

# 形势与政策

Situation and Policy

主 编 袁劲果 朱贵喜  
副主编 白 迪 阳春花 于馨颖  
主 审 杨四海



国防工业出版社  
National Defense Industry Press

# 形勢與政策

主 编 袁勁果 朱貴喜  
副主编 白 迪 阳春花 于馨穎  
主 审 杨四海

國防工業出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

形势与政策 / 袁劲果, 朱贵喜主编. —北京: 国防工业出版社, 2013. 9

ISBN 978 - 7 - 118 - 09109 - 0

I. ①形... II. ①袁... ②朱... III. ①时事政策  
教育 - 高等学校 - 教材 IV. ①G641.41

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 220267 号

※

国防工业出版社出版发行

(北京市海淀区紫竹院南路 23 号 邮政编码 100048)

北京奥鑫印刷厂印刷

新华书店经售

\*

开本 787 × 1092 1/16 印张 13 1/2 字数 305 千字

2013 年 9 月第 1 版第 1 次印刷 印数 1—6500 册 定价 29.80 元

---

(本书如有印装错误, 我社负责调换)

国防书店:(010)88540777

发行邮购:(010)88540776

发行传真:(010)88540755

发行业务:(010)88540717

## 前　　言

大学生正处在价值观、人生观、世界观的成形期，又是对新鲜事物最敏感的时期，也是最善于学习和思辨的群体，因此正确引导与培养其政治素养尤为重要。形势与政策教育内容涉及社会生活的诸多领域，涵盖面非常广泛，既有现实问题，又有历史问题；既有社会改革，又有经济发展；既有当前党和国家重大方针政策、重大活动和重大改革措施教育，又有当前国际形势与国际关系的状况、发展趋势和我国对外政策、世界重大事件及我国政府的原则、立场教育等。在高校大学生中广泛开展形势与政策教育，不仅可以让大学生在不断的学习与探讨中走进世界、了解世界，学会运用马克思主义基本观点、立场和方法关注时事、分析时事，从而提高政治鉴别力和领悟力，而且对当代大学生如何在纷繁复杂的国内外形势下正视我国面临的机遇与挑战，坚定信念、理智爱国、振奋精神、努力学习，具有重大的现实意义与深远的历史意义。

本书以教育部的形势与政策教育教学要点为主要参考，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实科学发展观，紧密联系当今世界和中国发展的实际，关注社会热点，阐明党和国家的相关政策，使学生在对具体形势与政策的正确认识中逐步确立马克思主义形势观和政策观，具有较强的思想性、政策性和针对性。

本书由袁劲果、朱贵喜任主编，白迪、阳春花、于馨颖任副主编，杨四海任主审。

本书在编写过程中参考和引用了很多文献资料及学者论著，在此对著作者表示感谢。

由于编写时间仓促，编者水平有限，书中难免有不足之处，恳请读者多提宝贵意见。

编　者

# 目 录

## 十八大专题篇

<b>第一章 学习贯彻十八大精神 凝心聚力共筑中国梦</b> .....	1
第一节 十八大召开的背景 .....	1
第二节 十八大的理论亮点 .....	3
一、科学发展观的新定位 .....	3
二、中国特色社会主义的新认识 .....	3
三、全面建成小康社会的奋斗目标 .....	5
四、加快转变经济发展方式 .....	5
五、推进政治体制改革 .....	6
六、社会主义核心价值观 .....	6
七、加强社会建设 .....	7
八、建设美丽中国 .....	7
九、促进人类和平与发展 .....	8
十、提高党的建设的科学化水平 .....	8
第三节 十八大报告的重大战略意义 .....	8
一、十年成就经验的科学总结 .....	8
二、党的指导思想的与时俱进 .....	9
三、中国特色社会主义的高度自信 .....	10
四、全面建成小康社会的战略部署 .....	10

## 国 情 篇

<b>第二章 当代中国基本国情</b> .....	11
第一节 人口国情 .....	11
一、新中国人口的发展历程 .....	11
二、计划生育政策 .....	13
三、老龄化问题 .....	17
第二节 资源国情 .....	21
一、一般自然资源 .....	21
二、能源资源 .....	24

三、人力资源 .....	28
第三节 环境国情.....	34
一、环境问题 .....	34
二、建设生态文明,托起美丽中国 .....	36
<b>第三章 从十六大到十八大,中国道路的历史性跨越 .....</b>	<b>42</b>
第一节 新世纪实现新跨越,新征程谱写新篇章 .....	42
一、国民经济保持平稳较快增长,经济结构调整取得协调发展 .....	42
二、以农为本,新农村突显新面貌 .....	45
三、教育事业发展成就显著 .....	47
四、对外经济与对外贸易水平提升,开放型经济迈上新台阶 .....	48
五、科技社会事业加快发展,经济社会发展协调性增强 .....	49
第二节 正视与成绩共存的问题 .....	51
一、经济高速增长与结构严重失衡并存.....	51
二、收入分配制度不合理 .....	53
三、城乡二元结构突出 .....	55
四、文化软实力不足 .....	56
第三节 破解之道.....	61
一、经济结构调整的主要方向 .....	61
二、我国收入分配领域改革的主要措施.....	63
三、突破城乡二元结构的措施 .....	66
四、提升中国文化软实力的路径 .....	68
<b>党 情 篇</b>	
<b>第四章 加强和改进新形势下党的建设 .....</b>	<b>70</b>
第一节 中国共产党的伟大光辉历程回顾 .....	70
一、从半殖民地半封建社会到民族独立、人民当家作主的新社会 .....	70
二、从新民主主义革命到社会主义革命和建设 .....	71
三、从高度集中的计划经济体制到充满活力的社会主义市场 经济体制、从封闭半封闭到全方位开放 .....	71
第二节 现阶段党的建设面临的新形势新任务 .....	72
一、从世界形势的发展变化来看 .....	72
二、从我国国内形势的发展变化来看 .....	73
三、从我党自身的发展变化来看 .....	74
第三节 全面提高党的建设科学化水平 .....	75

一、总结运用和丰富发展执政党建设基本经验 .....	75
二、坚定理想信念,坚守共产党人精神追求 .....	76
三、积极发展党内民主,增强党的创造活力 .....	78
四、深化干部人事制度改革,建设高素质执政骨干队伍 .....	79
五、创新基层党建工作,夯实党执政的组织基础 .....	81
六、坚持以人为本、执政为民,始终保持党同人民群众的血肉联系 .....	83
七、坚定不移反对腐败,永葆共产党人清正廉洁的政治本色 .....	85

## 民 主 篇

<b>第五章 加快发展社会事业,切实保障和改善民生 .....</b>	<b>87</b>
第一节 以人为本,民生优先 .....	87
一、民生问题是关系解决好我国社会主要矛盾的全局性问题 .....	87
二、民生问题是关系社会和谐稳定、国家长治久安的长远性问题 .....	88
三、民生问题是关系坚持党的宗旨和巩固党的执政地位的根本性问题 .....	88
第二节 中国共产党领导的民生建设发展历程 .....	89
一、以毛泽东为核心的党的第一代领导集体对民生建设的艰辛探索 .....	89
二、以邓小平为核心的党的第二代领导集体对民生建设的思想与实践 .....	89
三、以江泽民为核心的党的第三代领导集体对民生建设的深入实践 .....	90
四、以胡锦涛为总书记的党中央对民生建设的创新实践 .....	90
第三节 党的十六大以来民生建设成就回眸 .....	91
一、中央财政投入照亮民生 .....	91
二、就业形势保持稳定 .....	92
三、教育公平迈出重大步伐 .....	92
四、城乡居民收入快速增长 .....	93
五、覆盖城乡的社会保障体系逐步健全 .....	94
第四节 新形势下我国民生建设面临的挑战与展望 .....	95
一、新形势下我国民生建设面临的挑战 .....	95
二、十八大报告规划蓝图:保障和改善民生 .....	97

## 政 策 篇

<b>第六章 我国农业农村发展与政策 .....</b>	<b>104</b>
第一节 我国农业农村的发展政策与发展成就 .....	104
一、我国农业农村的发展政策 .....	104
二、我国农业农村的发展成就 .....	107
第二节 当前农业农村经济发展面临的新情况新问题 .....	108
一、主要农产品有效供给面临的问题 .....	108

二、促进农民持续增收面临的问题 .....	109
三、加快农业科技进步面临的问题 .....	110
四、稳定和完善农村基本经营制度面临的问题 .....	110
五、农业资源环境保护和农产品质量安全面临的问题 .....	111
六、强化农业支持保护体系面临的问题 .....	112
第三节 强农惠农,加快社会主义新农村建设 .....	112
一、加快发展现代农业 .....	112
二、拓宽农民增收渠道 .....	113
三、改善农村生产生活条件 .....	114
四、完善农村发展体制机制 .....	114
<b>第七章 我国民族关系及民族政策 .....</b>	<b>116</b>
第一节 新中国成立以来民族关系发展的回顾 .....	116
一、20世纪50年代,我国民族关系的历史性变化 .....	116
二、“大跃进”和“文化大革命”时期,我国民族关系在曲折中发展 .....	117
三、改革开放以来,我国民族关系的恢复与发展 .....	117
第二节 我国民族关系的现状与走向 .....	118
一、当前我国民族问题的主要形式及其表现 .....	118
二、国家对民族问题的应对措施 .....	122
三、新疆问题——“东突” .....	125
四、西藏问题——“藏独” .....	127
第三节 我国的民族区域自治政策 .....	131
一、我国实行民族区域自治制度的客观条件 .....	131
二、我国实行民族区域自治制度的主观条件 .....	132
三、我国民族关系发展的走向 .....	133
<b>第八章 我国的宗教现状与宗教政策 .....</b>	<b>135</b>
第一节 我国宗教现状 .....	135
一、信教人数持续增长 .....	135
二、信教群众结构明显变化 .....	136
三、宗教格局面临冲击 .....	137
四、国外影响更加突出 .....	139
五、宗教矛盾日益复杂 .....	140
第二节 我国的宗教政策 .....	142
一、我国宗教信仰自由政策的主要内容 .....	142
二、我国宗教信仰自由的法律保障 .....	142

三、宗教团体的登记管理 .....	143
四、宗教活动场所的登记管理 .....	143
五、对“正常的宗教活动”的解释 .....	143
六、在中国境内的外国人宗教活动管理规定 .....	143

## 台湾篇

<b>第九章 发展两岸友好关系,力促祖国完全统一 .....</b>	<b>145</b>
第一节 台湾概况 .....	145
一、地理与人口 .....	145
二、历史概况 .....	147
三、经济概况 .....	149
四、文化概况 .....	151
五、教育概况 .....	152
第二节 台湾问题的由来和实质 .....	154
一、台湾问题的出现是国民党发动反人民内战的结果 .....	154
二、外国势力插手台湾问题阻碍中国统一大业 .....	155
第三节 中国政府对台政策的历史演变 .....	159
一、武力解放台湾方针 .....	159
二、和平解放台湾方针 .....	160
三、从“和平解放”到“和平统一” .....	166
四、一个国家,两种制度 .....	166
第四节 两岸关系和平发展新局面 .....	171
一、两岸关系和平发展成果显著 .....	171
二、巩固深化,继续开创两岸关系和平发展新局面 .....	176
三、两岸关系中的一些现实问题和挑战 .....	178

## 世情篇

<b>第十章 “后金融危机时代”的世界经济 .....</b>	<b>179</b>
第一节 “后金融危机时代”和当前国际金融危机 .....	179
一、当前国际金融危机产生的原因 .....	179
二、本次金融危机与世界经济格局的演变 .....	181
三、“后金融危机时代”的世界经济形式依然严峻 .....	183
第二节 “后金融危机时代”我国经济面临的机遇和挑战 .....	184
一、“后金融危机时代”我国经济面临的机遇 .....	184
二、“后金融危机时代”我国经济面临的挑战 .....	186
第三节 世界积极应对“后金融危机时代”的挑战 .....	188

一、历次二十国集团峰会主要成果 .....	188
二、中国声音.....	189
<b>第十一章 当前大国关系及未来发展趋势 .....</b>	<b>191</b>
<b>第一节 当前世界经济政治总体形势 .....</b>	<b>191</b>
一、当前世界经济发展趋势 .....	191
二、当前世界政治格局 .....	192
三、当前大国关系走向 .....	193
<b>第二节 当代主要大国关系 .....</b>	<b>194</b>
一、中俄关系.....	194
二、中欧关系.....	195
三、中日关系.....	197
四、中美关系.....	199
<b>参考文献 .....</b>	<b>206</b>

# 十八大专题篇

## 第一章 学习贯彻十八大精神 凝心聚力共筑中国梦

党的十八大是在我国进入全面建成小康社会决定性阶段召开的一次十分重要的大会。报告高屋建瓴，思想深刻，内涵丰富，求真务实，科学地回答了党在改革发展关键阶段举什么旗、走什么路、以什么样的精神状态、朝着什么发展目标继续前进等重大问题，是指导中国特色社会主义伟大事业和我国社会主义现代化建设的纲领性文献。

### 第一节 十八大召开的背景

党的十八大报告指出：“世情、国情、党情继续发生深刻变化，我们面临的发展机遇和风险挑战前所未有。”这是我们党科学把握国际国内形势作出的正确判断，也是党的十八大召开的大背景，更是党的十八大作出一系列重大战略决策的现实依据。

第一，从世情看，当今世界国际局势的发展变化，为我国的改革和发展提供了前所未有的新机遇，也提出了前所未有的新挑战。

一方面，和平与发展是时代主题，世界依然保持总体和平稳定的基本态势。当前，世界多极化、经济全球化深入发展，文化多样化、社会信息化持续推进，科技革命孕育新突破，各国相互依存达到前所未有的程度，全球合作向多层次全方位拓展；国际战略力量对比出现新形势，大国之间合作与借重上升、竞争与制衡持续发展，新兴市场国家和发展中国家整体实力显著增强；国家之间的相互依存度不断加深，共同挑战逐步增多，沟通、协调、合作成为大国关系的主流，维护和平、制约战争的因素持续增长。

另一方面，国际安全形势更加复杂。当前，围绕国际秩序、综合国力、地缘政治的争夺更加激烈，霸权主义、强权政治和新干涉主义有所上升，局部冲突频繁发生，一些国家和地区持续动荡；国际金融危机影响深远，世界经济增长不稳定、不确定因素增多，非传统安全问题更加突出；国际军事竞争激烈，一些大国加紧调整安全战略和军事战略，加快军事转型步伐，抢占战略制高点，部分发展中国家也保持强军势头，不断推进军队现代化，地区军备竞赛升温。我国周边安全环境的不确定性增多。大国对亚太地区的关注和投入加大，特别是美国企图通过所谓的“亚太再平衡战略”来掌控地区事务的主导权；地区民族和宗教矛盾突出，领土和海洋权益争端不时升温，恐怖主义、分裂主义和极端主义活动猖獗。我国面临的安全挑战更加多元和复杂。生存安全与发展安全、传统安全威胁

与非传统安全威胁、国内安全问题与国际安全问题相互交织；我国与周边国家存在的领土、海洋权益争端短期内难以解决，维护国家领土主权、海洋权益压力增大；能源资源、金融、信息、自然灾害等非传统安全威胁上升。

第二，从国情看，我国正处于全面建成小康社会的关键时期和加快转变经济发展方式的攻坚时期。

改革开放以来，我们解放思想，抓住机遇，开拓创新，取得了举世瞩目的成就。尤其是进入新世纪以来的十年，我们紧紧抓住了国家发展的重要战略机遇期，战胜了一系列重大挑战，我国综合国力、国际竞争力、国际影响力迈上一个大台阶，为持续发展奠定了雄厚的基础；党和政府积累了丰富的宏观调控经验，既重视市场规律，又注重发挥政府调控作用，有效地保持经济平稳较快发展；人民群众有着强烈的实现国家富强、中华民族伟大复兴的向心力和凝聚力，社会总体保持稳定，使我国社会主义建设达到了新的阶段。

但同时必须清醒地看到，我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有变，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的这一社会主要矛盾没有变，我国作为世界最大发展中国家的国际地位没有变，我们工作中还存在许多不足，前进道路上还有不少困难和问题。主要是发展中不平衡、不协调、不可持续问题依然突出，科技创新能力不强，产业结构不合理，农业基础依然薄弱，资源环境约束加剧，制约科学发展的体制机制障碍较多，深化改革开放和转变经济发展方式任务艰巨；城乡区域发展差距和居民收入分配差距依然较大；社会矛盾明显增多，教育、就业、社会保障、医疗、住房、生态环境、食品药品安全、安全生产、社会治安、执法司法等关系群众切身利益的问题较多，部分群众生活比较困难等，民生领域一系列突出问题尚待解决，制约经济社会发展的体制机制难题亟须破解。

第三，从党情看，现阶段党的自身建设面临许多新情况、新问题，对党的执政能力提出了严峻挑战。

我们党担负着团结带领人民全面建成小康社会、推进社会主义现代化、实现中华民族伟大复兴的重任。党坚强有力，党同人民保持血肉联系，国家就繁荣稳定，人民就幸福安康。这些年来，我们党坚持不懈加强和改进自身建设，紧紧围绕提高党的执政能力，保持党的先进性和纯洁性，全面推进党的建设新的伟大工程，着力提高党依法执政、民主执政、科学执政水平，党的建设为党和国家事业发展提供了根本政治和组织保障。

同时，与国内外形势发展变化相比，与党所承担的历史任务相比，与人民群众的殷切期待相比，党的领导水平和执政水平、党组织建设状况和党员干部素质、能力、作风都还有不小差距。比如，一些党员理想信念动摇，对马克思主义信仰不坚定，对中国特色社会主义缺乏信心；一些党组织贯彻民主集中制不力，战斗堡垒作用不强，有的领域党组织覆盖面不广；一些党员的党员意识淡化、先锋模范作用不明显；一些党员领导干部利用手中的权力为个人谋取私利，有些腐败案件影响恶劣，等等。特别是新形势下，党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验是长期的、复杂的、严峻的，精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险更加尖锐地摆在全党面前。不断提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力，是党巩固执政地位、实现执政使命必须解决好的重大课题。

综合判断国际国内形势，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。我们要准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化，全面把握机遇，沉着应对挑战，赢得主动，赢得优势，赢得未来，以不断推进中国特色社会主义伟大事业。

## 第二节 十八大的理论亮点

党的十八大报告围绕高举中国特色社会主义伟大旗帜，为全面建成小康社会而奋斗这一主题，提出了一系列新思想、新观点、新举措，是中国特色社会主义的新内涵、新境界的集中体现和表述，为我们党更好地肩负起人民重托和历史使命，全面推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进社会主义现代化，进一步指明了方向。

### 一、科学发展观的新定位

#### （一）将科学发展观确立为党的指导思想

科学发展观是马克思主义同当代中国实际和时代特征相结合的产物，是马克思主义关于发展的世界观和方法论的集中体现，是中国特色社会主义理论体系最新成果，是我们党集体智慧的结晶，是指导党和国家全部工作的强大思想武器。党的十八大站在历史和时代的高度，着眼中国特色社会主义事业长远发展，明确提出把科学发展观同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想一道，确立为党必须长期坚持的指导思想并写入党章，实现了党的指导思想的又一次与时俱进。

#### （二）科学发展观内涵的深化

为深入贯彻落实科学发展观，十八大报告进一步提出“四个更加自觉”，即深入贯彻落实科学发展观，必须更加自觉地把推动经济社会发展作为深入贯彻落实科学发展观的第一要义，更加自觉地把以人为本作为深入贯彻落实科学发展观的核心立场，更加自觉地把全面协调可持续作为深入贯彻落实科学发展观的基本要求，更加自觉地把统筹兼顾作为深入贯彻落实科学发展观的根本方法。

#### （三）科学发展观的精神实质

十八大报告提出科学发展观最鲜明的精神实质是解放思想、实事求是、与时俱进、求真务实，进一步丰富了我们党的思想路线的内容，同时要求全党永葆党的生机活力，永葆国家发展动力，在党和人民创造性实践中奋力开拓中国特色社会主义更为广阔的发展前景。

### 二、中国特色社会主义的新认识

十八大报告全面总结了中国特色社会主义，指出“全面建成小康社会，加快推进社会主义现代化，实现中华民族伟大复兴，必须坚定不移走中国特色社会主义道路”。

#### （一）对中国特色社会主义的新阐述

十八大报告指出，“中国特色社会主义道路，中国特色社会主义理论体系，中国特色

社会主义制度,是党和人民九十多年奋斗、创造、积累的根本成就,必须倍加珍惜、始终坚持、不断发展。”

(1) 中国特色社会主义道路就是在中国共产党领导下,立足基本国情,以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放,解放和发展社会生产力,建设社会主义市场经济、社会主义民主政治、社会主义先进文化、社会主义和谐社会、社会主义生态文明,促进人的全面发展,逐步实现全体人民共同富裕,建设富强民主文明和谐的社会主义现代化国家。

(2) 中国特色社会主义理论体系就是包括邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观在内的科学理论体系,是对马克思列宁主义、毛泽东思想的坚持和发展。

(3) 中国特色社会主义制度就是人民代表大会制度的根本政治制度,中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度以及基层群众自治制度等基本政治制度,中国特色社会主义法律体系,公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度,以及建立在这些制度基础上的经济体制、政治体制、文化体制、社会体制等各项具体制度。

中国特色社会主义道路是实现途径,中国特色社会主义理论体系是行动指南,中国特色社会主义制度是根本保障,三者统一于中国特色社会主义伟大实践,这是党领导人民在建设社会主义长期实践中形成的最鲜明特色。

## (二) 中国特色社会主义“五位一体”总体布局

十八大报告明确提出中国特色社会主义总布局是“五位一体”,即经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和生态文明建设的五位一体的总体布局。我们要按照全面协调可持续发展的要求,促进社会主义市场经济、民主政治、先进文化、和谐社会与生态文明建设各方面相协调,促进生产关系与生产力、上层建筑与经济基础相协调,不断开拓生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,从而全面落实好五位一体的总布局。十八大报告对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设五大建设作了全面勾勒和部署。系统丰富了中国特色社会主义的科学内涵和伟大实践。

## (三) 新形势下建设中国特色社会主义的基本要求

建设中国特色社会主义,总依据是社会主义初级阶段,总布局是“五位一体”,总任务是实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴。在新的历史条件下夺取中国特色社会主义新胜利,必须牢牢把握以下基本要求:

- (1) 必须坚持人民主体地位。中国特色社会主义是亿万人民自己的事业。
- (2) 必须坚持解放和发展社会生产力。解放和发展社会生产力是中国特色社会主义的根本任务。
- (3) 必须坚持推进改革开放。改革开放是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路。
- (4) 必须坚持维护社会公平正义。公平正义是中国特色社会主义的内在要求。
- (5) 必须坚持走共同富裕道路。共同富裕是中国特色社会主义的根本原则。
- (6) 必须坚持促进社会和谐。社会和谐是中国特色社会主义的本质属性。

- (7) 必须坚持和平发展。和平发展是中国特色社会主义的必然选择。
- (8) 必须坚持党的领导。中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心。

### 三、全面建成小康社会的奋斗目标

十八大报告中提出，“综观国际国内大势，我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。我们要准确判断重要战略机遇期内涵和条件的变化，全面把握机遇，沉着应对挑战，赢得主动，赢得优势，赢得未来，确保到2020年实现全面建成小康社会宏伟目标。”这是执政的中国共产党向13亿人民的庄严承诺。

#### (一) “两个翻番”

从十六大提出“全面建设小康社会”到十八大提出“全面建成小康社会”，一字之变，却是一个质的飞跃，它把全面小康社会的美好图景更具体、更生动地呈现在全国人民面前。十八大报告在提出到“党成立一百年时全面建成小康社会”、到“新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”的基础上，进一步提出全面建成小康社会新的目标要求。即：经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。特别是报告还首次提出“到2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番”的具体目标，使小康社会的目标更加明确，同时标准也更严、要求也更高，这体现了以人为本、民生优先的社会发展理念。这个目标不是遥不可及的，2010年中国城镇居民人均可支配收入为19109元，农村居民人均纯收入为5919元，根据历史数据测算，只要经济年均增速保持在7%~7.5%之间即可达到此目标。

#### (二) “五个加快”

十八大报告强调，我国进入全面建成小康社会决定性阶段，必须深化重要领域改革，即加快完善社会主义市场经济体制；加快推进社会主义民主政治制度化、规范化、程序化；加快完善文化管理体制和文化生产经营机制；加快形成科学有效的社会管理体制；加快建立生态文明制度。报告关于实现全面建成小康社会和全面深化改革开放的目标要求，必将极大地激励全国人民为实现全面建成小康社会的美好前景而奋斗。

### 四、加快转变经济发展方式

十八大报告明确提出，在当代中国，坚持发展是硬道理的本质要求就是坚持科学发展。以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，是关系我国发展全局的战略抉择。

#### (一) “四个着力”

报告强调，加快形成新的经济发展方式，把推动发展的立足点转到提高质量和效益上来，着力激发各类市场主体发展新活力，着力增强创新驱动发展新动力，着力构建现代产业发展新体系，着力培育开放型经济发展新优势，不断增强长期发展后劲。“四个着力”不仅指明了新的经济发展方式的基本内容，也进一步明确了不断增强我国长期发展

后劲和路径所在,体现了我国经济发展全方位的战略选择。

## (二) “四化同步”

报告还强调,要促进工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。“四化同步”的本质是“四化”互动,是一个整体系统。就“四化”的关系来讲,工业化创造供给,城镇化创造需求,工业化、城镇化带动和装备农业现代化,农业现代化为工业化、城镇化提供支撑和保障,而信息化推进其他“三化”。因此,促进“四化”在互动中实现同步,在互动中实现协调,才能实现社会生产力的跨越式发展。

## 五、推进政治体制改革

十八大报告鲜明指出,政治体制改革是我国全面改革的重要组成部分,必须继续积极稳妥推进政治体制改革,发展更加广泛、更加充分、更加健全的人民民主。为此,党的十八大报告提出了推进政治建设和政治体制改革的总体思路,即必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以保证人民当家作主为根本,以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标,扩大社会主义民主,加快建设社会主义法治国家,发展社会主义政治文明。

### (一) 社会主义协商民主制度

社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式。要完善协商民主制度和工作机制,推进协商民主广泛、多层、制度化发展。通过国家政权机关、政协组织、党派团体等渠道,就经济社会发展重大问题和涉及群众切身利益的实际问题广泛协商、广纳群言、广集民智、增进共识、增强合力。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度,充分发挥人民政协作为协商民主重要渠道作用,围绕团结和民主两大主题,推进政治协商、民主监督、参政议政制度建设,更好协调关系、汇聚力量、建言献策、服务大局。加强同民主党派的政治协商。把政治协商纳入决策程序,坚持协商于决策之前和决策之中,增强民主协商实效性。深入进行专题协商、对口协商、界别协商、提案办理协商。积极开展基层民主协商。

### (二) 首次写入“法治思维”

法治是治国理政的基本方式。要推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,坚持法律面前人人平等,保证有法必依、执法必严、违法必究。提高领导干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力。党领导人民制定宪法和法律,党必须在宪法和法律范围内活动。任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权,绝不允许以言代法、以权压法、徇私枉法。

## 六、社会主义核心价值观

党的十八大报告强调指出,“倡导富强、民主、文明、和谐,倡导自由、平等、公正、法治,倡导爱国、敬业、诚信、友善,积极培育和践行社会主义核心价值观。”这一论述明确了社会主义核心价值观的基本理念和具体内容,指出了社会主义核心价值体系建设的现实

着力点,是对社会主义核心价值体系建设的新部署、新要求。

“富强、民主、文明、和谐”是我国社会主义现代化国家的建设目标,也是从价值目标层面对社会主义核心价值观基本理念的凝练,在社会主义核心价值观中居于最高层次,对其他层次的价值理念具有统领作用;“自由、平等、公正、法治”是对美好社会的生动表述,也是从社会层面对社会主义核心价值观基本理念的凝练。它反映了中国特色社会主义的基本属性,是我们党矢志不渝、长期实践的核心价值理念;“爱国、敬业、诚信、友善”是公民基本道德规范,是从个人行为层面对社会主义核心价值观基本理念的凝练。它覆盖社会道德生活的各个领域,是公民必须恪守的基本道德准则,也是评价公民道德行为选择的基本价值标准。总之,社会主义核心价值观是社会主义核心价值体系最深层的精神内核,直接反映核心价值体系的本质规定性,贯穿于社会核心价值体系基本内容的各个方面,具有强大的感召力、凝聚力和引导力。

## 七、加强社会建设

党的十八大报告提出,加强社会建设是社会和谐稳定的重要保证。必须从维护最广大人民根本利益的高度,加快健全基本公共服务体系,加强和创新社会管理,推动社会主义和谐社会建设。报告明确了要在改善民生和创新社会管理中加强社会建设的思路。

在改善民生方面,提出努力办好人民满意的教育、推动实现更高质量的就业、千方百计增加居民收入、统筹推进城乡社会保障体系建设、提高人民健康水平等一系列重大任务。在千方百计增加居民收入方面,提出实现“两同步”,即努力实现居民收入增长和经济发展同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步;提高“两比重”,即提高居民收入在国民收入分配中的比重,提高劳动报酬在初次分配中的比重;注重“两公平”,即初次分配和再分配都要兼顾效率和公平,再分配更加注重公平。在创新社会管理方面,提出要加快形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会管理体制,加快形成政府主导、覆盖城乡、可持续的基本公共服务体系,加快形成政社分开、权责明确、依法自治的现代社会组织体制,加快形成源头治理、动态管理、应急处置相结合的社会管理机制,充分体现了我们党全面推进依法治国的执政理念。

## 八、建设美丽中国

十八大报告明确提出,建设生态文明,是关系人民福祉、关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势,必须树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明理念,把生态文明建设放在突出地位,融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设各方面和全过程,努力建设美丽中国,实现中华民族永续发展。这在理论上指出了生态文明建设与中国特色社会主义事业,与中华民族的命运是紧密相连的。

党的十八大报告首次单篇论述生态文明,首次把“美丽中国”作为未来生态文明建设的宏伟目标,把生态文明建设摆在总体布局的高度来论述,明确提出我国建设生态文明的战略思路,并提出了当前和今后一段时期内亟须完成的四项任务,即优化国土空间开发格局;全面促进资源节约;加大自然生态系统和环境保护力度;加强生态文明制度建设。这是我们党执政兴国理念的重要升华,是中国特色社会主义事业整体布局顶层设计的科学完善,意义重大而深远。