

形势与对策

—— 中国对外经济贸易前沿问题讨论文集

主编 王俊文

执行主编 卢国正



2013



中国商务出版社
CHINA COMMERCE AND TRADE PRESS

014003866

F752-53

02

2013

形势与对策

——中国对外经济贸易前沿问题讨论文集

(2013 年)

主 编 王俊文
执行主编 卢国正



中国商务出版社



北航

C1691143

F752-53
02
2013

338300110

图书在版编目 (CIP) 数据

形势与对策：中国对外经济贸易前沿问题讨论文集
集. 2013/王俊文主编. —北京：中国商务出版社，
2013. 8

ISBN 978-7-5103-0936-6

I. ①形… II. ①王… III. ①对外贸易-中国-文集
IV. ①F752-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 198855 号

形势与对策

——中国对外经济贸易前沿问题讨论文集 (2013 年)

XINGSHI YU DUICE

主 编 王俊文

执行主编 卢国正

出 版：中国商务出版社

发 行：北京中商图出版物发行有限责任公司

社 址：北京市东城区安定门外大街东后巷 28 号

邮 编：100710

电 话：010—64245686 (编辑二室)

010—64266119 (发行部)

010—64263201 (零售、邮购)

网 址：www.cctpress.com

邮 箱：cctp@cctpress.com

照 排：北京科事洁技术开发有限公司

印 刷：北京密兴印刷有限公司

开 本：787 毫米×1092 毫米 1/16

印 张：28.25 字 数：490 千字

版 次：2013 年 9 月第 1 版 2013 年 9 月第 1 次印刷

书 号：ISBN 978-7-5103-0936-6

定 价：58.00 元

版权专有 侵权必究 盗版举报电话：(010) 64515142

如所购图书发现有印、装质量问题，请及时与出版部联系。电话：(010) 64248236

序 言

2012年是令中国外经贸人难忘的一年。

过去的一年里，欧债危机反复困扰着欧盟成员，发达经济体陷入低迷或衰退，与此同时，包括中国在内的新兴经济体的经济增长也明显放慢。由美国次贷危机引发的全球经济危机已持续了5个年头。这场危机使全球经济进入了层次的调整期，并为各国提供了深化改革和提升竞争力的难得机遇。

面对这样严峻的国际国内形势，我国国际贸易领域的学者和研究人员以冷静的头脑、高度的责任心和科学的精神，为推动我国进一步改革开放和外经贸事业的更加健康发展，各抒己见，建言献策，获得丰硕成果。

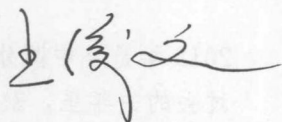
为促进和提高我国外经贸研究的水平，2012年中国国际贸易学会在商务部有关司局和兄弟单位的支持下，相继举办了“2012年中国外经贸发展与改革”的征文活动和以“中国自贸区建设”为主题的征文活动，评选出数十篇优秀论文。其中，“中国自贸区建设”主题征文的获奖论文，已收录在由中国国际贸易学会编辑的《加快实施中国自贸区战略研究（论文集）》，该书已于2013年1月由中国商务出版社出版发行。

读者手中的这本《形势与对策——中国对外经济贸易前沿问题讨论文集（2013年）》，选登了“2012年中国外经贸发展与改革”征文活动的获奖论文和2013年新春座谈会上嘉宾的讲演稿。这些论文包括对当前我国外经贸面临的形势和任务的分析，对转变外经贸发展方式的研究，对“走出去”战略、利用外资和加快我国自贸区战略的讨论；选登了相关部门的专家、学者及研究人员对我国外经贸事业的进一步健康发展提出的政策建议，以及对金砖国家合作的分析和介绍对国外推动外贸转型经验的借鉴。全书共分7部分，共46篇。

在本书出版之际，我谨代表中国国际贸易学会，向一直关心和积极参

与中国外经贸发展与改革征文活动的全国外经贸专家、学者和大专院校师生，向不辞辛苦参加征文评选工作的评委，向编辑出版本书的中国商务出版社，一并表示最衷心的感谢！

中国国际贸易学会会长



2013年5月

目 录

一、形势与任务

关于我国向贸易强国发展的几点思考	沈觉人/1
全力以赴 继续推动国内进一步开放	孙振宇/6
在新的历史起点上进一步推进对外开放	张向晨/11
抓住机遇 创新开放模式	隆国强/17
当前国际环境新变化与我国外贸增长模式转型	张燕生/22

二、转变发展方式

我国外贸发展方式调整思路研究	沈玉良 徐美娜 何欢浪/29
国际经济环境演变趋势与我国外贸战略调整	全 毅/39
我国外贸增长方式转变机理与路径分析	陈秋云/53
外贸企业转型升级面临的形势和路径选择	
——以纺织服装出口企业为例	杨永清/63
我国电子信息产业加工贸易转型升级问题研究	胡昭玲 李 婧/70
福建省外贸转型升级路径：完善重点出口商品基地建设模式	
——以纺织服装出口商品基地为例	谢 琼/80
我国西部“两高一资”产业转型之路思考	黄智杰/90

三、“走出去”战略

中国企业大规模“走出去”趋势下离岸贸易发展的政策环境研究	彭 羽 沈克华 张 娟/97
中国企业“走出去”实践面临的风险、困惑与未来战略选择	笪志刚 蔡 婧/105

我国对外直接投资区位选择研究	韩 瑞/112
基于制度视角的中国企业对外直接投资研究	许莎雯 潘小春/119
我国境外经贸合作区区位选择研究	李 青/133
中国企业跨国并购的策略选择及管理整合研究	
——以中联重科并购 CIFA 为例	刘 彦 陈 靖/141
我国煤炭企业“走出去”的风险及防范策略研究	范 丹/147
从两则案例分析中国石油企业在海外并购中企业政治行为的影响	
.....	方旸旆 张华容/155

四、利用外资

我国 FDI 环境效应的区域性差异与优化路径分析	张 欣/162
外商直接投资对中国环境的影响分析	董墨如 刘 暄/166
关于天津引进外资商业的现状分析与思考 ...	臧学田 卢 杰 卢 涛/175
新形势下提高利用外资质量的研究	
——新趋势制约 FDI 对中国内资企业的技术外溢	张爱玲/197

五、自贸区战略

战略性贸易逆差与人民币走出去：基于 CAFTA 的框架	
.....	霍伟东 杨碧琴/208
扩大我国周边地区经贸往来的政策研究：FTA 视角	高 歌/227
自由贸易区建设背景下中国边境小额贸易的发展	
——基于《中国海关数据库》的实证分析	逯 建 杨小娟/235
中日韩区域贸易流量与潜力研究	张 英 张 欣/245

六、政策研究

要素禀赋、污染转移与中国制造业的贸易竞争力	
——对“污染天堂”与要素禀赋假说的检验	王文治 扈涛/258
汽车出口国际比较与竞争力指数影响因素的实证分析	
.....	索晓宁 曾小龙/266

中国对外贸易中的产品结构合理性研究

——基于投入产出数据的实证分析

..... 胡剑波 周 葵 姚 星/275

试析人民币汇率在美国关税法修订后面临的反补贴风险 吴 岚/284

竞争规则与内外需平衡

——以光伏产品出口为例 马德隆 庞 瑞/294

我国汽车产业出口竞争力关联性探索

——基于竞争力指数影响因素的实证分析

..... 姜 鹏 索晓宁 王 东/308

我国纺织服装行业应对产品碳标签贸易壁垒策略研究

..... 刘爱东 罗文兵 魏小钧/321

加工贸易顺差的可持续性 & 转型升级研究 桂 诚 朱彩慧/332

中国外资主导型加工贸易的影响分析与对策思考 赵晓晨/336

基于铁矿石进口视角的中国钢铁产业困境与路径选择

..... 姜延书 郝 凯 孟东梅/344

震后日本对华投资新趋势及我国的对策 聂平香/358

低碳经济背景下国际贸易环境的新变化及中国的政策选择

..... 张海玲 张 宏/369

坚持市场取向,着力构建广东开放合作新格局 周树伟 周木亮/378

以国际化思维谋划珠三角战略性新兴产业的发展 ... 左连村 张念杰/385

我国中西部国际经贸发展及对地区经济发展的分析

..... 朱新瑞 张 欣/399

七、借鉴与启示

金砖国家在国际组织框架下合作对策研究 蔡春林/406

金砖国家对外贸易发展的比较及其对经济影响的研究

——基于五国的面板数据模型 卢 娟/420

政府在推动外贸转型升级中的作用

——日本新产业促进措施的启示 平力群/429

一、形势与任务

关于我国向贸易强国发展的几点思考

沈觉人

一、世界经济现状和我国进出口贸易的内外环境

世界经济仍处在不稳定中，复苏缓慢，困难很多。国际货币基金组织认为，2012年世界经济预计同比增长为3.3%，发达经济体的经济情况普遍较差，新兴国家和发展中国家经济也有起伏波动。

欧洲主权债务问题持续，尚未脱困，失业率高，市场萎缩，难言经济复苏。最新发表的数据显示，欧盟2012年GDP为负增长0.3%，2013年有望增长0.4%；欧元区2012年负增长0.4%，2013年增长0.1%。有人估计，欧洲这轮经济困难可能转入慢性。最近看到报道，德国总理默克尔在她所在的政党基民盟施滕贝格会议上说，“欧元区至少还要再过五年，才能从严重债务危机中恢复过来”。“认为一两年内问题就能解决的看法是错误的。”（2012年11月3日）她的话，一方面说出了欧元区经济问题的严重性，另一方面也提醒我们，国际市场的萎缩可能会持续，对我国发展贸易将带来负面影响。

美国经济除了原有的失业率高，楼市疲软，欧债危机影响，复苏缓慢等问题外，现在又到了财政悬崖（fiscal cliff）的边缘。从2012年年底到2013年年初，如无妥协性解决办法，必然要增加税收、紧缩财政，给经济带来许多新困难，甚至会对世界经济带来危害。据IMF估计，美国经济2012年增长在1.7%~2.2%之间，2013年2.1%。

日本的情况可能更差一些，天灾人祸，经济有新的困难。11月6日，日本政府发表对总体经济形势的评估是“日本经济很可能已陷入衰退”。经济“显示已转变为下行局面”。

总的看来,世界经济处在不确定、不稳定之中。因此,世界贸易组织和国际货币基金组织都认为,2012年世界贸易增长只有2.5%。

可见,2012年和2013年两年我国进出口贸易的国际环境是严峻的。

我国国内经济环境总体在稳定发展,2012年经济增长7.5%的目标估计能够完成或超过。国内消费和投资都有较快增长。2012年9月中旬国务院出台有关稳定外贸增长的八项政策,包括出口退税、出口信用保险、贸易融资等,正在发挥积极作用。我国1~10月货物进出口同比增长6.3%,出口增7.8%,进口增4.6%。近两个月出口增长比较稳定,情况向好。

但对外贸易也还有困难的一面。当前经济界谈得多的是,人口红利削弱,要素价格(包括原材料、能源价格、用工成本等)上涨。有人认为,我国低要素成本时代已经结束。结构调整和发展方式转变,虽有进展,也尚需继续努力。企业负担仍比较重,经营风险增加(市场需求不稳,人民币升值、利润下降等)。据报道,2012年1~7月,我国纺织业出口同比下降25%,纺织企业的亏损面达18.4%。最近秋季广交会的成交和到会人数都比上两届有所下降,也表明国际市场的不景气。据上海市政府肖秘书长介绍说,上海1~10月进出口贸易同比只增长1.2%,形势比较严峻。

在上述国内外环境下,2012年我国进出口贸易或出口同比增长,不论是7%,是8%,我认为都是很有成绩,比世界贸易的增长幅度要大得多。这是在国务院和各地政府的政策措施支持下,各方面共同努力的成果。

二、巩固外贸大国地位,推动外贸强国进程

这次国际贸易学会年会的主题是“巩固外贸大国地位,推动外贸强国进程”,是十分重要的题目。大家集思广益,进行充分研讨,提出有意义的观点和意见。

我国已是贸易大国,这是事实。从2009年以来,我国已连续居全球贸易第二大,出口是第一大国,进口第二大国。2012年情况虽有困难,但估计我国在全球贸易中的地位不会改变,2012年我国出口占世界贸易的份额可能进一步有所上升。我们要努力巩固这种贸易大国地位。没有与我国国际地位相适应的国际经济贸易交往,外交将只能是单纯的政治。

2012年11月16日《环球时报》有一篇短文,题目是《放弃外贸=

选择经济长期衰退》，作者是上海复旦大学经济研究所所长华民，文中提出，要积极开展对外贸易，通过出口来平衡不断释放的产能，中国将因此而逐渐发展成为高收入国家。在对出口的作用被普遍低估的今天，此文很值得一读。

我们要处理好当前存在的问题，稳定出口，扩大进口，帮助企业解决遇到的问题。对外要反对贸易和投资保护主义，应对各种贸易摩擦。使贸易发展更为顺利。

我认为，在处理好当前问题的同时，更要考虑长期的发展。要解放思想，创新思维，推进我国从贸易大国向贸易强国发展。

提出以下意见，请大家研究。

1. 要着力提升竞争力，争创竞争新优势，这是推动贸易强国进程的长远方针

关于提高竞争力问题，我在 1996 年 9 月的国际贸易学会年会上曾有一个演讲，引起了各方的关注。现在我国的竞争力比那时已有相当大的提高。但是竞争力是一个动态的概念，是变化的，既可同本国的过去比，也要同外部世界比。从这方面讲，提高竞争力仍然是我国长期要努力和关注的重要问题。

世界经济论坛 2012 年 9 月 5 日发表的《世界竞争力报告》中，我国的竞争力在世界的排名为第 29 位，比 2011 年的第 26 位有所下降。虽然下降不大，但却是 2005 年以来首次下降，值得重视。报告所根据的世界竞争力指数包含：基础设施、宏观经济环境和创新等 12 项关键内容。

我国原有的竞争力有些已经削弱（如劳动密集型产业和传统产业），新的竞争力尚待形成。增强竞争力，需要政府政策措施的引导和支持，鼓励企业加强技术创新。但关键是在于企业，企业是技术创新和提升竞争力的主体。要使企业意识到提高竞争力的紧迫性，通过技术创新、产品创新、提高效率，来增强和提高竞争力，增创新的竞争优势。这方面我们已有很多成功的经验，应当很好地总结和发扬。

2. 加快贸易发展方式转变和产品结构调整，这是推动贸易强国进程的必要条件

在这方面，这几年也已取得不少进步。但离贸易强国的要求，还有差距，还要作更多的努力。

要创新发展模式，提升发展质量，从粗放型生产、经营向效益型、集约型转变，从数量型发展向质量型提高。对外贸易作为国民经济的重要组

成部分，应与国家整体经济的提升和优化相互促进、相互推动。

在结构调整方面，应加速发展中、高端产品出口，特别要加快低端产品向中端产品的转移。支持和鼓励企业自主开发产品和品牌，实施品牌战略。国家要在知识产权等方面给企业充分的保护。继续发挥我国的比较优势，用先进适用技术改造和提升传统产业。我在浙江省和山东青岛市看到不少民营企业在这方面做得很成功，值得其他地方借鉴。

3. 提高生产率，采用新技术，是推动贸易强国进程的物质基础

提高生产率，采用新技术，是当前我国经济发展面临的紧迫任务，也是发展对外贸易的紧迫任务。一方面现在企业的科技研发普遍滞后，重视采用新技术不够，投入也不足。另一方面，我国企业与国外先进企业的技术差距仍不小。我们要急起直追。

有专家估计，我国现在机械行业的设备，有30%还处于世界相对落后的水平。中国现在在工厂机械上使用的数控自动化设备的比例仅为28%，在国际上处于较低水平。

在生产率方面，我们也需要着力提高。据报道，2010年，美国制造业生产率增加6.1个百分点，而单位的产出劳动成本下降4.2个百分点。从2002年至2010年，美国制造业单位产出的劳动成本累计下降了10.8%。相比之下，近年来我国劳动成本的增长远高于生产率的增长。据统计，2005—2010年，我国工人工资按年增长19%，美国为4%。因此，我国应在制造业发展上有新的战略，要发挥我国的技术优势，克服企业技术创新能力不足，竞争力较低的状况。实际上我国技术力量和科技实力都很雄厚，如能与企业的创新发展相结合，必将发挥出巨大的潜力，支持国家走向贸易强国。

4. 坚持改革开放，是推动贸易强国进程的政策保障

改革开放是我国的基本国策，也是新时期最鲜明的特点。我国经济社会的发展，我国面貌的历史性变化，我国对外贸易连续几十年的迅速发展，都是改革开放政策的巨大成果。这说明只有改革开放，才能发展我国各项事业，是我国的强国之路。

我们要推动贸易强国的进程，必须进一步解放思想，坚持改革开放。要实行更加积极主动的开放战略，改革不适应贸易强国进程的体制机制弊端。以进一步开放促进经济全球化发展，反对贸易和投资保护主义，维护国家利益，使国际贸易更加公平、公正，互利共赢。

继续积极参与多边贸易体制，在世界贸易组织中发挥更积极的作用。

发展区域贸易合作机制，作为我国更好发展贸易的重要平台。

要实行全方位的对外开放政策和发展贸易政策，不仅对发达国家重视，也要重视对新兴国家和发展中国家的贸易，实行市场多元化发展，以加快贸易强国的进程。

在我国推进贸易强国进程和对外开放政策时，要充分发挥我国的制度优势，既发挥公有制经济企业发展贸易的优势，也要重视非公有制企业对发展贸易的重要作用。它们都是推进我国贸易强国进程和对外开放的重要力量。这是中国特色社会主义制度优势所在，也是我国社会主义市场经济的鲜明特色。

5. 货物贸易和服务贸易并举，出口和进口并举，是推动贸易强国进程的必然选择

我国传统上比较重视货物贸易，不太重视服务贸易。这有历史的原因，但与全面发展贸易，推进贸易强国的进程是很不适应的。

我在2010年11月国际贸易学会成都年会上，曾经提出要努力发展服务贸易，深度参与新一轮国际服务贸易竞争。要把服务贸易作为参与国际经济合作和竞争的新平台，推动货物贸易与服务贸易良性互动发展。大力发展新兴服务业的出口。

2012年1~9月，我国服务贸易进出口已达到3443亿美元，同比增长13.8%，其中出口增长6.5%，进口增长19.2%。服务贸易已有了发展，是一个好现象。我认为，没有服务贸易的相应发展，贸易强国难以体现。由于货物贸易我们已有相当基础，现在更应该多关注服务贸易的发展，更好发挥潜力。

我们也要继续重视进口和出口的同时发展。这几天商务部在上海举办的“2012中国进口论坛”，十分重要。我认为今后要进出口贸易并重，使我国贸易强国进程更好推进。

最近召开的党的第十八次全国代表大会，是党和国家政治生活中的一件大事。胡锦涛同志所作的工作报告，总结了党的发展历程，规划了我国到2020年以建成小康社会为标志的宏伟蓝图，给全党和全国人民以极大的鼓舞。我们要全面领会和贯彻大会的精神，在以习近平同志为总书记的新一届党中央的领导下，更加努力工作，为稳定我国的贸易大国地位，推进贸易强国进程做出贡献。

（作者为中国国际贸易学会名誉会长，原外经贸部副部长；
本文为沈觉人同志在中国国际贸易学会2012年年会上的演讲）

全力以赴 继续推动国内进一步开放

孙振宇

改革开放 30 多年,我国外经贸取得突飞猛进的发展,外贸进出口增长一百多倍,从 1978 年的 260 亿美元增加到 2012 年的 3.8 万亿美元。利用外资和对外投资也从无到有,2012 年分别达到 1 117 亿美元和 700 多亿美元。这都体现了我国改革开放的成果。

2001 年年底中国加入世贸组织,标志着中国的改革开放进入全方位,多领域,在法律框架下可预见的开放阶段。通过大幅度降低进口关税,逐步取消进口许可证和进口配额限制,放开外贸经营权,鼓励非公有制经济发展等措施,促进了多元化市场主体格局的形成。经过十多年的发展,大大调动了各类企业开展对外经贸合作的积极性。在我国外贸总额中,国有企业从 43% 降到 20% 左右,外商企业从 51% 升到 55% 左右,民营企业从 6% 上升到 25% 左右,形成了我国对外经贸合作的三大主力军。我国企业在激烈的国际竞争中通过学习借鉴外国先进技术与管理模式,加快了企业科技与管理创新,提高了服务质量,竞争力得到显著提升。目前,进入财富 500 家的中国企业从 2001 年的 12 家增加到 2012 年 69 家,除了中石油,中石化等国有企业外,华为、联想、海尔等民营企业也已初具跨国公司规模。在全球 225 家最大的工程承包商中,中国有 61 家榜上有名。

当然在改革开放的问题上,国内向来是有不同声音的。在刚刚加入世贸组织的时候,国内就有不少部门以及专家学者担心“狼来了”,担心一些敏感产业受到来自国外的冲击,10 年来的事实证明这种担心是不必要的,我国大多数产业都在激烈的国际竞争中不断壮大发展。比较典型的是汽车和信息产业,也是当年认为最敏感的产业。国内汽车大幅度降低关税后,许多跨国公司加大了在中国的投资力度,不少民营企业也进入这个领域,结果并没有出现国内企业受冲击的情况,相反我国 2012 年整车出口已经接近 100 万辆,汽车产量从 2001 年的 230 万辆增加到 2012 年的 1 800

多万辆。在电子信息领域,当时中国加入“信息技术产品协议”,许多产品关税降到5%以下,不少产品实行零关税,一些专家也表示担心,但经过激烈的国际竞争,我们电信企业不断发展壮大,华为,中兴已经成为全球信息设备制造业前5强,拥有大批自主知识产权的技术专利,海外销售占到营业额的70%。

当然,国内对加入世贸组织至今仍有不同看法,对进一步开放持否定态度。国内一位教授曾提出建议在加入世贸组织十周年之际退出世贸组织。他的主要论点认为中国加入全球产业链的低端,从事的是“坏贸易”,不是“好贸易”,认为以市场换技术是失败的。对外经济贸易大学薛荣久教授专门发表文章,从学术角度进行了反驳与批评。

实际上,我们面前面临的许多问题与我们改革开放没有到位有直接关系。现在反思过去10年,在加入世贸组织初期我们一方面集中力量认真履行承诺,另一方面全力以赴应对加入后的挑战,防止国内敏感领域受到冲击,同时积极投入多哈回合谈判,参与国际贸易规则的制订工作。由于履行承诺本身就涉及国内进一步改革开放的问题,通过倒逼机制推动国内的改革开放,随着我们履行承诺阶段逐步结束,国内相关部门产生一定履行承诺的疲劳症,或说改革与开放的疲劳症,又因为多哈回合谈判受阻,新的开放市场的承诺不需要立即实施,因此国内有松一口气的感觉。再加上“既得利益格局”的固化,国内进一步改革开放的动力有所减弱。这也导致政府职能转变任务仍然很重,部分垄断行业改革相对滞后,服务业领域准入限制依然比较多,一些外商抱怨我国投资环境仍存在不少问题。因此在新形势下如何提高开放型经济水平需求更加迫切。

面临这种情况,我们通过进一步扩大开放促进外经贸发展,从哪几个方面入手呢?我个人觉得重点可以在以下几个方面。

1. 加大在货物贸易与服务贸易领域进一步开放的力度

其中相当多的涉及开放市场的边境措施。最近,我国决定从2013年1月1日起对780种商品临时降税,其中发达国家最敏感的奶制品从20%降到5%。这就是边境措施。传达了中国要进一步开放市场的重要信息,有助于提升我们在国际上的形象与影响力。在扩大服务贸易开放领域方面,我们仍有很大的余地。我们国家在服务贸易领域相对比较落后,占GDP比重仅仅43%,大大低于发达国家80%的平均水平,甚至比发展中国家的平均水平都低。这与我们开放领域相对较少,开放水平相对较低有一定

关系。陈德铭部长在全国商务工作会上提出，要逐步“向外商开放教育、医疗、金融、电信等领域，推动服务业成为新的引资增长点。”这非常重要。尤其在加快推动服务外包，物流仓储，法律咨询，金融保险等现代生产性服务业的开放与发展，不断提升我国企业在全球产业链条中的分工地位，更是当务之急。

2. 更深层次的开放涉及国内的规章制度

也就是以开放促改革，促创新，促发展。改革的突破口：首先是对权力的制约，政府职能的转换，大幅度减少政府部门行政审批。较少政府对经济的干预。其次是建立健全竞争性市场体系，真正使市场充分发挥资源配置中的基础性作用。对国有垄断性企业进行改革，改变政府与国有企业过多控制经济资源，特别是土地和资本资源。国有资本必须从非国民经济命脉的一般性竞争性行业退出。实现十八大报告的“保证各种所有制经济依法平等使用生产要素，公平参与市场竞争，同等受到法律保护。”

从贸易角度讲，我们三大主力：国企，民企与外资企业，应当为他们创造一个公平的贸易环境。首先，无论内资，外资企业都是中国的企业，它们都遵守中国的法律，都照章纳税，解决中国的就业，履行企业的社会责任，因此国家在市场准入，项目融资，担保等方面应当有一个公平竞争的环境，认真落实国民待遇原则，做到对各类企业一视同仁。

3. 继续高举多边主义的大旗，推动多边贸易谈判

多边谈判的过程本身就是推动国内进一步改革开放的过程。可以借用外力推动国内的改革开放。多哈回合谈判经历了11年，仍遥遥无期。虽然多哈回合谈判内容广泛，涉及农业，非农，服务，规则，贸易便利，环境产品，争端解决等多个领域，经过前8年的谈判，80%内容已经反映在各个谈判主席的案文里，但是2008年7月在日内瓦的小型部长会上谈判破裂，主要是由于农业特殊保障机制在美国与印度部长之间没有能达成妥协。当然也有非农谈判的部门减让问题，最不发达国家棉花问题，美国的僵硬立场使谈判陷入僵局。现在许多专家学者已经认定多哈回合已经死亡，但是在日内瓦，没有那个成员公开表示完全放弃多哈回合。世界贸易组织总干事拉米2013年8月第二任期将满，共有9位候选人竞争总干事的位子，其中8位来自发展中国家，只有一位来自发达国家新西兰。所有候选人都表明立场，在他们的任期内，要把完成多哈回合谈判作为主要目

标。这也反映出大多数成员的一致愿望。不论谁胜出，中国应当支持下一任总干事的工作，争取早日结束多哈回合谈判。我们在 APEC 领导人会议上支持了环境产品清单是我们的一大贡献，应当努力争取其他发展中国家同意接受这个清单。更重要的是在 LDC 关注的问题，贸易便利，农业补贴等问题上要争取达成一致，以便在年底印尼巴厘岛举行的贸易部长会上最后通过。多哈回合久拖不决使世贸组织在国际事务中被边缘化。这不利于推动贸易自由化，不利于遏制贸易保护主义。同时对推动国内进一步开放也有积极意义。

4. 以开放进取的心态，继续推进我国自贸区谈判的进程

奥巴马第二任期仍会继续强调年底前完成 TPP 谈判，并且要加快与欧盟谈判自贸区的进程，美国商会与布鲁金斯等智库都向美国新政府提出这样的建议，把多哈回合放在次要地位。这对我们是一个挑战。美国人希望 TPP 成为一个高水平的自贸区，不希望成员保留例外安排。目前 TPP 谈判在关税减让，原产地规则，TBT，SPS，服务贸易中的跨境交付，电讯业务，政府采购等领域取得较大进展。但是在知识产权保护，劳工标准和环境保护方面进展缓慢，这些谈判内容本身预示着今后进一步开放的大体方向，目前我国的国情还难以承受过高水平的改革承诺，但我们必须密切关注发展动向，正如 PM2.5 一样，最初美国使馆提出来，我们很有抵触情绪，现在全国各大城市都建立了检测中心。

截至 2011 年年底，全球通报的区域贸易安排共 213 个，我国已签署 10 个，正在谈判的 6 个，新启动的谈判 2 个。中国取得了不少进展，与东盟、新加坡、新西兰、智利、秘鲁、哥斯达黎加等国家和地区建立了自贸区安排。同海合会、澳大利亚、挪威、瑞士都举行自贸区的谈判。我们必须有我们的长远规划，要以进一步改革开放的心态加快现有的自贸区谈判的步伐，其中，中日韩与 RCEP 意义尤其重大。当然这首先需要中日双方在处理领土争端问题体现高度的政治智慧。

中日韩三国贸易总量占世界 1/5，14.3 万亿美元。三国贸易额从 1999 年的 1 300 亿美元增加到 2011 年 6 900 亿美元。中国已经成为日本，韩国最大的出口市场。我们的巨大市场是我们在国际谈判中的重要筹码。韩国渴望与中国达成协议，而对同日本的谈判毫无热情，担心会扩大他们的逆差。而日本则担心中韩不带他玩，他们在中国市场上会被韩国挤掉。自贸区谈判要取得进展，需要各个相关部门要有开放意识，否则谈判很难取得