

云南大学

中国边疆研究丛书

林文勋 主编



# 中印边界问题、 印巴领土纠纷研究

吕昭义 著  
孙建波



人民出版社

中国边疆研究丛书

林文勋 主编



# 中印边界问题、印巴领土纠纷研究

吕昭义

人民出版社

## 图书在版编目 ( CIP ) 数据

中印边界问题、印巴领土纠纷研究 / 吕昭义, 孙建波著.

- 北京: 人民出版社, 2013

(中国边疆研究丛书 / 林文勋主编)

ISBN 978-7-01-012588-6

I. ①中… II. ①林… ②吕… ③孙… III. ①中印边界问题-研究 ②领土问题-研究-印度、巴基斯坦 IV. ① D823 ② D993.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 223798 号

## 中印边界问题、印巴领土纠纷研究

ZHONGYIN BIEJIE WENTI YINBA LINGTU JIUFEN YANJIU

丛书主编: 林文勋

作者: 吕昭义 孙建波

责任编辑: 张秀平

封面设计: 徐 晖

人民出版社 出版发行

地 址: 北京市东城区隆福寺街 99 号

邮政编码: 100706 <http://www.peoplepress.net>

经 销: 新华书店总店北京发行所经销

印刷装订: 北京昌平百善印刷厂

出版日期: 2013 年 11 月第 1 版 2013 年 11 月第 1 次印刷

开 本: 880 毫米 × 1230 毫米 1/32

印 张: 12.875

字 数: 310 千字

书 号: ISBN 978-7-01-012588-6

定 价: 45.00 元

版权所有, 盗版必究。有奖举报电话: (010) 65251359

人民东方图书销售中心电话: (010) 65250042 65289539

本书系云南大学《中国边疆研究丛书》成果之一，得到云南大学专门史国家重点学科建设经费资助。

# 总 序

林文勋

我国幅员辽阔,民族众多,是一个统一的多民族国家。而中国的边疆地区则是我国统一多民族国家的重要组成部分,历来在国家的经济发展、社会进步和政治稳定中占有十分重要的地位。古往今来,历朝历代莫不重视边疆问题的研究与边疆治理。近代以来,随着世界局势的变化和边疆问题的凸显,边疆问题的研究更加受到重视,并形成了几次大的研究热潮。在这一过程中,一些学者提出了“边政学”、“边疆学”等概念,极大地推动了边疆问题研究的开展。目前,尽管人们对“边疆学”、“边政学”等概念还持有不同的看法,但边疆问题研究的重要性已没有人怀疑。构建一门具有中国特色的边疆学学科,在更高的层面和更大的范围开展中国边疆问题的研究越来越成为更多的人们认识。

云南大学地处祖国西南边疆,是我国西南边疆建立最早的综合性大学之一。长期以来,依托特殊的区位优势 and 资源优势,大批学者对边疆问题特别是西南边疆的问题开展了持续不断的深入研究。在几代学者的共同努力下,通过将区位优势和资源优势转化为学科优势,再将学科优势转化为人才培养的优势,云南大

学边疆问题的研究与人才培养蓬勃发展,并积累了深厚的学术基础,呈现出旺盛的发展潜力。中国边疆研究现已成为云南大学重要的优势和特色学科。在全力推进、发展中国边疆学学科建设的进程中,云南大学应该义不容辞、责无旁贷地肩负起建设和发展中国边疆学学科的重任。

基于此,为进一步巩固和提升云南大学边疆问题研究的水平与实力,2002年,我们提出了在云南大学建设中国边疆学学科的建议并拟定了具体的方案。2007年,通过整合边疆问题研究、中外关系史和经济史研究的力量,云南大学专门史学科被批准为国家重点学科。同年,我们又在历史学一级学科博士学位授权下自主增设了“中国边疆学”二级学科博士学位授权。2008年,我们再次抓住国家“211工程”三期建设的契机,提出“西南边疆史与中国边疆学”作为云南大学国家立项的学科项目加以建设,旋即得到批准。

“西南边疆史与中国边疆学”学科项目,计划从中国西南边疆史、中国与南亚东南亚关系史和中国边疆学研究三个方面较全面地开展边疆问题的研究和中国边疆学学科体系的探讨。同时,还将有计划地整理有关西南边疆的历史文献和档案资料,翻译和介绍国外学者关于中国西南边疆研究的重要成果。

此次我们编辑和出版云南大学《中国边疆研究丛书》,就是为了系统地反映我们在推进边疆问题研究和中国边疆学学科建设中所形成的研究成果,增进与国内外学术界的交流与合作。

从传统的边疆史地研究到中国边疆学学科建设,决不只是研究范围的扩大和研究内容的增加,而是一种研究视野的转变和研究范式的创新。

中国边疆学学科的建设还将经历长期的探索过程并面临较为

艰巨的任务,我们的工作也仅只是在自己原有基础上的一个新的开端。为此,我们真诚地期望各位专家学者给我们提出宝贵的意见和建议,以便我们的工作做得更好,共同为推进中国边疆学学科的发展与繁荣作出新的贡献!

2011年春节

## 序

印度与巴基斯坦是中国最为重要的两个南亚邻国，而印度与巴基斯坦又是南亚地区最为重要的两个邻国。

中国与南亚次大陆都是世界文明的发源地，有着悠久的一脉相承的历史传承和灿烂辉煌的文化。更为可贵的是，在近代以前二千多年的历史交往中，双方和睦相处，友好往来，丝绸东去，佛教西来，经济文化的交流绵延不绝，而很少发生冲突与战争，在世界古代史上堪称睦邻友好的典范。

近代以来，英国入主南亚次大陆，从根本上改变了该地区与中国的关系。英国以南亚为基地发动对中国西南的侵略和渗透活动，吞食中国边境地区，制造了南亚次大陆国家与中国的边界问题。英国的分而治之制造了穆斯林联盟与国大党的矛盾，煽动了次大陆的教派主义潮流，造成了教派冲突。英国从南亚次大陆撤离，英国提出的印巴分治方案种下了日后印巴冲突的祸根。印巴建国后，两国间即因克什米尔问题爆发战争。

这样，在印巴独立之后，三国间均面临着国际关系中最最为棘手、最富有爆发武装冲突危险性的边界问题与领土争端。使问题更为复杂的是，印巴争执的克什米尔地区又与中国邻接，中印边界



问题、中巴边界问题不可避免地牵涉印巴克什米尔领土纠纷。三国间围绕着边界问题与领土争端,形成了既复杂微妙又泾渭分明,既因果相续又跌宕起伏的三角关系。大体说来,从自上个世纪 40 年代后期印巴分治和中华人民共和国成立迄今的 60 年间,这一三角关系可以划分为三个阶段。

第一阶段从印巴分治和中华人民共和国成立到 1962 年中印边境战争。在此阶段中印巴三角关系的主要特征是中印友好、中巴冷淡、印巴对抗。印巴两国刚刚从英属印度殖民统治摆脱出来即因克什米尔问题爆发战争,自此结为世仇。中华人民共和国成立后,两国采取相反的对华政策。尼赫鲁领导下的印度奉行不结盟政策,承认中华人民共和国,成为与之建交的第一个非社会主义国家。而巴基斯坦则为了寻求牵制与平衡印度在南亚的优势地位,采取与印度不结盟政策相反的外交路线,加入了美国拼凑的两个遏制包围中国的军事集团——东南亚条约组织和巴格达条约组织。在中印友好关系迅速发展,“中印亲兄弟”的激情日益高涨之时,中巴关系相对疏远冷淡。

第二阶段从中印边境战争至 1988 年拉·甘地访华。随着中印边界争端的激化,双方爆发边境战争,中印巴三角关系朝向另外的方向移动。印度在中印边境战争后,背离其不结盟政策,寻求美国、苏联的援助,对抗中国。与此同时,中巴接近。1963 年 3 月 2 日,中巴签署边界协定,实际上解决了历史遗留问题,划分了中国新疆和由巴基斯坦实际控制其防务的各个地区相接壤的边界线走向。此后,中巴关系迅速升温,逐渐形成被称为“全天候”的战略合作关系,而印度则结好虽然与中国有同盟关系但却因对国际共产主义运动的分歧和争执而导致国家关系日益恶化的苏联,希冀从北方牵制中国。这种中巴东西连横与印

苏南北合纵的格局在 1965 年的印巴战争中得到进一步的强化。在这次印巴战争中，中国政府明确表态支持巴基斯坦，向巴提供紧急军事援助，在战争的紧急关头向印度政府发出最后通牒，有力牵制印度的军事行动，迫使印度后撤军队，接受联合国关于停火的决议。

战事结束后，周恩来在中南海西花厅接见巴基斯坦空军苏菲中校、巴基斯坦驻华大使罗查，意味深长地说：现在世界上一切的变化都很大：不结盟变成结盟，结盟的得不到结盟的好处，共产党有真真假。现在印尼、巴基斯坦、中国站在一起，还需要努力支持站在反美前线的柬埔寨。<sup>1</sup>

周恩来的这段话概括了其时世界格局和中印巴三角关系的变化。所说的“不结盟变成结盟”系指印度标榜不结盟，但却在中印边境战争后授受美国军事援助，实际上与美国结盟；“结盟的得不到结盟的好处”既指巴基斯坦与美国结盟但在第二次印巴战争中却为美国背弃，也是针对中苏关系而言，中国与苏联订有军事同盟关系，但苏联却在中印边界问题上偏袒印度，并向印度提供军事援助；“共产党有真真假”，假共产党指苏共，但却走上现代修正主义道路。“印尼、巴基斯坦、中国站在一起”，在第二次印巴战争中，苏加诺领导下的印尼与中国支持巴基斯坦。虽然后来印尼国内政变，苏加诺下台，新政府站到另一边，而中巴建立的全天候友谊和战略合作关系持之以恒，不断发展和深化。

在此次印巴战争期间，中国明确表态支持克什米尔人民争取自决权的斗争，声明：“只要印度有一天还在压迫克什米尔人民，中国就一天不会停止支持克什米尔人民要求自决的斗争，只要印度有一天还在对巴基斯坦进行肆无忌惮的侵略，中国就一天不会停止支持巴基斯坦反侵略的正义斗争。”<sup>2</sup>

到上世纪70年代,中国针对来自苏联的威胁,调整对外政策,美国在尼克松上台后急欲从越南撤军,在亚洲收缩,以应对苏联的扩张,需要改善对华关系,巴基斯坦积极为中美的接近沟通信息,铺路搭桥,尼克松访华,启动中美关系正常化进程。而印度则与苏联缔结《和平友好合作条约》,结成准军事同盟关系。于是,形成了美—中—巴协同与苏—印准军事同盟对峙。

回顾第一、第二阶段的中印巴三角关系,人们不难发现:

首先,在影响三国关系的诸因素中,领土争端与边界问题所产生的作用最为突出。50年代,克什米尔的争议规定了印巴独立后双方关系演变的基本方向,致使巴基斯坦加入美国主导的军事同盟以制衡印度,从而决定中印关系的密切而中巴关系的疏远。而60年代以后,中印边界问题的激化而中巴边界问题的公平合理解决,致使中巴两国突破冷战格局的牵制而建立战略合作关系,而苏联在中印边界问题上的立场,使苏印关系朝向准军事同盟的方向发展。在上述演变进程中,冷战格局的影响、意识形态的异同、经济交往的取向等等,虽然也发挥作用,但并不是主导性的。

其次,中印巴三者纠结牵动,和好与交恶互动,联手与对峙相关,此消彼长,此合彼分,此亲彼疏,呈现反向牵动的战略合作与战略对峙的相互制衡的动态特征。

第三,中印巴这组三角关系还在更广阔的领域发生牵连,最主要的是与对美关系、对苏关系联动,又组成了中—美—苏、印—苏—美、巴—美—苏三个三角关系。大小三角相互勾连牵引,由是形成盘根错节、纷繁复杂的相互交织的网络结构。在这种结构中,既有整体对局部的引导和制衡作用,也有由局部产生的牵动全局的蝴蝶效应。

概以言之,第一、第二阶段中印巴三国关系可以称为以边界问题为驱动因素的,以敌我友为结构组成的,以此升彼降为运动机制的制衡结构型的三角关系。

这一制衡结构型三角关系在1988年拉·甘地访华后开始松动,并朝向另外的方向演变。拉·甘地访华以后,在中巴全天候友谊关系继续发展的同时,中印关系朝向建立全面合作的战略伙伴关系发展,双方的经贸往来、科技教育文化的交流取得了引人注目的成果。之所以出现这样的发展趋向,中印巴三国总结历史经验达成的两条共识尤为重要。一是在寻求谈判解决边界问题的同时,努力发展双方其他方面的关系;一是双方关系的发展不针对第三方,不影响各自对第三方的关系。这样,边界问题的驱动力就被限制在一定范围内,敌我友的结构组成朝向合作共赢的伙伴关系演变,此升彼降的运动机制向协同发展的机制转化。

这里说出现了新的变化趋向还包含着这样的意思,即这种变化还未定型,还存在一些变数干扰,甚至改变朝向的可能。在这些变数中最须关注的是中印边界问题和印巴克什米尔问题。这两个老大难问题,今后如何演变,尚难意料:是通过谈判,以双方都能接受的公平合理的方式解决,还是再度激化,出现波折,甚至阻断上述新趋向。

本书分为上下两编,上编探讨中印边界问题,下编论述印巴克什米尔争端。力图对中印边界问题和印巴克什米尔问题的由来与演变,对中印巴制衡结构型的三角关系的形成与发展,新的发展趋向的出现与演变的进程进行历史研究,在错综复杂关系中发现主导事物发展的基本矛盾,梳理出事物发展的基本趋向,同时还要捕捉到那些引起蝴蝶效应的具体事件,深入剖析其成因及后果。能

否实现研究者的企望,尚待方家评说。

吕昭义

2013年9月8日

### 注 释

- 1 中华人民共和国外交部外交史研究室:《周恩来外交活动大事记:1949—1975》,世界知识出版社,1993年,第478页。
- 2 杨公素:《沧桑九十年——一个外交特使的回忆》,海南出版社,1999年,第284页。

# 目 录

总 序 .....	林文勋(1)
序 .....	(1)

## 上编 中印边界问题与中印关系研究

第一章 中印传统习惯边界线与英属印度北部边境 .....	(2)
一、中印传统习惯边界线 .....	(2)
二、英属印度北部边境 .....	(16)
第二章 中印边界问题的由来 .....	(33)
一、英国对中印边界西段的战略设想 .....	(33)
二、“缓冲国计划”与“战略边界计划” .....	(40)
三、麦克马洪线 .....	(57)

<b>第三章 尼赫鲁对中印边界问题的单边主义</b> .....	(80)
一、印度对英帝国遗产的继承 .....	(80)
二、尼赫鲁对藏政策的调整与 边界问题上的单边主义 .....	(93)
三、《中印协定》的谈判与尼赫鲁的外交谋略 .....	(103)
<b>第四章 从争论到冲突再到战争</b> .....	(121)
一、印度单边主义的膨胀与中印边界问题的摊牌 .....	(121)
二、边界冲突 .....	(141)
三、边境战争 .....	(177)
<b>第五章 边境战争后中印对外关系的转化         与南亚国际关系的走势</b> .....	(210)
一、中印、中巴关系的转化 .....	(210)
二、南亚国际政治格局的走势 .....	(230)
<b>第六章 重返谈判桌</b> .....	(247)
一、中印关系新时代的开启 .....	(247)
二、新形势下的中印边界谈判 .....	(256)
<b>主要参考文献</b> .....	(275)

## 下编 印巴克什米尔争端与印巴关系研究

<b>第一章 印巴分立和克什米尔争端的产生</b> .....	(282)
一、英国对印度的殖民统治与1857年民族大起义 .....	(282)

---

二、民族运动中教派主义的发展和 穆斯林联盟与国大党的分离 .....	(284)
三、印巴分立 .....	(294)
四、土邦的归属与印巴克什米尔争端 .....	(298)
五、印巴克什米尔争端产生的主要原因 .....	(305)
<b>第二章 克什米尔争端的发展演变与印巴关系 .....</b>	<b>(311)</b>
一、第一次克什米尔战争与1947—1963年 的印巴关系 .....	(311)
二、第二次克什米尔战争及其影响 .....	(319)
三、1971年第三次印巴战争与克什米尔争端 .....	(326)
四、20世纪70年代至今的克什米尔 争端与印巴关系 .....	(333)
五、印巴克什米尔争端的焦点及其变化 .....	(340)
<b>第三章 联合国的调停与印巴两国的和解努力 .....</b>	<b>(344)</b>
一、克什米尔争端的国际化与联合国的调停 .....	(344)
二、印巴两国的和解努力 .....	(354)
<b>第四章 区域外大国与克什米尔争端 .....</b>	<b>(361)</b>
一、冷战时期美苏中三国的南亚外交 及其对克什米尔争端的影响 .....	(361)
二、冷战后区域外大国对克什米尔争端 的态度及其影响 .....	(368)



---

第五章 克什米尔争端和解的途径 .....	(380)
一、和平解决克什米尔争端面临的 不利因素与可能性 .....	(380)
二、和平解决克什米尔争端的办法及方案探讨 .....	(385)
主要参考文献 .....	(389)
后 记 .....	(397)