

让改革旗帜高高飘扬

——《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》诞生记

人 民 出 版 社

让改革旗帜高高飘扬

——《中共中央关于全面深化改革若干
重大问题的决定》诞生记

人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

让改革旗帜高高飘扬:《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》诞生记.-北京:人民出版社,2013.11

ISBN 978-7-01-012842-9

I. ①让… II. III. ①体制改革-中国-学习参考资料
IV. ①D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2013)第 273898 号

让改革旗帜高高飘扬

RANG GAIGE QIZHI GAOGAO PIAOYANG

——《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》诞生记

人民出版社 出版发行

(100706 北京市东城区隆福寺街 99 号)

北京汇林印务有限公司印刷 新华书店经销

2013 年 11 月第 1 版 2013 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 880 毫米×1230 毫米 1/32 印张: 1

字数: 9 千字 印数: 00,001-70,000 册

ISBN 978-7-01-012842-9 定价: 3.00 元

邮购地址 100706 北京市东城区隆福寺街 99 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有·侵权必究

凡购买本社图书,如有印制质量问题,我社负责调换。

服务电话:(010)65250042

让改革旗帜高高飘扬

——《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》诞生记

这是 8500 多万中国共产党人用使命和担当作出的战略抉择。

这是 13 亿中国人民以智慧和力量写就的改革宣言。

2013 年 11 月 12 日,全世界的目光聚焦在中国,北京,人民大会堂。

下午 3 时,中国共产党第十八届中央委员会第三次全体会议举行闭幕会,出席全会的中央委员经表决,一致通过了《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》。

当中共中央总书记习近平宣布《决定》通过时,

会场上响起了热烈的掌声。

这是一份具有里程碑意义的宣言书，对中国走什么路、向何处去这个带有方向性、战略性的重大问题作出了旗帜鲜明的回答：高举改革开放旗帜、努力开拓中国特色社会主义事业更加广阔的前景。

这是一份具有划时代意义的蓝图，对在新的历史起点上全面深化改革作出战略部署，在理论上有一系列重大创新，在实践上有一系列重大突破，为实现中华民族伟大复兴的中国梦，勾勒出改革路线图和时间表。

新世纪新阶段，人民共和国的改革开放航船，沿着党的十一届三中全会以来开辟的正确航道，又一次扬帆起航。

肩负伟大使命 回应时代要求——确定党的十八届三中全会重点研究全面深化改革问题，充分体现了以习近平同志为总书记的党中央高举改革开放旗帜的坚定意志

站在历史和未来的交汇处，有着强烈使命感的中国共产党，引领着拥有伟大复兴梦想的中华民族，

继往开来,接力奋斗,开启了一个新的伟大征程。

“制定出一个好文件,只是万里长征走完了第一步,关键还在于落实文件,真正把全会精神转化成改造现实世界的强大力量。”党的十八届三中全会第二次全体会议上,习近平总书记沉着雄浑的话语,向全党全国各族人民发出了全面深化改革的动员令。

整整一年之前,也是深秋初冬的季节。人民大会堂东大厅里,以习近平同志为总书记的党中央向人民、向世界庄严承诺——

“党领导人民已经取得举世瞩目的成就,我们完全有理由因此而自豪,但我们自豪而不自满,决不会躺在过去的功劳簿上……”

党的十一届三中全会以来的35年,中国共产党团结带领中国人民,在改革开放的时代洪流中搏击风浪,创造出世所罕见的发展奇迹。

“在中国共产党成立一百年时全面建成小康社会”,“在新中国成立一百年时建成富强民主文明和谐的社会主义现代化国家”——站在新的历史起点

上,党的十八大立足于“三步走”战略,明确提出“两个一百年”奋斗目标。

今天,我们比历史上任何时期都更接近于前人孜孜以求的实现中华民族伟大复兴的目标——

距离全面建成小康社会还有 7 年!

中国改革开放走过了 35 年,今天距离实现第二个百年目标也大致还有 35 年!

时不我待。今天,中国航船领航者肩负的使命,重大而紧迫。

党的十八届三中全会选择一个什么样的重大课题,党内外、国内外都极为关注。党的十八大闭幕后,以习近平同志为总书记的党中央进行了深入思考和研究。

当代中国处于民族复兴的关键时期,当今世界处于格局演变的重要阶段。

放眼世界,国际体系酝酿深刻变革,综合国力竞争空前激烈。

审视自我,重要战略机遇期稍纵即逝,机遇和挑战并存。旧的问题解决了,新的问题又产生了,其复

杂性、艰巨性、敏感性前所未有的。

中国特色社会主义正在经受现实挑战。

中国特色社会主义必须激发更大活力。

党的十八大结束不到一个月,2012年12月,习近平总书记第一次到外地调研,就来到了广东深圳。8日上午,莲花山公园,习近平总书记向邓小平铜像敬献花篮。习近平总书记坚定地表示,我们来瞻仰邓小平铜像,就是要表明我们将坚定不移推进改革开放,奋力推进改革开放和现代化建设取得新进展、实现新突破、迈上新台阶。

2012年12月31日,中共中央政治局就坚定不移推进改革开放进行第二次集体学习。习近平总书记强调,改革开放是一项长期的、艰巨的、繁重的事业,必须一代又一代人接力干下去。必须坚持社会主义市场经济的改革方向,坚持对外开放的基本国策,以更大的政治勇气和智慧,不失时机深化重要领域改革,朝着党的十八大指引的改革开放方向奋勇前进。

时代的课题,摆在了以习近平同志为总书记的

党中央面前。

——全面建成小康社会、加快推进社会主义现代化的宏伟蓝图,要求全面深化改革;

——坚持和发展中国特色社会主义,要求全面深化改革;

——解决中国发展面临的一系列突出矛盾和挑战,实现经济社会持续健康发展,要求全面深化改革;

——顺应时代潮流,满足人民期待,保持党和国家生机活力,要求全面深化改革……

2013年4月,新一届国家机构换届选举刚刚完成。中共中央政治局从历史经验和现实需要的高度,作出了一项意义重大而深远的历史决策——党的十八届三中全会重点研究全面深化改革问题并作出决定。

冲破思想观念障碍,突破利益固化藩篱,只有中国共产党人才有自我革新的勇气和胸怀。

中共中央政治局同时批准成立党的十八届三中全会文件起草组,由习近平总书记亲自担任组长。

这是进入新世纪以来党的最高领导人首次担任全会文件起草组负责人,彰显了党中央对全面深化改革的高度重视。

这充分体现了以习近平同志为总书记的党中央高举改革开放旗帜的坚定意志。这种坚定来自对35年改革开放成功经验的深刻总结,来自对我国基本国情和形势变化的清醒认识,来自对中国特色社会主义的自信。

4月20日,中共中央向各省、自治区、直辖市,中央和国家机关,解放军和各人民团体发出通知,征求全面深化改革的意见。不到一个月的时间里,118份意见和建议从全国各地汇集到北京。从上到下、自下而上,成千上万条关于深化改革开放的意见和建议反映上来。

广东、河北、甘肃、海南、天津、四川、湖北、辽宁、湖南……党的十八大以来,习近平总书记调研的足迹遍及大江南北,遍及社区、乡村、企业、学校。他以深邃的洞察力和高屋建瓴的战略眼光,提出了全面深化改革需要调查研究的6个重大问题——

进一步形成全国统一的市场体系,形成公平竞争的发展环境;进一步增强经济发展活力,为实现经济持续健康发展提供不竭动力;进一步提高宏观调控水平,提高政府效率和效能;进一步增强社会发展活力,促进社会和谐稳定;进一步实现社会公平正义,通过制度安排更好保障人民群众各方面权益;进一步提高党的领导水平和执政能力,充分发挥党总揽全局、协调各方的作用。

这6个重要课题,直指中国改革发展的关键。

今天的改革,复杂程度、艰巨程度、敏感程度,丝毫不亚于35年前。

“我们在研究和思考全面深化改革问题时对此必须有充分的思想准备。”习近平总书记语重心长告诫全党。

随着调研的不断深入,随着认识的逐步提升,全面深化改革的基本遵循逐渐清晰了起来。

——必须坚定深化改革的信心。坚持党的基本路线不动摇,坚持党的十一届三中全会以来的路线方针政策不动摇。矛盾越多、难度越大,越要与时俱

进、攻坚克难。

——必须坚持深化改革的正确方向。增强战略定力,创新具体方法,坚持核心立场,从纷繁复杂的事物表象中把准改革脉搏,在众说纷纭的建议中开好改革药方。

——必须凝聚深化改革的共识。找出最大公约数,在深化改革上形成聚焦点。对一些领域的改革通过试点先行,逐步解决思想认识上的差异。

——必须注重深化改革的统筹谋划。在进行战略全局的思考中,对完善经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制作出科学的顶层设计,提出改革的总体方案、路线图、时间表。

——必须协同推进各项改革。加强对各项改革关联性的研判,努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接。

……

35年前,党的十一届三中全会如平地惊雷,打破坚冰,开启波澜壮阔的改革开放航程。

今天,宏伟壮丽的改革事业又一次到了关键时

刻,决定着中华民族复兴伟业的圆梦蓝图正在徐徐展开。

充分发扬民主 深入调查研究——《决定》起草工作,始终在中共中央政治局常委会直接领导下进行,在亿万人民的伟大实践中寻找答案

起草一份立意高远、思想深刻、观点鲜明、措施明确的改革文件,成为党的十八届三中全会能否顺利召开、全面深化改革能否顺利推进的关键环节。

从4月24日文件起草组第一次全体会议,到11月9日党的十八届三中全会召开,《决定》稿起草工作历经了整整200个日夜。

逐条、逐句、逐字,习近平总书记对文件起草组上报的每一稿,都认真审阅,提出许多重要修改意见,倾注了大量心血。

全会召开前的6个多月时间里,习近平总书记先后3次主持中共中央政治局常委会会议、2次主持中共中央政治局会议、多次主持文件起草组全体会议,研究部署起草工作,讨论审议《决定》稿。

中共中央政治局常委会其他同志也十分关心

《决定》稿起草工作,分赴全国各地开展调查研究,多次作出重要指示,对《决定》稿起草提出了重要意见。

解放思想和实事求是相统一,承前继往和启后开来相统一。

文件起草组第一次全体会议上,习近平总书记要求,充分认识新时期改革的历史特点、现实条件、具体任务,人民群众对改革的新期待、新要求,对今后一段时期全面深化改革作出战略部署。

文件起草组按照习近平总书记“加强学习、提高水平,深入调研、深入思考,发扬民主、充分讨论,集中精力、全力以赴”的要求,以高度的历史使命感和政治责任感投入到工作中。

夜以继日、连续奋战,驻地的灯火彻夜长明。60多位文件起草组成员对《决定》稿框架反复进行集中讨论研究。

4月底到7月初,习近平总书记多次主持召开文件起草组全体会议,就《决定》稿涉及的重大理论和现实问题逐一分析研究,发表重要指导性意见。

《决定》稿要经得起人民的检验。习近平总书记明确要求,要把握全党全社会关注的重点,回答各方面问题和关切,研究提出改革总体设计和针对性举措,明确改革的战略目标、战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式。

《决定》要经得起实践的检验。习近平总书记明确要求,重大改革举措牵一发而动全身,一旦出现偏差纠正很难,必须反复论证,使之行之有效、行之久远,不能随意“翻烧饼”,要坚持摸着石头过河,胆子要大、步子要稳,改革重大举措多听各方意见,最后是政治决断。

《决定》要经得起历史的检验。习近平总书记明确要求,要自觉从大局出发思考问题。改革举措要慎重,但不能什么都不敢干,没有风险的改革是不存在的。不改革,发展难度更大。

深入思考、重点研究,不断深化、不断细化、不断系统化……《决定》稿在多次讨论和修改中渐具雏形。

改革开放是亿万人民自己的事业。越是重要的

改革举措,越要深入研究,力求经得起实践、人民、历史的检验。

7月22日,农历大暑时节,习近平总书记来到湖北武汉农村综合产权交易所调研。在交易所大厅,他向工作人员详细了解涉农产权交易尤其是土地流转交易情况。

习近平总书记强调,这是一个积极探索。如何在坚持农村土地集体所有性质的前提下完善联产承包责任制,既保障基本农田和粮食安全,又通过合乎规范的流转增加农民收入?一系列问题在下一步改革中要好好研究。

为了深入弄清情况,文件起草组立即成立专题调研小组,并委托有关单位,进农村,访农民,开展有关农村土地问题专题调研。

不能刻舟求剑、不能闭门造车、更不能异想天开。

制定深化改革思路,出台重大改革举措,必须沉下来、钻进去,全面调研,在亿万人民的伟大实践中寻找答案。

文件起草组直接调研、委托部门和机构调研、听取专家意见、旁听政协会议……一个个重大改革命题，正是在这样的调研过程中不断得出答案。

7月25日，中南海勤政殿，中共中央政治局常委会会议，《决定》送审稿摆在了每一位常委同志面前。

会议充分肯定文件起草组工作，要求继续深入研究，对重大改革举措反复论证，增强可操作性，着力解决影响和制约科学发展的重大问题、紧迫问题。

在调研中把握方向，在修改中不断完善。《决定》稿的起草是反复锤炼、不断升华的过程。

讨论、研究、起草；

再讨论、再研究、再修改……

半年多时间，80余次分组会议。文件起草组对《决定》稿反复修改，从重大表述、重大举措，到文字表述、遣词用句，一一认真推敲、细致打磨，力争每句话都论据充分、精益求精。

改革的文件，要坚持改革的性质；改革的文件，要突出改革的举措。按照习近平总书记“不‘十全