



“图说中共十八届三中全会亮点”系列

社会篇

建设平安中国

辽海出版社

图书在版编目(CIP)数据

建设平安中国 / 迟福林主编. -- 北京 : 五洲传播出版社, 2014.1

(图说中共十八届三中全会亮点系列)

ISBN 978-7-5085-2729-1

I. ①建… II. ①迟… III. ①中国共产党十八届三中全会(2013) - 文件 - 学习参考资料

②治安管理 - 综合治理 - 研究 - 中国 IV. ①D229②D631.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第013489号

“图说中共十八届三中全会亮点”系列

中华人民共和国国务院新闻办公室 监制

主 编：迟福林

社会篇：建设平安中国

翻 译：译 谷

责任编辑：高 磊

封面设计：徐 驰

图表设计：杨 平

版式设计：申真真

出版发行：五洲传播出版社（北京市海淀区北三环中路31号生产力大楼B座7层 邮编：100088）

电 话：010-82005927, 010-82007837（发行部）

网 址：www.cicc.org.cn

承印者：中煤涿州制图印刷厂北京分厂

版 次：2014年1月第1版第1次印刷

开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：2.75

字 数：10千

定 价：126.00元（共七册）



“图说中共十八届三中全会亮点”系列

社会篇

建设平安中国

辽海传播出版社

图书在版编目(CIP)数据

建设平安中国 / 迟福林主编. -- 北京 : 五洲传播出版社, 2014.1

(图说中共十八届三中全会亮点系列)

ISBN 978-7-5085-2729-1

I. ①建… II. ①迟… III. ①中国共产党十八届三中全会(2013) - 文件 - 学习参考资料
②治安管理 - 综合治理 - 研究 - 中国 IV. ①D229②D631.4

中国版本图书馆CIP数据核字(2014)第013489号

“图说中共十八届三中全会亮点”系列

中华人民共和国国务院新闻办公室 监制

主 编：迟福林

社会篇：建设平安中国

翻 译：译 谷

责任编辑：高 磊

封面设计：徐 驰

图表设计：杨 平

版式设计：申真真

出版发行：五洲传播出版社（北京市海淀区北三环中路31号生产力大楼B座7层 邮编：100088）

电 话：010-82005927, 010-82007837（发行部）

网 址：www.cicc.org.cn

承印者：中煤涿州制图印刷厂北京分厂

版 次：2014年1月第1版第1次印刷

开 本：787mm × 1092mm 1/16

印 张：2.75

字 数：10千

定 价：126.00元（共七册）

目录

社会篇

建设平安中国

一

推进社会事业改革创新

/ 05

二

加快完善现代市场体系，形成公平竞争的发展环境

/ 15

改革开放以来，中国经济社会发展取得了巨大成就。但是，经济与社会发展不平衡，社会发展滞后于经济发展的问题仍然比较突出。中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议对此作出了积极回应。会议审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》（以下简称“《决定》”），部署了新形势下深化社会领域改革的主要任务和重大举措。

为了保证发展成果更多更公平惠及全体人民，《决定》对推进社会事业改革创新进行了全面部署，指明了教育、就业、收入分配、社会保障和医疗卫生等社会事业重点领域和重点方面的改革目标任务，提出了一系列具体的创新举措，体现了统筹协调经济与社会发展，兼顾并举效率与公平的精神。

着眼于维护最广大人民根本利益、最大程度增加和谐因素、增强社会发展活力，《决定》提出了创新社会治理体制的新观点新要求新部署，对提高社会治理水平，全面推进平安中国建设，维护国家安全，确保人民安居乐业、社会安定有序具有重要意义。



一、推进社会事业改革创新

《决定》指出，“实现发展成果更多更公平惠及全体人民，必须加快社会事业改革，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，努力为社会提供多样化服务，更好满足人民需求。”

1. 深化教育领域综合改革

《决定》关于深化教育领域综合改革的新部署新要求，集中反映了今后教育领域以改革推动发展、提高质量、促进公平、增强活力的总体思路。重点有以下三个方面。

（1）深化教育领域综合改革必须坚持立德树人基本导向

立德树人作为教育的根本任务，是深化教育领域综合改革之魂。《决定》

十年教育：促进公平 提高质量（2002—2012）

国民受教育程度大幅度提升，国民平均受教育年限达到9年以上

国家逐步实施免费义务教育

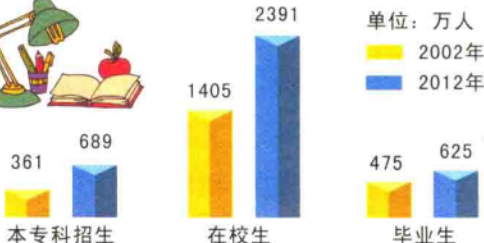
2004年针对西部困难家庭学生推行“两免一补”政策

2006年建立农村义务教育经费保障机制

2007年免除全国所有农村义务教育阶段学生学杂费和教科书费用

2008年免除城市义务教育阶段学杂费，同时要求各地对符合入学条件的随迁子女免除学杂费和借读费

高等教育大众化程度进一步提高



职业教育快速发展

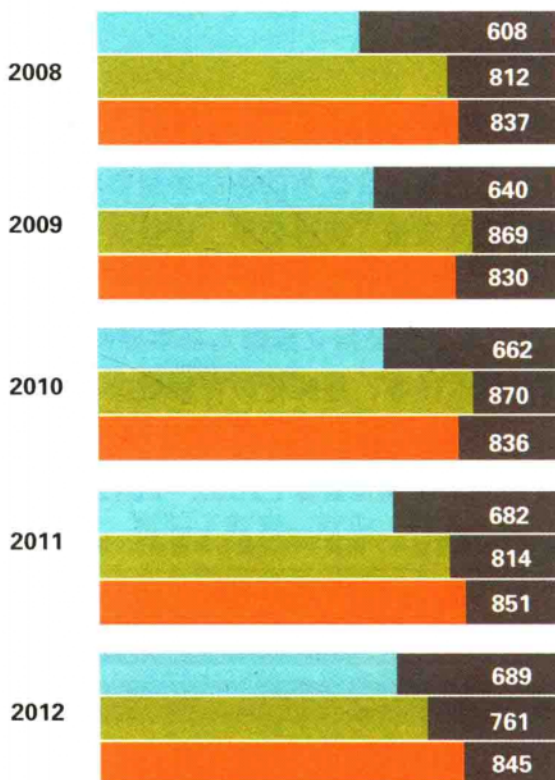
2002—2012年，各级各类职业院校毕业生达7939万人

2002—2012年，职业教育对中国主要劳动人口平均受教育年限增长贡献率为21%

2012年，各类中等职业教育招生761万人，在校生2120万人

2008—2012年普通高等教育、中等职业教育及普通高中招生人数

普通高等教育本专科招生人数 普通高中招生人数 中等职业教育招生人数 单位：万人



明确指出：“全面贯彻党的教育方针，坚持立德树人，加强社会主义核心价值观教育，完善中华优秀传统文化教育，形成爱学习、爱劳动、爱祖国活动的有效形式和长效机制，增强学生社会责任感、创新精神、实践能力。”

坚持立德树人基本导向，本质要求是育人为本、德育为先、能力为重、全面发展。《决定》要求“强化体育课和课外锻炼，促进青少年身心健康、体魄强健，改进美育教学，提高学生审美和人文素养”，要求“统筹城乡义务教育资源均衡配置，实行公办学校标准化建设和校长教师交流轮岗，不设重点学校重点班，破解择校难题，标本兼治减轻学生课业负担”，就是要把中小學生从过重课业负担下解放出来，使其腾出更多时间探究思考、加强锻炼、了解社会、参与实践。

坚持立德树人基本导向，还必须积极为多样化、个性化、创新型人才成长提供良好环境和机制。对此，《决定》强调要“加快现代职业教育体系建设，

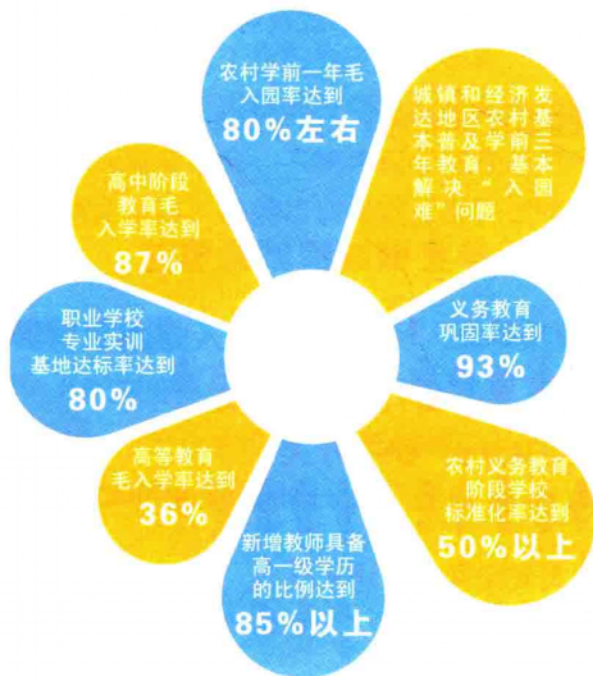
深化产教融合、校企合作，培养高素质劳动者和技能型人才；创新高校人才培养机制，促进高校办出特色争创一流；推进学前教育、特殊教育、继续教育改革发展”。

（2）深化教育领域综合改革必须有利于促进公平提高质量

考试招生制度，是教育领域综合改革“牵一发而动全身”的重点领域和关键环节。《决定》明确了“探索招生和考试相对分离、学生考试多次选择、学校依法自主招生、专业机构组织实施、政府宏观管理、社会参与监督的运行机制”的改革方向，期望从根本上解决一考定终身的弊端。具体措施包括：义务教育免试就近入学，试行学区制和九年一贯对口招生；推行初高中学业水平考试和综合素质评价；加快推进职业院校分类招考或注册入学；逐步推行普通高校基于统一高考和高中学业水平考试成绩的综合评价多元录取机制；探索全国统考减少科目、不分文理科、外语等科目社会化考试一年多考；试行普通高校、高职院校、成人高校之间学分转换方面迈出新步，拓宽终身学习通道。

《决定》还强调“大力促进教育公平，健全家庭经济困难学生资助体系，构建利用信息化手段扩大优质教育资源覆盖面的有效机制，逐步缩小区域、城乡、校际差距。”

“十二五”教育事业发展目标（2011—2015）



（3）深化教育领域综合改革必须构建政府学校社会新型关系

深化教育领域综合改革，大的方向是构建政府、学校、社会之间新型关系，落实和扩大学校办学自主权，建设依法办学、自主管理、民主监督、社会参与的现代学校制度。为此，《决定》提出“深入推进管办评分离，扩大省级政府教育统筹权和学校办学自主权，完善学校内部治理结构。强化国家教育督导，委托社会组织开展教育评估监测。健全政府补贴、政府购买服务、助学贷款、基金奖励、捐资激励等制度，鼓励社会力量兴办教育”。

2. 健全促进就业创业体制机制

就业始终是民生领域的重大问题，是人民群众改善生活的基本前提和基本途径。《决定》提出了健全促进就业创业体制机制的新举措：

第一，建立经济发展和扩大就业的联动机制，健全政府促进就业责任制度。通过稳定经济增长和调整经济结构增加就业岗位；综合运用财政、税收、金融、产业等各项经济调节政策促进就业；健全政府促进就业目标责任制和就业工作协调机制。

第二，健全促进就业公平的体制机制。规范招人用人制度，消除城乡、行业、身份、性别等一切影响平等就业的制度障碍和就业歧视；创新劳动关系协调机制，畅通职工表达合理诉求渠道。

第三，完善扶持创业的优惠政策，形成政府激励创业、社会支持创业、劳动者勇于创业新机制。

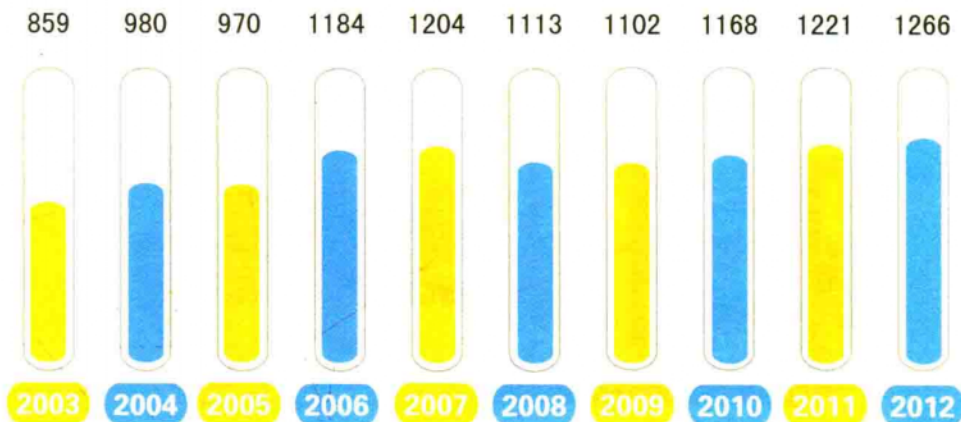
第四，增强失业保险制度预防失业、促进就业功能，完善就业失业监测统计制度。

2012年全国城镇就业情况



2003—2012年城镇新增就业增加情况

单位：万人



第五，完善城乡均等的公共就业创业服务体系，为城乡劳动者提供均等化的就业创业服务。

第六，构建劳动者终身职业培训体系。

此外，针对以高校毕业生为重点的青年就业问题，《决定》专门提出了一系列新的政策措施，包括：结合产业升级开发更多适合高校毕业生的就业岗位；政府购买基层公共管理和社会服务岗位更多用于吸纳高校毕业生就业；健全鼓励高校毕业生到基层工作的服务保障机制，提高公务员定向招录和事业单位优先招聘比例；实行激励高校毕业生自主创业政策，整合发展国家和省级高校毕业生就业创业基金；实施离校未就业高校毕业生就业促进计划，把未就业的纳入就业见习、技能培训等就业准备活动之中，对有特殊困难的实行全程就业服务。

3. 形成合理有序的收入分配格局

合理的收入分配制度是社会公平的重要体现。《决定》围绕“形成合理有序的收入分配格局”作出新的部署，主要包括以下三方面内容。

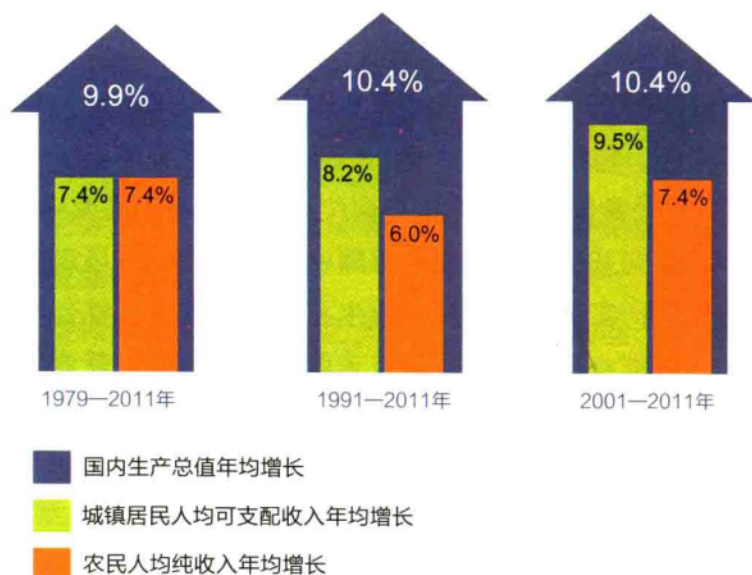
(1) 健全初次分配制度，着重保护劳动所得

《决定》首先强调“着重保护劳动所得，努力实现劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，提高劳动报酬在初次分配中的比重”，提出一系列关键性举措，包括健全工资决定和正常增长机制，完善最低工资和工资支付保障制度，完善

2008—2012年城镇居民人均可支配收入及其实际增长速度



1979年以来中国国内生产总值与城乡居民收入增长情况比较



企业工资集体协商制度；改革机关事业单位工资和津贴补贴制度，完善艰苦边远地区津贴增长机制，等等。

在劳动要素之外，《决定》重点提出，“健全资本、知识、技术、管理等由要素市场决定的报酬机制”，进一步明确了由市场决定要素价格、按贡献参与分配机制的合理性。

《决定》还重申多渠道增加居民财产性收入，要求“扩展投资和租赁服务

2012年城乡居民收入增长情况



等途径，优化上市公司投资者回报机制，保护投资者尤其是中小投资者合法权益，多渠道增加居民财产性收入”。

（2）完善再分配调节机制，必须强化政府责任

深化收入分配制度改革，必须通过完善再分配调节机制，更加公平地保证所有社会成员最基本生活需要，努力缩小收入分配差距。为此，《决定》要求“完善以税收、社会保障、转移支付为主要手段的再分配调节机制，加大税收调节力度，建立公共资源出让收益合理共享机制”，就是要强化政府责任，提高公共服务支出在财政支出中的比重，进一步做大并分好公共资源出让收益，更多用于民生改善和社会保障，不断完善政府转移支付制度，重点向革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区倾斜。与此相关，《决定》还特别提出，“完善慈善捐助减免税制度，支持慈善事业发挥扶贫济困积极作用”。

（3）规范收入分配秩序，推进体制机制创新

《决定》明确要求：“规范收入分配秩序，完善收入分配调控体制机制和政策体系，建立个人收入和财产信息系统，保护合法收入，调节过高收入，清理规范隐性收入，取缔非法收入，增加低收入者收入，扩大中等收入者比重，努力缩小城乡、区域、行业收入分配差距，逐步形成橄榄型分配格局。”要实现这些目标，就要通过健全法律法规，强化政府监管，加大执法力度，重视信

息监测等方式，在体制机制创新方面迈上新的台阶。

4. 建立更加公平可持续的社会保障制度

党的十八大把社会保障全民覆盖作为全面建设小康社会的重要目标，十八届三中全会进一步提出建立更加公平可持续的社会保障制度的改革目标。改革的重点任务有：

（1）加快推进社会保险制度改革

第一，推进城镇职工基本养老保险制度改革。坚持社会统筹和个人账户相结合的基本养老保险制度，完善个人账户制度，健全多缴多得激励机制，确保参保人权益，实现基础养老金全国统筹，坚持精算平衡原则。

第二，推进机关事业单位养老保险制度改革。建立机关事业单位基本养老保险制度，破除养老保险“双轨制”，同时建立体现机关事业单位特点的职业年金制度。

第三，整合城乡居民基本养老保险制度、基本医疗制度。把现行的新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险整合为统一的城乡居民基本养老保险制度，把现行的新型农村合作医疗制度和城镇居民基本医疗保险制度整合为统一的城乡居民基本医疗保险制度。

2012年全国社会保障参保情况

到2012年底，全国参加城镇职工基本养老保险、基本医疗保险、失业保险、工伤保险和生育保险人数：



新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险参保人数达到

4.84 亿人



新型农村社会合作医疗参保人数达到

8.05 亿人

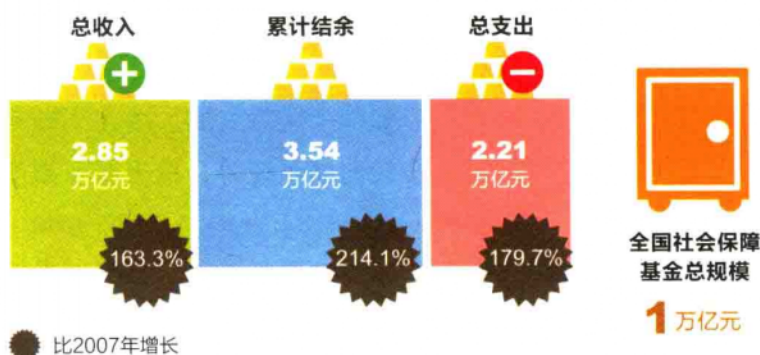


经常性救助对象和享受国家抚恤补助的优抚对象每年达到

9100 万人

**城乡低保对象
基本实现应保尽保**

2012年城镇五项社会保险基金和全国社会保障基金情况



注：城镇五项社会保险基金包括：城镇职工基本养老保险、城镇基本医疗保险、工伤保险、失业保险和生育保险

2012年城镇职工基本养老保险和城乡居民社会养老保险参保情况

2009年下半年 国务院决定开展新型农村社会养老保险试点

2011年 启动城镇居民社会养老保险试点

2012年上半年 国务院决定在全国所有县级行政区全面开展新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险工作



第四，完善社会保险关系转移接续政策，扩大参保缴费覆盖面，适时适当降低社会保险费率。

(2) 加快建立健全保证社会保障制度可持续发展的体制机制

第一，健全社会保障财政投入制度，完善社会保障预算制度。第二，建立

健全合理兼顾各类人员的社会保障待遇确定和正常调整机制。第三，加强社会保险基金投资管理和监督，推进基金市场化、多元化投资运营。第四，研究制定渐进式调整延迟退休年龄政策。第五，健全社会保障管理制度和社办服务体系。

（3）加快推进多层次社会保障体系建设

第一，推进城乡居民最低生活保障制度统筹发展。要在不断完善城乡最低生活保障制度的同时，把着力点逐步转向城乡统筹，推进城乡制度整合和待遇衔接。

第二，建立健全符合国情的住房保障和供应体系。积极探索保障性住房建设、管理、分配的有效方式，建立公开规范的住房公积金制度。

第三，积极发展补充社会保险和商业保险。《决定》特别提出，“要制定实施免税、延期征税等优惠政策，加快发展企业年金、职业年金、商业保险，构建多层次社会保障体系”。

第四，加快建立社会养老服务体系，大力发展老年服务产业。

第五，健全特殊群体的服务保障制度。健全农村留守儿童、妇女、老年人关爱服务体系；健全残疾人权益保障；健全困境儿童分类保障制度。

5. 深化医药卫生体制改革

医药卫生体制改革事关民生福祉，也是民心所向。《决定》明确“统筹推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制综合改革”的总体方向，围绕加快公立医院改革和鼓励社会办医等作出新的重大部署。

（1）加快公立医院改革

根据《决定》要求，深化公立医院改革要着力从以下几个方面推进。

第一，落实政府办医责任，探索政事分开、管办分开的多种实现形式。第二，建立科学的医疗绩效评价机制和适应行业特点的人才培养、人事薪酬制度。第三，完善合理分级诊疗模式，建立社区医生和居民契约服务关系。第四，取消以药补医，理顺医药价格，建立科学补偿机制。

（2）鼓励社会办医

《决定》有关鼓励社会办医的改革导向主要包括以下三方面。

第一，优先支持举办非营利性医疗机构。第二，社会资金可直接投向资源稀缺及满足多元需求服务领域，允许社会力量多种形式参与公立医院改制重组。第三，允许医师多点执业，允许民办医疗机构纳入医保定点范围。



2009年以来新医改实施情况

新医改三年 基本医疗保障水平大幅提升



强基层

3年间，中央投资630多亿支持建设：

2233所

县级医院

6200多所

中心乡镇卫生院

2382所

社区卫生服务中心

2.5万多所

村卫生室

3年间，新运行机制在城乡基层医疗卫生机构初步建立

建机制

公立医院改革试点有序推进

- 对超编人员给予妥善分流安置
- 实行全员聘用制度
- 建立综合考评机制
- 实行绩效管理
- 落实基本药物制度补偿机制

17个国家试点城市

37个省级试点城市

超过2000家公立医院

开展改革试点

(3) 逐步调整完善计划生育政策

《决定》还提出，“坚持计划生育的基本国策，启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策，逐步调整完善生育政策，促进人口长期均衡发展”。这是中国进入21世纪以来生育政策的重大调整完善，是国家人口发展的重要战略决策。

二、创新社会治理体制

当前，中国进入经济发展黄金时期，也是社会矛盾的凸现期。社会转型带来的社会不稳定因素、不和谐因素在增多，需要通过社会治理创新，最大限度地增加和谐因素、减少不和谐因素，为经济社会发展创造良好的社会环境。《决定》从改进社会治理方式、激发社会组织活力、创新有效预防和化解社会矛盾体制、健全公共安全体系四方面对创新社会治理体制进行了部署。