

中国政府管理改革突破口 绩效预算在珠三角地区的理论与实践

ZhongGuo ZhengFu GuanLi GaiGe TuPoKou
JiXiao YuSuan Zai ZhuSanJiao DiQu De LiLun Yu ShiJian

广东省财政科学研究所 编著

ZhongGuo ZhengFu GuanLi GaiGe TuPoKou

JiXiao YuSuan Zai ZhuSanJiao DiQu De LiLun Yu ShiJian

JiXiao YuSuan Zai ZhuSanJiao

ZhongGuo ZhengFu GuanLi GaiGe TuPoKou

JiXiao YuSuan Zai ZhuSanJiao DiQu De LiLun Yu ShiJian

ZhongGuo ZhengFu GuanLi GaiGe TuPoKou JiXiao YuSuan Zai ZhuSanJiao DiQu

ZhongGuo ZhengFu GuanLi GaiGe TuPoKou

JiXiao YuSuan Zai ZhuSanJiao DiQu De LiLun Yu ShiJian

ZhongGuo ZhengFu GuanLi GaiGe TuPoKou

JiXiao YuSuan Zai ZhuSanJiao DiQu De LiLun Yu ShiJian

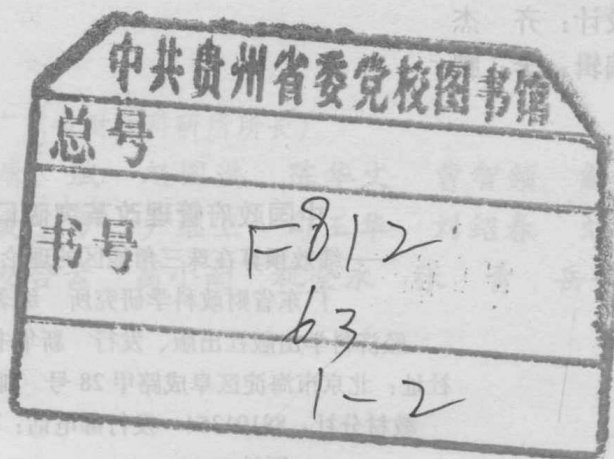


经济科学出版社
Economic Science Press

中国政府管理改革突破口

——绩效预算在珠三角地区的理论与实践

广东省财政科学研究所 编著



经济科学出版社

中共贵州省委党校



图书馆 0263195

图书在版编目 (CIP) 数据

中国政府管理改革突破口：绩效预算在珠三角地区的理论与实践 / 广东省财政科学研究所编著. —北京：经济科学出版社，2011.7

ISBN 978 - 7 - 5141 - 0879 - 8

I. ①中… II. ①广… III. ①地方财政 - 财政支出 - 研究 - 中国 IV. ①F812.7

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 147807 号

责任编辑：白留杰 张占芬

责任校对：杨晓莹

版式设计：齐杰

技术编辑：李鹏

中国政府管理改革突破口

——绩效预算在珠三角地区的理论与实践

广东省财政科学研究所 编著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

教材分社：88191354 发行部电话：88191540

网址：www. esp. com. cn

电子邮箱：bailiujie518@126. com

北京欣舒印务有限公司印刷

华丰装订厂装订

787 × 1092 16 开 16.5 印张 310000 字

2011 年 8 月第 1 版 2011 年 8 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 0879 - 8 定价：33.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

课 题 组

目 录

顾 问 组

- 总 顾 问** 刘 昆 (广东省人民政府副省长、暨南大学教授、博士生导师)
曾志权 (广东省财政厅党组书记、厅长)
- 顾 问** 任剑涛 (中国人民大学国际关系学院教授、博士生导师)
高鹏程 (北京大学政府管理学院教授、博士生导师)

课题组成员

- 组 长** 黎旭东 (广东省财政科研所所长)
- 成 员** 许航敏 唐 斌 赵国洪 陈华文 曹智频 解丽霞
李 敏 麦 方 尹继卫 勾玉华 刘绍春 刘 影
刘明勋 赵合云 葛小南 祝全永 张 青 岳芳敏等

目 录

广东模式财政绩效管理实践操作简介	甄晋会	115
(30) 珠海高 对珠海大学暨珠海大学北京		
广东省“财政专项资金竞争性分配改革”启示录		156
(72) 陈宇 对珠海大学暨珠海大学北京		
——广东省“双转移”专项资金分配		163
(82) 陈宇 对珠海大学暨珠海大学北京		
——论财政科研部门在绩效管理中的作用		172
对绩效的基本认识		194
(74) 李金生		
第一部分 各级领导对财政绩效管理的重要指示		
• 例证材料		
政府执行力与公共财政绩效管理研讨会暨广东省行政管理学会 2011 年会会议综述	广东省财政科学研究所	(8)
深入开展绩效管理理论研究 为提高政府执行力提供有效服务 ——在“政府执行力与公共财政绩效管理研讨会”上的讲话	广东省省委、组织部长、省行政管理学会会长 李玉妹	(12)
深化财政绩效管理改革 提高依法理财、科学理财水平 ——在“政府执行力与公共财政绩效管理研讨会”上的讲话	广东省人大常委会副主任 钟阳胜	(15)
广东财政绩效管理取得明显成效 ——在“政府执行力与公共财政绩效管理研讨会”上的讲话	广东省财政厅党组书记、厅长 曾志权	(18)
我对广东财政绩效管理的体会	财政部科研所原所长、教授、博士生导师 何盛明	(22)
财政绩效与行政问责	北京大学政府管理学院教授、博士生导师 周志忍	(26)

2 中国政府管理改革突破口

财政绩效预算与社会管理

..... 北京大学政府管理学院教授 高鹏程 (30)

以绩效管理破解财力分割

..... 广东省委党校副教授 张青 (37)

建立有中国特色的绩效管理理论的探索

..... 财政部科研所副所长、研究员、博士生导师 白景明 (42)

财政绩效管理与政府执行力

——对《利马宣言》的扩展性解读

..... 中国人民大学国际关系学院教授、博士生导师 任剑涛 (47)

幸福广东对财政的诉求

..... 广东省社会科学院竞争力研究中心研究员 丁力 (51)

绩效预算面临的问题及政策建议

..... 广东省商学院副院长、教授、博士生导师 于海峰 (56)

广东省公共财政绩效管理的实践探索与思考

..... 广东省财政科学研究所所长 黎旭东 (61)

第二部分 研究专题

● 政府治理

以财政绩效管理为抓手 提高政府执行力的实践与理论 (69)

广东模式财政绩效管理：中共广东省委领导下的集体创新 (93)

中国共产党中央领导集体执政绩效思想研究 (111)

● 财政分配

中国特色广东模式财政绩效管理的内核：科学性 (135)

广东模式财政绩效管理实践操作简介	(145)
广东省“财政专项资金竞争性分配改革”启示录	(156)
以竞争性方式实现财政资金的绩效管理 ——广东省“双转移”专项资金分配的实践	(163)
理论联系实际，系统有效推进绩效管理 ——论财政科研部门在绩效管理中的作用	(172)
对绩效的基本认识	(191)
● 例证材料	
2009 年度 H 市财政资金支出项目绩效评价总报告	(197)
关于呈送 B 市 2010 年度财政专项支出绩效预算申报 评价工作总报告的函	(203)
专家对绩效管理的建议	(212)
信息化项目绩效管理评价初探	(213)
绩效预算和设备购置类项目绩效预算的重点	(216)
绩效问责制度下的财政专项预算博弈	(220)

第三部分 案例分析

以竞争性方式提高县级财政专项资金绩效 ——来自梅州市平远县的实践	(225)
A 市市委组织部农村基层组织建设专项资金案例分析	(229)
D 市治安视频监控系统案例分析	(233)

4 中国政府管理改革突破口

H市旅游局案例分析 (238)

B市公路局绩效预算管理案例分析 (243)

2010年度Y市农业专项资金案例分析 (246)

财政绩效管理理论与实务 (251)

财政绩效管理 (251)

财政绩效管理 (251)

财政绩效管理 (251)

财政绩效管理 (251)

财政绩效管理 (251)

财政绩效管理 (251)

财政绩效管理 (251)

财政绩效管理 (251)

政府治理 (251)

以财政绩效管理为抓手 (251)

以竞争性方式提高县财政专项资金绩效 (252)

以竞争性方式提高县财政专项资金绩效 (252)

以竞争性方式提高县财政专项资金绩效 (252)

张德江

第一部分

2003年9月11日，中共中央政治局委员、中共广东省委书记张德江同志在省财政厅《关于民营科技园建设财政专项资金使用效益评价的报告》的批示中指出，对财政支出的建设项目或大额事业费进行使用效益评价，是加强财政支出管理的重要举措。

各级领导对财政绩效管理的重要指示

2007年3月，汪洋同志在《广东省2006年度财政支出绩效评价报告》的批示中指出，绩效评价是公共财政管理的重要内容，也是提高财政资金使用效益、优化财政支出结构、增强财政支出绩效的重要手段。

2007年8月30日，张德江书记在省财政厅《关于2006年省级财政支出绩效评价工作的报告》的批示中指出，绩效评价是公共财政管理的重要内容，也是提高财政资金使用效益、优化财政支出结构、增强财政支出绩效的重要手段。

广东的绩效评价工作是在省委、省政府领导的重视下推行起来的。2003年9月，时任省委书记张德江同志对广东省财政厅开展的民营科技园建设专项资金使用效益评价的做法作出了高度肯定，由此成立了绩效评价处，并在全国率先开展绩效评价工作。而在全国首开先河的竞争性分配方式以及引入第三方评价建立财政收支社会评价体系更是汪洋书记对财政工作提出的直接要求，进一步推动了广东财政绩效管理向纵深发展。

2008年3月1日，中共中央政治局委员、中共广东省委书记汪洋在省委常委扩大会议上建议，省里一年拿出一定数量的扶持资金，面向粤东、粤西、粤北各市招标，然后请专家去论证。谁的方案好，谁的效益大，就出谁来用这笔资金。广东省的“财政专项资金竞争性分配改革”在全国首开先河，创造性地在省级财政专项资金分配中引入竞争性方式。

2011年1月27日，中共中央政治局委员、中共广东省委书记汪洋对引入第三方评价建立财政收支社会评价体系作出重要指示。汪洋书记深刻指出，当前，随着我省财政收支规模的日益扩大，财政资金的使用绩效如何，迫切需要有一个全面客观的评价并为社会公众广泛知晓，可以考虑采用政府购买服务等方式，通过引入第三方评价的办法，在建立科学合理的财政收支社会评价体系，强化预算监督管理、提高资金使用绩效上闯出一个新路。

张德江

2003年9月11日，中共中央政治局委员、中共广东省委书记张德江同志在省财政厅《关于民营科技园建设财政专项资金使用效益评价的报告》的批示中指出，对财政支出的建设项目或大额事业费进行使用效益评估，是加强财政支出管理的重要内容。省财政厅对民营科技园建设财政专项资金使用效益评价的做法很好，建议举一反三，进一步加强财政支出管理。这次省财政拨出的支持民营科技园建设专项资金，真正起到了“四两拨千斤”的作用。这是一个很好的经验。

2007年5月21日，张德江书记在中国共产党广东省第十次代表大会上的报告谈到要加快公共财政体系建设，规范财政转移支付制度，强化财政支出绩效评价。

2007年8月30日，张德江书记在省财政厅《关于2006年省级财政支出绩效评价工作情况的报告》中提出，要加强财政支出监管是件大事，支出是否合理，支出是否用得好，是值得探索的大问题。我省财政厅开展省级财政支出绩效评价工作，取得了明显成效，积累了宝贵经验。希望再接再厉。

汪洋

2008年3月1日，中共中央政治局委员、中共广东省委书记汪洋在省委常委扩大会议上建议，省里一年拿出一定数量的扶持资金，面向粤东、粤西、粤北各市招标，然后请专家去论证。谁的方案好，谁的效益大，就由谁来用这笔资金。广东省的“财政专项资金竞争性分配改革”在全国首开先河，创造性地在省级财政专项资金分配中引入竞争性方式。

2011年1月27日，中共中央政治局委员、中共广东省委书记汪洋对引入第三方评价建立财政收支社会评价体系作出重要指示。汪洋书记深刻指出：当前，随着我省财政收支规模的日益扩大，财政资金的使用绩效如何，迫切需要一个全面客观的评价并为社会公众广泛知晓，可以考虑采用政府购买服务等方式，通过引入第三方评价的办法，在建立科学合理的财政收支社会评价体系，强化预算监督管理、提高资金使用绩效上闯出一个新路。

黄华华

“刘昆同志：德江同志批示很重要，请组织省财政系统认真学习贯彻落实，总结推广这一好经验，切实加强财政支出管理。”

——2003年9月12日黄华华省长在省财政厅《关于民营科技园建设财政专项资金使用效益评价的报告》的批示

“各级政府和财政部门要树立绩效观念，把绩效评价工作作为加强财政管理不可或缺的环节，按照公共财政的理财思路，建立支出绩效评价制度，制定财政支出绩效评价指标体系，积极探索开展支出绩效评价，通过对财政支出的经济、社会、政治、环境等综合效益进行评价，评定支出行为和支出结构的合理性和有效性，并据此不断调整优化财政支出结构，把绩效评价结果作为今后预算安排的重要依据。”

——摘自黄华华省长在全省地市领导干部财税工作培训班上的讲话

“建立健全公共财政体制，推进财政管理制度创新。积极探索财政投、融资体制改革，对确需财政投入的建设资金，重点通过参股投资、贴息方式引导，使财政资金起到‘四两拨千斤’的作用。建立财政抗风险应急预警机制，提高防范财政风险能力。开展绩效预算改革试点，建立财政支出绩效评价体系，并将财政支出绩效评价结果作为预算安排的重要依据。”

——摘自2004年2月10日，黄华华省长在省十届人大第二次会议上作的《政府工作报告》

少花钱、多办事、办好事。

小钱小气，大钱大方。

集中财力办大事。

生财有道、聚财有方、用财有规。

——摘自2008年，黄华华省长来财政厅视察时的讲话

“生财有道、聚财有方、理财有规”，我是2003年当省长的时候提出来的这三句话。这次再加一句话“用财有效”，强调要讲绩效。这四句话希望每位分管财政常务副市长及财政局长都要牢记，切实领会其内涵实质，并贯彻落实到工作中去。

——摘自2011年，黄华华省长在全省财政工作会议上的讲话

着力提高财政绩效。要始终把提高绩效作为财政管理的根本方向和依归，最后一句话就是“用财有效”，就是提高绩效，“四两拨千斤”一分钱可以办几毛钱的事，而不是反过来，所以要充分发挥财政的作用。积极推进绩效预算，继续

探索在财政分配领域引入竞争性原则和激励机制，着力提高财政支出绩效。

——摘自 2011 年，黄华华省长在全省财政工作会议上的讲话

钟阳胜

“财政工作要树立绩效观念。针对我省财政资金使用零星分散、资金效益低的实际，要推行绩效财政，促使政府在财力资源约束条件下，分配资金更加合理有效。我们在财政支出中应树立这样一个观念；政府花钱是为了什么或要得到什么？所花的钱是否值得？如果花钱而得不到东西，这样的钱就不应该花。同样，效率意识，绩效考核对税务部门同样重要。绩效预算要求各单位把支出与所办的事，即业务活动或绩效联系起来，与传统的重视投入而忽视产出的投入预算相比，绩效预算是一种既重视投入，更重视产出的‘绩效预算’。”

——摘自 2003 年 8 月 19 日，中共广东省委常委、常务副省长钟阳胜同志在全省财税系统工作会议上的讲话

“各级政府和财政部门一定要转变观念，进一步提高对开展财政支出绩效评价工作重要性的认识，把财政支出绩效评价工作列入重要的议事日程，当作加强财政管理不可缺少的环节，切实加强领导和协调。要加大宣传力度，让政府部门认识到，绩效评价有助于提高部门的理财水平，促进部门更加重视工作结果，进一步提高工作效率。各级财政部门要抓紧制定财政支出绩效评价制度、办法，结合我省的实际，制定财政支出绩效评价指标体系，并不断加以完善；要积极运用财政支出绩效评价结果，把财政支出绩效评价结果作为今后预算安排的重要依据。现在有的地方财政花了钱没有效益，有的单位你一年给它几百万、几千万，一旦要再做一件事情，又要打报告要钱。所以，希望省财政厅和各市抓紧研究这项工作。搞财政支出绩效评价，就是要做到少花钱，多办事，高效率。同时，要积极探索绩效预算与零基预算相结合的新机制，市里也可以开展试点，先积累经验，再逐步推开。”

——摘自中共广东省委常委、常务副省长钟阳胜在全省地市领导干部财税工作培训班上的讲话

2004 年春节后，刘昆厅长传达时任广东省常务副省长钟阳胜同志的指示，钟省长指定科研所搞清楚绩效预算是什么，广东能不能做，怎么做。

2005 年 5 月 10 日，时任广东省常务副省长钟阳胜同志在省财政厅报省政府的《关于美国、加拿大绩效预算考察情况的报告》上批示：“报告写得好，考察组出去一次下了工夫，我赞成报告的建议，希望借鉴他人的经验，在建立和健全

公共财政体制中改进我们的绩效评估，并在财政绩效预算方面有选择地进行一些探索，走出一条自己的路子。”

“今后如何在部门编制工作中用好这一有效机制（绩效评价），将绩效评价从事后评价向预算编制、审查批准、执行过程等‘上游’环节延伸，建立以绩效为导向的部门预算编制模式，是深化预算改革要研究的重点。”

——摘自2006年11月15日，中共广东省委常委、常务副省长钟阳胜同志在深化地方公共财政体制改革论坛上的讲话

“财政支出绩效评价是深化财政体制改革，建立公共财政体制基本框架的重要组成部分，也是一项十分重要的工作。我省率先在全国进行部门预算基础上开展绩效评价改革工作，成绩显著，得到了财政部的充分肯定和高度赞扬。”

——摘自2007年8月25日，中共广东省委常委、常务副省长钟阳胜同志在省财政厅《关于2006年省级财政支出绩效评价工作情况的报告》上的批示

黄龙云

在竞争性分配阶段，黄龙云同志到财政厅提出分配过程要实现三公：公平、公开、公正，开好头，经得起任何监督检查，保证实现省委省政府的战略意图。

广东省财政厅党组

“绩效预算是一种以目标为导向，以项目成本为衡量标准，以业绩评价为核心的一种预算管理体制。这种预算管理模式具有两个明显的优点：一是便于进行横向比较。两个工作性质相近的部门或地区，完成同样任务所需资金有所差距，那么从资金分项差异对比中，就可以清楚地找到低效或无效资金使用部分。二是便于进行纵向比较，即将预算执行情况与预先制订的计划目标和时间表进行对照，从而找到问题或原因，对下一步方案的实施提出改进意见和建议。”

由传统的预算编制过渡到实施绩效预算需要一个较为长期的过程，全省各级财政部门可逐步试行绩效预算改革，按照积极稳妥、循序渐进的思路，在加快绩效评价指标体系建设的同时，先从建立项目评审机制、对支出项目进行绩效评价入手，明年将逐步扩大到对试点地区、试点项目进行绩效预算试点。”

——摘自2004年7月24日，刘昆厅长在全省财税工作会议上的讲话

2005年1月，由省财政厅厅党组成员、副厅长蓝佛安率团考察美加绩效管理经验和提交考察报告，得到时任中共广东省委常委、常务副省长钟阳胜的高度肯定。

2005年5月，省财政厅党组支持广东省财政学会、广东省财政科学研究所和中山大学政治与公共事务管理学院联合召开的“绩效预算高级论坛”国际研讨会，刘昆厅长到会讲话，并主编《绩效预算：国外经验与借鉴》，由中国财政经济出版社出版。

要紧紧围绕建设法治财政、民生财政、绿色财政、绩效财政、阳光财政等“五大财政”的目标，继续坚持“生财有道、聚财有方、理财有规、用财有效”和集中财力办大事的理财方针，遵循可持续发展、科学理财、依法理财、民主理财、统筹兼顾、改革创新等原则，加快财政工作转型，推动广东财政继续改革创新当好排头兵。

——摘自2011年1月13日，曾志权厅长在2011年全省财政工作会议上的讲话

绩效评价处

全国最早开展财政绩效评价工作，在竞争性分配的工作中，是主要的执行机构。在全省积极推行绩效评价工作，及时总结推广各地绩效评价的先进工作经验。

地市领导的支持

中共佛山市南海区区委书记刘海同志在调任顺德区委书记期间，极力推进财政绩效管理，他先后多次对顺德财政局提出要求，要求推行财政绩效管理。后顺德区于2008年开展绩效预算和绩效评价试点，2009年就全部推开。

现任佛山市市长李贻伟同志在南海区主政期间，大力支持和推进财政绩效管理。

政府执行力与公共财政绩效管理研讨会 暨广东省行政管理学会 2011 年会会议综述

广东省财政科学研究所

2011年2月24~25日,由广东省行政管理学会和省财政厅财政科学研究所联合举办的“政府执行力与公共财政绩效管理研讨会暨广东省行政管理学会2011年会”在广州举行。这次研讨会是在广东省本级竞争性分配和珠三角地区包括中山、珠海、江门和佛山市下属南海顺德等区深入开展绩效管理实践的基础上,在汪洋书记对财政部门提出在预算分配中引入第三方机构来达到改进财政分配机制的要求下和黄华华省长在年初全省财政工作会议上正式提出把绩效财政作为“十二五”时期广东财政改革与发展着力建设目标的背景下召开的。广东省省委常委、组织部长、省行政管理学会会长李玉妹,省人大常委会副主任钟阳胜等省领导出席会议并作讲话。来自财政部科研院所、北京大学、中国人民大学等知名高校、科研院所的专家学者,省内各高校及省直机关、各市县(区)财政系统、市县政府有关部门负责人共250余人参加了会议。与会人员就广东模式财政绩效管理提高政府执行力的实践探索与理论研究、推行财政绩效管理的重大现实意义以及未来如何进一步深化财政绩效管理提高政府执行力等方面进行了热烈发言和深入研讨,会议取得了圆满成功。

广东模式财政绩效管理实践起步于2004年,是全国最早开展绩效管理实践的。按照省领导的指示,在省财政厅党组的支持下,广东财政科研所在佛山市南海区试验的基础上,结合中国国情,从实践中来,到实践中去,加强绩效及绩效管理理论研究,并且以理论指导实践,不断总结,不断推进,建立了从事前的绩效预算、事中的中间过程管理、事后的绩效评价、绩效问责和绩效审计的财政绩效管理框架体系,形成了包括理念体系、思想体系、理论体系、制度体系、机制体系和方法体系六大部分的绩效管理体系。在实践方面,从南海试验成功,已经推广到中山、珠海、江门和佛山市下属几个区。

广东以绩效管理为抓手提高政府执行力的理论研究和实践探索得到了与会省领导的高度肯定。李玉妹部长指出,提高政府执行力是“加快转型升级,建设幸福广东”的关键环节,广东已经开展的绩效管理实践证明,通过加强财政绩效管理推动各部门、各单位履行职责,强化自我约束,发挥主体能动性,对于提

高政府执行力能够起到事半功倍的效果。广东坚持先行先试，在加强财政绩效管理方面进行了积极探索和有益尝试，为提高政府执行力开创了新的思路。她希望广东今后进一步加强对绩效的本质、绩效管理的框架和规律、绩效管理对政府执行力的作用原理、如何推进绩效管理等进行深入研究，切实为形成有效的激励和约束机制、提升政府执行力提供智力支撑。省人大钟阳胜副主任深情回顾了我省绩效管理理论研究和实践探索的艰辛历程，对取得的成就表示欣慰，他希望这种探索能够继续和深化，通过充分吸收本次研讨会的成果，进一步加大对绩效管理和绩效财政的研究力度，促使部门单位建立自我约束和自我激励机制，不断提高资金分配的科学性和规范性，不断提高预算的统一性和完整性，不断提高依法理财、科学理财水平，更好地为社会公众提供高质量的公共产品和公共服务，更好地为贯彻落实省委、省政府的各项决策部署提供坚强的财力保障。同时他认为，科研机构为政府改革和管理攻坚克难，走出了一条“政府自主创新”的路子。省财政厅曾志权厅长在会上作了致辞，他总结了广东财政坚持改革创新加强绩效管理所取得的明显成效，对绩效管理所面临的困难和问题作了深入分析，提出要继续坚持理论和实践相结合，深化对绩效财政理论的研究和实践探索，建立起一个以健全的法律体系为依据，以完善的运行机制为基础，以科学的评价体系为支撑，以有效的协调机制为保障的绩效财政管理体系。

根据领导的讲话要求和会前精心准备的绩效管理实践和理论研究材料，专家们认为广东模式财政绩效管理通过财政分配关系的创新，在不改变现行预算制度框架的前提下，只是加入了一个小小的优化“插件”就解决了财政分配机制问题，实现了零基预算，集中了财力办大事，更重要的是，也解决了政府执行力的老大难问题，并将导出中国特色的财政科学化为前提基础的民主化道路。

广东模式财政绩效管理只是将人们的注意力从注重分配转变到注重“办实事”上，分清了财政与预算部门单位的责任，建立四条统一战线的组织保障体系和绩效预算—中间过程管理—绩效评价—绩效问责—绩效审计等形成的绩效管理体系共同构成了一个完整的绩效管理体系，以外在压力和内在激励两个机理，再加上微观纠错机制、批评与自我批评武器、竞争性分配机制三个机制，使部门单位强化责任感，树立绩效观念，承担起应该担负的责任，成为独立的责任主体。部门单位按照绩效预算申报四个要素（依据、实施方案、绩效目标、预算安排）的要求，尤其是通过省财政科研所作为第三方研发机构来聘任专家对预算申报中的实施方案、目标和预算进行评审，并提出批评的意见和改建建议，从而发挥了管理咨询的作用，达到约束部门单位责任，做老实人、说老实话、办老实事，帮助部门单位提高工作能力和管理水平的目的。而财政部门则保证预算单位办好事情所需的必要财力，帮助部门单位出业绩，从而形成内在绩效动力，实现了财政部门与预算单位的和谐统一，财政分配与单