

教育部人文社会科学重点研究基地四川大学南亚研究所

南亚地区发展报告2012

ANNUAL REPORT ON THE
DEVELOPMENT OF SOUTH ASIA (2012)

主 编◎李 涛

副主编◎文富德 张 力 陈继东

时 事 出 版 社

教育部人文社会科学重点研究基地四川大学南亚研究所

南亚地区发展报告2012

ANNUAL REPORT ON THE
DEVELOPMENT OF SOUTH ASIA (2012)

主 编◎李 涛

副主编◎文富德 张 力 陈继东

时 事 出 版 社

图书在版编目 (C I P) 数据

南亚地区发展报告 (2012) / 李涛主编. —北京: 时事出版社,
2013. 8

ISBN 978-7-80232-632-3

I. ①南… II. ①李… III. ①区域发展—研究报告—南亚—
2012 IV. ①F135

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 184625 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区巨山村 375 号

邮 编: 100093

发行热线: (010) 82546061 82546062

读者服务部: (010) 61157595

传 真: (010) 82546050

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京昌平百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 25.5 字数: 420 千字

2013 年 8 月第 1 版 2013 年 8 月第 1 次印刷

定价: 68.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

本书系教育部哲学社会科学发展报告培育项目成果

学术委员会（以姓氏笔画为序）

主 任：晏世经

副主任：姚乐野

委 员：文富德 叶海林 任 佳 孙士海 李 涛
张贵洪 张 力 张 骏 杜幼康 沈丁立
沈开艳 邱永辉 陈利君 陈继东 杨文武
尚劝余 郁龙余 姜景奎 荣 鹰 赵干城
胡仕胜 谭 中（美国）
Khalid Rahman（巴基斯坦）
Mahendra Lama（印度）

编纂委员会（以姓氏笔画为序）

主 编：李 涛

副 主 编：文富德 张 力 陈继东

执行副主编：刘思伟

编 委：尹锡南 文富德 刘思伟 宋志辉 张 力
张世均 李 涛 李建军 杨文武 陈继东
赵干城 唐明超 唐鹏麒 黄正多 黄常舜
曾祥裕 雷 鸣 戴永红

序言

2012 年南亚地区发展形势

李 涛

经过 2010 年、2011 年连续两年的快速发展，加之全球经济发展不景气和自身通货膨胀、财政赤字等问题的影响，2012 年南亚地区经济发展速度普遍放缓；面对即将来临的大选，各国党争迭起，暗流涌动，印度重组内阁，巴基斯坦总理换人，孟加拉国“军人政变”未遂，马尔代夫政府易主，不过各国局势基本保持稳定，暴力恐怖活动明显减少；平衡与多元外交，特别是加强对华交流成为南亚各国大势所趋。

一、经济发展减缓，各国参差不齐

首先从经济增长速度来看，南亚国家经济增速普遍放缓。据统计，2012 年南亚国家平均增长率为 6.1%，低于 2011 年均值（为 6.5%）0.4 个百分点，除了阿富汗、尼泊尔、巴基斯坦的经济增长水平高于上一年度外，其余南亚国家如孟加拉国、不丹、印度、马尔代夫、斯里兰卡的经济增长率均低于 2011 年度。尽管从纵向看阿富汗、巴基斯坦、尼泊尔 3 国经济发展速度高于上一年；但从横向与南亚其他国家相比，3 国经济水平较低，而前两国的增速主要依靠外援支持，尼泊尔则是经历长期战乱后难得的稳定成果。而在南亚区域经济增长中占据火车头地位的印度，经济增长却从 2011 年的 6.2% 下降到 2012 年的 5%，被学者称为“金砖国家中第一块松动的砖”。

其次从产业结构看，南亚地区普遍存在结构较单一的特征。2012 年农业增长速度最快的是阿富汗（达到 31.5%），工业增长速度最快的是马尔代夫（达到 14%），服务业增长最快的是不丹（达到 9%）；南亚大国印度的三次产业部门增长势头全面放缓，2012 年三次产业部门的增长率都低于过去 5 年（2007—2011 年）的年均增长率；总体来看，南亚国家三次产业结构步入新的调整期。

此外，南亚国家对外贸易逆差突出。2012 年南亚国家进出口贸易逆差继续扩大，大多数南亚国家出口对其经济增长呈现出低贡献率和低拉动效应；同时南亚国家净出口和投资对经济增长的贡献率不大，对南亚国家经济增长的拉动效应也不强。

南亚地区经济发展减缓，除受全球经济放缓影响外，原因众多：第一，南亚各国交通运输、通讯等基础设施薄弱，抑制经济发展。第二，电力等能源短缺和管理问题已成为经济发展障碍，印度大停电造成巨大损失，巴基斯坦、孟加拉国、尼泊尔及不丹等国电力缺口大。第三，南亚各国政府对经济的宏观调控乏力，严重影响各国经济发展。而政府的公信力，一方面受制于自身的贪污、腐败；同时也为政党政治的纷争所削弱；越来越突出的财政赤字更是使其雪上加霜。第四，南亚不少国家社会缺乏稳定，严重阻碍经济发展。暴力恐怖、毒品走私、洗黑钱和非法融资活动等，不仅影响外来投资，而且直接阻碍经济发展。第五，政治“援建”和畸形的国外投资是一把双刃剑，影响着南亚国家经济的自身造血能力和可持续发展。

二、党争激烈，政局基本稳定

党争激烈是南亚政党政治的一大特色，特别是在 2013 年即将拉

开新一轮南亚国家大选序幕之时，各国更是暗流涌动，但 2012 年的地区形势基本稳定。

印度的执政党内部、执政党与执政联盟之间、执政联盟与反对党之间历来矛盾重重，2012 年更是如此。新年伊始，印度开始了历时 5 周、被舆论称为“2014 年印度大选前奏”的五邦（北方邦、旁遮普邦、果阿邦、北阿肯德邦和曼尼普尔邦）议会选举。在选举中，执政的国大党遭遇了“滑铁卢之败”，只赢得北部偏远的曼尼普尔邦，丢失了大选中具有举足轻重地位的北方邦。尽管在这场选举中主要反对党人民党同样失利，但地方性政党却异军突起，发展势头强劲，这将给印度政坛带来新的变数，增大大选的竞争力度。同时，激烈的党争已严重影响到政府的多项社会经济改革措施，如外国投资改革方案及反腐败法案《公民检举法》等得不到议会支持。为了巩固执政地位，赢得大选，国大党不得不对内阁进行大规模的改组。这次入阁的成员比较年轻，大多与拉胡尔·甘地关系密切，国大党希望以此加强尼赫鲁—甘地家族的影响力，完成权力交接，让拉胡尔·甘地主掌印度政坛。

政府、司法和军队历来是影响巴基斯坦政局的三方力量，2012 年三方角力背后不难见到党争阴影。首先是关于全国和解令判决执行案，巴基斯坦最高法院通过对政府不执行“全国和解令（NRO）”判决一事，强势质疑已任职 4 年的总统的合法性，人民党在试图利用其领导的执政联盟在议会中的优势，通过修改现行《藐视法庭罪法案》的相关条款失败后，不得不调整姿态和立场与最高法院寻求解决之道。第二是扎尔达里双职位判决案，拉合尔高等法院要求总统放弃人民党联合主席职位，并且不能在总统府从事政党活动。这两起事件明显是针对执政的人民党最高领导人的，尽管扎尔达里以撤换总理和放弃总统豁免权为条件得以保住总统职位，但人民党领导下的联合政府明显处于风雨飘摇中。第三是关于议员双重国籍问

题，尽管其看似针对各党派，但最终结果却是，一些议员因双重国籍而被取消议员资格，致使人民党在国民议会的支持席位已达不到 2/3 多数的 228 席。第四是引发政府与军方龃龉、导致军政关系对立的备忘录调查事件，竟因穆盟（领袖派）领导人苏贾特·侯赛因斡旋而得到缓解。第五是三军情报局资助政党案件，巴基斯坦最高法院开始审理一件搁置 16 年的涉及军方相关政党分发竞选资金的案件，影射党争的目的不言而喻。

孟加拉国执政党人民联盟和主要反对党民族主义党之间对抗性的党争决定着该国政治格局的走向，是国家持续动荡不安之源。2012 年，由废除看守政府制度引发的政治危机持续发酵，民族主义党领导的反对党联盟为恢复看守政府制度实施了三阶段的“人链”、“封路”、“公路行进”、“围攻达卡”等大规模抗议活动，甚至引发了暴力冲突，伤亡人数不断增加，局面有失控迹象；执政党人民联盟和主要反对党民族主义党就新一届选举委员会的组建未达成共识，将影响议会的正常选举；对伊斯兰大会党领导人关于独立战争罪的审判直接引发了暴力活动；帕德玛大桥和“铁道门”两起事件暴露出的腐败问题，更是雪上加霜；孟加拉国人民联盟政府还遭遇 14—16 名中层军官的军事政变危机，这是哈西娜政府这次执政以来第二次遭遇强硬路线分子的政变威胁，可见 2012 年孟加拉国各党派、利益集团已为选举明争暗斗起来。

无论是与南亚其他国家相比，还是与阿富汗过去几年的政治局势相比，2012 年的阿富汗显得相对稳定，没有突出的重大事件或危机，尽管各方已就 2014 年的总统大选开始角力。经过连续三年的乱局——2009 年的总统大选，2010 年的议会大选以及 2011 年总统、议会和法院三方围绕议会大选的争吵，阿富汗终于在 2012 年平静下来，但围绕 2014 年的大选，各方已开始暗中角力。选举组织和选举制度改革引起特别关注，为此 20 多个反对党发起“民主宪章”运

动，要求保障政党在选举和政治事务中发挥更大的作用。

尼泊尔政治僵局依旧，和平进程短期难见曙光。2008 年尼泊尔通过选举产生的制宪会议由于各党派意见分歧大，最终历经 4 届政府、4 次延期的宪法起草工作无果而终。巴特拉伊政府历经“内阁集体辞职”、组建尼泊尔第一个由所有主要政党参加的全国共识政府、成为“看守政府”，最后才与主要反对党——大会党和尼共（联合马列）商定于 2013 年 4 月或 5 月举行新的制宪会议的选举。政党纷争的同时，少数派部落民族在全国各地举行了罢工、示威甚至暴力冲突，向制宪会议施压。此外，尼联共（毛）内部第一副主席莫汉·拜迪亚领导的强硬派与以普拉昌达和巴特拉伊为首的温和派之间的长期派系之争终于导致该党分裂，其政治力量被弱化，政治地位下降。与此同时，尼大党、尼共（联合马列）与马迪西政党内部也发生分裂，新的政党不断出现。尼泊尔政治势力多元化的趋势更加明显，政局动荡局势短期内难以改变。

马尔代夫的 2012 年是由动荡不安走向逐步稳定的一年。2012 年 2 月马尔代夫军警哗变，首位民选总统——纳希德宣布辞职。纳希德政府下台，主要是由于受到在野党（包括前总统加尧姆所在的人民党）和伊斯兰宗教派别的反对，一些极端宗教势力对纳希德总统未能有效维护伊斯兰教传统表示不满和抗议，反对者从马尔代夫首都马累发动示威游行，并演变为警察倒戈。副总统瓦希德就任马尔代夫新一任总统后，先后通过采取以稳定政局为核心要务的举措、成立各党派联合执政的联合政府、设法缓和宗教矛盾、推进地方自治等手段，尽可能减少政局变动给国家带来的负面影响，使马尔代夫社会经济较快走上良性发展道路，国际社会也快速承认了马尔代夫新政权的合法性。

内战结束 3 年后，斯里兰卡国内政局逐渐走向稳定，开始致力于战后重建。到 2012 年 2 月，在这场历经 30 年的战乱导致的 30 万

北部流离失所者中，已有 98% 的人得到安置。前猛虎组织成员基本完成改造和教育，并在政府贷款的帮助下，安家立业融入社会。

尽管 2012 年对不丹来说是极不平凡的一年，其遭遇了史无前例的经济阵痛——卢比短缺风波，但由于政府采取的措施及时到位，加之印度的帮助，不丹政局平稳、社会安定。在现届政府执政的最后一年，不丹执政党功德党更是采取各种措施致力于兑现自己的竞选承诺。国会加快对法律的制定和修改；选举委员会积极准备 2013 年第二次民主选举，并开展参政议政培训、政党领导人培训、记者培训等工作。在国际社会的帮助下，一直困扰不丹的边境隐患也因难民被安置到第三国而得到解决。

三、对外交往积极，风景独好

与滑坡的经济和混乱的党派争斗相比，南亚各国对外政策显得越来越娴熟，对外活动越来越频繁，平衡与多元外交成为各国主流。2012 年南亚各国对外交往主要有以下特点：

（一）印度仍然对南亚各国产生重要影响

尽管近年来南亚各国积极开展多元化外交，强调独立自主，互不干涉别国内政，这对印度在南盟“独大地位”和“家长式”的交往作风有一定制约，但印度对南亚各国的影响力仍不能忽视，在一定程度上还是主导着南亚地区的外交走向。这主要表现在：（1）加强对南亚小国的控制。不丹、马尔代夫、斯里兰卡等南亚小国长期以来形成了对印度的依赖，2012 年印度政府利用各种机会进一步强

化与南亚各国的双边关系。印度对不丹卢比短缺危机提供了帮助；马尔代夫政府易主不久，新总统瓦希德对印度进行了国事访问；通过对斯里兰卡战后重建的援助，加强对斯在国防、军队、反恐、经济、文化教育等领域的控制；对孟加拉国，改变以往只与人民联盟保持友好的政策，高规格接待在野的反对党民族主义党主席卡莉达·齐亚；加强与尼泊尔高层的交流，尼泊尔总统亚达夫访问印度，总理巴特拉伊在参加里约热内卢“里约+20 峰会”期间与印度总理辛格举行会谈。（2）积极推进与阿富汗的合作。阿外长拉苏尔赴印参加新一轮阿印战略伙伴关系理事会会议，受到印度总理辛格、国家安全顾问等政要的接见；阿富汗、印度、伊朗三国副外长在德黑兰召开三边战略对话；阿总统卡尔扎伊对印展开为期 4 天的访问，会晤辛格总理，并签署地方政府合作、农业合作、青年事务合作以及煤炭与矿产资源合作等 4 个协定。（3）继续修复与巴基斯坦的关系。2012 年，印巴关系持续改善。首先是政府层面接触增多，各层级会晤、会谈、沟通增多。4 月 8 日，巴基斯坦总统扎尔达里以私人身份访问印度，两国领导人在新德里会晤，双方对促进两国关系正常化表达了高度善意。多边场合中，双方首脑分别在核安全峰会和不结盟首脑会议上举行会谈。9 月 7 日，印度外长克里希纳访巴。其次，经贸合作取得进展。贸易正常化谈判取得进展，为消除非贸易壁垒签署了 3 个文件；能源合作、金融合作也有所加强。此外民间交往扩大，特别是印巴新的签证协议取代了双方延用了 38 年的严限签证政策，极大地促进了宗教交流、民间交往。

（二）美国是区外对南亚影响最大的国家

首先，美国加强与南亚大国印度的合作。美国重返亚太和印度“东向政策”，使美印两国在亚太地区找到了利益切合点，促进两国

的合作加强：在1月公布的奥巴马总统的新战略蓝图中，印度是唯一作为关键伙伴被具体提及的国家；4月印美两国海军在孟加拉湾附近举行联合军事演习；美国国务卿希拉里·克林顿与防长帕内塔分别于5月6日和6月5日访问了印度，而且美国明确支持印度加入核供应国集团；印美两国还举行了一系列战略对话，包括在华盛顿举行第三轮战略对话，双方承诺进一步扩大并深化两国全球战略伙伴关系。

其次，美国致力稳固撤军后对阿富汗局势的控制。尽管美阿围绕《战略伙伴关系协定》出现严重分歧，美阿关系甚至因群众抗议浪潮而数次掀起较大危机，但由于卡尔扎伊政府本就是在美国支持下执政的，所以两国关系至少在官方层面不会出现大的倒退。2012年5月1日，美国总统奥巴马突访阿富汗，与卡尔扎伊总统签署《长期战略伙伴关系协议》，宣布两国正式建立战略伙伴关系，美国给予阿富汗“非北约主要盟国”地位，重申不寻求在阿拥有永久军事设施，但2014年后将保留一定军事存在。

第三，美国努力修复与巴基斯坦的关系。巴美双方修复关系意愿较为强烈，采取了一些切实举动，公开释放善意，高层频繁交往，在经贸、军事安全、援助等方面加强合作，不过重开北约补给线问题、无人机越境打击问题、哈卡尼网络问题仍使巴美关系实质性改善受到影响。

第四，孟美关系尤其值得关注。美国对孟的外交与军事合作活动频繁，显示出美国重返亚洲战略由点到面的全面铺开。孟美高层交流频繁，美国国务卿希拉里·克林顿访孟，会见了总理哈西娜和民族主义党主席卡莉达·齐亚；《孟美伙伴关系对话联合宣言》的签署表明孟美关系提升到新高度；两国军事交流频繁，军演增多，美国明显加快了在孟加拉湾军事存在的步伐。

（三）南亚国家保持与欧洲特别是英国的传统关系

由于历史缘由，南亚国家多属英联邦国家，与英国和欧盟一些国家保持着较密切的联系。不丹、孟加拉国等在解决难民问题上较依赖欧盟国家；马尔代夫新总统瓦希德需通过参加伊丽莎白女王登基 60 年庆典，接触欧洲政要以扩大对外交流；安全合作一直是巴基斯坦与英国及欧盟合作的主要领域之一，英国除与巴总理、总统进行高层会晤外，还与巴基斯坦、阿富汗举行三方会谈，巴基斯坦—欧盟市场准入谈判取得重大进展；阿富汗、孟加拉国、尼泊尔等国都与欧洲不少国家保持着较频繁的交流。

（四）加大“向东”成为南亚各国外交新特点

除印度外，南亚地区注重“向东”发展的国家越来越多。孟加拉国坚持贯彻“东进政策”，加强与东南亚各国的友好合作，重点妥善处理与邻国缅甸的关系，与马来西亚、泰国、新加坡、越南、老挝等东盟各国的关系有新进展。罗辛加难民问题仍是孟缅关系中的难点，海洋边界划分问题已得到圆满解决。巴基斯坦、阿富汗、尼泊尔、马尔代夫等国都重视与“东向”国家的交往和经济合作。

2012 年以来，印度的“东向”政策已经进入新阶段：一是地域上，将澳大利亚至中国和东亚这一片广大的区域纳入合作视野；二是内容上，“东向”政策战略作用凸显，更加着眼于战略安全、能源获取与经济互动，包括与东盟建立自由贸易区。在第二阶段，印度与东盟的制度化建设取得了很大进展，已经从双边合作向多边（次区域）合作发展。2012 年 11 月，印度总理辛格参加在柬埔寨首都金边举行的第 10 届东盟—印度峰会及东亚峰会。12 月 20 日，东盟—

印度峰会首次在新德里举行，来者包括东盟几乎所有成员国的国家元首和政府首脑，通过峰会东盟与印度的关系最新定位为“战略伙伴关系”。在东南亚国家中，印度将重点放在改善与缅甸关系上。2012年5月27日印度总理辛格访问缅甸，这是印度总理25年来首次访问这个邻国，并分别会见了缅甸总统吴登盛和反对派领袖昂山素季。印度发展与缅甸的关系在很大程度上改变了印度与中国在湄公河领域竞争的不利地位。

2012年以来的印日关系值得注意。6月，日印海军在东京附近的相模湾举行了首次海上联合军事演习。10月22日，日印两国政府在东京举行了外务和防卫副部级对话（2+2），同意加快两国间的安保合作。10月29日，美、印、日三国召开三方会谈。印日还加强经济合作，双方讨论了印引入日高速铁路“新干线”以及对日提供稀土等问题。

此外，不可忽视印俄关系。俄罗斯在印度军购中一家独大的地位曾受到西方武器制造商的挑战，但2012年是俄印建交65周年，12月24日俄罗斯总统普京访问印度，印俄签署了价值29亿美元的军备销售合同。双方领导人还强调发展经贸合作，普京和辛格同意启动有关建立一个包括白俄罗斯和中亚独联体国家在内的经济合作区域的谈判，并同意建立一个总额20亿美元的政府基金用于发展双边经贸。

四、对华关系在平稳中渐进发展

2012年中国与南亚各国关系得到全面发展。首先，南亚8国与中国的交流普遍加强，高层互访、交流明显增多。中国国务院总理

温家宝对尼泊尔进行正式访问，这既是中国总理 10 年来首次访尼，也是近年来尼泊尔接待的最高级别的外国领导人；温总理还在联合国可持续发展大会期间同不丹首相举行了首次历史性会晤，极大地推动了两国停滞不前的边界谈判；中国国家主席胡锦涛出席在新德里举行的金砖国家领导人第四次会晤，温家宝总理在柬埔寨会见印度总理辛格；巴基斯坦总统扎尔达理、总理吉拉尼和阿什拉夫、陆军参谋长基亚尼、海军参谋长桑迪拉、商务部长法希姆、新闻和广播部长阿旺等政要纷纷访华；6 月阿富汗总统卡尔扎伊访华，两国发表了《联合宣言》，正式建立“战略合作伙伴关系”；8 月马尔代夫总统瓦希德访问中国，庆贺中马建交 40 周年。

其次，中国与南亚合作以经济为主。中国除与印度双边贸易持续增长，与巴基斯坦在基础设施建设、能源、电力、汽车、手机通讯等领域的经贸合作不断增强外，还加大了对阿富汗的能源开发与合作，不断深化与南亚其他国家的经济合作。中国与斯里兰卡的合作主要集中在交通、港口建设等基础设施方面，以及旅游、电信、发射卫星等领域。斯里兰卡驻华使馆商务参赞希拉妮·阿里拉特纳女士表示，中国已成为斯里兰卡的最大投资国。中国对孟加拉国的援助与直接投资领域不断扩展，孟加拉国对中国的出口表现强势，中孟合作的最大单体经济项目（合同总额约合 38.05 亿元人民币）——沙迦拉化肥厂项目动工意义重大，中孟还签署了多项政府间合作协议，包括《中孟经济技术合作协定》、《中孟关于帕德玛水厂优惠贷款框架协议》和《中孟关于加强电力领域合作备忘录》。中国成为尼泊尔产品的第四大进口国，两国主要在水电和基础设施建设上合作。中国不仅是马尔代夫最大的贸易伙伴，还是其最大的旅游市场。中国对马尔代夫的基础设施建设作用巨大，双方签订了《中马经济技术合作协议》、《中马优惠贷款协议框架》、《中国进出口银行关于马尔代夫 1500 套住房项目优惠贷款协议》等经济协议。中

国已成为不丹第三大贸易伙伴，去不丹旅游的中国游客人数以每年近 100% 的速度增长。

最后，中国与南亚国家在文化、教育、宗教等领域的合作不断扩大，民间交往不断增进。温家宝总理访问尼泊尔期间，两国将 2012 年定为“中尼友好文化交流年”，同意进一步促进两国在文化、教育、青年、媒体等领域的交流与合作。一系列重要文化交流活动在两国展开，包括在尼泊尔举办中国电影节、在中国举行“2012 尼泊尔文化节”、100 名尼泊尔青年访华、中国与尼泊尔在加德满都签署在尼建立中国文化中心的谅解备忘录等。孟加拉国人民联盟干部考察团应邀访问中国，考察中国农村基层卫生、社会保障、扶贫等情况。