

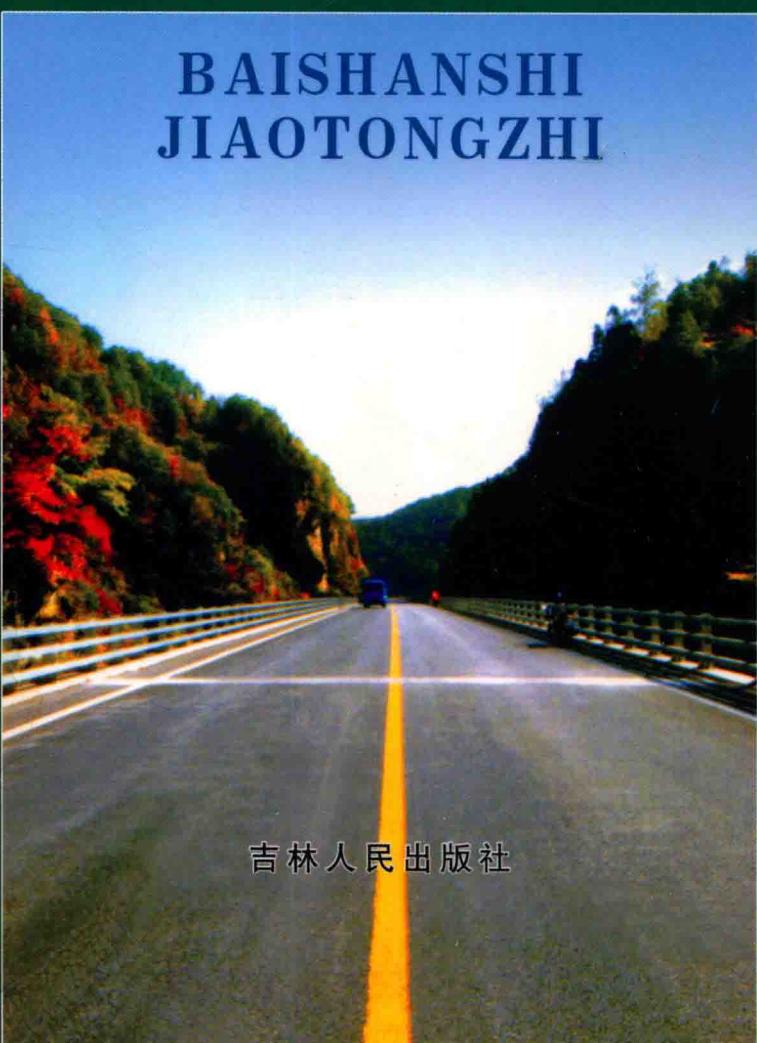


# 白山市交通志

1985—2005

白山市交通志编纂委员会 编

BAISHANSHI  
JIAOTONGZHI



吉林人民出版社

# 白山市交通志

(1985~2005)

白山市交通志编纂委员会 编

吉林人民出版社

## 白山市交通志（1985~2005）

---

编 者：白山市交通志编纂委员会

责任编辑：贺萍 封面设计：杨万卿 责任校对：裴广全 周海河  
吉林人民出版社出版 发行（长春市人民大街7548号 邮政编码：130022）

印 刷：长春容大印务有限公司

开 本：787mm×1092mm 1/16

印 张：29.75 字数：650千字

标准书号：ISBN 978-7-206-05409-9

版 次：2008年9月第1版 印 次：2008年9月第1次印刷

印 数：1—1 000册 定 价：388.00元

---

如发现印装质量问题，影响阅读，请与印刷厂联系调换。

# 目 录

概述 .....	1
----------	---

## 第一篇 机 构

第一章 白山市交通局 .....	9
第二章 中共白山市交通局委员会 .....	15
第一节 党员代表大会 .....	15
第二节 党委办事机构 .....	18
第三节 党的基层组织 .....	18
第四节 党的纪检组织 .....	18
第五节 党员 .....	18
第三章 工会 .....	19
第一节 工会委员会 .....	19
第二节 基层工会 .....	19
第四章 共青团 .....	21
第一节 共青团白山市交通局委员会 .....	21
第二节 基层组织 .....	21
第五章 白山市区内交通事业单位简介 .....	23
第一节 中华人民共和国浑江交通监理处 .....	23
第二节 白山市公路管理处 .....	24
第三节 白山市运输管理处 .....	25
第四节 白山市交通稽查征费处 .....	26
第五节 浑江市交通局八道江交通运输管理站 .....	27

第六节	浑江市交通局三岔子交通运输管理站	27
第七节	浑江市交通局临江交通运输管理站	28
第八节	白山市公路客运总站	28
第九节	白山市公路工程质量监督站	29
第十节	白山市八道江运输管理所	31
第十一节	白山市交通局拖拉机征费所	32
第十二节	白山市超限运输检测站	33
第十三节	白山市公路建设收费总站	33
第十四节	吉林省白山市地方海事局	34
第十五节	白山市交通局八道江区交通分局	34
第十六节	白山市八道江区公路管理段	35
第十七节	白山市交通电视中专学校	36
第十八节	三岔子区公路管理段	37
第十九节	临江区公路管理段	37
第六章	白山市区内交通企业简介	39
第一节	白山市公路长途客运公司	39
第二节	浑江市第一货运公司	40
第三节	浑江市第二货运公司	41
第四节	白山(浑江)市货运公司	41
第五节	白山市万里运输有限责任公司	41
第六节	白山市公路规划设计有限公司	42
第七节	白山市交通局白灰厂	43
第八节	白山市路成路桥有限公司	44
第九节	白山市物流中心有限责任公司	45
第十节	白山市交通宾馆	46
第十一节	浑江市三岔子货运公司	46
第十二节	浑江市湾沟货运公司	47
第十三节	浑江市临江运输公司	47
第十四节	浑江市临江货运公司	48
第十五节	浑江市临江汽车配件厂	48
第十六节	浑江市临江汽车修配厂	49
第十七节	浑江市石人货运公司	49
第十八节	白山市交通局汽车驾驶员培训中心	50

---

第十九节 白山市公路职工培训中心 .....	51
第二十节 白山市路安养护工程有限公司 .....	51
第二十一节 白山市顺鑫养护工程有限公司 .....	52
第二十二节 白山市东茂沥青仓储租赁有限公司 .....	53
第二十三节 白山市程泰路桥建设有限公司 .....	53
第二十四节 白山市路达公路工程有限公司 .....	54
第二十五节 白山市路通工程有限公司 .....	55
第二十六节 白山市昊顺公路工程监理有限公司 .....	55
第二十七节 白山市路顺道桥工程有限公司 .....	56

## 第二篇 公 路

<b>第一章 公路与桥梁(隧道)建设 .....</b>	<b>59</b>
第一节 公路建设概况 .....	59
第二节 桥梁(隧道)建设概况 .....	66
<b>第二章 公路线路 .....</b>	<b>69</b>
第一节 国道 .....	69
第二节 省道 .....	71
第三节 县道 .....	76
第四节 乡道 .....	82
第五节 专用公路 .....	82
第六节 旅游公路 .....	83
第七节 收费公路 .....	85
<b>第三章 公路桥梁(隧道) .....</b>	<b>89</b>
第一节 国道桥梁 .....	89
第二节 省道桥梁 .....	91
第三节 县道桥梁 .....	94
第四节 乡道桥梁 .....	96
第五节 专用公路桥梁 .....	99
第六节 国境公路桥梁 .....	99
第七节 隧道 .....	100
<b>第四章 公路测设 .....</b>	<b>102</b>
第一节 设计队伍 .....	102

第二节	设计程序	102
第三节	工程设计	103
第四节	测设实绩	104
<b>第五章</b>	<b>公路养护</b>	<b>105</b>
第一节	养护管理	105
第二节	专业养护	109
第三节	公路绿化	113
第四节	水毁恢复	114
第五节	民工建勤	117

### 第三篇 道路运输

<b>第一章</b>	<b>运输企业</b>	<b>121</b>
第一节	交通系统国营专业运输企业	121
第二节	集体运输企业	126
第三节	个体运输业户	129
第四节	企事业单位运输车队	130
<b>第二章</b>	<b>货物运输</b>	<b>132</b>
第一节	运输工具	132
第二节	普通货物运输	133
第三节	危险货物运输	134
<b>第三章</b>	<b>旅客运输</b>	<b>136</b>
第一节	客运发展情况	136
第二节	运输工具与客运班线	137
第三节	旅客运输	138
第四节	节假日旅客运输	139
第五节	出租车客运	139
<b>第四章</b>	<b>出入境运输</b>	<b>140</b>
第一节	国际汽车运输合作	140
第二节	口岸运输	140
<b>第五章</b>	<b>运价</b>	<b>143</b>
<b>第六章</b>	<b>道路运输服务业</b>	<b>149</b>
第一节	客运站	149

---

第二节 货运场站 .....	151
第三节 货运代理(配载) .....	154
第四节 机动车驾驶员培训 .....	157
第五节 汽车修理 .....	158
第六节 车辆检测 .....	169
第七节 搬运装卸 .....	169

## 第四篇 水路及运输

<b>第一章 航道 .....</b>	<b>173</b>
第一节 第二松花江上游 .....	173
第二节 鸭绿江上游 .....	173
第三节 航道勘测设计及疏浚 .....	174
第四节 跨江建筑物 .....	175
<b>第二章 船舶 .....</b>	<b>177</b>
第一节 第二松花江上游的船舶 .....	177
第二节 鸭绿江上游的船舶 .....	178
第三节 库区、湖上旅游船舶 .....	178
第四节 船舶分布 .....	179
<b>第三章 港口码头 .....</b>	<b>182</b>
第一节 第二松花江上游港口 .....	182
第二节 鸭绿江上游港口 .....	182
第三节 库区、湖上码头 .....	182
<b>第四章 运输 .....</b>	<b>184</b>
第一节 运输组织 .....	184
第二节 货物运输 .....	184
第三节 旅客运输 .....	185
<b>第五章 国际合作 .....</b>	<b>186</b>

## 第五篇 地方铁路

<b>第一章 宇辉地方铁路的筹建 .....</b>	<b>191</b>
第一节 技术等级和运营方式 .....	191

第二节 筹建情况	191
<b>第二章 桥梁(隧道)</b>	<b>193</b>
<b>第三章 车站设施</b>	<b>194</b>
第一节 机务	194
第二节 通信信号	194
第三节 场站建设	194
<b>第四章 组织机构及运输管理</b>	<b>195</b>
第一节 运输组织	195
第二节 运输管理	195

## 第六篇 长白山民用机场

<b>第一章 组织机构</b>	<b>199</b>
<b>第二章 机场选址</b>	<b>201</b>
第一节 六道江场址	201
第二节 松山场址	203
<b>第三章 筹融资</b>	<b>211</b>
<b>第四章 建设规划</b>	<b>212</b>

## 第七篇 交通管理

<b>第一章 管理机构</b>	<b>215</b>
<b>第二章 交通规划</b>	<b>219</b>
第一节 1985 年至 2000 年交通运输事业的发展规划	219
第二节 “十五”规划	222
第三节 “十一五”规划	226
<b>第三章 法制建设</b>	<b>229</b>
第一节 行政执法工作职责	229
第二节 行政执法工作制度	230
第三节 依法行政规划	230
第四节 法制宣传教育	232
第五节 公路法制建设	233
第六节 道路运输法制建设	236

---

第七节 海事管理法制建设 .....	237
<b>第四章 公路建设管理 .....</b>	<b>239</b>
第一节 管理机构职责 .....	239
第二节 管理办法 .....	240
第三节 管理机制 .....	242
第四节 质量监督 .....	243
<b>第五章 运输管理 .....</b>	<b>246</b>
第一节 道路运输管理 .....	246
第二节 水路运输管理 .....	250
第三节 地方铁路运输管理 .....	251
<b>第六章 安全管理 .....</b>	<b>253</b>
第一节 安全组织机构建设 .....	253
第二节 交通运输安全监管 .....	254
第三节 公路建设安全监管 .....	254
第四节 水上交通安全监管 .....	255
第五节 交通安全监理 .....	258
第六节 地方铁路交通安全管理 .....	259
第七节 典型事故 .....	259
<b>第七章 规费征收 .....</b>	<b>261</b>
第一节 公路养路费 .....	261
第二节 公路客货运输附加费 .....	261
第三节 公路旅客基础设施建设基金 .....	262
第四节 拖拉机养路费 .....	262
第五节 车辆购置附加费 .....	263
第六节 公路运输管理费 .....	263
第七节 水路运输管理费 .....	265
<b>第八章 交通建设筹融资 .....</b>	<b>267</b>
第一节 公路建设筹融资 .....	267
第二节 公路运输客货场站建设筹融资 .....	268
第三节 地方铁路建设筹融资 .....	269
第四节 海事水运建设筹融资 .....	270
<b>第九章 交通战备管理 .....</b>	<b>271</b>
第一节 工作职责 .....	271

第二节 保障预案 .....	271
----------------	-----

## 第八篇 科技教育

<b>第一章 科技 .....</b>	<b>275</b>
第一节 科技工作管理 .....	275
第二节 科技成果及应用 .....	276
<b>第二章 微机应用与信息化建设 .....</b>	<b>279</b>
<b>第三章 教育 .....</b>	<b>280</b>
第一节 专业教育 .....	280
第二节 干部培训 .....	280
第三节 岗位培训 .....	280
<b>第四章 专业技术队伍 .....</b>	<b>281</b>
第一节 专业技术高级职称人员 .....	281
第二节 专业技术中级职称人员 .....	282
第三节 工人技师 .....	283
<b>第五章 学术理论(获奖)文章 .....</b>	<b>284</b>

## 第九篇 精神文明建设

<b>第一章 创建文明行业 .....</b>	<b>295</b>
第一节 组织 .....	295
第二节 文明行业建设 .....	296
第三节 创建活动 .....	299
<b>第二章 褒奖录 .....</b>	<b>304</b>
第一节 中共中央组织部表彰 .....	304
第二节 交通部表彰 .....	304
第三节 中共吉林省委表彰 .....	305
第四节 中共吉林省委、吉林省人民政府表彰 .....	305
第五节 吉林省人民政府表彰 .....	307
第六节 吉林省军区后勤部、省交通厅、省战备办表彰 .....	309
第七节 吉林省总工会表彰 .....	311
第八节 共青团吉林省委表彰 .....	311

---

第九节 吉林省妇女联合会表彰 .....	312
第十节 中共白山市委、白山市人民政府表彰 .....	312
第十一节 白山市总工会表彰 .....	325
第十二节 共青团白山市委表彰 .....	325
第十三节 白山市妇女联合会表彰 .....	328

## 第十篇 廉政建设

第一章 廉政教育 .....	331
第二章 制度建设 .....	333
第三章 廉政监督 .....	334
第四章 重点防腐 .....	335
第五章 自身建设 .....	337

## 第十一篇 治理公路“三乱”

第一章 建章建制 .....	341
第一节 组织 .....	341
第二节 制度 .....	341
第三节 要求 .....	343
第二章 做法与特点 .....	344
第一节 落实责任 .....	344
第二节 教育培训 .....	345
第三节 制度建设 .....	345
第四节 新闻宣传 .....	346
第三章 公路检查站 .....	347

## 第十二篇 学会协会

第一章 白山市公路学会 .....	351
第一节 沿革 .....	351
第二节 管理 .....	352
第三节 主要活动 .....	352

第四节 自身建设 .....	354
<b>第二章 白山市道路运输协会 .....</b>	<b>355</b>
第一节 沿革 .....	355
第二节 日常活动 .....	356
第三节 学术活动 .....	358
第四节 参与运输市场法制建设 .....	359

### 第十三篇 历届领导

<b>第一章 历任白山市交通局局长(书记)简介 .....</b>	<b>363</b>
<b>第二章 历任白山市交通局副局长(副书记)简介 .....</b>	<b>365</b>
<b>第三章 历任白山市交通局调研员、助理调研员简介 .....</b>	<b>369</b>
<b>第四章 历任白山市公路管理处主要领导人简介 .....</b>	<b>373</b>
<b>第五章 历任白山市运输管理处主要领导人简介 .....</b>	<b>375</b>
<b>第六章 历任白山市交通稽查征费处主要领导人简介 .....</b>	<b>377</b>
<b>第七章 白山市地方海事局主要领导人简介 .....</b>	<b>378</b>
<b>第八章 白山市各县(市、区)交通局主要领导人名录 .....</b>	<b>379</b>

### 大事记

<b>大事记 .....</b>	<b>383</b>
------------------	------------

### 附录

<b>附录 I 于若木写给各级领导的书信 .....</b>	<b>415</b>
<b>附录 II 东北奉天至长白(老岭段)早期公路 .....</b>	<b>420</b>
<b>附录 III 相关交通法律、法规 .....</b>	<b>424</b>
一、中华人民共和国公路法 .....	424
二、吉林省道路运输管理条例 .....	433
三、中华人民共和国道路运输条例 .....	441
四、中华人民共和国内河交通安全管理条例 .....	451
<b>后记 .....</b>	<b>463</b>

# 概 述

1985 年至 2005 年,白山市交通事业经历了一个跨越式发展过程。20 年间,在交通基础设施、产业结构、运输工具、运输方式、科学技术、行政执法等都发生了巨大变化,实现了交通建设有史以来的迅猛发展,为建设和谐新白山作出了应有贡献。

由于历史和地理原因,1985 年前,浑江市及各县的交通设施滞后、底子薄、基础差,尤其公路技术等级低,抗灾能力弱,通车里程少,有的路段仍保留了人行小路、驮运路、大车道乃至晴通雨阻的砂石路,运输工具保留了人背、马驮、畜力车、手推车以及架木桥、修石桥等较为落后的交通设施和运载方式。1985 年后的 20 年,白山市交通进入了一个新的历史发展时期,经历了“七五”、“八五”、“九五”、“十五”四个国民经济发展时期,现在展现在全市人民面前的是一个崭新的交通面貌,高等级现代化的公路,地方铁路、海事水运、公路运输场站应运而生,从低级到高级,从数量到质量都有不断提高、完善和进步。并在全市经济发展,人民物质文化生活和社会进步中突显出越来越重要的作用。

## —

白山市原名为浑江市,1985 年 2 月 4 日,实行市管县体制后,浑江市升格为地级市,辖三县三区,原通化地区所辖长白朝鲜族自治县、抚松县、靖宇县划归浑江市管辖,并将市区 30 个乡镇划建为八道江、临江、三岔子 3 个行政区。

1994 年 1 月 31 日,经国务院函〔1994〕8 号文批准浑江市更名为白山市,现辖临江区(1985 年 4 月成立临江区,1992 年 9 月 8 日区变县,1993 年 12 月 7 日撤县建市至今)、长白朝鲜族自治县、抚松县、靖宇县、江源县(1985 年 4 月 1 日成立三岔子区,1995 年 12 月 28 日撤区建县)及八道江区(市政府所在地)。全市幅员面积 17 485 平方公里,2005 年总人口 132 万人。

白山市位于吉林省东南部,长白山西部腹地,东经  $126^{\circ}7'$  至  $128^{\circ}08'$ ,北纬  $41^{\circ}21'$  至

42°49'。东与延边朝鲜族自治州相邻；西与通化市接壤；北与吉林省毗邻；南与朝鲜民主主义人民共和国隔鸭绿江相望。东西相距180公里，南北相距163公里，边境线长458.1公里。境内山峰林立，绵亘起伏，沟谷交错，河流纵横。长白山溶岩台地和靖宇溶岩台地覆盖境内大部分地区，龙岗山脉和老岭山脉斜贯全境。龙岗山脉海拔800—1200米，相对高度在500—700米之间；老岭山脉山体高大，海拔1000—1300米，相对高度500—800米之间，鸭绿江沿岸地形起伏较大，沟谷丘壑较深，地势较险峻。境内最高点长白山主峰白云峰海拔2691米，为东北地区最高峰；最低点靖宇县的批州口子，海拔279.3米。主要河流有界河鸭绿江，内河头道松花江、二道松花江、浑江等。

白山市资源十分丰富，素有“立体资源宝库”之称，全市农业用地面积1518166公顷，森林覆盖率为76%。茫茫林海是野生动植物生息繁衍的乐园。珍禽异兽有东北虎、金钱豹、梅花鹿、马鹿、野猪、棕熊等多种。珍贵药用植物有山参、灵芝、细辛、天麻等多种，已探明的地下矿藏有金、银、铜、铁、煤等46种，其中煤铁储量居吉林省之首，硅藻土储量居全国第一。

白山市先后被国家林业部、绿色食品协会、科技部命名为中国首家全幅员森林旅游区、中国绿色食品城、国家可持续发展实验区，被国际饮水资源保护组织命名为中国·白山国际矿泉城。

白山地区依赖得天独厚的自然资源优势，逐步发展成为一个以电力、医药、造纸、煤炭、木材为支柱产业，以冶金、玻璃器皿为骨干产业的新型工业城市。

白山是一个具有光荣革命传统的老区。历史上，英勇的白山人民在抗击沙俄和日本侵略者的浴血奋战中，在四保临江和抗美援朝战争中，都表现出不屈不挠、英勇顽强的爱国主义精神。是民族英雄杨靖宇壮烈牺牲的地方。是陈云、肖劲光领导的“三下江南、四保临江”战役的主战场。是抗美援朝重要战略物资集结地，无数革命志士在这片热土上谱写了一曲曲气吞山河的壮丽篇章，铸就了一座座巍然屹立的不朽丰碑。2004年经国务院批准发布的全国30条红色旅游精品线，其中第26条线路中列出6个景点，白山市就占有4个。作为革命老区，白山区域共有重要革命纪念地、纪念建筑物100余处，其中国家级爱国主义教育基地2处（白山市抗日纪念地、四保临江烈士陵园），省级3处（王德泰烈士陵园、白山市青少年宫、石人血泪山），2005年又申报省级5处。这些爱国主义教育基地已成为红色文化产业和红色旅游的重要资源。

## 二

白山市交通局担负全市交通建设和行政管理职能。交通局办公大楼座落在白山市浑江大街95号，经多次体制改革至2005年末，内设11个科室，辖11个事业单位，17户企业，现有职工2883人，其中公务员编制19人。白山市交通局负责辖区内临江市、长白县、抚松

县、靖宇县、江源县及八道江区的交通专业指导和管理,全市交通系统在岗职工总人数达4328人。

改革开放以来,白山市经济建设走上了新的征途。做为交通人义不容辞的挑起打造振兴白山经济平台的职责。尤其在1985年实行市管县体制后,在发展经济、振兴白山过程中,为解决交通落后的“瓶颈”问题,突出抓公路建设这个重点,不断拓宽建设平台,抬高运行起点,提高发展速度,创造一流业绩。

1985年建市之初,白山市公路总里程为2356.3公里,均为三级以下公路和等外路,又多为低级路面和砂石路,公路网密度为每百平方公里13.2公里。公路随高山峻岭走势,因而坡陡弯急,一遇洪水则多发生滑坡灾害而阻断交通。许多“断头路”、“搓板路”,使车辆行驶艰难。

1985年建市初期,是“七五”计划实施的第一年,中共浑江市委、市政府对交通建设做出了全面规划,在全市人民的支持下,当年规划、开工修筑了市区西出口至六道江11公里沥青三级公路,从而结束了无黑色路面的历史。1987年修筑了市区八道江至三岔子的29公里沥青公路。1987年又破土动工修筑了四平至浑江公路连接通化的西出口六道江至三岔子的北线二级39公里沥青混凝土公路。1988年,经省政府批准在抚松县抚松镇至仙人桥新建沿江(松花江)公路设立了第一个收费站,开创了吉林省实施国家贷款修路、收费还贷政策的先河。2000年9月,建成1262延长米板石岭隧道,为当年全省最长的公路隧道。同年,省道长白线白山段建成通车,全长14.609公里,建成了白山直通省城长春的二级公路,使白山市区通往省城由399公里绕行通化公路缩短为255公里。2002年,四浑公路白山段改建为一级公路,结束了白山无高等级公路的历史。

1997年4月,全市掀起了“全民办交通、举市大筑路”的热潮,由全民出工、出资修路,达到了“市到县通油路,县到县基本通油路”的奋斗目标。改变了白山公路的落后面貌。

2005年末,白山市的公路总里程达到5348.6公里,其中国道1条242.6公里,省道4条697.78公里,县级公路16条879.99公里,乡级公路达到1676.58公里,专用公路达到1851.61公里,公路密度为每百平方公里29.9公里,达到全省平均水平。按公路技术等级划分,一级公路里程达到39公里,二级公路里程达到969.2公里,三级公路里程达到1351.1公里,四级公路里程达到2676.1公里,而等外公路仅有313.3公里。高级路面里程达到2326.9公里,晴雨通车里程达到4599公里。“十五”时期,农村公路建设是交通发展的一个重点,尤其是2003年至2005年之间,农村公路建设得到较快发展,农村公路里程达到4408.1公里,新建农村公路路面里程1660.6公里。

在此期间,为解决临江革命老区人民行车难的困境,陈云夫人于若木先后5次来白山市,先后到临江、靖宇等地视察交通,并极力为改善革命老区的交通落后面貌而出谋划策,不断协助筹划专项基金,让改扩建筑路工程及时上马运行。至2005年末,为白山市交通建

设筹措资金达4亿元。先后新建了市区至靖宇和市区至临江的二级公路184.5公里。

### 三

党的十一届三中全会以后,随着道路运输市场的全面放开,国营、集体运输业户垄断社会运输的局面被彻底打破,在合理、公平市场竞争中,多家经营、多种经济成分并存格局相应而生,80年代在货运市场的发展上出现了激烈竞争的局面,营运货车由建市初期的3671辆猛增到2005年的6717辆,年货运量呈现不断递增好势头。尤其个体运输业户的迅猛发展,使全市货运市场发展进入高峰期,进入90年代,由于市场机制不够健全,出现了开放有余而管理不足,加之中介组织机构缺乏,导致有车无货,或有货无车矛盾突出,同时受当时出现的经济疲软的影响,使货运市场一度混乱。面对货运市场激烈竞争的局面,全市交通专业运输企业开始由货运转向了客运。如何有效地通过组织管理手段去激活货运市场,成为运政管理部门的一项重要课题。组织货运联合体使货运市场上的“散兵游勇”形成有一定实力的“集团军”,形成规模化、集约化的管理模式,以提高运输的综合功能,为货运市场创出一条生路。1994年初,首先在靖宇县进行试点,组建了由5个个体运输业户联合的货运联合体——靖宇县运输联合体。经一年的运营,每户由原来的年收入不足3000元增加到30000元,增长了10倍,车辆由8台增加到10台。由于组织机构、规章制度健全,经济效益明显提高,省市运管部门及时总结经验并推广到全省、全市。这一作法对货运市场的发展起到了带头引路的积极作用,截止到2001年末,全市组建货运联合体达到12户。为形成秩序井然的公路运输网络奠定了良好基础,还起到以强带弱、节省开支、增强运输能力,增加社会效益的综合作用。

公路通,百业兴。1997年白山市掀起举市大筑路热潮后,公路建设快速发展,为公路运输事业提供了良好的发展环境。市交通局制定路与运同步发展、同出成果的方针,尤其是公路旅客运输市场的建设已成为整体运输市场的重点。针对这个重点,白山市客运市场先后经历了客运线路有偿使用、资源优化配置及客运线路招投标等3次改革创新。以客运线路有偿使用取代了传统的单一行政审批无偿使用的旧模式。自1993年12月起先后对市内9条客运线路实行了定标式有偿使用。1999年又根据省交通厅的统一部署,开展了“道路旅客运输资源优化配置”的改革新举措,针对客运市场的从业人员资质条件、车辆状况、车辆等级、客运线路进行技术标定。2001年9月,举行了全市17条客运线路招投标,有8户具有资质条件的客运企业中标。这一举措把客运市场管理体制引向了用市场机制来调解。随着客运市场管理新格局的逐步形成,在注重加强干线管理同时也注重支线管理。让“车头向下”,大力发展农村客运市场,解决农民乘车难的问题。到2003年,就已在全市538个行政村,实现了“村村通客车”,通车率提前实现百分之百。