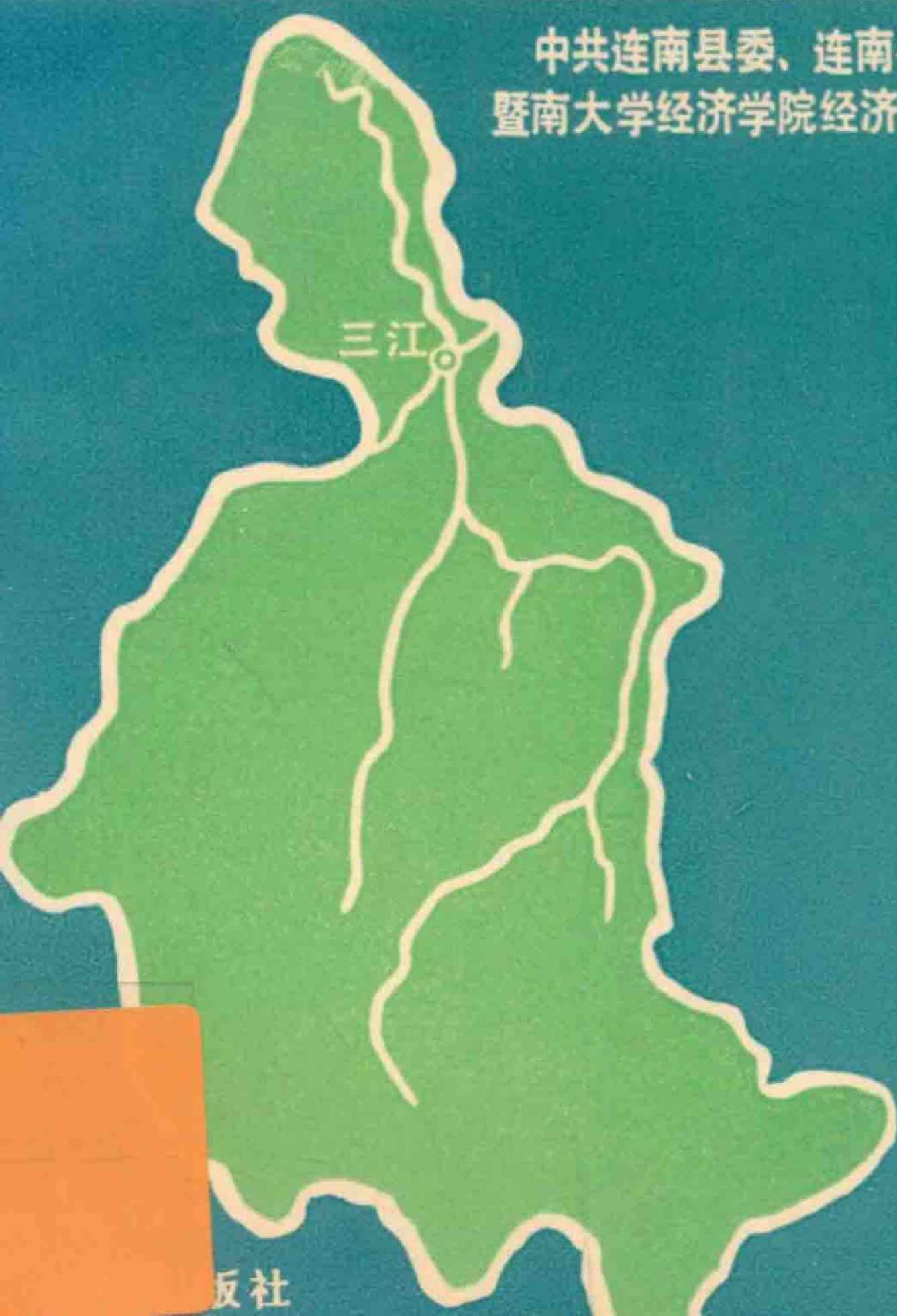


1990—2000

广东省连南瑶族自治县
经济科技发展战略

中共连南县委、连南县人民政府
暨南大学经济学院经济发展研究中心



版社

广东省连南瑶族自治县 经济科技发展战略

中共连南县委、连南县人民政府
暨南大学经济学院经济发展研究中心

广东人民出版社

广东省连南瑶族自治县经济科技发展战略

连南县委、县政府 著
暨南大学经济发展研究中心

•

广东人民出版社出版发行

五华县印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 7.23印张 1插页 152千字

1990年6月第1版 1990年6月第1次印刷

印数 1—3,500册

ISBN 7—218—00538—1/F·73

定价：2.90元

目 录

说明.....	(1)
序.....王光振	(4)
实施“经济科技发展战略”，加快经济 科技发展步伐.....邓万社	(6)
开展战略研究，振兴连南经济.....邵德林	(8)
实行决策科学化、民主化，实现民族经济繁荣兴旺黄英杰	(10)
对连南县经济发展的战略思考.....刘少波	(12)
连南瑶族自治县1989—2000年经济发展战略 综合研究报告.....	(24)
连南瑶族自治县工业发展战略研究.....	(63)
连南瑶族自治县农村经济发展战略研究.....	(97)
连南瑶族自治县科技进步发展战略研究.....	(123)
连南瑶族自治县教育事业发展战略研究.....	(157)
连南瑶族自治县外向型经济发展战略研究.....	(191)
附录：连南瑶族自治县引进外资优惠条件.....	(209)

说 明

《广东省连南瑶族自治县经济科技发展战略》是中共连南县委和县人民政府委托暨南大学经济发展研究中心承担研究的项目。这一项目是暨南大学经济学院经济系讲师、经济发展研究中心特约研究员刘少波同志挂职连南科技副县长后，提请县委常委和县长办公会议讨论确定的。县委副书记、县长邵德林同志亲自负责联合课题组的领导工作；副县长刘少波同志具体组织并自始至终参加了课题研究和组织撰稿的全过程；暨大经济学院院长王光振教授带领课题组的一些成员专程前往连南落实承担这个项目，并对项目研究工作作了具体指导。

暨南大学经济学院、连南县联合课题组的组织情况如下：

顾问：王光振教授、邓万社书记、黄英杰主任、唐彪主席、杨金隆副主任等。

课题组长：邵德林县长、官希浩副教授。

课题副组长：胡兴章副书记、刘少波副县长。

课题组成员：赵瑞彰副教授、张炳申副教授、陈钦凤副教授、陈素辉副教授、左正讲师以及县委、县府和各业务部门的负责同志。

为撰写课题研究报告而成立的编写组由官希浩负责，编写组成员有：张炳申、赵瑞彰、陈钦凤、刘少波、陈其本、

黄录华、黄松坚、陈兴镇等。其中：

1、《连南瑶族自治县1989~2000年经济发展战略综合研究报告》由赵瑞彰执笔；

2、《连南瑶族自治县工业发展战略研究》由张炳申执笔；

3、《连南瑶族自治县农村经济发展战略研究》由陈钦凤执笔；

4、《连南瑶族自治县外向型经济发展战略研究》由官希浩执笔；

5、《连南瑶族自治县科技进步发展战略研究》由刘少波、官希浩、陈兴镇执笔；

6、《连南瑶族自治县教育事业发展战略研究》由官希浩执笔；

课题的调查研究和报告的撰稿工作从1988年11月下旬开始，到1989年5月初告一段落，整个过程都得到全县上下各级党委、政府、各部门领导和业务干部的积极协助和全力支持，课题组和编写组的成员对此深表感谢。1989年8月初，由邓万社书记、邵德林县长和其他副县长先后主持组织了有五套领导班子成员以及各归口（经委、外经委、农委、科委、教育）业务部门、综合部门的负责同志和主要业务干部138人次参加的初稿讨论会，在此基础上，经各研究报告执笔人修改后定稿。现在提交的一个综合研究报告和五个专题报告实际是暨大经济发展研究中心和连南县联合课题组的共同成果。

决策科学的稳定性和实践活动中的灵活性是符合马克思主义辩证法的基本原理的。本课题研究的是一个中期发展战略，从1989年到2000年的12年期间，虽然为时并不长，但是，国内外政治经济形势在不断发展变化，因此，课题研

究的各个方面都有待于不断修改、补充和完善。尽管如此，我们还是希望通过课题研究，在明确统一战略的指导思想、目标、方针和实施的对策（包括指标体系和测算等）方面，能为领导决策提供有益的和可行的参考。

改革开放10年来，经济发展研究中心的同志们曾经先后对我国经济特区、开放区外向型经济的发展战略作了大量的调查研究，对山区开发以及贫困地区脱贫对策也有不少接触和研究成果。但是，少数民族地区的经济发展战略，对我们却是一个新课题。由于受时间和交通等主客观条件的制约，我们课题组的研究工作可能还不够深入细致，因此，各个研究报告中的不足、不妥之处，在所难免。恳请连南县各级领导及专家、学者和对这类地区发展战略研究感兴趣的读者给予批评指正。衷心祝愿连南瑶胞和各族人民在中华人民共和国的民族大家庭里，在中国共产党的领导下，为实现1989—2000年经济社会发展的宏伟目标，为实现民族平等、共同繁荣继续前进！

暨南大学经济发展研究中心

1989年8月

序

《连南瑶族自治县经济科技发展战略》一书，经过研究中心和连南县同志们的共同合作，历一年多的调查研究 and 努力终于和我们见面了。这一研究成果为我们提供了贫困山区、特别是少数民族聚居地区如何发展经济、走上富裕的道路、途径和方法，同时也进一步丰富了我们战略学的认识。因此，这是值得庆贺的事情。

区域经济发展战略作为一门科学，无疑有着一般的原理和方法。但是，原理的应用是具体的、丰富的。过去，研究中心同志研究了珠江三角洲经济比较发达的地区，从中可以领会和提升出经济发展战略学的一般原理和方法。但不能代替对其它各类地区的研究。就连南来说，它基本上是属于经济落后、以农业为主的自然经济结构的地区。如果说对珠江三角洲等地的研究，主要是探索这些地区如何过渡到小康社会经济发展的路子，那么，对连南的研究则主要探索如何过渡到温饱社会经济发展的路子。这类地区经济发展有着自己的特色和特点。对不同类型地区的研究将使我们占有更丰富的材料，在这个基础上可以抽象出更一般的规律来，使我们的认识达到一个新的水平。

连南的特色还因为它是瑶族的聚集地，是广东少数民族比较集中的地区。由于历史的原因，瑶族在经济、文化、教

育等诸方面和汉族都有不少的差距，研究这些地区经济发展的路子并促进其发展，对于加强中华各民族的大团结和共同繁荣有着极为深远的意义。

理论和实际相结合是中国共产党一贯倡导的原则。研究中心的同志几年来坚持把科学的理论和我国区域经济发展的现实结合起来，在社会服务中不断提高自己的才干，这是正确的。祝他们在研究的征途中取得更大的成果。

王光振 1990年3月于暨南园。

实施“经济科技发展战略”， 加快经济科技发展步伐

中共连南瑶族自治县县委书记 邓万社

连南瑶族自治县地处广东省西北部，是瑶汉族人民聚居的山区县，由于历史原因，加上交通不便，信息不灵，生产力水平低下，致使长期来经济发展缓慢，科技文化落后，群众生活贫困，处于封闭和半封闭的自然经济状态。但另一方面，这里山高林密，溪河纵横，气候温和，形成了极为丰富的矿产、林业、水力、经济作物和土特产等资源，这些资源优势，为民族地区经济起飞提供了极其有利的条件。

党的十一届三中全会以后，把工作重点转移到以经济建设为中心的社会主义现代化建设上来。几年来，县委、县政府围绕改革、开放和振兴山区经济，充分依靠群众，发挥资源优势，大抓开发性生产，发展外向型经济，促进了自然经济逐步向商品经济转化。目前，全县农业开发正向纵深发展，造林种果取得突破性进展；工业生产蒸蒸日上，城乡工业齐步发展；外向型经济已经起步，横向经济联合正在加强；能源、交通、通讯等各项基础建设加快，投资环境不断改善；城乡人民收入增加，生活得到改善。但对比先进发达地区还有较大差距，经济发展速度仍低于全省平均水平。展望未来，我们深感任重道远。要使山区经济跨上新的台阶，做到一个台阶一个台阶踏踏实实前进，首先要有一个比较系统、

比较科学的经济科技发展战略，这是防止领导决策的盲目性和片面性，实现领导决策科学化的需要。

“连南瑶族自治县经济科技发展战略”，就是基于上述认识，运用系统工程理论和多角度、多方位的调查分析及理论联系实际的方法制定出来的，具有较强的科学性和实用性。它总结了连南经济发展的基本现状和趋势，分析了经济发展的有利条件与制约因素，提出了经济发展的总战略和实施这一战略的主要对策。其中又对工业、农业、外向型经济、教育事业、科技进步的发展，分别进行战略研究，提出了具体奋斗目标。“经济科技发展战略”是符合连南的实际情况和客观经济规律的，它为县委、县政府今后经济建设宏观决策和微观决策提供了科学依据，将有助于加快民族地区经济社会科技发展的步伐。

“连南瑶族自治县经济科技发展战略”，为连南在2000年前的经济科技发展提出了一个较为切实可行的奋斗目标和明确的努力方向，我们将在实施实践中不断加以补充和完善。全县各乡镇各部门应根据“经济科技发展战略”，制定相应的实施计划，并付之于行动。在实施中，要坚持四项基本原则，坚持改革开放，用好、用活、用足上级制定的各项政策，勇于开拓，艰苦创业，致力山区资源的综合开发、综合利用，变资源优势为商品经济的优势，为从根本上改变自治县穷困落后面貌，振兴民族经济、建设富裕文明的新连南而共同奋斗。

在制定“连南瑶族自治县经济科技发展战略”中，得到了暨南大学的专家、教授的全力帮助。他们付出了辛勤的劳动，在此，我们向他们表示衷心的感谢。

1990年3月

开展战略研究,振兴连南经济

连南瑶族自治县县长 邵德林

自中央提出了沿海经济发展战略,连南被列入全省二十个对外开放地区之一以后,我们便开始有计划、有步骤地开展探索连南经济社会发展战略的工作。参与国际大循环,形成和发展外向型经济,是我国沿海地区经济发展的战略任务,同时也是我们这些“老、少、山、边、穷”地区发展山区经济,实现根本性的战略转变的一个极好机遇,更是一项紧迫的历史使命。为适应这一新情况和新特点,县委、县政府特委托暨南大学经济学院经济发展研究中心承担本课题研究。1988年10月,县委、县政府与暨大“研究中心”共同组织联合研究课题组,由官希浩副教授具体负责课题设计和组织实施,全面开展了这一研究工作。迄今为止,已撰写出综合和专题报告6篇。

本书是在暨大专家的帮助下,多次组织县委、县人大、县政府、县政协、县纪委和各乡镇党委、政府的各级领导以及各个业务主管部门的有关同志讨论后写成的,并经联合研究课题组讨论定稿。这一报告,试图从我县的发展形势和所处的国内外环境出发,既考虑发展的远景,又注意发展的阶段性;既考虑连南的特殊性,又顾及全面的大局,实事求是地提出走向2000年的经济、社会发展的方向、基本格局和主

要目标，而不过多地涉及具体规划。这些报告具有科学性、实用性溶于一体的特点，包括深刻而有远见的战略思想，精确而具体的测算资料和充分而科学的分析论证。它可在更高层次上指导人们自觉地进行经济、社会实践，有利于经济、社会的有计划发展，更有利于实现决策的科学化，争取最大限度的经济、社会效益。我们连南虽然底子薄、基础差，但由于经过十年改革开放，全县经济已进入深度开发阶段。党中央、国务院和省市委、政府继续给予我们少数民族地区和山区、贫困石灰岩地区特殊的优惠政策，加上我县有比较明确的指导思想，有外商投资逐渐向山区转移的机遇，并有了一定的经济基础，只要我们认真贯彻、正确执行和灵活运用上级给予的有关政策，我们的经济建设就能够加快，我县制订的经济、社会发展战略及其主要目标，是完全可以实现的。

经济、社会发展战略研究是一项复杂的、需要不断深化的工作。本报告只是一个初步的研究成果，我们希望它将引起更广泛和深入的研究、讨论，为连南县的经济、社会发展提供科学依据，为连南县进入下一世纪的经济腾飞和实现从追赶战略向赶超战略的历史性转变，奠定科学的、现实的基础。

1990年3月

实行决策科学化民主化,实现 民族经济繁荣兴旺

连南县人大常委会主任 黄英杰

《连南县经济科技发展战略》的制订,是我县的一件大好事,它对我县今后经济发展决策的科学化、民主化具有重要的意义。

我县是一个还比较贫穷的少数民族县,生产力发展水平较低,经济基础也还比较薄弱。建国四十年来,在各方面的大力支持和全县各族人民的艰苦努力下,虽然经济实力有了很大的加强,人民生活水平也不断得以提高,但总的来说,还没有摆脱贫困的境况。这种状况一方面表明,当前及今后摆在全县人民面前的脱贫致富发展民族经济的任务非常紧迫;另一方面,要求我们采取切实可行的、科学的经济发展战略,以减少经济发展中的失误。因为对于一个家底还很薄的县来说,只有减少失误,少走弯路,把有限的财力、物力、人力及其他资源充分利用好,使每一笔投资都产生出较好的经济效益,才能尽快实现脱贫致富、缩小与发达地区的差距,实现民族经济的繁荣。科学的、符合实际的发展战略决策,无疑是做到这一点的前提。

暨南大学的专家教授们付出了辛勤的劳动,在全县各有

关部门的通力协作下，完成了1989~2000年我县经济科技发展战略的研究和制订工作。这是一项理论与实际相结合的成果，它溶科学性和民主性于一炉，汇指导性和实用性于一身。综观整个《战略》可以看出，方向明确、目标实在、思路清晰、措施可行，既能振奋民心，又非不可企及；既有宏观的战略构想，又有微观的实施步骤。总之，这是一个具有较高水平，又有很强的实用价值的好战略。

当然，一个好的发展战略制订出来后，保证它的实施就显得更为关键。如果仅仅用它来装饰门面，高高挂起、敬而远之，在现实的决策过程中依然我行我素，凭一时的热情和冲动拍板，再好的战略也没用。要保证它的实施，就必须保证其严肃性，使它成为对大的决策行为具有约束性的东西，变成现实的决策依据和具体的发展行动；同时要保证它的连续性，避免因领导易人或政府班子换届而随意变动。

我们相信，只要我县今后的经济社会发展的各项决策努力实现民主化和科学化，依据正确的发展战略来指导全县的经济活动，在全县各族人民的共同努力下，我们将很快与贫穷落后告别，民族经济的繁荣兴旺亦会随之而来。

1990年3月10日

对连南县经济发展的战略思考

连南县科技副县长 刘少波

就自然环境及社会条件所提供的可能而言，解放以来特别是近十年来，连南经济有了很大的发展，取得了令人欣慰的成就。工业从无到有，工业产值1978年比1953年增长了10.9倍，年平均增长7.6%，1988年又比1978年增长了1.3倍，年平均增长8.7%。1988年工业产值超过了农业产值。农业持续稳定发展，农村经济正朝商品经济迈进。近十年来，全县社会总产值增长1.73倍，国民生产总值增长1.31倍，工农业总产值增长1.37倍。诚然，可以从过去的成就中吸取力量，从失误中接受教训，但过去毕竟不能代表现在，更不能代表将来。现在及将来连南经济如何更好地发展，这才是更为关键的问题。

一、总的发展思路

我县经济虽然在近十年中与本县的过去相比较增长很快，但即使在山区县中，整个经济实力及经济发展水平仍属较薄弱和较低的。因此，加快我县国民经济的发展已刻不容缓。

纵观连南经济发展的有利条件、制约因素及今后若干年内国内外经济发展的趋势，我认为连南今后经济发展的思路

可以表述为：立足本地资源，以推进工业化和发展商品经济为核心，以国内、国际市场为导向，以科学技术进步为动力，沟通县内外的经济循环，在不断提高经济效益的前提下，努力实现国民经济的高速发展，实现连南经济的起飞。该思路的基本立论如下：

1、立足本地资源是任何一个山区县经济发展的理论出发点。资源丰富是山区的主要优势，也是山区经济发展的资本。我县的资源优势主要体现在如下几方面：一是森林资源。全县现有林业用地140多万亩，有林面积133万亩，木材蓄积量达355万立方米，按人口平均计算在全省名列前茅。二是矿产资源。据地质部门勘查，全县已发现金属矿种二十多个，其中铜、铁、锰、铅、锌等储量较大；此外，非金属矿资源也极为丰富，大理石、花岗石、石灰石等储量很大。三是水力资源。全县水力资源理论蕴藏量达14.9万千瓦，可开发利用的达7.8万千瓦，全部开发后年发电量可达3亿度左右，相当于现有发电量的4倍。此外，还有大量的农副产品资源，极有开发价值的旅游资源等。这些资源无疑是我县经济发展的依靠，是推进我县工业化的基点。

2、国内外落后地区经济发展的经验提示我们，经济起飞的实质或核心问题，就是工业化问题，既是经济借以起飞的理论模式，也是一个地区经济社会发展的必经阶段。从我县的实际情况来看，积极推进工业化，既有必要，也有可能。

从必要性来看：首先，我县是一个“九山半水半分田”的县，目前人均耕地只有0.75亩，随着人口的不断增加，人均耕地面积将进一步减少。这就意味着越来越多的农业劳动力必须转移，目前的过剩状况已很明显。农业过剩劳动力有