

美丽中国

生态文明建设五讲

中共中央组织部党员教育中心组织编写



人民出版社

美丽中国

生态文明建设五讲

中共中央组织部党员教育中心组织编写



人民出版社

统 筹:张振明 朱云河
责任编辑:刘彦青 刘敬文 郑牧野
版式设计:周方亚
封面设计:马淑玲

图书在版编目(CIP)数据

美丽中国:生态文明建设五讲/中共中央组织部党员教育中心组织编写.
—北京:人民出版社,2013.9
ISBN 978-7-01-012545-9

I. ①美… II. ①中… III. ①生态环境建设-研究-中国 IV. ①X321.2
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 216489 号

美丽中国

MEILI ZHONGGUO

生态文明建设五讲

中共中央组织部党员教育中心组织编写

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2013 年 9 月第 1 版 2013 年 9 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:13

字数:151 千字

ISBN 978-7-01-012545-9 定价:33.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

目 录

■ 绪 论 十八大报告：全球最绿施政 报告 /1

■ 第一讲 历史的启示 /17

- 一、“天人合一”与代际责任 /18
- 二、恩格斯与《自然辩证法》 /23
- 三、狄更斯和“伦敦烟雾事件” /28
- 四、一封信、一本书、一场环保运动 /35
- 五、经济奇迹背后的公害梦魇——日本水俣病 /39
- 六、布伦特兰与《我们共同的未来》 /47

■ 第二讲 人类需要变革 /55

- 一、罗马俱乐部与《增长的极限》 /56
- 二、没有了煤和石油，我们怎么办 /63
- 三、人类能有两个地球吗 /69
- 四、都像美国那样的生活方式，行吗 /73
- 五、弗里德曼与《世界又热又平又挤》 /76

第三讲 新世纪 新挑战 /83

- 一、破解“邻避”困局，路在何方 /84
- 二、PX 真相揭秘 /90
- 三、同呼吸，共奋斗 /98
- 四、蓝天是个好东西，也是很贵的东西 /104

第四讲 绿色行动 你我同行 /108

- 一、遵义风冈，绿色转折点 /109
- 二、甩掉“黑帽子”，工业重镇华丽转身 /117
- 三、燃煤电站能否与黑色无关 /124
- 四、从污染到发电，秸秆的现代变身 /131
- 五、生态养殖，变废为宝 /140
- 六、有序互动，共建绿色未来 /146
- 七、少年强则国强，少年绿则国绿 /152

第五讲 美丽中国 路在脚下 /166

- 一、神奇的智能电网 /167
- 二、“风驰电掣”与绿色世界 /175
- 三、光伏产业的未来 /181
- 四、21 世纪的“斯普尼克时刻” /189
- 五、美丽中国，我们的，也是世界的 /195

后 记 /200

| 绪 论 |

十八大报告：全球最绿 施政报告

建设生态文明，是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念，把生态文明建设放在突出地位，融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程，努力建设美丽中国，实现中华民族永续发展。

——党的十八大报告

继 2007 年党的十七大报告提出“生态文明”的概念之后，2012 年党的十八大报告又以“大力推进生态文明建设”为题独立成篇集中论述，并系统性地提出了今后五年大力推进生态文明建设的总体要求，强调要把生态文明建设放在突出地位，要纳入社会主义现代化建设总体布局。纵观世界各国执政党的施政报告，将环境保护、污染治理、生态建设、绿色发展等升华为生态文明理论，并成为执政党的施政路线和指导方针，其战略高度世界绝无仅有。因此，十八大报告被誉为“全球最绿施政报告”。那

么,我党提出大力推进生态文明建设的时代背景是什么?我国的社会经济环境发展面临怎样的新形势?经过六十余年的大力发展,尤其是改革开放三十余年的奋起直追,在取得了 GDP 总量世界排名第二的巨大成就之后,我国是否还需要继续发展?如果继续发展,又需要怎样的发展?面对新的世情、国情和党情,党对新时期的发展做了哪些战略安排?面对十八大提出的全球最绿施政报告,我们该如何贯彻落实?广大基层党组织、基层党员又该如何有所作为?以下试图对这些问题作一解答。

一、我国经济社会发展面临全新形势

2010 年我国的 GDP 总量超越日本,至今稳居世界第二,并且依然以较快的速度持续增长。但正如党的十八大报告所指出,当前,世情、国情、党情继续发生深刻变化,我们面临的发展机遇和风险挑战前所未有。归纳起来,我国的社会经济发展既面临国际环境风云变幻、各种危机层出不穷的外部压力,又面临着国内资源环境约束趋紧、生态退化严重、各类社会矛盾集中爆发的内在挑战,还面临着党的领导干部和各级党员自身对新的发展形势认识不足、对新的发展思路知识储备不够、能力欠缺以及本领恐慌等诸多问题。可以说,我国社会经济发展正处于一个错综复杂的关键时期,面临着全新的发展形势。

(1) 我国经济社会发展所面临的国际资源环境压力空前增大

目前,世界发展格局正处于快速变化和重组的过程当中,中国的发展不仅要面临传统的国际竞争压力,更要受到全球自然资源衰竭、环境容量超阈、绿色壁垒森严以及全球环境状况恶化等非传统领域的国际压力,国际发展空间进一步受到挤压。首先,在西方主要发达国家实现工业化、城

镇化的过程中,石油、天然气、铁矿石、森林等主要自然资源等都处于丰沛充足的状态,这些国家利用极低的成本攫取了大量的自然资源,顺利地完成了工业化进程。以有“工业的血液”之称的石油为例,在 1973 年第一次石油危机以前——此时西方主要发达国家已经基本完成了工业化——原油价格一直低于每桶 3 美元;但是到了今天中国大力推进工业化建设时,原油价格却攀升到了每桶超过 100 美元。铁矿石等其他工业生产必需的自然资源的价格也节节攀升,成为中国工业化和经济发展的一道紧箍咒。其次,全球人口激增、气候变化、生物多样性减少、海洋污染、土地荒漠化、森林资源锐减等全球环境问题愈演愈烈,使得国际社会要求中国、印度等新兴经济体承担温室气体减排的环境责任的声音越来越多。而处于城镇化过程中的发展中国家,此时接受强制温室气体减排无异于停止经济发展。最后,随着世界各国社会经济的快速发展,越来越多的污染物被排入环境当中,越来越多的自然生态系统被破坏或永久改变,全球环境容量和资源环境承载力日渐逼近极限;而对于中国这样一个发展中大国的发展,其资源消耗和环境影响势必引起世界各国的不安,也给中国招徕不少批评和指责。

(2) 国内资源环境约束加剧威胁国家安全

除了上述外在的国际压力,我国的社会经济发展面临的内在资源生态环境挑战更是不容忽视。资源能源方面,虽然我国某些自然资源的总量不小,但是人均水平却很低。例如,我国的淡水、耕地和森林资源人均占有量分别只有世界平均水平的 $\frac{1}{4}$ 、 $\frac{1}{3}$ 和 $\frac{1}{5}$;主要一次能源中,石油和天然气人均占有量分别只有世界平均水平的 5.4% 和 7.5%;即使是总探明储量排名世界第一位的煤炭资源,我国的人均拥有量也不过世界平均水平的 $\frac{2}{3}$ 左右。截至 2012 年,我国的精炼铝、钾盐等大宗矿产对外依存度均超过 50%,石油对外依存度高达 58%,且有进一步攀升的趋势,

铁矿石的对外依存度在 60% 左右,精铜矿等战略性矿产资源的对外依存度甚至超过 70%。虽然我国资源能源存量不足,生产消费过程中却凸显浪费。例如,我国的单位 GDP 能源消耗约是美国的 4 倍,日本和德国的 6—8 倍;中国现在消耗了全世界能源总量的 21.3%,却只生产了世界 GDP 总量的 11.6%。在生态环境约束方面,发达国家两百余年工业化进程中相继出现的环境问题近年在我国集中爆发,呈现出结构型、复合型、压缩型的特点。2011 年,我国的化学需氧量、二氧化硫、氮氧化物等主要污染物的排放量均居世界第一位,分别达到 2499.9 万吨、2217.9 万吨和 2404.3 万吨,且都远超环境容量。老的污染问题没有解决,新问题却不断涌现。土壤重金属污染、地下水污染以及细颗粒物($PM_{2.5}$)污染等环境问题接连成为公众关注的热点。此外,随着东部沿海地区经济发展水平的提高,部分污染产业有向生态环境更加脆弱的西部地区转移的趋势;加上民众日益高涨的环境意识和对更美好环境质量的强烈渴求,使得我国社会经济发展过程面临越来越多的不确定性因素。

(3) 我们自身应对危机、化解矛盾、接受新兴事物的能力亟待加强

面对社会转型期普遍存在的贫富差距、社会不公等各类社会矛盾和环境质量现状与公众期许相差尚远所引发的不满情绪,如何处理经济发展与环境保护关系这样的新挑战,以及党的十八大报告最新提出的“大力推进生态文明建设,努力建设美丽中国”的新议题,我们的各级领导干部和普通党员似乎陷入了习近平总书记所说的“新办法不会用,老办法不管用,硬办法不敢用,软办法不顶用”的尴尬境地。在频频爆发的社会矛盾和各类群体事件面前,留给我们进行转型发展的时间并不多。面对生态文明建设这样的新事物,不管是横向从世界其他国家看,还是纵向从自身的历史时期看,都没有现成的经验可以借鉴。因此,我们广大党员及

领导干部亟需加强自身的学习和能力建设,克服本领恐慌症,提高解决问题的能力。

二、继续发展是应对新形势下 各种挑战的必然选择

面对已有的 GDP 世界排名第二的成绩,继续发展所面临的巨大的资源、环境、生态瓶颈和困难,以及国际社会对我国经济发展所施加的持续压力,有一种论调在悄悄兴起,那就是我们应该选择不再继续发展。那么我们是否就真的可以做如此选择呢?答案是否定的。原因如下:

(1) 我国经济总量大,但是人均水平和发展程度远低于世界主要发达国家

根据国际货币基金组织(IMF)2013年发布的报告,2012年中国GDP总量为82270亿美元,世界排名第二。光从总量上来看,中国已经是当之无愧的世界主要经济大国,但是不要忘记中国是一个有着13亿多人口的大国。IMF报告显示:2012年,中国的人均GDP为6067美元,其数值约为美国人均GDP数值49922美元的12%,不到人均世界排名第一的卢森堡的人均GDP的5.7%。从另一个角度来比较,日本虽然在经济总量上被中国赶超,但是其国土面积仅为37.8万平方公里,与我国云南省的39.4万平方公里相当。令人难以置信的是,日本2012年的GDP总量高达59639亿美元,云南省却只有区区1633亿美元,仅为日本的2.7%。从这个角度也可以看出,中国目前的发展程度还远远低于世界发达国家水平。

(2) 发展极不均衡,东西差距大,沿海内地差距大,城乡差距大

虽然从整体上看,2012年我国人均GDP已经达到6067美元,接近中

等发达国家水平,但是必须清醒地认识到,我国的经济发展水平处于一个极端不均衡的状态。以 2011 年为例,最发达的上海、北京和天津等地,人均 GDP 均超过 12000 美元;但我国还有 14 个省、自治区、直辖市的人均 GDP 低于 5000 美元,部分地区甚至低于 3000 美元,发展程度不及东帝汶、刚果。上述人均 GDP 低于 5000 美元的欠发达地区的总人口数量超过 5.7 亿,约占全部人口的 42.6%;国土面积达 612 万平方公里,约占全部国土面积的 64%。也就是说,我国还有数以亿计的人口和超过一半以上国土面积的地区处于欠发达状态。活生生的数据告诉我们,广大欠发达地区的人民还需要脱贫致富,期待通过自己的辛勤劳动,过上体面的生活,享受现代文明成果。此外,据国家统计局的数据,我国大部分西部地区的城乡收入差距高达 3 倍以上,也从另一个侧面反映出我国发展极不均衡的现状。

(3) 经济发展整体质量低, 创新不足, 部分产品环境压力大, 部分行业产能过剩

长期以来,我国社会经济的快速发展建立在高消耗、高污染、高排放的发展模式上,各行业单位产值资源能源消耗高,污染排放大,产品单位附加值低,经济发展的整体质量低下,企业创新能力严重不足。在全球经济分工格局中,我国处于国际产业链的低端,受国际安全、环境风险影响大。一方面,我国大量出口“两高一资”产品,消耗了大量的资源、能源,并且将污染留在国内,对生态环境和资源能源安全造成巨大压力,享有的利润却非常微薄。以苹果手机代加工为例,资源能源消耗、环境污染、劳工受损等不利影响都发生在中国,但是最后利润分配却只有区区的 1.8%,而负责创新设计的美国苹果公司却分配了 58% 的无污染利润。另一方面,由于不合理的经济刺激政策和资源配置方式,我国部分高消耗高污染行业如钢铁、水泥等严重产能过剩。这不仅是巨大的资源能源浪费,

也给未来的社会经济发展埋下不良隐患。

以上所有的一切,都表明中国目前所面临的问题绝不是需不需要发展的问题,而是需要怎么发展的问题。我们必须跳出传统的发展思维框架,思考如何把握发展规律,创新发展理念,破解发展难题。这是我们全党、全社会共同面对的一个至关重要的课题。

三、走生态文明绿色发展之路：破解 中国现实难题的必然选择

面对国际局势风云变幻、国内资源环境约束趋紧和各类社会矛盾日益凸显的新形势,党的十八大对中国还要不要发展,需要什么样的发展,以及发展如何最大程度地惠及民生等重大问题,都做出了科学合理的回答。那就是,中国的发展绝不能重复西方的老路,而是要急民众之所急,想民众之所想,解民众之所需,充分倾听人民群众对于体面生活、美好环境的呼声,维护人民群众的环境权益,理解人民群众对于社会公平公正的追求,满足人民群众对基本民生和公共服务的需求,走一条全新的生态文明绿色发展之路。

(1) 走生态文明绿色发展之路是缓解我国现实矛盾的最佳途径

正如前文所述,我国目前的社会经济发展已经到了一个内外各种风险和挑战交织并存的时期。国际发展环境的恶化,国际社会日益高涨的压力,国内资源能源约束趋紧、环境污染加剧、生态系统退化严重,转型期各种社会矛盾的集中爆发,都预示着我国必须改变过去既有的发展模式,走一条完全不同过去的发展之路。

众所周知,经济发展与环境保护之间存在着相互制约又相互促进的

复杂关系。环境是社会经济发展和人类生存的基本条件,经济发展也需要在一定的范围内依赖环境和资源;同时,人民生活水平的提高和环境质量的改善,又都要依靠经济发展来提供物质保障。离开了经济发展来进行环境保护无异于“缘木求鱼”,因为人类社会已经无法回到原始社会;不顾环境保护只谈经济发展又必然是“竭泽而渔”,因为我们所处的生态环境已经不堪重负。根据世界银行的统计,美国在人均 GDP 达到 11000 美元左右时环境质量开始好转,而我们的近邻日本则在人均 GDP 为 8000 美元左右时环境状况开始好转。中国目前的人均 GDP 虽然超过 6000 美元,但是还有很大一部分地区需要摆脱贫困。严峻的资源环境约束表明,我国“走不通,也走不起”西方发达国家曾经走过的先污染后治理、注重末端治理的发展老路,要在新型工业化和快速城镇化进程中,积极探索出一条代价小、效益好、排放低、可持续的经济发展与环境保护相协调的新路。目前,我国民众的环境意识已经大大提升,人们对美好环境质量的追求和渴望也不断增强,如果继续过去的发展老路,显然广大人民群众也不会答应。

因此,不管是从人与自然的角度,还是从人与人、人和社会的角度,都决定了我国必须走建设生态文明的绿色发展之路。习近平总书记在中共中央政治局第六次集体学习时指出,生态文明不是不要发展,不搞工业文明,放弃对物质生活追求,回到原生态的生产生活方式,而是在吸收借鉴人类一切文明成果尤其是工业文明成果的基础上,为统筹解决经济社会发展与资源环境问题,提供全新的指导理念和实践取向,开辟无限广阔的发展空间。只有正确处理好保护与发展的关系,在保护中发展,在发展中保护,坚持保护优先方针,才是我国未来正确的环境政策,也是正确的经济政策;也只有选择生态文明绿色发展之路,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,才能

有效缓解我国目前面临的资源环境压力,从源头上扭转生态环境恶化的趋势,满足人民追求美好生活环境的愿望,为全球生态安全做出应有的贡献。

(2) 走生态文明发展之路能最大程度地惠及最广大人民群众 的民生

最大限度地保障和改善民生,多谋民生之利,多解民生之忧,解决好人民群众最关心最直接最现实的问题,历来是我党执政的优先和重点。在全面解决温饱问题之前,13 亿多人吃饱饭、穿暖衣一度被认为是我国最大的民生问题。随着我国社会经济发展水平的提高,人们的温饱问题解决了,从而有了更高、更多的民生追求。免受污染之害,保持身心健康就是其中之一。环境污染和生态恶化是公害,不管是老百姓能直观感受的常规水环境和大气环境污染问题,还是隐蔽性很强的土壤、地下水和核辐射等污染问题,受害者往往不是某个人或某一个群体。不管你是身居高位还是身为普通百姓,不管你是身缠万贯还是身无分文,只要你生活在这片土地上,就无法避免受到环境污染和生态恶化的影响。这如同我们都在同一条叫做“环境”的船上,尽管有经济舱和头等舱的区别,但是一旦船体倾覆,则没有人能够幸免。因此,可以说,环境保护是涉及所有人的最大的民生。在践行生态文明理念,努力建设美丽中国的进程中,环境保护既是建设主阵地,又是最根本的保障措施。建设生态文明的主要目的是解决环境污染问题,最大制约因素是资源不足和污染物过量排放;薄弱环节和突破口是环境保护,最先体现生态文明建设成就的也是环境保护。正如百姓自己用生活的语言所形容的那样:对于个人来说,健康是1,其他是1之后附加的0;对于国家与社会来说,环境是1,其他是1之后附加的0;如果1崩盘了,其他附加再多的0也只是0了。因此,走生态文明绿色发展之路,恢复和保护人类赖以生存的生态环境,无疑是能惠及最

广大人民群众的首要民生之举。

(3) 走生态文明发展之路是缓解我国面临的国际压力、维护世界生态安全的必然选择

中国是一个拥有 960 万平方公里面积和 13 亿多人口的超级大国,对世界发展的影响举足轻重。首先,十几亿人的生活生产活动,以及他们在脱贫致富和追求美好生活的进程中所产生的环境影响,即使控制在极低的程度,都会累计成令世界各国无法忽略的量值。其次,以中国之大,其任何微小的调整和变动都会对地球产生巨大的连锁反应:中国往绿色可持续发展方向迈进,则会对全球生态环境产生巨大的正面效应;中国往不可可持续发展方向迈进,则会对全球生态环境产生巨大的负面效应。面对愈演愈烈的气候变化、生态退化、物种灭绝等全球性环境问题,国际社会要求中国采取行动减排温室气体,加强污染控制、生态建设和生物多样性保护的呼声越来越高,我们所承受的国际压力也日益增大。因此,只有用切实的行动,坚定不移地走生态文明发展之路,才能有效回击国际社会对中国在承担国际环境责任方面所进行的无端指责,才能切实缓解中国为实现全面小康社会、大步迈向发达国家行列的进程中所面临的国际压力。

中国选择何种发展之路,也对世界生态安全格局影响巨大。一方面,以中国面积之大,人口之多,影响之巨,没有中国生态安全的保障就不可能有世界生态安全的保障;没有美丽中国的建设成功就不可能有美丽世界的建设成功。另一方面,中国是世界最大的发展中国家,中国选择什么样的发展模式,走什么样的发展道路,都对其他发展中国家有着极大的示范效应。如果中国选择一条节约资源、减少污染的生态文明发展之路,则会带动其他发展中国家一起走绿色发展之路;如果中国继续走高污染高排放的传统发展之路,则势必引发其他发展中国家在自然资源、环境容量等方面展开恶性竞争,从而将世界生态安全格局推向无法预料的危险之

境。可以说,21 世纪的中国走什么样的发展之路事关世界的前途、全人类的未来和安危。因此,走生态文明绿色发展之路不仅对于伟大中国梦的实现和中华民族永续发展意义巨大,更能对促进世界的可持续发展和维护全球生态环境安全做出重要的贡献。

四、大力推进生态文明建设重在贯彻落实

党的十八大报告已经为国家和社会未来的发展指明了方向,但是再美的施政报告,再绿的发展理念,如果不能有效贯彻落实,那也只是一纸空文。如何大力推进生态文明建设,发动全党全社会将美好理论落到生产生活的实处,需要我们从思想意识、制度设计、个人行为的方方面面,逐一贯彻落实。

(1) 大力普及生态文明思想意识

建设生态文明,不同于传统意义上的污染控制和生态恢复,而是要从根本上改变过去那种对人与自然的不正确的定位。长期以来,人类在一次又一次的征服自然过程中形成了一种危险的绝对自我中心主义,认为自然界其他一切物种和资源均从属于人类自身,一切都应该为人类所用。而事实上,这种置自然规律于不顾的思想,在人类历史上留下了惨痛的教训。恩格斯在分析了美索不达米亚文明消亡的案例后指出:“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利。对于每一次这样的胜利,自然界都对我们进行报复。”在生态文明观里,人与自然环境不再是从属、对立的关系,而是一种相互平等、相互依存和相互促进的关系。只有从思想深处接受和普及了这样一种新的人与自然关系的思想,人类才有可能真正对自然有所敬畏和珍惜爱护,形成尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念。在解决了人与自然关系的定位之后,人与人、人与社会之间的

关系也将呈现出全新的定位。对于工业文明对自然已经和正在造成的伤害,人类需要利用污染控制和生态恢复的手段加以调整。因此,虽然这两者是传统发展思路下的产物,但依然是生态文明建设初期的重要内容。除了正确认识人与自然、人与人以及人与社会之间的关系,还需要从思想意识上正确认识环境保护与经济发展的关系。需要从重经济发展轻环境保护转变为保护环境与发展经济并重,并且树立保护优先的意识;从环境保护滞后于经济发展转变为环境保护与经济发展同步进行等。有什么样的意识,就会有什么样的行为,有生态文明意识之花的盛开方能结出生态文明实践之果。大力普及生态文明思想意识是推进生态文明建设的思想准备和先决条件。

(2) 构建有力的生态文明建设制度框架体系

制度是对特定时期社会关系安排的总和,有什么样的制度就有什么样的物质生产和人类活动。特定的制度决定了特定的生产组织方式,也就产生了特定的环境影响。生态文明观的提出是源于现行制度下所产生的生态环境危机。因此,建设生态文明,也就需要构建一套与生态文明发展观相互适应的制度体系。构建生态文明制度体系并不是要将现有的一套全部推翻重来,而是要在现有的基础上,认真审视,改变和修正那些有悖于生态文明建设的法律法规和政策条款。2013年6月,习近平总书记在全国组织工作会议上提出,要把民生改善、社会进步、生态效益等指标和实绩作为重要考核内容,再也不能简单以国内生产总值增长率来论英雄,就为生态文明建设制度构建提供了很好的指导作用。对照目前我国发展现状,主要应从以下几个方面加强生态文明制度框架体系建设:一是要改革领导干部绩效评价制度,坚决摒弃以GDP为中心的考核标准,代之以符合生态文明发展理念的考核指标,也就是党的十八大报告要求的把资源消耗、环境损害、生态效益纳入经济社会发展评价体系,建立体现