安全生产新做法与新经验丛书

企业推进安全文化建设新做法与新经验

ANQUAN SHENGCHAN XINZUOFA
YU XINJINGYAN CONGSHU

“安全生产新做法与新经验丛书”编委会　编

中国劳动社会保障出版社

安全生产新做法与新经验丛书

企业开展安全生产标准化建设新做法与新经验

“安全生产新做法与新经验丛书”编委会　编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

企业开展安全生产标准化建设新做法与新经验/“安全生产新做法与新经验丛书”编委会编. —北京：中国劳动社会保障出版社，2012

（安全生产新做法与新经验丛书）

ISBN 978-7-5045-9998-8

Ⅰ.①企… Ⅱ.①安… Ⅲ.①企业管理-安全生产-标准化-中国 Ⅳ.①X931-65

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2012)第 249027 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

（北京市惠新东街 1 号 邮政编码：100029）

出 版 人：张梦欣

*

北京市艺辉印刷有限公司印刷装订 新华书店经销

880 毫米×1230 毫米 32 开本 8.625 印张 211 千字

2012 年 10 月第 1 版 2012 年 10 月第 1 次印刷

定价：22.00 元

读者服务部电话：010-64929211/64921644/84643933

发行部电话：010-64961894

出版社网址：http://www.class.com.cn

版权专有 侵权必究

举报电话：010-64954652

如有印装差错，请与本社联系调换：010-80497374

编　委　会

主　　编：郑希文

副 主 编：张力娜

编写人员：张力娜　张立军　张　平　张　滇　张开文
张金保　王建平　李　康　赵钰波　赵霁春
刘丽华　袁　晖　袁东旭　袁济东　曹　军
曹永坤　舒江华　闫　炜　陈国恩　高海燕
林　文　谭　英　乔文传　吴志娟　杨晓淞
杨　敏　司建中　李金国　孙　群　尹之山
徐晋青　丁　盛　秦　芳　于晓薇　郑　煜
郑文芸　曾启勇　侯静霞　冯寿亭　冯荣兰

内容提要

《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》（国发[2010] 23号）要求，深入开展以岗位达标、专业达标和企业达标为内容的安全生产标准化建设，凡在规定时间内未实现达标的企业要依法暂扣其生产许可证、安全生产许可证，责令停产整顿；对整改逾期未达标的，地方政府要依法予以关闭。按照国务院文件要求，国家安全生产监督管理总局先后下发《企业安全生产标准化基本规范》《危险化学品从业单位安全标准化通用规范》等一系列文件，积极推动企业安全生产标准化建设，并把企业安全生产标准化建设作为一项重要工作，进行整体部署和推进。

对于企业来讲，开展安全生产标准化建设工作需要了解有关知识，特别是需要了解政策、法规的相关规定，了解标准内容和评级内容，还需要了解其他企业的做法与经验，从而避免在黑暗中摸索，避免走弯路，顺利开展工作。本书就是以此为着眼点，针对企业的需要，比较全面系统地介绍相关政策法规的规定、相关标准和评级内容、企业的具体做法与经验，以及探讨相关问题。此外，本书还对不同企业的做法与经验进行了评述，即对相关做法与经验的适用范围、内在价值、未来改进之处等进行分析，以利于其他企业能够更好地参考借鉴。本书是一本实用性很强、具有很好参考价值的指导性图书。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

前　言

近几年，在科学发展观思想指导下，党和国家采取了一系列重大措施加强安全生产工作。这些重大政策干预措施对促进安全生产形势稳定好转发挥了重要作用，并且表现出强劲和持久的后续推动力。在连续多年工伤事故死亡人数持续下降后，国家政策干预并没有出现减弱趋势，反而更为增强，安全生产法律法规体系、安全生产政策体系逐步完善，政府安全生产监管工作更为加强。

对于许多企业来讲，在安全生产管理工作中都取得了一定的成绩，同时也遇到许多新情况、新问题，亟待有新的方式方法予以解决。例如，一些企业随着青年工人的大量增加，人员流动性很大，安全生产的严格管理与人员的自由流动形成突出矛盾；再如，一些企业安全生产管理方式日益固定化，缺乏应有的变化和新鲜感，造成人员安全意识的麻木与淡薄，也造成管理者与被管理者矛盾冲突增多，致使安全管理走下坡路。企业安全生产管理工作的实质，是职工广泛参与的自我教育、自我改进的活动，离开了广大职工的积极参与，安全生产管理工作就很难取得实质性的效果。因此，在企业安全生产管理上，需要不断地根据新情况、新问题，学习借鉴其他企业的实用做法、新鲜经验，采取有针对性的措施，从而缓和管理者与被管理者之间的矛盾，不断提高职工对安全生产的认识，促进本企业安全管理水平的提高。

这套丛书，在对大量不同类型企业调研的基础上，从企业的实际情况和实际需要出发，确定相应的选题和内容，主要的读者对象是企业安全生产管理人员和班组职工。

本套丛书共有10本：

1.《企业开展安全生产标准化建设新做法与新经验》
2.《企业推进安全文化建设新做法与新经验》
3.《企业强化班组安全建设新做法与新经验》
4.《企业落实职业危害防治责任新做法与新经验》
5.《企业加强安全生产管理工作新做法与新经验》
6.《企业应急救援与应急处置管理新做法与新经验》
7.《企业开展事故隐患排查工作新做法与新经验》
8.《企业开展宣传教育工作新做法与新经验》
9.《企业生产班组自主安全管理新做法与新经验》
10.《企业培养遵章守纪优秀员工新做法与新经验》

每本书都分为三个部分，即相关政策法规要点、企业做法与经验、相关问题解答与探讨。在相关政策法规要点中，对相关政策法规的要点进行提示；在企业做法与经验中，对企业做法与经验进行评述，即对相关做法与经验的适用范围、内在价值、未来改进之处等进行分析，以利于其他企业能够更好地参考借鉴。

本套丛书主要围绕近几年来国家新近颁布实施的安全生产方面的相关法律法规、国家安全生产监督管理总局制定并实施的相关部门规章、企业安全管理人员和班组职工的迫切需要，系统全面地介绍先进企业的新做法、新经验，为企业及班组提供可以参考借鉴的知识，供不同企业直接运用，以利推进实际工作。

编　者

2012年10月

目　录

一、企业开展安全生产标准化建设相关政策法规要点 ……（1）

1.《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》相关要点 ……（1）

2.《国务院安委会关于深入开展企业安全生产标准化建设的指导意见》相关要点 ……（3）

3.《国务院安委会办公室关于深入开展全国冶金等工贸企业安全生产标准化建设的实施意见》相关要点 ……（8）

4.《企业安全生产标准化基本规范》相关要点 ……（16）

5.《全国冶金等工贸企业安全生产标准化考评办法》相关要点 ……（25）

6.《冶金等工贸企业安全生产标准化建设评审工作管理办法》相关要点 ……（30）

7.《关于深入开展企业安全生产标准化岗位达标工作的指导意见》相关要点 ……（36）

8.《关于深入持久开展煤矿安全质量标准化工作的指导意见》相关要点 ……（39）

9.《国家级安全质量标准化煤矿考核办法》（试行）相关要点 ……（43）

10.《关于进一步加强危险化学品企业安全生产标准化工作的通知》相关要点 ……（46）

11.《危险化学品从业单位安全标准化通用规范》相关要点 …… (49)
12.《危险化学品从业单位安全生产标准化评审标准》相关要点 …… (60)
13.《关于全面开展烟花爆竹企业安全生产标准化工作的通知》相关要点 …… (62)
企业开展安全生产标准化建设相关政策法规评述 …… (65)
二、企业开展安全生产标准化建设的做法与经验 …… (68)
(一) 钢铁、有色金属企业开展安全生产标准化建设的做法与经验 …… (68)
1. 武汉钢铁(集团)公司推进安全生产标准化建设层层细化的做法 …… (68)
2. 济钢集团有限公司扎实推进安全生产标准化建设的做法 …… (73)
3. 太原钢铁(集团)有限公司实施安全生产标准化促进本质安全化的做法 …… (77)
4. 中国铝业河南分公司深化安全生产标准化建设的做法 …… (80)
5. 湖北三鑫金铜股份有限公司安全生产标准化创建工作的经验与做法 …… (84)
6. 浙江漓铁集团有限公司实施安全生产标准化确保安全的做法 …… (91)
7. 云南磷化集团有限公司开展安全生产标准化营建安全长效机制的做法 …… (95)

8. 金川集团有限公司通过安全生产标准化建设促进科学卓越管理模式的做法 …… (99)
钢铁、有色金属企业开展安全生产标准化建设的做法与经验评述 …… (102)
(二) 机械制造企业开展安全生产标准化建设的做法与经验 …… (109)
9. 中国第一汽车集团公司科学规划积极推进安全生产标准化建设的做法 …… (109)
10. 一汽专用汽车有限公司实施安全生产标准化的具体做法…… (113)
11. 中国北车集团大连机车车辆有限公司创建国家安全质量标准化一级企业的做法…… (117)
12. 中国北车集团长春轨道客车股份有限公司保证资金投入创建安全质量标准化企业的经验…… (120)
13. 天津机辆轨道交通装备有限责任公司认真整改推进安全质量标准化建设的经验…… (124)
14. 宝鸡合力叉车厂实施安全生产标准化推进企业全方位发展的做法…… (128)
15. 瓦房店轴承集团有限责任公司坚持持续改进不断深化安全质量标准化的经验…… (132)
16. 大连重工·起重集团有限公司推进安全质量标准化企业创建工作的做法…… (135)
机械制造企业开展安全生产标准化建设的做法与经验评述…… (139)

（三）化工企业开展安全生产标准化建设的做法与经验 …（144）
17. 中国化工集团公司开展安全生产标准化建设的经验 ……（144）
18. 云南云天化股份有限公司实施安全生产标准化体系建设促进企业安全的做法……（148）
19. 中国石化齐鲁股份有限公司氯碱厂创建安全标准化一级达标企业的做法……（152）
20. 兖矿国泰化工有限公司对照标准精心组织创建安全标准化企业的做法……（156）
21. 智胜化工股份有限公司推进安全生产标准化实现安全管理长效机制的做法……（161）
22. 鲁南化肥厂甲醇分厂扎实推进安全生产标准化建设的做法……（165）
化工企业开展安全生产标准化建设的做法与经验评述 …（168）
（四）煤矿企业开展安全质量标准化建设的做法与经验 …（172）
23. 山西晋城无烟煤矿业集团有限责任公司开展安全质量标准化实现长期稳定好转的做法……（172）
24. 耿村煤矿实施安全质量标准化创建“五优”矿井的做法……（177）
25. 潞安矿业集团公司推进安全质量标准化创建本质安全型矿区的经验……（182）
26. 大同煤矿集团公司运用安全生产标准化创建“六化一落实”管理模式的经验……（187）
27. 潘西煤矿实施安全质量标准化强化安全管理的做法 …（192）

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

28. 资兴唐洞煤炭有限责任公司推行安全生产标准化建立安全机制的做法……（195）
29. 铁法煤业（集团）有限责任公司实施安全质量标准化强化安全基础管理的做法……（199）
30. 开滦（集团）有限责任公司实施安全质量标准化促进动态管理的做法……（201）
煤矿企业开展安全质量标准化建设的做法与经验评述 …（203）
（五）其他企业开展安全生产标准化建设的做法与经验 …（207）
31. 深圳越众（集团）股份有限公司在施工现场积极推进安全生产标准化建设的做法……（207）
32. 北京住总集团以安全生产标准化实施“0123”安全管理模式的经验……（212）
33. 中国建材股份有限公司推进安全生产标准化建设提升安全管理水平的做法……（215）
34. 中国航天科工集团公司推进安全生产标准化建设实现事故逐年下降的做法……（219）
35. 西安西电变压器有限责任公司开展安全生产标准化创建促管理水平提升的做法……（224）
36. 烟台港集团有限公司结合自身特点建设安全标准化港口的做法……（227）
37. 山东太阳纸业股份有限公司积极探索不断创新建立安全生产标准化体系的做法……（230）
38. 北京天海工业有限公司开展安全质量标准化企业创建活动推进管理创新的做法……（235）

其他企业开展安全生产标准化建设的做法与经验评述 …(239)
三、企业开展安全生产标准化建设问题探讨与解答 ……(243)
1. 对开展安全生产标准化建设目的的认识 ……(243)
2. 用安全生产标准化提升企业素质 ……(245)
3. 实施安全生产标准化能够促进企业的活力 ……(247)
4. 安全质量标准化工作是安全管理的创新 ……(249)
5. 开展安全生产标准化意义与经历的三个阶段 ……(253)
6. 实施《企业安全生产标准化基本规范》相关问题讲解
……(256)
7. 在建筑施工领域推进安全质量标准化建设 ……(259)

一、企业开展安全生产标准化建设相关政策法规要点

企业安全生产标准化（又称企业安全质量标准化）是指企业通过建立安全生产责任制，制定安全管理制度和操作规程，排查治理隐患和监控重大危险源，建立预防机制，规范生产行为，使各生产环节符合有关安全生产法律法规和标准规范的要求，人、机、物、环处于良好的生产状态，并持续改进，不断加强企业安全生产规范化建设。

2004年国务院印发《关于进一步加强安全生产工作的决定》（以下简称《决定》）（国发［2004］2号），在《决定》中，明确要求制定和颁布重点行业、领域安全生产技术规范和安全生产质量工作标准，在全国所有工矿、商贸、交通运输、建筑施工等企业普遍开展安全质量标准化活动。通过几年的安全生产标准化活动，促进了企业的安全生产工作，改善了企业的安全生产环境，企业的安全管理取得了显著的效果。对开展安全生产标准化活动，国务院以及国家安全生产监督管理总局（以下简称“国家安监总局”）先后多次下发文件，在这里介绍主要相关文件的要点。

1.《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》相关要点

国务院于2010年7月19日，印发《关于进一步加强企业安全生产工作的通知》（国发［2010］23号，以下简称《通知》）。《通知》分为九个部分：一是总体要求；二是严格企业安全管理；三是建设坚实的技术保障体系；四是实施更加有力的监督管理；五是建设更加高效的应急救援体系；六是严格行业安全准入；七是加强政策引导；八是更加注重经济发展方式转变；九是实行更加严格的考核和责任追究。

在《通知》的第二个部分“严格企业安全管理”中，对企业的

安全管理提出以下要求：

(1) 进一步规范企业生产经营行为

企业要健全完善严格的安全生产规章制度，坚持不安全不生产。加强对生产现场监督检查，严格查处违章指挥、违规作业、违反劳动纪律的“三违”行为。凡超能力、超强度、超定员组织生产的，要责令停产停工整顿，并对企业和企业主要负责人依法给予规定上限的经济处罚。对以整合、技改名义违规组织生产，以及在规定期限内未实施改造或故意拖延工期的矿井，由地方政府依法予以关闭。要加强对境外中资企业安全生产工作的指导和管理，严格落实境内投资主体和派出企业的安全生产监督责任。

(2) 及时排查治理安全隐患

企业要经常开展安全隐患排查，并切实做到整改措施、责任、资金、时限和预案“五到位”。建立以安全生产专业人员为主导的隐患整改效果评价制度，确保整改到位。对隐患整改不力造成事故的，要依法追究企业和企业相关负责人的责任。对停产整改逾期未完成的不得复产。

(3) 强化生产过程管理的领导责任

企业主要负责人和领导班子成员要轮流现场带班。煤矿、非煤矿山要有矿领导带班并与工人同时下井、同时升井，对无企业负责人带班下井或该带班而未带班的，对有关责任人按擅离职守处理，同时给予规定上限的经济处罚。发生事故而没有领导现场带班的，对企业给予规定上限的经济处罚，并依法从重追究企业主要负责人的责任。

(4) 强化职工安全培训

企业主要负责人和安全生产管理人员、特种作业人员一律要接受严格考核，按国家有关规定持职业资格证书上岗；职工必须全部经过培训合格后上岗。企业用工要严格依照《中华人民共和国劳动合同法》与职工签订劳动合同。凡存在不经培训上岗、无证上岗的

企业，依法停产整顿。没有对井下作业人员进行安全培训教育，或存在特种作业人员无证上岗的企业，情节严重的要依法予以关闭。

(5) 全面开展安全达标

深入开展以岗位达标、专业达标和企业达标为内容的安全生产标准化建设，凡在规定时间内未实现达标的企业要依法暂扣其生产许可证、安全生产许可证，责令停产整顿；对整改逾期未达标的，地方政府要依法予以关闭。

2.《国务院安委会关于深入开展企业安全生产标准化建设的指导意见》相关要点

2011 年 5 月 3 日，国务院安全生产委员会印发《关于深入开展企业安全生产标准化建设的指导意见》（安委［2011］4 号，以下简称《指导意见》）。《指导意见》指出：为深入贯彻落实《国务院关于进一步加强企业安全生产工作的通知》（国发［2010］23 号，以下简称《国务院通知》）和《国务院办公厅关于继续深化“安全生产年”活动的通知》（国办发［2011］11 号，以下简称《国办通知》）精神，全面推进企业安全生产标准化建设，进一步规范企业安全生产行为，改善安全生产条件，强化安全基础管理，有效防范和坚决遏制重、特大事故发生，经报国务院领导同志同意，就深入开展企业安全生产标准化建设提出指导意见。

《指导意见》的主要内容如下：

(1) 充分认识深入开展企业安全生产标准化建设的重要意义

● 落实企业安全生产主体责任的必要途径。国家有关安全生产法律法规和规定明确要求，要严格企业安全管理，全面开展安全达标。企业是安全生产的责任主体，也是安全生产标准化建设的主体，要通过加强企业每个岗位和环节的安全生产标准化建设，不断提高安全管理水平，促进企业安全生产主体责任落实到位。

● 强化企业安全生产基础工作的长效制度。安全生产标准化建设涵盖了增强人员安全素质、提高装备设施水平、改善作业环境、

强化岗位责任落实等各个方面，是一项长期的、基础性的系统工程，有利于全面促进企业提高安全生产保障水平。

● 政府实施安全生产分类指导、分级监管的重要依据。实施安全生产标准化建设考评，将企业划分为不同等级，能够客观真实地反映出各地区企业安全生产状况和不同安全生产水平的企业数量，为加强安全监管提供有效的基础数据。

● 有效防范事故发生的重要手段。深入开展安全生产标准化建设，能够进一步规范从业人员的安全行为，提高机械化和信息化水平，促进现场各类隐患的排查治理，推进安全生产长效机制建设，有效防范和坚决遏制事故发生，促进全国安全生产状况持续稳定好转。

各地区、各有关部门和企业要把深入开展企业安全生产标准化建设的思想行动统一到《国务院通知》的规定要求上来，充分认识深入开展安全生产标准化建设对加强安全生产工作的重要意义，切实增强推动企业安全生产标准化建设的自觉性和主动性，确保取得实效。

(2) 总体要求和目标任务

● 总体要求。深入贯彻落实科学发展观，坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，牢固树立以人为本、安全发展理念，全面落实《国务院通知》和《国办通知》精神，按照《企业安全生产标准化基本规范》（AQ/T 9006—2010，以下简称《基本规范》）和相关规定，制定完善安全生产标准和制度规范。严格落实企业安全生产责任制，加强安全科学管理，实现企业安全管理的规范化。加强安全教育培训，强化安全意识、技术操作和防范技能，杜绝“三违”现象。加大安全投入，提高专业技术装备水平，深化隐患排查治理，改进现场作业条件。通过安全生产标准化建设，实现岗位达标、专业达标和企业达标，各行业（领域）企业的安全生产水平明显提高，安全管理和事故防范能力明显增强。

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com