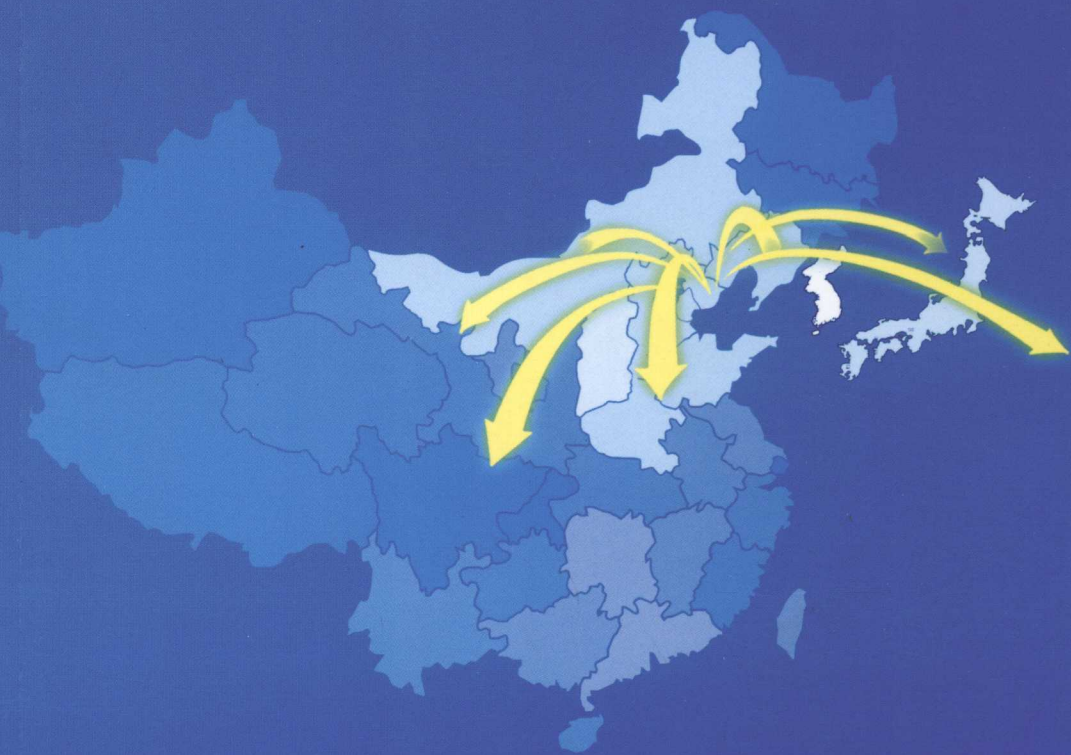




环渤海国际合作 科技创新圈构建研究



夏炳华 编著



经济科学出版社
Economic Science Press

014008017

F124.3
67

国家级软科学研究计划项目

环渤海国际合作科技 创新圈构建研究

聂炳华 编著

F124.3
67

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

环渤海国际合作科技创新圈构建研究/聂炳华编著.
—北京:经济科学出版社,2013.9
ISBN 978-7-5141-3745-3

I. ①环… II. ①聂… III. ①环渤海经济圈-技术革新-
国际合作-研究 IV. ①F124.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 209200 号

责任编辑:柳 敏 段小青
责任校对:苏小昭 徐领柱
版式设计:齐 杰
责任印制:李 鹏

环渤海国际合作科技创新圈构建研究

聂炳华 编著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址:北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编:100142

总编部电话:010-88191217 发行部电话:010-88191522

网址:www.esp.com.cn

电子邮件:esp@esp.com.cn

天猫网店:经济科学出版社旗舰店

网址:http://jjkxcbs.tmall.com

汉德鼎印刷厂印刷

华玉装订厂装订

710×1000 16 开 16.5 印张 250000 字

2013 年 10 月第 1 版 2013 年 10 月第 1 次印刷

ISBN 978-7-5141-3745-3 定价:36.00 元

(图书出现印装问题,本社负责调换。电话:010-88191502)

(版权所有 翻印必究)

前 言

2013年6月8日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强在河北主持召开环渤海省份经济工作座谈会并作了重要讲话，深刻阐明了环渤海地区在全国区域经济发展中的重要地位，并对整体推进环渤海地区区域经济一体化发展提出了明确的要求。北京、天津、河北、辽宁、山东等环渤海省、市的负责人也结合本地区实际，对加强环渤海地区经济合作、优化经济布局等提出了意见和建议。据了解，这是迄今为止，中央针对环渤海经济圈发展所召开的最高层次的专门会议，也是中央就推进环渤海经济圈一体化发展发出的最直接的声音。说明环渤海经济圈的发展问题已经列入中央区域经济发展全局的重要议事日程。不仅为促进环渤海区域一体化发展带来了前所未有的契机，也使本书的出版恰逢其时。

之所以这样说，因为本书就是适应环渤海经济圈一体化发展趋势的需要而进行研究和编著出版的。2008年，为了贯彻落实党中央、国务院关于统筹区域发展和区域自主创新的要求，努力探索环渤海经济圈一体化发展的现实途径，从而把在我国东部沿海地区中相对落后和一体化程度相对较低的环渤海地区打造成新的增长极，国家科技部设立了《环渤海国际合作科技创新圈构建研究》国家级重大软科学计划项目，并以山东省高校人文社科研究基地山东省经济理论与政策研究中心为主，组织力量开展研究工作。课题组在历时3年多的广泛调研中，紧紧围绕环渤海地区在全国区域经济发展总体格局中的地位、环渤海经济圈的发展历程及其现状、取得的重要进展及面临的问题、今后的发展趋势，特别是“环渤海国际合作科技创新圈”的含义及其构建的重要意义、基础条件、主要问题和制约因素、总体思路、途径模式选择、统筹管理体系和协调机制以及政策措施等一系列基本问题进行了较为全面深入系统的

超前研究,形成了《环渤海国际合作科技创新圈构建研究》总报告和部分阶段性成果。2012年6月,该成果通过了由科技部委托济南市科技局组织的鉴定,得到了由中共中央政研室、国务院研究室、国家发展改革委、科技部以及环渤海各省、市有关领导和专家的高度重视和评价,认为该成果“具有很强的现实性、创新性和应用性”,“可以作为国家有关部门和环渤海地区各省、市党委、政府相关决策的重要依据”。并且随后上报国家有关部门付诸应用,产生了较好的决策参谋作用。但是,客观地说,由于该成果的研究和应用是以环渤海经济圈一体化发展为基础和前提条件的,鉴于与国内长三角、珠三角地区相比,环渤海经济圈一体化程度恰恰还比较低,这就使该成果的“用武之地”受到了一定程度的限制,也就是说,其应用的最佳时机还没有到来。

现在看来,时机已经到来。值得欣慰的是,该研究成果的出发点和研究内容完全符合李克强总理的讲话精神,他明确指出:“稳增长、促发展,最大的回旋余地在中西部,目前总量大的还是东部,环渤海经济带处于东部地区,贯通南北、连接陆海,总人口2.5亿,GDP以及投资、消费、进出口等主要指标都约占全国的四分之一,作用独特、区位优势、基础雄厚,正处于转型发展的关键阶段,是中国经济最有潜力的新增长极之一”。同时,李克强总理“希望环渤海地区大力推动改革创新,着力调整优化结构,扩大对内对外开放,加快区域合作步伐,构建区域合作发展的协调机制,以基础设施互联互通、统一市场体系建设、社会保障制度对接为重点,在区域经济一体化进程中取得更大进展”。并且要求“国务院有关部门要统筹研究环渤海经济带规划。中央、地方、企业等各方共同努力,把环渤海地区打造成为我国经济增长和转型升级的新引擎”。这些内容,在研究成果中大多都试图做到有一定程度的涉及和体现。因此,我们有理由相信,以本研究成果为主要内容的本书的出版,会对贯彻落实李克强总理的讲话精神起到一定的参考作用。正是从这一意义上来说,本研究成果应用的最佳时机已经到来,本书出版的最佳时机也同样已经到来。如果真是能够发挥一点这样的作用,我们的心血就没有白费,我们将感到非常的荣幸和无比的高兴。

本书主要收录了《环渤海国际合作科技创新圈构建研究》课题研究报告和课题研究阶段性成果,以便读者了解研究工作的全过程。同时,为了方便读者了解和查阅课题研究的背景资料 and 主要依据,还附录

了党中央、国务院有关自主创新和统筹区域发展的文件以及国家批准实施的环渤海地区各省、市发展的有关战略规划。

在课题研究和本书的出版过程中,得到了中央政研室、国务院研究室、科技部、国家发展改革委等部门领导和专家的重要指导;得到了山东省人民政府研究室及有关部门的领导、专家的指导和支持;得到了环渤海区域的天津、河北和辽宁等省、市以及属于珠三角的广东,长三角的上海、江苏、浙江等省、市政府办公厅、研究室、发展改革委、科技厅、经信委等部门的大力配合;特别是得到了课题下达部门科技部、上报部门济南市科技局和课题承担单位山东财经大学领导的指导、帮助和支持;山东省经济理论与政策研究中心为本项目的研究提供了大力支持;经济科学出版社、山东省人民政府研究室的王伟同志分别为本书的出版和成果鉴定工作做了大量工作,在此一并表示真诚的谢意!

由于研究时间跨度较大,本书采用的数据和事例有的可能已经过时,有些内容和观点也可能有错误和不当之嫌,文字上更是可能有疏漏和粗糙之处,敬请读者给予批评指正。

编者

2013年6月

目 录

《环渤海国际合作科技创新圈构建研究》

工作报告	1
------------	---

《环渤海国际合作科技创新圈构建研究》（提要）	5
------------------------------	---

环渤海国际合作科技创新圈构建研究报告	9
--------------------------	---

引言	9
----------	---

一、环渤海国际合作科技创新圈的含义及其 构建的重要意义	13
二、构建环渤海国际合作科技创新圈 具备的基础和条件	16
三、构建环渤海国际合作科技创新圈面临的 主要问题和制约因素	21
四、构建环渤海国际合作科技创新圈的总体思路	24
五、构建环渤海国际合作科技创新圈的空间 区域和产业战略布局	30
六、构建环渤海国际合作科技创新圈的 途径模式选择	35
七、构建环渤海国际合作科技创新圈的统筹管理 体系和协调机制	44
八、积极有序推进环渤海国际合作科技创新圈 建设的政策措施	51

课题研究阶段性成果之一：山东半岛蓝色经济区与环渤海、长三角等国内沿海区域经济合作研究	59
课题研究阶段性成果之二：珠三角一体化发展的经验及对蓝区建设启示	83
研究成果应用情况综述	91
附录：	
中国共产党第十六届中央委员会第三次全体会议公报	93
中共中央、国务院关于实施科技规划纲要增强自主创新能力决定	98
中共中央、国务院关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见	105
国务院关于进一步实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见	116
天津滨海新区综合配套改革试验总体方案	126
辽宁沿海经济带发展规划	141
黄河三角洲高效生态经济区发展规划	162
山东半岛蓝色经济区发展规划	203
国家发展改革委关于印发《河北沿海经济带发展规划》的通知	241

《环渤海国际合作科技创新圈 构建研究》工作报告

本项研究是 2008 年度立项的国家级软科学研究课题，经过近三年时间的研究已经基本完成，拟提交评审，现将研究工作情况报告如下：

一、高度重视组织精干力量开展研究

接到研究任务后，课题承担单位山东经济学院高度重视，立即组织精干力量成立了由校内外 6 名研究人员组成的课题组。由享受国务院政府特殊津贴专家、曾长期在中央和山东省委政策研究部门从事政策研究工作、时任山东经济学院副院长、现任山东省人民政府研究室副主任的聂炳华研究员担任课题组长，主持课题研究；并由长期从事区域经济研究的山东经济学院山东区域经济研究院院长张志元教授、副院长董彦岭教授和刘清春副教授、聂黎讲师担任课题组成员。由于该项研究既涉及国家层面，又涉及地方层面，所以，还根据研究需要，聘请了长期在中央政策研究部门工作并有丰富决策研究经验的褚家永研究员、长期在山东省委政策研究部门工作、现在地方从事领导管理工作的李琥同志参加和指导课题研究。人员虽然不多，却形成了应用研究专家与学术研究专家相结合、国家层面专家与地方层面专家相结合、研究人员与实际管理人员相结合的课题研究队伍，为确保课题研究任务的完成提供了重要的组织和力量保证。

二、多种方法广泛深入开展调研活动

课题研究过程中，课题组紧紧围绕研究工作的需要，采用了多种研

究方法进行了比较广泛深入的研究活动。

一是通过文献调研掌握了大量的文献资料。主要包括：党中央、国务院和国家有关部门关于区域经济、科技创新以及经济社会发展全局的文件资料；全国特别是长三角、珠三角等地的区域经济和科技创新等方面的情况资料；环渤海区域各省、市党委、政府和有关部门的有关文件资料；国外特别是日韩俄等国家的有关资料。数量之多以数十万字计。

二是通过“案头调研”掌握了丰富快捷的动态情况。所谓“案头调研”，就是充分利用互联网手段收集信息，做到“秀才不出门，便知天下事”。几年中，研究人员随时关注国际、国内特别是环渤海地区的有关区域经济和科技创新等有关情况，不仅及时把握了其最新动态，也为研究工作提供了大量现实有用的线索。

三是通过广泛实地调研掌握了大量的一手材料。课题组成员利用课题承担单位就在山东的有利条件，首先对目前在环渤海区域中经济总量最大的山东省进行了深入细致的调查研究，几乎走遍了全省 17 个市和省里主要的业务部门，取得了重要的研究经验。并且赴天津、河北、辽宁三省市进行了实地考察，走访了科技、发展改革委和经信委等主要的部门和主要城市，围绕“环渤海国际合作科技创新圈构建”的可行性及其如何构建等问题进行了探讨，其中有的省如辽宁还去了两次。为了进行对比研究和为构建工作提供借鉴，课题组还赴长江三角洲地区的江、浙、沪和珠江三角洲地区的广东进行了对比研究。这些调研和考察活动为研究工作提供了可靠的一手材料和较为坚实的研究基础。

四是通过出访日、韩等国家的机会掌握了许多有价值的国外信息。由于本项研究涉及国际特别是以东北亚为研究重点，而专门为此出国考察还不具备条件。所以，课题主持人就利用赴日本、韩国等国开展本单位业务工作的机会，兼顾了本课题的需要，对有关情况做了一些了解，直接掌握了许多重要信息，增强了研究工作的针对性。

五是通过请教专家和参加研讨活动得到重要的指导和启发。课题研究期间，课题组利用多种机会咨询请教了科技部、中央政研室、国务院研究室、国家发展改革委、国家海洋局和中国社科院以及部分高校、科研单位的专家，为课题研究提供了重要的指导意见；同时，还积极参加了包括环渤海有关省、市社科院联合举办的“环渤海经济圈高层论坛”、国家有关部门与山东省联合举办的《国际海洋经济论坛》等许多

高层次的研讨活动，得到重要的启发，大大丰富了研究思路和研究内容。

三、注重应用及时推出阶段性成果

软科学研究的根本目的就是为决策服务，本项研究非常注重软科学研究的这一特点，在研究过程中，不仅力求最终的研究成果能够适应决策者的需要，而且注意把握时机，随时推出阶段性成果，使该项研究能够更多更好地发挥决策服务作用。2009年4月，胡锦涛总书记视察山东时，提出了打造山东半岛蓝色经济区的要求，这是涉及我国区域经济发展的重大战略决策，特别是对环渤海经济圈的发展具有极为重要的意义，而且与本课题的研究有着密切的关系。课题组抓住这一有利时机，结合研究工作的需要，充分利用已经掌握的大量信息进行了相关研究，形成了一批重要的阶段性研究成果。主要有：

一是《山东半岛蓝色经济区与国内沿海区域经济合作与交流研究》。由于该阶段性成果的研究和出台时机甚佳，及时适应了蓝区决策工作的迫切需要，所以被列为山东省委、省政府2011年的蓝区建设重大调研课题，为国务院出台的《山东半岛蓝色经济区发展规划》的编制提供了重要的参考依据。

二是《珠三角经济一体化发展经验及其对蓝区建设的启示》。得到山东省委书记姜异康、山东省委常委、常务副省长王仁元同志的重要批示，成为《山东半岛蓝色经济区规划实施方案》的重要内容，并付诸实践。课题主持人和国内著名海洋研究专家一起被聘为“山东半岛蓝色经济区咨询委员会”委员，使本项研究为推进环渤海经济圈中的这项重大区域发展战略做出了贡献。

四、研究工作存在的主要问题

目前，本项研究工作虽然基本上完成了研究任务，但是，在研究过程中也存在着一些突出的问题：

一是研究时间超出了规定计划。主要原因：客观上是课题进行期间，课题承担单位山东经济学院与山东财政学院合并组建新的山东财经

大学，课题主持人也调任山东省人民政府研究室任职，在一定程度上影响了课题的进度；主观上则是本项研究涉及内容和因素繁多，特别是还涉及国外，限于研究水平，所以课题研究人员感觉研究难度较大，这也给研究进展带来了一些困难。

二是课题成果出台的时机难以把握。一项研究成果的出台，能否发挥预想的作用，时机的把握十分关键。研究期间，作为课题主要研究和合作对象的东北亚特别是中日韩外交风云变幻，因素不定，如果课题成果出台时机不当就会成为“无效劳动”。课题组认为，目前时机已经到来，主要依据是中日韩三国专家联合开展的《中日韩自由贸易区研究》工作已经结束，何时实施虽然难以确定，但中日韩进一步加强经济合作与交流的趋势已经不可逆转，而开展经济合作，科技合作也必然是不可或缺的内容。课题组认为目前研究成果出台的时机是合乎适宜的，因此，特别选择这个时间提交专家予以评审和指导。

课题研究工作得到了中央政研室、国务院研究室、科技部、国家发展改革委等部门领导和专家的重要指导；得到了山东省政府研究室及有关部门的领导和专家的指导和支持；得到了环渤海区域的天津、河北和辽宁等省、市以及属于珠三角的广东、长三角的上海、江苏、浙江等省市政府办公厅、研究室、发展改革委、科技厅、经信委等部门的大力配合；特别是得到了课题下达部门科技部、上报部门济南市科技局和课题承担单位原山东经济学院领导的指导、帮助和支持，在此一并表示真诚的谢意！

课题组

2011年12月

《环渤海国际合作科技创新圈 构建研究》（提要）

本研究包括引言和八个部分的内容，约计 4.5 万字。“引言”主要是阐明了课题研究对象、背景、目的和研究过程。其八个部分的主要研究内容包括：

一是环渤海国际合作科技创新圈（以下简称“创新圈”）的含义及其构建的重要意义。主要阐明了创新圈的含义和重要意义。提出构建创新圈对于全面提高环渤海经济圈科技创新能力，促进经济发展方式转变和产业结构调整、率先尝试和打造国内首个创新型经济圈具有重要意义；对于开拓我国国际合作科技创新新领域，重点深化与东北亚特别是日、韩、俄等国的国际科技合作，探索国际合作科技创新的一体化新模式具有重要意义；对于探索我国区域经济发展的新路子，为其他区域国际合作科技创新提供借鉴和示范具有重要意义。

二是构建环渤海国际合作科技创新圈具备的基础和条件。指出构建创新圈符合我国的经济、外交政策走向；符合国家国际科技合作工作的总体部署和要求；符合合作双方优势互补的现实需求；已经具备初步的工作基础和现实条件。

三是构建环渤海国际合作科技创新圈面临的主要问题和制约因素。指出国际形势特别是中、日、韩等国外交形势风云变幻给创新圈的构建带来了一定的外部性不确定因素；环渤海经济圈区域内经济联系不紧密特别是一体化发展程度低给创新圈的构建带来了一定的体制性障碍；环渤海经济圈区域科技合作特别是自主创新水平相对较低给创新圈的构建带来了一定的基础性困难。

四是构建环渤海国际合作科技创新圈的总体思路。提出了构建创新圈应当坚持的指导思想；应当遵循的基本原则；应当确立的发展目标、

战略定位和主要任务。

五是构建环渤海国际合作科技创新圈的空间区域和产业战略布局。提出以天津滨海新区开发为重点,集中打造天津国际合作科技创新片区;以河北曹妃甸循环经济示范区开发为重点,集中打造河北国际合作科技创新片区;以辽宁“五点一线”沿海经济带开发为重点,集中打造辽宁国际合作科技创新片区;以山东半岛蓝色经济区和黄河三角洲高效生态经济区建设为重点,集中打造山东国际合作科技创新片区。

六是构建环渤海国际合作科技创新圈的途径模式选择。提出建立和完善以“宏观主导式”为主要形式的政府推进国际合作科技创新途径模式,包括共同制定“环渤海区域国际合作科技创新计划”,共同打造高层次、高水平的国际合作科技创新平台,共同组织区域性大型化国际合作科技创新会展活动;建立和完善以“微观主体式”为主要形式的企业、高校和科研机构开展国际合作科技创新途径模式,包括单独合作式和创新联盟式。

七是构建环渤海国际合作科技创新圈的统筹管理体系和协调机制。在国际层面:积极创立和完善环渤海地区与合作国的国际科技创新合作协调组织,包括充分发挥现有国际科技合作组织的作用,积极探索创立专门的新型环渤海国际科技合作协调组织;在国家层面:建立以科技部门为主导有关部门密切合作的环渤海国际合作科技创新协调机制,把创新圈的构建纳入国家区域发展战略总体布局,列为国家区域国际合作科技创新重要试点加以协调管理;在区域层面:努力探索区域经济一体化发展条件下的构建工作专门协调机制,包括积极推动建立环渤海区域经济一体化发展联席会议制度,积极探索建立专门的“环渤海国际合作科技创新圈构建工作领导小组”。

八是积极有序推进环渤海国际合作科技创新圈建设的政策措施。提出要着力打造一支能够适应构建工作需要的国际化外向型创新人才队伍,包括积极推进实施环渤海区域人才国际化战略,加大环渤海区域“海外人才回归计划”实施力度,进一步加强引进国外智力工作和尝试建立环渤海区域国际人才市场;着手制定推动构建工作迅速开展的科技投入政策,包括加大国家、省科技三项费用中用于环渤海区域科技创新研发的份额,加大“国家高技术研究发展计划(863计划)”中用于环渤海区域科技创新的比例和确保国家专项科技经费更多用于支持创新圈

的构建;积极探索鼓励区域国际合作科技创新的经济政策,包括财政政策支持、税务政策支持和金融政策支持;大力强化有利于促进区域科技创新合作的基础设施建设政策,包括加快津、冀、鲁、辽连接地区交通设施的配套建设,加大国家和各省、市对环渤海区域基础设施建设的投资力度。

环渤海国际合作科技创新圈 构建研究报告

引 言

渤海是我国的内海，地处辽东半岛南与山东半岛北连线以西。从地理上来说，包括辽东湾、渤海湾、莱州湾和中部海区，海域面积 7.7 万平方公里，为我国海域面积的 1.63%；从行政区划来说，则是由河北、山东、辽宁三省和天津市所环抱，同时可以延伸辐射到北京、山西和内蒙古中东部，分别约占全国国土面积的 13.31% 和总人口的 22.2%。所谓“环渤海地区”，包括广义和狭义之分，广义的就是指包括上述区域在内的广阔地区，而狭义的则主要是指河北、山东、辽宁和天津“三省一市”。由于“三省一市”的经济从地缘、历史以及未来发展趋势上都有着极其密切的联系，因此，人们又把它称作“环渤海经济圈”。本课题研究的“环渤海地区”或者“环渤海经济圈”主要就是限定在河北、山东、辽宁和天津“三省一市”这样一个区域范围。

环渤海经济圈在我国经济特别是区域经济发展总体格局中占有极为重要的地位。不仅是我国重要的工农业生产基地，而且具有独特而重要的地理区位。是东北、华北、西北和华东部分地区的主要出海口，也是与世界 160 多个国家和地区贸易往来的通道，从国外进口的设备、资金、商品也要从这里进入中国的北方市场。内陆腹地涉及十几个省、自治区和直辖市，这在我国其他沿海区域是少有的。新中国成立以来，特别是改革开放以来，环渤海地区的经济得到了巨大的发展，区内的天津、山东、辽宁、河北等省、市的发展势头强劲，特别是山东省生产总