

阳光

是最好的防腐剂

史占旗 著



上海三联书店

阳光

是最好的防腐剂

史占旗 著

上海三联书店

图书在版编目(CIP)数据

阳光是最好的防腐剂/史占旗著. —上海:上海三联书店,
2003. 10

ISBN 978 - 7 - 5426 - 4346 - 9

I. ①阳… II. ①史… III. ①反腐倡廉—中国—文集
IV. ①D630. 9 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 202297 号

阳光是最好的防腐剂

著 者 / 史占旗

责任编辑 / 冯 静

装帧设计 / 鲁继德

监 制 / 李 敏

责任校对 / 张大伟

出版发行 / 上海三联书店

(201199)中国上海市都市路 4855 号 2 座 10 楼

网 址 / www.sjpc1932.com

邮购电话 / 021 - 24175971

印 刷 / 上海展强印刷有限公司

版 次 / 2013 年 10 月第 1 版

印 次 / 2013 年 10 月第 1 次印刷

开 本 / 640 × 960 1/16

字 数 / 200 千字

印 张 / 16.5

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5426 - 4346 - 9/I · 750

定 价 / 36.00 元

敬启读者,如发现本书有印装质量问题,请与印刷厂联系 021 - 66510725

精雕精磨出精品

序

梁 衡

史占旗的反腐败言论集《阳光是最好的防腐剂》出版了。作为他 10 多年的同事和 30 多年的朋友,我向他祝贺。

反腐倡廉,是我们国家在实现小康道路上一个不容忽视的问题,也是民众和媒体经常热议的话题。“2012 年,全国共有 47338 名官员因贪污、受贿等职务犯罪被查处,其中县处级 2569 人,省部级 5 人。”中纪委宣布的数字令人震惊。“贪腐现象猖獗、权力缺乏制衡,不但损害了人民的利益,也影响了中国的国际形象。衡量一个国家的成就这这也是一个不可缺少的因素。”国外媒体的告诫值得我们警惕。

由于我国漫长封建社会形成的官贵民贱观念的根深蒂固,加之今天反腐和监督机制的不完善,以权谋私、权钱交易成为官场上的“潜规则”,请客送礼渗透于社会生活的方方面面。看不到腐败问题的严重性,只重 GDP、不重反腐败或者取得一点成绩就心安理得,都会影响社会的安定和小康的实现,去年所发生的一系列群体事件就说明了这一点。

史占旗的这本反腐败言论集,是他为《检察日报》“廉政周刊”5 年写作的结晶。这些文章的特点是以案说法、以事论理。通过形形色色的贪污受贿、权钱交易案例,剖析贪官贪婪的欲念和变幻的手段,以及反腐预防体系、监督机制的缺失。文中所涉及的人物,有基层的村官镇官、有高层的省级官员,有掌管人事权的卖官者、有公检法的执法者,有漠视群众利益的庸官、有各行各业的失职渎职者。文章贯穿着一个观点,即反腐败的实质是要监督权力滥用,主要任务是限权治吏,主要方法是阳光施政。文章对于干部公示制的形式主义、领导问责制的狭义实施有自己的见解,同时对目前大家都看得见的公车腐败、公款旅游、公款吃喝的盛行也提出了质疑。

作者是文章老手,在标题、结构、词语的运用上都独具新意。比如《贪

官收钱嗯噢哟》、《缓刑应当缓行》、《“预测”不能成为预支的政绩》、《眼鼻喉病患者》等标题，做到了形象、鲜明、生动。在结构设置上，大部分文章不落俗套。比如从糖尿病人控制血糖的“少吃多餐”，分析贪官受贿时采取的既不能暴露、又能多贪的手法；从妻子与“二奶”成为“好姐妹”的反常现象，分析贪官及其妻子、“二奶”各有所图的扭曲的心态。在遣词造句上，将大量古文和古诗词改造，古为今用，颇有韵味。

史占旗为报纸专栏写的文章，基本上每两周一篇，每一篇文章都经过较长时间的精雕细刻、精心打磨，故而大部分都出新出彩，有一些文章被多家网站转载，足见其质量之上乘。

愿《阳光是最好的防腐剂》这本书能成为我们反腐防腐的一剂良药，让人警醒，同时在阅读中也能享受到一种幽默和愉悦。

2013年1月21日

目 录

精雕精磨出精品(序)/梁衡

行贿受贿篇

- | | |
|----|----------------|
| 3 | 贪官三件宝 |
| 5 | 关于“一把手”的大小多少 |
| 7 | 妻子、情妇咋成了“好姐妹” |
| 9 | 贪官收钱“嗯噢哟” |
| 11 | 没有钱批文十年都拿不到 |
| 13 | 四问老外 |
| 15 | “少吃”是手段“多餐”是目的 |
| 17 | 可怕的贪吃基因 |
| 19 | “溺”而亡 |
| 21 | 公仆“行凶”的心理冲动 |
| 23 | 听招呼者该当何罪 |
| 25 | 道是无关却有关 |
| 27 | 药监行风析 |
| 29 | 八年吃喝乱“小康” |
| 31 | 《桃花园随笔》的货色 |
| 33 | 为何总是“利用职务之便” |

- 35 小官腐败不可小视
- 37 侥幸心理,贪官堕落的一大诱因
- 39 不能让救灾款白白流失
- 41 越辛苦越疯狂
- 43 不能放过行贿者
- 45 带“病”者是如何被提拔的
- 47 索贿,竟让人背上高利贷
- 49 自己搞腐败,怎怪“好位置”
- 51 国有资产为何流入私人口袋
- 53 亲情如水,能载舟亦能覆舟
- 55 买官者为什么会受骗
- 57 婚丧嫁娶也应透明
- 59 要那么多钱有什么用
- 61 清水衙门水不清
- 63 一把手 一言堂 一支笔
- 65 失足缘于失衡
- 67 村官的诱惑力
- 69 新闻,莫为“金元宝”而倾斜
- 71 恐吓也能出“战果”
- 73 郝成学们的“收获”季节
- 75 五问会议发“中华”
- 77 腐败麻木症
- 79 话说“拨”与“挪”
- 81 案子岂能挂钩票子

失职渎职篇

- 85 眼鼻喉病患者
- 87 缓刑应当缓行
- 89 派出所是干什么的
- 91 反贪局是干什么的
- 93 “黑老大”罪证该由谁调查
- 95 不妨来一个“请君入瓮”

97	王木匠忽悠了市政府
99	机关“放羊”为哪般
101	举报人何以处处碰壁
103	审计整改=批改作业?
105	老首山为何刷绿漆
107	惠农还是毁农
109	“靠老族”靠不住
111	漠视生命是最大的腐败
113	大搞楼堂馆所的背后
115	不能只是义愤
117	形象工程探秘
119	灾民何以祭河神
121	猫,只能当宠物?
123	谁失误谁赔偿
125	“保护”部门保护什么
127	态度比问题本身更重要
129	不作为就该不做官
131	“审计”是上文“问责”是下文
133	矿难事故为何频频发生
135	对群众利益岂能如此冷漠
137	冲冠一怒为何来
139	都说“不知道”怎么办
141	为什么总关闭不了
143	是对刑事案件“不熟悉”吗
145	套话,掩盖真相的遮羞布
147	被举报人为何疯狂反扑
149	郑州执法部门为何陷于“两难”
151	“推”与“抢”的利益观
153	地上地下大不同
155	应该问谁
157	别忘了后边的保护伞
159	如此反差岂能容忍

- 161 | 建造豪华大楼何以成风
- 163 | 让断路断电者断权
- 165 | “老猫”爱上“鼠”
- 167 | 失察问责应该实打实
- 169 | 农民的“廉政建议书”为何受冷落

反腐倡廉篇

- 173 | 对“八小时之外”如何监督
- 175 | “封杀女秘”有何不可
- 177 | 公检法何以名列“腐败重地”前茅
- 179 | “三光”书记与“三无”书记
- 181 | 累死的与醉死的
- 183 | “三言”教子与三个“第一”
- 185 | 三段章，以权谋私的克星
- 187 | 有感于外国几个部长被查处
- 189 | 亲情反腐靠得住吗
- 191 | 小保姆面对大贪官
- 193 | 对比薛玉泉与白云的人生账
- 195 | 反腐，需建立完整体系
- 197 | 提前介入，预防机制的重要环节
- 199 | 官员的“风险”越大越好
- 201 | 买官卖官者何时能绝迹
- 203 | 处罚，也应让人“震惊”
- 205 | 让“准贪官”及早回头
- 207 | 阳光是最好的防腐剂
- 209 | 仅靠公示还不够
- 211 | 选人用人应实行两个“问责”
- 213 | “规定”的尴尬
- 215 | “自查自纠”的疑虑
- 217 | 反腐别放“马后炮”
- 219 | 公车反腐，行动还是不动
- 221 | 公开，反腐的必然趋势

行 贿 受 贿 篇

贪官三件宝

被称为“草鞋公仆”的重庆市委原宣传部长张宗海因受贿罪被判处有期徒刑 15 年。张宗海在任职期间经常玩弄女性。他本来在重庆市有家，但仍在市内一家饭店长期包房，带年轻漂亮的女人在饭店过夜，张宗海被“双规”时办案人员在他的公文包里发现了三样东西：钞票、安全套和伟哥。于是当地群众都戏称：“张宗海三件宝：伟哥、钞票、安全套。”

从贪官的犯罪事实中可以看出，不仅张宗海，凡贪官大部分与张宗海有同样的“性”趣：有了权就捞钞票，捞了钞票就去嫖。据了解，领导干部的腐败案件中 60% 以上都与包“二奶”有关，在被查处的贪官中 95% 的人都有情妇，在 16 名省部级贪官中有 14 名包养过情妇，在广东三城市公布的 102 宗官员腐败案件中 100% 都包养过“二奶”。正所谓“十个贪官九个色，还有一个正物色”。

贪官在包养情妇方面各有不同的招术。一是家庭生活型。海南省临高县城监大队原大队长邓善红，对自己家的住房困难不屑一顾，却为其包养的 6 个情妇每人建了一幢小楼，每个情妇给他生了一个小孩。邓善红轮流在 6 个情妇那里过起了家庭般的生活。二是高级管理型。安徽宣城市委原副书记杨枫拥有 MBA 学历，因担心 7 个情妇不好管理，他特别运用工商 MBA 管理理论对他的情妇团队进行管理。他让邹红当“首席”，并根据性格特点对其余 6 个情妇作了排序，同时还制订了“科学”的管理办法。三是共同富裕型。天津市政协原主席宋平顺在自己收受巨额贿赂的同时，想法也让情妇徐敏“致富”。他利用职权给徐敏注册了多家公司，让她垄断了市政法系统所有工程项目及车辆检测业务，使徐敏摇身一变成成为身价 10 亿的天津市第一女富豪。四是投其所好型。湖南郴州市原

副市长雷渊利为其9个情妇编了号,并针对她们不同的愿望投其所好,予以满足。他让一些公司的老板为其情妇当“保姆”:不会开车的有人用车送、能歌善舞的有人办舞会,把情妇们伺候得服服帖帖。五是遍地开花型。河南某县领导利用赃款乱搞女人。他经常是走到哪里搞到哪里。为了保证“安全”,他让自己的司机夜间门外站岗,与他有过性关系的女人多达160个。他在女人身上的开支费用每月高达上万元。

其实分析起来,某些贪官并非天生就是风流坏子,其“二奶”也并非“红颜祸水”,贪官之所以贪图女色,是他们在拥有职权并面对诱惑的情况下,人生观逐渐变异的结果。从贪官腐败的过程看,其中一大部分都出身农家,是党的培养才使他们走上领导岗位甚至高级领导岗位。在为官之初,他们也曾信誓旦旦,一心为民。然而在市场经济大潮中他们成了一些不法之徒所追捧的焦点,在日复一日的灯红酒绿中,其思想道德渐渐失衡,由对事业的追求变为对金钱的追逐,由贪欲金钱变为贪恋女色。对贪官来说,钱与色犹如一个藤上两个毒瓜,二者之间并无多大差异。因此,贪财者最终成为贪色者也就毫不奇怪了。

其次,有关部门对官员八小时以外的生活圈无人监督,致使这些实权人物成为两面人:上班时冠冕堂皇、道貌岸然,下班后吃唱嫖赌、原形毕露。即使坊间流传官员包养情妇的新闻再多,其上级领导因种种原因也闭目视听,充耳不闻,这更加促使这些官员身陷声色犬马而不能自拔。上述主观与客观原因使贪官在财色之间形成恶性循环。

由此观之,紧盯官员的生活圈、防止张宗海一类身带“三件宝”,实属当务之急。

(2007年10月19日)

关于“一把手”的大小多少

近几年来,加强对“一把手”的监督一直是反腐败工作的热门话题,各地各部门在这方面虽然经常强调,但总体来说收效不大,“一把手”说了算以至于走向腐败的现象没有多大改变。中共中央党校教授高新民近日在《学习时报》上发表文章指出,“一把手”在用人问题上依然权力过大,虽然现在实行了党委会或全委会票决制,但在实际生活中,“一把手”仍可在多个环节起重要的影响和引导作用,最后体现的还是“一把手”的意志。高新民教授说的是用人,其实在其他方面“一把手”说了算的局面也无多大变化。概括起来,对于“一把手”用权及监督制约仍存在着大与小、多与少四个方面的问题。

大,即手中权力大。不管是行政机关还是企事业单位,“一把手”的权力依然过大,过于集中,财务权、用人权、决策权等各个方面,大大小小的权力都掌握在“一把手”的手里。四川省川投电冶有限公司原总经理张铭泰在悔过书中说:“在业界我被称为老大,我不同意董事会给我配副总经理,公司的集体领导权被我架空了,公司的事由我一个人说了算。”山西省政协副主席吕日周说,他刚当县委书记那阵儿,主持召开讨论干部问题的常委会会议时,大家都不说话。后来一位老常委说:“我们的习惯是书记先说,听完书记说,顺着书记说。”吕日周还说,他们那里有这样的话,“一把手说一不二,二把手说二不一,三把手说三道四,四把手是是是是,五、六、七、八、九把手,光做笔记不张口”。吕日周的话形象生动地道出了“一把手”的绝对权力。

小,即监督力度小。对“一把手”的监督一直是监督工作中的弱项,特别是对企事业单位和相对独立部门“一把手”的监督更弱甚至是一个空

白。其实西方国家中的某些官员权力也很大,但因对官员制约和监督的力度较大,因而他们想搞腐败也力不从心。我们对官员特别是对“一把手”的监督,规定中写得多、讲话中说得多,而在实际行动上做得少。如果问一些单位,他们对“一把手”的监督做了哪些具体的、看得见的工作,恐怕不少人讲不出来,因为大部分单位在这方面没有做多少工作。正如人们所说,在对“一把手”的监督上,下级监督不敢、同级监督不愿、上级监督不便,情况的确如此。

多,即腐败案件多。缺乏对权力的制约和监督,造成了“一把手”在贪污受贿案件上占了大多数,包括案发时在岗的和已经退下来的“一把手”,以及那些虽为副职却分管某项工作的领导。北京市检察机关近日将近5年职务犯罪行为归纳为“六大特点”,其中之一就是“一把手”犯罪现象突出。在北京市检察院一分院查办的大案要案中,“一把手”犯罪的比例高达70%。又比如在安徽省仅以阜阳为中心的皖北地区,先后就有18名县委书记因腐败被查处。近几年查处的省部级以上领导干部和大型企业高管,基本上也都是“一把手”。

少,即目前制约措施少。对于“一把手”手中权力大、腐败案件多的现状,目前有关部门所采取的有针对性的制约措施比较少。如在针对“一把手”或权力过于集中的人员,制定一些制约、分权、公开的实际而具体的措施方面,还有很大差距,致使某些“一把手”的腐败,现在正每日每时地在其权所能及的地方继续着。据本人了解,在省市一级对“一把手”制约措施上,宁夏回族自治区监察厅制定了“各部门‘一把手’不要直接管钱、管物和参与基建项目及工程项目招投标”的措施;上海市检察机关与各级纪委监察部门联手试行“纪检监察组织派驻”的体制;湖北、湖南、江西省等部分企业为了制约“一把手”,制定了“企业重大决策必须由总法律顾问审核签字”的措施。除此以外没有见到其他地区的有关措施。

对多发病要施以良方猛药,治生理病如此,治腐败病也应如此。

(2007年12月25日)

妻子、情妇咋成了“好姐妹”

丈夫有了情妇，妻子大哭大闹，甚至大打出手，最后闹到妻离子散的地步。这样的事情并不新鲜。但某些贪官的家庭并非如此——丈夫有了情妇，妻子却不声不响、不哭不闹，而且还能友好相处，俨然一个和睦的大家庭。反常吗？

广东省深圳市公路局原局长黄亦辉把年轻漂亮的刘妍调到局机关后二人成了情人关系。黄亦辉的妻子钟桂英知道后由开始的哭闹变为后来的妥协。原因是刘妍比较“善良”，没有“野心”，更重要的是二人可以相互“照应”。黄亦辉当局长7年共收钱1600余万元，用60万元给刘妍买了一套住房。刘妍对情人也忠心耿耿，把黄亦辉的1300万元巨款和许多重要资料都藏到她的商品房里，而且还专门买了个一米多高的大保险柜。从此钟、刘两个女人非常默契，竟然还成了一对“好姐妹”。黄亦辉感叹不已，称这就叫心有灵犀一点通（据2006年第5期《知音》）。

浙江省交通厅原厅长赵詹奇的儿子赵广宇发现其父与年轻女子左宁颖有情人关系。他经过一番暗中调查发现，左宁颖性格比较“温顺”，并将调查结果告诉了母亲李蓉。李蓉在与儿子进行一番交流后表示，愿意与左宁颖友好相处。于是，老婆、情妇、儿子组成了稳定而默契的家庭“铁三角”——左宁颖负责交通厅的项目规划，出面拉业务，赵詹奇进行项目审批，然后左宁颖收下好处费并把钱打到赵广宇公司的账户上（据2007年第7期《恋爱婚姻家庭》）。

在一些人看来，贪官包“二奶”、养情妇只是贪恋声色犬马的生活。但这只是问题的一面，心有灵犀、言听计从则是某些贪官养情妇的另一面。比如安徽省宣城市委原副书记杨枫一共养过7个情妇，他最青睐、最重用