭负担吗? | (72) |

| | |
|-----------------------------------|---------------|
| 38. 卖房征收 20% 个人税,是否会转嫁给购房者? | (73) |
| 39. 征收房产税能否降低房价? | (74) |
| 40. 地方债务风险有多大? | (76) |
| 41. 北京地铁该不该调价? | (78) |
| 五. 健全城乡一体化体制机制 | (81) |
| 42. 我国新型城镇化是什么样子? | (82) |
| 43. 如何推进新型城镇化? | (83) |
| 44. 农村土地使用权制度怎么改革? | (85) |
| 45. 为什么说小康不小康,关键看老乡? | (87) |
| 46. 城镇化就是能让农民住上楼吗? | (89) |
| 47. 进城农民如何实现“市民梦”? | (91) |
| 48. 城镇化如何留住“乡愁”? | (93) |
| 49. 农村“空心化”如何解决? | (95) |
| 50. 大城市人口能控制住吗? | (97) |
| 51. 中小城市为何不受待见? | (99) |
| 52. 农民工转市民成本有多高? | (100) |
| 53. 新生代农民工怎样成为新市民? | (102) |
| 54. 农民工为何不愿放弃农村户口? | (104) |
| 55. 进城务工需要做好哪些准备? | (106) |
| 56. 怎样才能找到合适的工作? | (109) |
| 57. 为什么要签订劳动合同? | (112) |
| 58. 怎样计算自己的工资收入? | (116) |
| 59. 农民工如何维护自己的合法权益? | (118) |
| 60. 农民工为什么要参加社会保险? | (122) |

| | |
|----------------------------------|--------------|
| 61. 农民工还要上“五险一金”吗? | (125) |
| 62. 养老保险怎样进行城乡衔接? | (127) |
| 63. 农民工如何办理子女生育服务证? | (131) |
| 64. 欠薪治理为何这么难? | (133) |
| 六、推进教育就业、健全收入分配体制机制 | (136) |
| 65. 考试招生制度怎么改? | (136) |
| 66. 如何看待英语不再作为高考统一科目? | (139) |
| 67. 如何破除就业性别歧视? | (141) |
| 68. “同工同酬”能做到吗? | (143) |
| 69. 如何看待“铁饭碗”和“金饭碗”? | (145) |
| 70. 如何发挥高技能人才的作用? | (147) |
| 71. 年轻人创业之路该怎么走? | (148) |
| 72. 创业怎样才能成功? | (151) |
| 73. 工资收入能体现劳动价值吗? | (153) |
| 74. 居民收入能跟上 GDP 增速吗? | (155) |
| 75. 收入差距如何缩小? | (157) |
| 76. 我国为什么现在提出实行“单独二胎”政策? ... | (158) |
| 77. “单独二胎”会出现生育“小高峰”吗? | (160) |
| 七、加快健全完善医疗社会保险制度 | (162) |
| 78. 为什么要延迟退休年龄? | (162) |
| 79. 如何理解“渐进式延迟退休”? | (164) |
| 80. 延迟退休是为了弥补养老金不足吗? | (166) |
| 81. 延迟退休年龄是否会影响就业? | (168) |
| 82. 如何加快发展养老服务业? | (171) |

-
83. 为什么要缴社会保险? (173)
84. 养老保险如何更保险? (175)
85. 养老什么时候才能更称心? (177)
86. 如何做好老年人护理服务? (178)
87. 低收入群体的基本生活如何保障? (180)
88. 医疗体制改革如何深化? (182)
89. 医保报销的路还要走多远? (184)
90. 如何实现更高水平的医疗服务? (186)
91. 得了大病仅靠医保扛得住吗? (187)
92. 新农合的钱够花吗? (189)
- 八、创新社会治理体制** (192)
93. 如何建设现代化公共文化服务体系? (192)
94. 公务接待规定管用吗? (194)
95. 如何把权力关进制度的笼子里? (196)
96. “老虎”、“苍蝇”能打得完吗? (198)
97. 如何才能吃得更放心? (199)
98. 公共场所如何做个文明人? (201)
99. 节日放假如何安排得更合理? (204)
100. 您对2014年放假安排满意吗? (206)
101. 谁动了我的假日? (208)
102. 该不该实施“控车减油”? (210)
103. 节能减排我能做什么? (212)
104. 怎样建设美丽家园? (214)
105. 出游你做到生态文明了吗? (216)
106. 公共文化设施如何更好地为百姓服务? (218)

-
- (107) 广场舞纠纷该如何解决? (220)
- (108) 体育场馆什么时候向居民开放? (222)
- (109) 如何解决小区停车难? (223)
- (110) 如何防止医院暴力事件发生? (225)
- (111) 高速行驶如何才能更安全? (226)
- (112) 拥堵费该不该收? (229)
- (113) 自行车在城里还能“跑”起来吗? (231)

一、全面深化改革

改革开放是决定当代中国命运的关键抉择,是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。

实践发展永无止境,解放思想永无止境,改革开放永无止境。

全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平惠及全体人民。

——《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》

1. 为什么说改革是最大的红利?

十八届三中全会《决定》提出,改革开放为我国社会主义现代化建设提供了强大动力和有力保障。我国30多年来取得的

巨大成就,靠的是改革开放。要全面建成小康社会,让人民过上更好生活,依然要靠改革开放。这是我国发展的最大红利。

所谓改革红利,主要包括两个方面:一是指我们所能预期到的通过改革所能获得的经济收益,二是指我们没有预期到的在国内外特殊条件下所获得的经济收益。比如,经济活力与改革前相比明显提高,居民生活与物资短缺条件下相比得到巨大改善。尽管目前我国经济发展还存着一些突出问题,但不能否认的是,改革开放30多年是我国现代史上超预期增长的时期;国内生产总值以年均近10%的速度持续增长,2012年中国大陆(含香港)73家企业进入世界500强,200多种工业产品产量居世界首位,手机、电脑、轿车等高档耐用品进入寻常百姓家庭。这些成就包含着丰硕的改革红利。发展社会主义市场经济,是我国改革迈出的最大一步。一方面,市场经济创新着社会主义;另一方面,社会主义又创新着市场经济,使市场经济从个人利益至上走向更多追求社会福利和共同富裕。建立和完善社会主义市场经济体制创新实践,是生成和释放改革红利的最大源泉。

实践已经证明,改革是我国发展的最大红利。未来,我国的发展依然要靠改革,改革依然是我国发展的最大红利。

这是因为,只有改革才能破除制约经济进一步发展的瓶颈,使经济发展获得新动力。过去先易后难的渐进式改革虽然减少了阻力,使改革得以迅速推进,但也导致一些重要领域的改革没有跟上经济发展的脚步。30多年来,我国社会生产力的极大发展决定了在生产关系方面必须有更大的解放,经济基础的迈进也需要上层建筑进行与时俱进的改革。落实到现实当中,就是要加快转变经济发展方式,以改革创新、科技创新替代资源消耗拉动经济增长的内生动力,形成消费、投资、出口协同拉动经济

增长新格局。

改革是最大红利,还因为只有改革才能激发广大人民群众的积极性、主动性、创造性。当前,我国经济社会发展还存在不平衡、不协调、不可持续问题,出现了收入差距扩大、环境污染和贪污腐败等问题。只有深化改革,破除垄断,改善收入分配关系,才能让广大人民群众共享发展成果;只有深化改革,建设法制社会,才能促进社会公平正义;只有深化开放,更好地回应人民的期待,才能把中国特色社会主义事业不断推向前进。

改革红利的取得绝非轻而易举,也不会一蹴而就。未来10年是我国改革的关键时期,我们要坚持以《决定》提出的改革方向,敢于涉险滩,既勇于冲破思想观念的障碍,又勇于突破利益固化的险滩。只有这样,我国的发展才能增添新活力,跃上新台阶。

2. 如何认识全面深化改革的总目标?

《决定》提出:“全面深化改革的总目标是完善和发挥中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性,加快发展社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明,让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平惠及全体人民。”如何认识这一改革的总目标?如何把握全面深化改革的总目标?这是广大职工在学习《决定》中普遍关注的话题。

全面深化改革总目标的重要意义在于,使全党和全国人民都明确认识到:到2020年,我们要朝着什么样的方向、着力点去

奋斗,从而心往一处想,劲往一处使,积小胜为大胜,确保改革取得成功。改革开放以来的历史证明,在每一个发展阶段,我们党都要提出改革的总目标和具体措施,使改革不但有明确的方向、有原则,而且有具体的政策和措施。

全面深化改革总目标的任务是推进国家治理体系和治理能力现代化。国家治理体系是指在我们党领导下的管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各个领域的体制机制、法律法规等;国家治理能力则是指运用国家制度管理事务的能力,包括改革发展稳定、内政外交、治党治国等方面。国家治理体系和治理能力是一个相辅相成的有机整体。有了好的国家治理体系,才能提高治理能力;提高了国家治理能力,才能充分发挥国家治理体系的效能。一个政党、一个国家,即使有再好的制度,也是要靠人去执行的。因此,国家治理体系现代化,既要靠制度,又要靠在国家治理上的高超能力,靠高素质干部队伍。从这个意义上讲,可以把推进国家治理体系和治理能力现代化,看成是我们党继提出工业、农业、国防、科技“四个现代化”之后,提出的一个新目标。表明我们党和国家的治理体系和治理能力,正朝着时代性、规律性、创造性的目标前进。

系统性、整体性、协同性是全面深化改革总目标的有机统一。全面深化改革涉及我们党和国家工作全局,涉及经济社会发展多个领域,涉及许多重大理论问题和实践问题,是一个复杂的系统工程。随着改革不断深入,多领域、多环节改革都会对其他改革产生重要影响,每一项又都需要其他改革协同配合。因此,必须要配套改革,协调推进。比如,房地产市场的改革,仅就市场交易本身进行调控改革,实践已经证明效果是有限的。如果从五位一体来看,更应当注重改革的系统性、整体性、协同性,

努力做到全面和局部相配套,治本和治标相结合,渐进和突破相衔接。

全面深化改革总目标的目的是实现社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会、生态文明“五位一体”的社会主义现代化国家。这样就能使民工逐步实现市民化,不断纳入城镇住房和保障体系,使广大农民享受更多财产权利,共享改革成果。使我们国家成为制度更加完善、社会更加充满生机活力、生态环境更加优美和谐的国家。

全面深化改革总目标提出让一切劳动、知识、技术、管理、资本的活力竞相迸发,让一切创造社会财富的源泉充分涌流,让发展成果更多更公平惠及全体人民。这“三个让”中的前两个,表达了在党的领导下改革开放,高度尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造,高度尊重和保护包括体力劳动和脑力劳动,简单劳动和复杂劳动在内的一切有益于人民和社会的劳动,高度尊重和保护一切合法经营、诚实劳动创造的财富,高度尊重和调动社会主义劳动者和资本所有者的积极性创造性。“三个让”中的第三个“让”,“让发展成果更多更公平惠及全体人民”表明,改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享的重要思想,这是我们党治国理政的根本宗旨和根本目的。

3. 政府如何转变职能?

转变政府职能,在全面深化改革中具有十分突出的地位。《决定》提出,科学的宏观调控、有效的政府治理,是发挥社会主义市场经济体制优势的内在要求,必须切实转变政府职能,深化行政体制改革。

多年来,转变政府职能取得了很大进展。以行政审批制度改革为例。从1998年深圳市实行“首问责任制”开始,全国各地都不断推进这项改革。自2002年以来进行了六次改革,共取消审批事项高达2497项,占国务院所有审批事项的69.3%。全国31个省(区、市)累计共取消3.7万项行政审批事项,占原有总数的68.2%。即使如此,问题仍然比较突出,越位、错位的现象直接影响了市场配置资源的基础性地位,也影响了政府的办事效率。主要原因来自三个方面:一是行政审批事项依然过多,少数地方、部门设置、许可的随意性大,程序不规范,暗箱操作以及公务人员的审批自由裁量权过大;二是部门利益成为影响政府职能转变的重要因素,有人把部门利益形象地概括为“权力部门化、部门利益化、利益个人化、个人利益法定化”;三是政府官员的管理理念对政府职能转变的影响。由于我们强调长期以经济建设为中心,一些党政领导的意识中产生了对GDP的过度依赖,自觉不自觉地形成政府过多干预经济的思维,片面强调以GDP论英雄。这对转变政府职能形成了潜在的阻力。如果不能从思想观念层面上有所突破,就很难从根本上解决问题。因此,《决定》把转变政府职能放在了更加突出的位置。

《决定》把转变政府职能作为深化改革的重点,并提出健全宏观调控体系、全面正确履行政府职能、优化政府组织结构三大目标,作为政府转变职能的内容和路径。改革将取消大量投资性审批数和生产经营性审批数。必须保留的,要尽量下放给地方。比如鼓励社会成员创业,要改革企业注册登记管理制度,简化环节,降低准入制度,减少行政事业性收费。目前我国经济下行的压力在加大,如果继续过度依赖投资等经济刺激手段,可能会带来产能过剩等更大的问题。因此,必须确立新的思维,大幅

整治市场,转变政府职能,向市场、向社会放权,激发市场和社会的活力。这样,就将为经济增长和升级产生极大推力,走出一条打造中国经济升级版的新途径。

4. 怎么看我国经济增速放缓?

2013年上半年GDP增长7.6%——与改革开放以来平均近10%的增速相比,增速回落明显。中国经济增长为何放缓?未来走势又将如何?职工给予极大关注。

2013年上半年GDP增长7.6%、CPI控制在2.4%、城镇新增就业725万人,说明我国经济运行总体平衡,处于合理的区间内。考察合理区间,要看“上限”和“下限”。“上限”,就是防通胀;“下限”,就是稳增长和保就业。2013年,中央确定的目标是GDP增长7.5%左右,在这个增速水平上经济保持适度的增长,不会对就业产生冲击,同时给调结构留出余地。年初提出的CPI涨幅指标控制在3.5%左右,这综合考虑了上一年的价格因素,在此水平下,物价有能力实现温和可控。从目前经济运行的走势看,2013年虽然形势复杂多变,但没有出现大的波动。全年经济增速放缓,既是经济发展规律使然,也是我国主动调控的结果。如果延续原有的增长方式,强调高增长,仍然能获得更高的增长率。但是,中央多次强调把调结构放在重要的位置,给调结构和促改革留出空间,在增速适度回落的同时,转型升级也迈出了扎扎实实的步伐,服务业和高科技产业发展加快,能源消耗下降幅度加大,东中西部经济发展更加均衡,结构调整出现积极变化。

一些人习惯把7.6%的增速与前些年的8%、9%甚至更高

的速度相比,总觉得慢了不少,认为是件很严重的事。事实上,7.6%看似有所放缓,但我国经济体量大,GDP每增长1个百分点带来的数量变动不可同日而语。与其他国家相比,我国7.6%的增速在全球位居前列,称得上是“高水平增长”。这意味着中国经济列车仍稳稳地行驶在持续发展的轨道上。评价GDP增速,要对中国经济发展的阶段性有清醒认识。从中长期看,中国经济过去30多年接近10%的高增长阶段已经结束,进入了从高速增长向中速运行“换挡”期。增长不可能以恒定的速度永远持续下去。发展中,有快有慢、有高有低,才符合增长的规律周期。我国在进入中等收入国家后,面临着资源能源环境约束上升,人口红利逐渐减少,全球化红利削弱等一系列挑战,潜在经济增长率出现一定程度的下滑是正常的。但这种下滑不是没有底线,一些人担心也是正常的。我国人口多,区域发展不平衡,工业化、信息化、城镇化和农业现代化正在加快推进。新型城镇化的推进,新一代信息技术、节能环保产业发展潜能的逐步释放,旅游、教育和信息服务等行业的快速成长,人力资本条件的不断改善,企业创新活力的显著增强,中西部地区后发优势的逐步显现,都将创造出巨大的投资和消费需求,我国经济必将持续稳定地增长。

面对增速放缓,我们应该怎么办?

首先,加大结构调整力度。调控不能只注意需求刺激。一味地刺激,可能会使经济增长暂时提升,但所付出的代价将是巨大的。有的地方一看到增长速度回落就觉得“面上无光”,大上项目。目前应在“守住底线”的基础上,即经济增速、就业水平不滑出“下限”,物价涨幅不超出“上限”,把更多的精力放在调结构上,不能因为要保证经济较快发展而忽视质量和效益。特