



赵国华/著

谋划长春

文
集

M

MOU HUA CHANG CHUN WEN JI (三)

赵国华/著

谋划长春文集

MOU HUA CHANG CHUN WEN JI (三)

图书在版编目(CIP)数据

谋划长春文集. 3 / 赵国华著. -- 长春 : 吉林出版集团有限责任公司, 2013. 1
ISBN 978-7-5534-1472-0

I. ①谋… II. ①赵… III. ①城市经济—经济发展—长春市—文集②城市管理—长春市—文集 IV.
①F299.273.41-53

中国版本图书馆CIP数据核字(2013)第005719号

MOU HUA CHANG CHUN WEN JI

谋划长春文集(三)

赵国华 著

出版策划: 刘刚

项目统筹: 张岩峰

责任编辑: 郝秋月

装帧设计: 王可

出版: 吉林出版集团有限责任公司 (www.jlpg.cn/yiwen)
(长春市人民大街4646号, 邮政编码: 130021)

发行: 吉林出版集团译文图书经营有限公司
(http://shop34896900.taobao.com)

电话: 总编办 0431-85656961 营销部 0431-85671728

印刷: 长春新华印刷集团有限公司

开本: 787mm×1092mm 1/32

印张: 12

字数: 300千字

版次: 2013年3月第1版

印次: 2013年3月第1次印刷

书号: ISBN 978-7-5534-1472-0

定价: 40.00元

版权所有 侵权必究
印装错误请与承印厂联系

作者序语

2008年，印出了我的第一本《谋划长春文集》。2011年初，《谋划长春（二）》面世。现在，将2011年、2012年两年的决策咨询成果中长春部分及个别前几年遗稿，集结为《谋划长春（三）》印出。2012年底，为期五年的市政府决策咨询委员任期结束，这一集权且作为决策咨询委工作期间的毕业论文吧。

编排仍按内容类别粗分为几篇，每篇的文章依时间先后为序。

向信任我、帮助我开展调研的单位和朋友致谢，向市政府办公厅、市决咨办的领导和同志们致谢，向一贯鼓励、支持我的市长、副市长们致谢，也向我的家人、老师、同学与朋友们致谢。因为忙于公务，疏忽了那么多的义务、责任，错失了许多的情谊与乐趣。我欠下熟人太多的小账——好在是为了不欠人民的大账。家国有时真的两难全。我继续努力吧。

赵国华

2012年11月

目 录

作者序语	1
------------	---

综 合 篇

给崔杰同志的信	3
关于解决产业发展政府扶持资金的建议	6
长春在大十字主轴建设格局中的地位	7
关于建设幸福长春的一些想法和建议	8
长春市2011年—2021年品牌建设十年规划纲要	17
对2012年经济工作的思考与建议	76
有关民生工作概念理念的十大关系	81
对东北亚和长东北的认知与建议	85

关于完善市直机关局长接待日制度的若干想法	96
对发展民营经济的思考与建议	99
关于下届政府整体工作的思考与建议	103
对今后五年经济发展与生产力布局的宏观思考与建议 ...	119

区域发展篇

关于九台市撤市设区的建议	141
长春经开区服务业发展规划纲要	145
关于在双阳区建设山水型新长春的调研报告	165
长春汽车区服务业2012年—2020年发展规划构想	179
对《关于推进长吉一体化几个重大问题的建议》的几点浅见...	191
关于开发建设太平湖城的总体构想	194
在朝阳区干几个世界级的怎么样	214
对长春空港开发区产业规划的看法与建议	216
关于给予南关区特殊支持的若干建议	218
关于南关区产业发展的研究与建议	223

对汽车区产业发展规划的思考与建议	242
------------------------	-----

对绿园经开区（轨道装备产业园）发展的建议提纲 ...	245
----------------------------	-----

文 化 篇

关于补充长春城市特定文化内容雕塑作品的若干建议 ...	249
-----------------------------	-----

长春东北亚文化创意产业园区的选址	252
------------------------	-----

关于市情研究中心总体架构的建议	255
-----------------------	-----

对博瑞智教育集团发展壮大的思考与建议	257
--------------------------	-----

关于桂林路特色文化商业街区建设的思考	261
--------------------------	-----

加强规划引导 整合构建更多特色文化商业集群	264
-----------------------------	-----

关于宇平公司做大做强的建议提纲	270
-----------------------	-----

林田远达集团10年发展战略研究	274
-----------------------	-----

对文庙小学孔子文化墙设计的建议	283
-----------------------	-----

万达影城与长春	285
---------------	-----

关于进一步加强党史育人工作的研究与建议	288
---------------------------	-----

关于高位统筹创建长春光电主题公园的建议	301
---------------------------	-----

旅 游 篇

关于长春莲花山度假区建设的总体构想	307
对长春旅游“十二五”规划的修改建议	311
长春太平池国际休闲度假区重点项目群策划提纲	314
九台市旅游产业（2012年—2021年）发展规划纲要 ...	341

综 合 篇

给崔杰同志的信

2007年7月12日

崔市长：

您好！出于责任感和对现市班子的信心，我在前一段进行其他课题调研时，有机会与部分县区、开发区主要领导单独谈话，顺便征求一个对全市工作的意见建议，觉得有些内容有必要转告与您，特摘要书面呈报，略去人名，基本原汁原味。

1. 开发区用地指标必须保证，否则不仅影响投资，更增加开发区的负债压力。要维持一个市管开发区可持续发展，每年除工业用地外，应保证100公顷¹左右的商服用地，不然维持不了财务体系正常运转。

2. 现在跑地花费精力太多，时间太长，最快要40天才能走完程序。工业用地挂牌15天，转钱也得半个月。程序上能否快些？

3. 城区少上工业，多干城建、三产项目，多上税源项目、民生项目。上工业往往赔钱，让开发区上工业。

4. 房地产开发税收管理不善，城区为拉项目要投资额，往往退税，退税额在75%至90%，全市税收流失数以亿计。上海专门成立房地产税务分局，统纳统分，各区无权减免或返还。

5. 市开发办的作用近年在弱化，实际应强化。不光注意促进开发，还应注意塑造城市形象，个性风格要注意开发项目与周边的协调。城市开发项目应先经开发办进行多方面多方案论证后，再挂牌。

6. 水的事大。现在还是缺水，用水成本也高。引水工程快点上，别再闹二次水荒。

¹ 1公顷等于10000平方米。

7. 开发区体制要研究。现在是收权多，放权少，开发区与城区差不多了。开发区管辖权与开发权不一致，管的多建设的少，大部分人员抓管理，只有少数人招商。

8. 市里要控制点空间，留几块好的地给一汽等龙头企业，给未来的好项目大项目。

9. 加大对一汽的支持力度。一是在政治上，安排一汽领导人进省市领导班子，从组织上促进地方企业融合融洽。二是在经济上，一汽税收增量地方留成，返给一汽一部分；一汽在长新建项目税收，适当返还；省市也奖奖一汽班子。既要把一汽人当家人看，也要当商人对待。

10. 市里会太多，检查调研参观太多，开发区人少应付不过来。一位开发区副职统计过，一个月通知开50多个会，开不过来，让中层替开。

11. 各城区、开发区征地，地上物补偿标准不一致，有的几十元，有的几百元，使拆迁很难进行。补偿标准应全市统一。

12. 市对县市的支持，让县市主要领导心满意足。他们希望今后年年持续下去，县市几年内就能上去了。

13. 市里对伊通河风光带建设要加大投入，加快进度，加强管理。干了几届还没划句号，太拖了。

14. 引松入榆工程，涉及资金较大，需要市里支持，并争取省水务集团参与项目建设。

15. 换届人事早定为好。现在部分人观望等待，思想浮动。

16. 民生计划气吞山河，背水一战，反映很好。但如操作落实不好，基层干部可能被动。需求与能力间有很大差距，应区分轻重缓急，突出重点。全面推有问题，财力太差。落实得不好，群众的不满意感反而加深了。

17. 现在县区开发区间内耗竞争加剧，变相优惠，互相打仗，抢控税源，导致税收流失。

18. 招商下高指标硬逼，这有必要。但也得遵循客观规律。

一两年高增长可以，连年递增，非出水分，还搞坏了风气，弄虚作假，只顾堆儿不务实，影响形象。

19. 崔市长好好抓抓机关食堂。

20. 现在后备干部备得太多，用不了这么多，不用还影响积极性。不一定非要一职一备，甚至一职两备。

大体上这么多，对错正偏我没管，转达真意，供您参阅。

注意身板儿！

关于解决产业发展政府扶持资金的建议

2007年10月

我市税源结构调整非短时可见效，市的财力增加空间有限，而刚性支出及新增支出逐年增加，主要依靠财政出资扶持产业发展是不现实的；即使财力有余，也不会达到有求必应的程度。所以，依靠政府财力发展产业，在5至10年内没有可能。

但是，没钱就不扶持产业，这又说不过去。我们不扶持，别的城市扶持，人家发展快，我们发展慢，吃亏的是我们。等到有钱再发展，市场可能又没了。因此，借钱扶持产业发展，就应当如同借钱搞城市基础设施、借钱搞国企改革一样，是同等思路，同样出路。何况扶持产业的资金，远没有城建那么大。现阶段，充其量，一年筹几个亿，就能支配运转开。这里包括科技专项、外经专项、中小企业贷款担保、各类国家级产业基地与出口基地的启动与配套资金等等。

银行借贷抵押，主要是南部新中心的土地。通了基础设施，就可以土地运营了。如果没有市场主体，可在财政局或国资委名义下成立个国有控股的公司，搞土地运营加社会融资，为市政府借贷服务，或者直接运营土地，以利润作市府产业扶持资金。不愿集中运营，也可以分给各相关部门、各产业办分散运营，市级领导分工坐镇，市政府一、二把手拿总。

（此系向市领导汇报提纲）

长春在大十字主轴建设格局中的地位

2010年10月25日

1. 东北大十字主轴是国家战略的重要内容，是国家重大区域发展空间布局。哈大（京哈）轴是国家重要的城市发展轴、新型工业带、高新技术产业带，长春居中心区位；东北区与图们江国际合作是国家重大战略，长吉图先导区西连内蒙、外蒙、俄罗斯，长春是主要腹地城市。长春这种战略位置应予强调。

2. 强化长春与哈大城市带、珲乌城市带的合作共建、产业互补、共赢同兴的关系。其中长春市双肩挑，参与双轴城市带建设发展，在协调一纵一横发展中起中枢节点作用，面临双重机遇，承担双重任务。

3. 为促进哈大轴、珲乌轴建设，长春市要改变城市主城区均匀摊大饼的倾向，有重点地向十字轴上集聚人口，建设新城，做大县城和省级开发区，形成千万人口承载力的空间框架。2015年长春经济内圈形成，并初步形成构建长春都市圈经济外圈的基础设施体系和产业分工体系。

4. 在大十字轴建设中，长春要首先提升双阳、九台规划建设标准，按长春未来副城、新城的功能与标准推进建设。农安、德惠在扩大县城同时，加快靠近长春的合隆、米沙子新区建设，加速与长春市城区的深度融合。榆树加快五棵树开发区建设，推进带状城市发展，“十二五”末形成贴近哈大主轴线的江滨中心城市初型。

（节选自给市发改委关于“十二五”规划修改意见的回函）

关于建设幸福长春的一些想法和建议

2011年6月27日

一、提出建设“幸福长春”的深远意义

1. 长春市21世纪执政理念的新升华。21世纪初，市政府提出“平民市长”、“平民政府”的朴素执政理念，广获关注和赞誉；十年来，市委市政府每年坚持办数以百计的利民实事；近几年来每年出台一个民生行动计划，在区和社区进行幸福城区、幸福社区试点；在全国率先成立独立民生机构，编制民生五年规划；本届党代会，将建设“幸福长春”列为全市奋斗目标，实现了执政理念的新升华。

2. 提出建设“幸福长春”，使长春党建史进入新阶段，开始大书特写新篇章。从长春建立共产党开始，长春党的建设史先后经历与书写了抗争史、解放史、老工业基地建设史、改革开放史、老工业基地改造与小康社会建设史，现在开始书写幸福城市建设史的新篇章。

3. 提出建设“幸福长春”是长春城乡建设发展历史征途中新的里程碑。在争取民族独立、取消剥削制度、建立老工业基地和国家商品粮基地之后，城乡建设发展在改革开放新阶段中，先后走过了温饱和小康阶段，现在在继续完成全面小康建设任务的同时，超前提出了建设幸福长春的目标，标志着长春城乡建设发展进入新的历史时期。

4. “幸福长春”的建设目标，是宏大的战略目标，不是阶段任务；是综合的发展目标，不是单一发展指标；是整体的奋斗目标，不是局部的工作任务；是终极的执政宗旨，不是临时性的工作要求；是务实的目标体系，不是务虚的炒作；是持续不懈的实践

过程，不是时断时续的随意而为。建设幸福长春，表明市委市政府对人民、对历史的最高责任心，最大视野与胆魄，最彻底的践行为人民服务的宗旨和决心，最全面的自加压力。从本届做起，打好开局，形成大势，以后届届相传，步步履责，持续推进，必能动员全党、全社会力量，在幸福长春的建设中大有作为。

二、居民幸福感的主要来源

- 有事业、有用处。
- 有收入、能增长。
- 有机会、有盼头。
- 有爱、有被爱。
- 有尊严、无自卑。
- 有安全、无后忧。

三、长春创建幸福城市的特色

探索发展中城市提升居民幸福感的模式。

口号：

- 欠发达不能欠幸福；
- 金钱不多幸福多；
- 境况不同幸福机会平等；
- 先富后富共同富。

四、长春建设幸福城市的优势

- ①多年来重视民生的城市氛围；
- ②帮弱势、保基本的网络已经形成并可持续、可发展；
- ③低物价；
- ④文化教育科技基础好，活力强；
- ⑤气候宜居，生态改善，休闲乐趣渐浓；
- ⑥人际关系中人情味浓；