



# 人口普查 资料应用实例

国务院人口普查办公室  
国家统计局人口统计司

四川省社会科学院出版社

# 人口普查资料应用实例

国务院人口普查办公室  
国家统计局人口统计司

编

四川省社会科学院出版社

一九八七·三·成都

责任编辑：鲁家粟

封面设计：贾梅

## 人口普查资料应用实例

RENKOU PUCHAZILIAOYINGYONGSHILI

---

国务院人口普查办公室 国家统计局人口统计司 编  
四川省社会科学院出版社出版 成都安龙印刷厂印刷

开本：787×1092毫米1/32 印张：3.25 字数：65千  
1987年3月第一版成都第一次印刷 印数：1—30,000册

---

ISBN 7—80524—007—8/F·3

4316·63 定价：0.60元

# 序

我国一九八二年举行的第三次全国人口普查取得了准确、丰富的有关人口的国情资料。这些资料对于制定我国社会主义现代化建设的政策和计划提供了宝贵的资料，将在长期内发挥有益的作用。

这次人口普查为制定人口政策、人口规划提供了可靠的依据。从普查所得人口性别、年龄构成情况，可以预见到一九八六年到一九九六年的十一年生育高峰期是控制人口增长的关键时期。同时查清了各地区、各民族的育龄妇女数及其生育率、各胎次生育的比例等资料，便于在计划生育工作中进行分类指导。

这次人口普查为制定国民经济计划提供了若干重要资料。在制定全国或地区经济和社会发展战略规划方面，这次人口普查提供了分民族、分城乡、分地区的人口及其行业、职业结构数字。在制定工农业生产计划、特别是制定食品工业、服装工业、耐用消费品工业计划方面，提供了各地区人口性别、年龄、职业、文化程度构成的数字，便于研究各类居民对吃、穿、用的不同需求。建筑计划方面，提供了不同规模和构成的家庭所占比重的数字，可以使房屋的设计更加适应居民家庭的实际需要。在调整产业结构、合理分配劳动力方面，查清了我国城乡劳动力在各个产业的行业和职业的分布，以及各行业、职业人员的性别、年龄、文化程度数字，为更合理地利用我国丰富的劳动资源提供了可靠依据。

这次人口普查为制定社会政策和规划提供了若干重要资料。在制定劳动政策方面，提供了劳动力及其就业状况，市镇待业人员的数量及其年龄和文化程度构成状况，还可以比较准确地预测本世纪末以前每年进入劳动年龄的人数，为制定劳动就业规划提供可靠依据。在制定文化教育政策方面，提供了全国大、中、小学文化程度和文盲人数，以及各地区、各种行业、职业人口文化程度构成，为制定扫盲和教育计划提供了依据。在制定社会福利政策方面，提供了各地区人口平均预期寿命、婴儿死亡率、以及退休、退职人口、老年人口、百岁老人的分布情况。在家庭婚姻政策方面，提供了家庭规模和构成，以及早婚人口、终身未婚人口以及有关大男大女婚姻等问题的材料。在制定民族政策方面，查明了全国五十六种民族的生育率、文盲率和各类教育的差别，为帮助少数民族自愿实行计划生育、提高文化水平提供了重要资料。

这次人口普查推动了科学研究工作和统计工作的发展。普查提供的丰富资料，改变了过去我国人口学和社会学研究缺乏统计资料的困境，出现了实际工作部门与学术部门共同进行人口学和社会学研究的新局面，有关人口的内部报告和出版著述显著增加。

目前，第三次全国人口普查资料，已经在许多方面得到了应用，并取得了成效。但是，由于通过人口普查取得这样丰富的材料在我国历史上还是第一次，许多同志还不知道有这样的资料；也由于我们的各方面宣传介绍不够，或者提供材料的渠道和方式不够灵活多样；特别是由于很多地方数字和全国数字迄今只提供了有限的书面资料，而没有通过一定方式提供磁介质的丰富数据库资料，因而使这次人口普查资料的运用受到了一定限制。应当说，这次人口普查所得到的宝

贵信息财富还没有充分地开发利用，这方面还有很多工作要做。为了进一步推动各方面对人口普查资料的开发利用，四川省人口普查办公室受国务院人口普查办公室的委托，从全国若干地区提供的材料中选编了这本《人口普查资料应用实例》，这是一件好事。读者从这本小册子中可以窥见第三次全国人口普查资料应用成效的一斑，更可以看到人口普查资料运用的一些方法。这本小册子的刊印，对于进一步开发利用这次人口普查资料将会有所助益，对于下次人口普查资料有计划的利用也可能有一定的价值。

李 成 瑞

一九八七年二月

# 目 录

<b>一、在编制经济社会发展规划和国土治理、资源开发方面的应用</b> .....	(1)
1. 山西: 河津铅基地国土规划.....	(1)
2. 广东: 珠江三角洲经济区规划.....	(2)
3. 黑龙江: 海伦县农业现代化发展规划.....	(3)
4. 四川: 攀西地区国土综合开发规划.....	(3)
5. 天津: 天津市城市总体规划.....	(4)
6. 吉林: 第二松花江流域和图门江流域 科学考察.....	(5)
7. 新疆: 阿勒泰区经济结构研究.....	(6)
8. 贵州: 制定经济社会发展规划.....	(6)
<b>二、在人口控制、规划和计划生育方面的应用</b> .....	(8)
9. 国务院人口办: 预测全国人口发展状况, 为制定人口发展规划提供了依据.....	(8)
10. 辽宁: 辽宁省人口预测.....	(9)
11. 北京: 北京市人口预测.....	(10)
12. 江西: 鄱阳湖区人口现状与预测.....	(11)
13. 广西: 广西人口规划工作.....	(12)
14. 新疆: 开展计划生育工作.....	(12)
15. 河南: 完善计划生育政策.....	(13)
16. 河南: 做好育龄妇女生育规划.....	(14)

17. 河南；制止早婚现象·····	(15)
18. 山东；研究生育高峰及对策·····	(15)
19. 陕西；指导计划生育工作开展·····	(16)
<b>三、在物质生产和商品流通方面的应用</b> ·····	(18)
20. 山东；发展家具生产·····	(18)
21. 黑龙江；引进日用化学工业项目·····	(18)
22. 湖南；编制日杂、百货进货计划·····	(19)
23. 广东；制定煤气供销计划·····	(20)
24. 广东；编制卷烟产销计划·····	(20)
25. 湖北；粮食产需预测·····	(21)
26. 广西；报刊发行工作·····	(22)
27. 辽宁；发展邮电通信业务·····	(23)
28. 云南；牛奶的合理供应·····	(23)
<b>四、在劳动人事方面的应用</b> ·····	(25)
29. 河南；调整干部结构·····	(25)
30. 河南；做好劳务输出工作·····	(25)
31. 黑龙江；制定劳动就业规划·····	(26)
32. 湖南；解决农村剩余劳动力·····	(27)
33. 陕西；安排劳动就业·····	(27)
34. 广东；预测“七五”期间适龄就业人口·····	(28)
35. 辽宁；制定“七五”劳动计划·····	(29)
<b>五、在教育 and 人才规划方面的应用</b> ·····	(31)
36. 国务院人口办；为我国教育事业的发展 提供了依据·····	(31)
37. 河北；制定九年义务教育规划·····	(32)
38. 云南；为制定教育规划服务·····	(32)
39. 山东；统一对发展教育的认识·····	(33)



40. 湖南：发展教育事业·····	(34)
41. 新疆：开展扫盲和教育工作·····	(35)
42. 江苏：开展扫盲工作·····	(36)
43. 河南：开展工农教育·····	(37)
44. 湖南：解决学龄儿童入学·····	(38)
45. 广西：解决幼儿入托·····	(38)
46. 山东：大学专业设置与发展·····	(39)
47. 上海：人才需求预测与规划·····	(40)
48. 广西：人才开发研究·····	(41)
<b>六、在卫生保健方面的应用·····</b>	<b>(43)</b>
49. 天津：肿瘤病的研究与防治·····	(43)
50. 上海：进行职业人口恶性肿瘤研究·····	(44)
51. 浙江：结核病、地方病抽样调查·····	(45)
52. 山西：开展结核病防治工作·····	(46)
53. 广西：促进医学研究·····	(46)
54. 广西：开展流行性脑炎防疫工作·····	(47)
55. 黑龙江：开展卫生防疫工作·····	(47)
56. 新疆：开展流行病研究防治工作·····	(48)
57. 新疆：老年医学和流行病学研究·····	(49)
58. 浙江：争取国际援助改善饮水卫生·····	(50)
59. 广东：探索大龄未婚青年解决婚姻问题 的途径·····	(51)
<b>七、在组织社会生活和发展社会福利事业 方面的应用·····</b>	<b>(53)</b>
60. 天津：研究人口老龄化问题·····	(53)
61. 四川：开展老龄人口工作·····	(54)
62. 内蒙：加强共青团建设·····	(56)

63. 陕西：开展农村妇女工作…………… (57)
64. 吉林：研究妇女文化素质…………… (58)
65. 新疆：解决大龄未婚青年婚姻问题…………… (59)
66. 湖南：兴建儿童娱乐场所…………… (59)
67. 吉林：开展人身保险业务…………… (60)
68. 浙江：发展人身保险和开展独生子女保险… (61)
69. 广东：进行百岁老人现状调查…………… (62)
- 八、在环境保护和环境改造方面的应用**…………… (63)
70. 上海：上海市经济区环境保护规划工作…………… (63)
71. 上海：微反应堆环境评价…………… (63)
72. 上海：黄浦江上游水源保护规划…………… (64)
73. 广东：人平环境、天然辐射剂量评价…………… (65)
74. 陕西：天然宇宙射线放射性水平调查…………… (66)
75. 辽宁：辽宁省核电站选址评价工作…………… (67)
76. 浙江：浙江省核电厂选址可行性研究…………… (68)
77. 湖北：环境改造调查研究…………… (68)
- 九、在政治和民族事务方面的应用**…………… (70)
78. 安徽：确定政府机构人员编制和  
    人大代表名额…………… (70)
79. 湖南：选举人民代表工作…………… (70)
80. 云南：为对越自卫还击提供人口资料…………… (71)
81. 云南：建立民族自治县、自治乡…………… (71)
82. 北京：制定少数民族人口发展战略…………… (72)
83. 四川：进行民族研究工作…………… (73)
84. 湖南：供应回民节日货源…………… (74)
85. 广西：研究少数民族人口与经济发展关系… (75)
- 十、在人口学教学、科研等方面的应用**…………… (77)

86. 国务院人口办：编制了中国第一部 人口地图集·····	(77)
87. 四川：利用现代计算技术，深入开发人口信息 资源·····	(78)
88. 河南：人口学教学·····	(79)
89. 山东：人口学科研与教学·····	(81)
90. 山东：人口地理学教学和科研·····	(81)
91. 北京：干部培训·····	(82)
92. 四川：整理人口历史资料·····	(83)
93. 广东：更新人口年龄资料·····	(84)
94. 云南：修正婴儿死亡率经验公式·····	(86)
95. 云南：研究出生人口性别比与未来婚姻·····	(87)
96. 辽宁：绘制人口地图·····	(88)
97. 山西：编写《中国人口》丛书·····	(89)
98. 浙江：编写《浙江省情》·····	(90)
99. 广西：调查地震史·····	(90)
<b>编 后 语</b> ·····	(92)

# 一、在编制经济社会发展规划和国土治理、资源开发方面的应用

## 1. 河津铅基地国土规划

河津铅厂是国家“六五”和“七五”计划期间重点建设项目之一，它的建成将成为我国最大的铅生产基地。

该基地建设涉及山西省的河津等四个县，在进行总体规划时，运用第三次人口普查资料，对该区100万人口进行了全面分析。根据该区人口具有发展速度快、农业人口占绝对优势、人口密度大但疏密不均、劳动年龄结构年轻但文化科学素质差这四大特点，预测该区人口到本世纪末将发展到123——130万，农业劳动力始终过剩，继而提出了在该基地的建设发展中，应在男职工携带家眷、女同志放宽就业政策等方面，给予优惠；注意在附近农村多招工，走亦工亦农道路的产业优化对策。同时，还根据本世纪末该区将建成一个新型现代化工业城市和建立一批卫星城镇，急需一大批掌握现代化知识的各方面人才的要求，提出了开发智力、发展教育和培养人才的建议。

目前，该规划已通过国家计委、省计委以及有关专家学者的鉴定，报送省政府批准后予以实施。

(山西省人口普查办公室)

## 2. 珠江三角洲经济区规划

1984年初，正当广东省成立“珠江三角洲经济区规划工作小组”时，为配合经济区规划工作的开展，广东省人口普查办公室利用人口普查资料，对当时确定为经济区范围的人口现状作了简要分析，并参照全省人口预测模型，收集有关参数，对经济区未来70年人口进行了预测，及时提供党政领导及经济区规划工作小组参考。内容分两部分：第一部分是人口的现状，包括人口的规模与地区分布，人口的性别、年龄、文化程度、行职业构成等。第二部分是经济区未来人口发展规模与速度、劳动力资源、人口的年龄构成与平均预期寿命等。在劳动力资源预测中，表明在生育率水平迅速下降的情况下，未来70年劳动力资源还是相当丰富，正处于人口学者所说的“黄金时代”。指出了除积极发展中、小城市和农村集镇外，有计划地开展劳务输出在经济区是必要的。在人口年龄构成预测中阐明了经济区现在已开始向“老龄化”过渡，至1995年人口构成已达到国际标准的“年老型”人口。但也指出人口的“老龄化”程度还不会对经济区的社会经济发展造成阻碍，而且，到2000年后，只要在控制人口方面作某些调整，便可以延缓“老龄化”的进程。

由于主动及时提供上述材料，对当时研究珠江三角洲经济区的规划工作起了一定作用。

(广东省人口普查办公室 彭发强)

### 3. 海伦县农业现代化发展规划

黑龙江省海伦县，是全国农业现代化的实验基地。1983年，国家计划在海伦县增加投资，扩大实验研究范围。要求海伦县制订全县农业现代化发展规划，为配合这项工作，县人口普查办公室根据第三次人口普查结果，提供了大量的有关人口年龄构成、职业、行业构成以及人口分布的详细资料，并在省人口普查办公室的帮助下，对海伦县未来人口发展趋势进行了预测。提供了编制海伦县农业现代化发展规划所需的全部人口数据。

海伦县的农业现代化实验目前正在进行。已结束的实验结果都很理想，这些研究结果，将对国家农业现代化的实现，起到巨大的推动作用。

(黑龙江省人口普查办公室)

### 4. 攀西地区国土综合开发规划

四川攀西地区①矿产和水能资源十分丰富，在四川省经济发展中占有重要地位。作为国家科委国土规划试点项目的攀西地区综合开发规划工作，是从1984年开始，在四川省政府的领导下有计划地组织开展的一项社会系统工程。它下设5个二级课题，33个三级课题。其中《攀西地区人口及劳动力的现状评价与开发规划》的研究，是由四川省社科院负责调查和组稿的。在该课题的研究中，大量地运用了第三次人

口普查资料进行了深入的分析，指出攀西地区人口的年龄构成虽然轻，劳动力资源尚不缺乏，未来可供量也很大，但存在分布不平衡，结构失调，性比例偏高，素质较低，迁移较多等问题。针对这些，进一步提出了以下对策：1. 重点在于挖掘当地劳动力资源。2. 有计划地控制人口数量。3. 提高劳动力资源的文化素质。4. 协调物质生产布局、调整人口结构。5. 提高社会公共服务设施，稳定开发区域人口。6. 实行新开发区域的特殊劳动工资、福利待遇政策。目前，该课题已经评审委员会评审通过，报送国家计委和省政府，为进一步制定攀西地区人口发展和劳动力开发的具体计划以及攀西地区国土开发总体计划提供了科学的依据。

①四川省攀西地区主要指四川省泸州市和凉山彝族自治州。

(四川省人口普查办公室)

## 5. 天津市城市总体规划

天津市人民政府为振兴天津经济，加快实现“翻两番”战略目标的步伐，经过综合分析，采用了天津市人口普查办公室等有关单位以1982年人口普查资料为主要依据进行的人口预测的结果，制定出本世纪末全市含迁移增长量在内的总人口为950万、市中心区人口380万的人口发展规划。并以此为基础，编制出天津市经济和社会发展战略总体规划。目前，该《城市总体规划》已经市人代会讨论通过，成为全市人民共同努力的奋斗目标。

(天津市人口普查办公室 努尔尼莎)

## 6. 第二松花江流域和图门江流域 科学考察

吉林省第二松花江流域是国家国土治理的29个重点项目之一。省国土治理办公室在对该流域的人口、自然资源、经济发展状况等进行综合考察期间，运用了第三次人口普查资料中的大量数据，如：人口总量、育龄妇女生育率、城镇人口、人口文化程度等；以及利用电子计算机处理取得的有关人口预测数据。根据这些数据进行科学分析，系统地概述了第二松花江上游流域人口的历史演变、发展过程及未来趋势，撰写了《第二松花江上游流域人口发展过程预测》一文。这次考察，为国家节省了大量资金，大大提前了考察期限，并为该流域制定人口控制和经济发展规划提供了科学依据。

此后，吉林省国土治理办公室又在图门江流域进行了科学考察。在考察中，同样利用了第三次人口普查资料，通过对图门江流域经济建设与人类生活密切相关的物质资源等进行分析，撰写了《图门江流域人类生态经济系统》这一科学论文，提出了一些合理化建议。

以上两项考察，得到了上级有关领导的肯定；考察报告在东北地区人口普查科学讨论会上发表时，也得到了与会者的好评。今后无疑将对这两个流域人口与经济决策提供科学依据。

(吉林省人口普查办公室)



## 7. 阿勒泰区经济结构研究

目前，我国正在进行广泛的国土治理研究，区域经济研究是这一研究中的重要组成部分，在区域经济研究中，第三次人口普查资料发挥了很大的作用。

新疆师范大学地理系国土经济研究室，1985年至1986年对阿勒泰地区进行了区域经济研究，重点进行了该地区国土总体规划研究和该区域经济结构的分析。在研究中，他们系统地应用了该地区第三次人口普查汇总资料，分析了该地区在业人口行业状况和在业人口文化程度，得出一系列有关人口数量、构成与分布，劳动力数量、质量与分布的详细资料。这些详细的人口资料不但有利于根据人口状况进行总体的国土开发研究，而且详细的劳动力资料也为这种研究填补了资料空白，为该地区区域经济的研究提供了很好的依据。

(新疆维吾尔自治区人口普查办公室)

## 8. 制定经济社会发展规划

1984年，中共贵州省委经济社会发展战略规划办公室，利用第三次人口普查所取得的人口年龄结构、人口生命表、死亡人口年龄结构等资料，采用总和生育率分段下降的模式，以1981年为基期，预测出2000年贵州人口控制在3450万以内的各年龄人口数，以及每五年为一阶段的人口年龄结构等有关人口数据，为制定贵州省经济社会发展规划提供了科学