

“亚东教育基金”资助项目

策划人◎许 嘉

2012年

世界形势评估

李洪波◎主 编

时事出版社

“亚东教育基金”资助项目

策划人：许嘉

2012年世界形势评估

李洪波◎主 编

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

2012 年世界形势评估/李洪波主编. —北京: 时事出版社, 2013. 4
ISBN 978-7-80232-607-1

I. ①2… II. ①李… III. ①国际形势—研究—2012 IV. ①D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2013) 第 056675 号

出版发行: 时事出版社
地 址: 北京市海淀区巨山村 375 号
邮 编: 100093
发行热线: (010) 82546061 82546062
读者服务部: (010) 61157595
传 真: (010) 82546050
电子邮箱: shishichubanshe@sina.com
网 址: www.shishishe.com
印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787 × 1092 1/16 印张: 21.5 字数: 270 千字

2013 年 5 月第 1 版 2013 年 5 月第 1 次印刷

定价: 58.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

目 录

国际公共问题与全球治理 (1)

一、形势综述 (1)

二、重大事件词条 (15)

2012 年联合国可持续发展大会(15) 70 亿人行动倡议
 (15) 阿富汗问题伊斯坦布尔进程部长级会议(16) 八国集团峰
 会(16) 北极加速消融现象(16) 财政悬崖(17) 达沃斯经济年
 会(17) 多哈气候大会(18) 第 65 届世界卫生大会(18) 二十国
 集团财长会议(19) 二十国集团领导人峰会(19) 法国信用评级
 下调(20) 国际货币基金组织秋季年会(20) 秘鲁登革热疫情
 (20) 南极会议(21) 美国本土大旱(21) 欧盟回购债券计划
 (22) 欧元区与欧盟双财长会议(22) 欧盟秋季峰会(23) 欧盟
 建议调整生物燃料政策公报(23) 欧盟—新加坡自贸协定(23)
 欧元区经济二次衰退(24) 第三届清洁能源部长会议(24) 日本
 量化宽松货币政策(25) 日本近海酸化现象(25) 苏格兰独立公
 投协议(26) 非洲霍乱疫情(26) 新型冠状病毒(26) 首尔核峰
 会(26) 太平洋能源峰会(27) 西班牙债务危机(27) 希腊退出
 欧元区风波(28) 亚太经合组织第二十次领导人非正式会议
 (28) 中国—教科文组织援非信托基金(29)

大国关系 (30)

一、形势综述 (30)

二、重大事件词条 (44)

奥朗德访问英国(44) 八国集团峰会(44) 北约芝加哥峰会
 (44) 第二次中印战略经济对话(45) 第二轮中德政府磋商
 (45) 第三届美中文化教育经济峰会(46) 第三轮中欧高级别战

略对话(47)第四次中美亚太事务磋商(47)法国外长访问中国(47)哈珀访问印度(48)韩美法比四国声明(48)加拿大总理访华(49)卡梅伦访美(49)美财长突访德国(50)美国防部长访问印度(50)美欧日与中国稀土出口摩擦(50)默克尔访华(51)欧盟对中国光伏产业“双反”调查(51)普京访问印度(51)普京访问英国(52)日俄副外长级磋商(52)日俄首脑会晤(53)日美磋商中期报告(53)日外相访问欧洲三国(53)日印第二届外交与防务副部长级对话(54)日印首次联合军演(54)首届中国—欧盟市长论坛(55)首届中日省长论坛(55)希拉里访问日本(56)中日韩水资源合作备忘录(56)

世界军事安全 (57)

一、形势综述 (57)

二、重大事件词条 (70)

北约“波罗的海行动—2012”大型海军演习(70)“大联动2012”十国空军联合演习(70)“对抗北方—2012”联合军演(70)多国相继采购F-35战机(71)俄罗斯《2013—2030年造船业发展》计划(71)俄罗斯战略导弹部队演习(72)菲律宾装备现代化项目(72)福岛第一核电站反应堆温度超限(72)“环太平洋—2012”多国联合军事演习(73)“基地”组织二号头目毙命(74)加无人机巡逻北极计划(74)“金色眼镜蛇—2012”多国联合军演(74)“渴狮2012”军演(75)美朝“暂停铀浓缩试验”协议(75)美国“十年军事战略”(76)美国从欧洲撤军计划(76)美国海外“隐性占领”计划(77)美国加快特种部队建设计划(77)美国亚洲与中东反导计划(78)美韩2012系列军演(78)美加联合网络安全合作计划(79)美捷防止核走私合作协议(79)美军《战地手册31-20-3》(79)美军X-37B飞行器第三次发射行动(80)美军兵力构成调整计划(80)美军舰用电磁轨道炮测试行动(80)美日“岛屿防卫”联合演习(81)美日

2012 系列军演(81) 美日海洋侦查合作计划(81) 美日韩三国首次联合军事演习(82) 莫斯科国际反导会议(82) 新型太空武器“上帝之杖”(83) 伊朗“守卫 90”军演(83) 伊朗成功研制第四代离心机(83) 以色列“军事情报综合中心”(84) 英阿马岛新争端(84) 英国《国家防止核扩散战略报告》(85) 英国《战略出口管制报告》(85) 中俄“海上联合—2012”军事演习(86)

东亚地区 (87)

一、形势综述 (87)

二、重大事件词条 (98)

奥巴马访问缅甸(98) 博鳌亚洲论坛 2012 年年会(99) 朝鲜“传单战”(99) 朝美第三次高级别对话(100) 朝鲜半岛严重旱灾(101) 朝鲜成功发射“光明星 3 号”二期卫星(101) 朝鲜第十二届最高人民会议第六次会议(102) 朝鲜发射“光明星 3 号”卫星(102) 朝鲜将“核拥有国”地位写入宪法(103) 朝鲜顺利实现权力交接(103) 朝鲜严重洪灾(104) 第二十届东盟峰会(105) 第二十一届东盟峰会(105) 第二十三届东北亚合作对话(106) 第三十六次韩美军事委员会会议(106) 第四十四次韩美安保会议(107) 第九届亚欧首脑会议(107) 第九届中国—东盟博览会(108) 第六届日本与太平洋岛国论坛首脑会议(108) 第七届东亚峰会(109) 第三届东盟海事论坛(109) 第十一届亚洲安全会议(110) 第四次“日本与湄公河流域五国首脑会议”(111) 第四次韩美副部长级战略对话(112) 第五次中日韩领导人会议(112) 第一轮中日海洋事务高级别磋商(113) 东盟系列外长会议(113) 菲澳《访问部队地位协定》(114) 菲律宾南部地区和平“框架协议”(114) 韩国“部分迁都计划”(114) 韩国“罗老”号火箭发射故障(115) 韩国总统选举(115) 韩美 2012 导弹框架新协议(116) 韩美自由贸易协定正式生效(116) 韩日军事协定流产(117) 韩日美澳海上防扩散演习(117) 卡梅伦访

问缅甸(118)美菲“肩并肩 2012”联合军演(118)美菲首次“2+2”磋商(119)美军“鱼鹰”机部署冲绳(120)美军防化大队重返韩国计划(120)蒙古国成为北约和平伙伴关系国(121)蒙古国加入欧安组织(121)缅甸大赦(122)缅甸国内和平进程加速(122)缅甸若开邦大规模骚乱(123)缅甸议会补选(124)日本 2012 年版《防卫白皮书》(124)日本民主党分裂(125)日本消费税增税法案生效(125)日本雪灾(126)日朝重启政府间磋商(127)日韩岛屿争端升级(127)首届中日韩三国合作国际论坛(128)泰国曼谷连环爆炸案(128)泰国南部连环爆炸袭击事件(129)泰柬从边境争议地区部分撤军(129)西哈努克逝世(130)中菲黄岩岛事件(130)中日钓鱼岛争端升级(131)中日韩启动自由贸易协定谈判(132)中日货币直接交易(132)自民党重掌日本政权(133)驻日美军整编共同文件(133)

南亚地区 (135)

一、形势综述 (135)

二、重大事件词条 (148)

2012 巴基斯坦国际防务展(148)阿富汗塔利班袭击浪潮(149)阿富汗总统访问巴基斯坦(149)奥巴马突访阿富汗(150)《巴对美国政策指导方针》(151)巴基斯坦开放北约供给线(151)巴基斯坦总统访华(152)巴美外长伦敦会谈(153)巴伊百万千瓦购电协议(153)巴印(尼)优惠贸易协定(153)俄印“因陀罗—2012”联合反恐演习(154)马尔代夫前总统受审事件(154)美国防部长访问阿富汗(155)美军焚烧古兰经事件(155)，“米兰”海上联合演习(155)尼泊尔劳工部长被解职事件(156)日本外相访问印度(156)斯里兰卡监狱骚乱(157)伊朗、阿富汗和巴基斯坦三国峰会(157)印巴石油部长会谈(158)印巴土三国天然气合作协议(158)印度阿萨姆邦暴力冲突(159)印度百人青年代表团访华(159)印度大规模杀伤性武

器应急响应中心筹建计划(160)印度大面积停电事故(160)印度外长访华(161)印马避免双重征税协议(161)印度内阁改组(162)印韩首脑首尔会晤(162)印度“煤矿门”事件(162)印度隐身无人机计划(163)印度总理访问缅甸(164)印越第七次国防战略对话(164)印日稀土事业合作备忘录(165)中巴第五轮战略对话(165)中不第二十轮边界会谈(166)中国国防部长访问印度(166)中国西藏—尼泊尔经贸协调委员会第三次会议(167)中尼第九轮外交磋商(167)

西亚·非洲地区 (169)

一、形势综述 (169)

二、重大事件词条 (179)

阿尔及利亚议会选举(179)埃及新宪法草案(179)埃及议会选举(180)埃及总统选举(180)安哥拉大选(180)巴勒斯坦地方选举(181)巴勒斯坦成为联合国观察员国(181)巴勒斯坦两大派别组建联合过渡政府协议(182)巴以“八日战争”(182)巴以加沙危机(183)第十六届不结盟运动峰会(183)第十九届非盟峰会(184)第二十二届世界经济论坛非洲会议(184)第二十三届阿盟峰会(184)第三十三届海合会首脑会议(185)刚果(金)危机(185)“国际鱼雷反制措施—2012”军事演习(186)哈马斯领导人首访加沙(186)“忠诚岛屿”联合军演(186)胡拉惨案(187)利比亚东部自治事件(187)“渴望之狮”联合军演(188)马里政变(188)马里总理组建新政府(189)美国为也门制定反恐计划(189)穆巴拉克受审事件(189)南北苏丹石油争端(190)普京首访中东(190)索马里首次总统选举(191)索马里问题国际会议(191)土耳其部署“爱国者”导弹计划(191)叙击落土战机事件(192)叙土炮击事件(192)“叙利亚之友”国际会议(192)也门民众抗议浪潮(193)也门总统选举(193)“也门之友”会议(193)伊核问题 2012 年

谈判(194) 伊朗大型军事阅兵(194) 伊朗议会选举(195) 伊朗
 阿联酋岛屿争端(195) 以色列扩建犹太人定居点计划(196) 以
 色列总理访美(196) 中东多国反美浪潮(197) 中非国内武装冲
 突(197)

独联体地区 (199)

一、形势综述 (199)

二、重大事件词条 (211)

阿塞拜疆与亚美尼亚边境冲突(211) 白俄罗斯议会选举
 (212) 第二十九届俄罗斯—欧盟峰会(212) 俄白哈统一经济空
 间正式启动(212) 俄罗斯“网络黑名单法”(213) 俄罗斯版《欧
 盟国家人权状况报告》(214) 俄罗斯地方选举(214) 俄罗斯国
 防部长易人(215) 俄罗斯试射新型洲际导弹(215) 俄罗斯停用
 加巴拉雷达站(216) 俄罗斯完成入世协议的国内批准程序
 (216) 俄罗斯销毁化学武器行动(216) 俄罗斯战略核力量演习
 (217) 俄吉军事基地租借协议(217) 俄罗斯总统大选(218) 俄
 塔延长使用军事基地协议(219) 俄印首脑峰会(219) 格鲁吉亚
 议会信任投票(219) 格鲁吉亚议会选举(220) 哈萨克斯坦新军
 事学说(220) 哈萨克斯坦赢得 2017 年世博会举办权(221) 哈
 萨克斯坦总理易人(221) 哈萨克斯坦执议会下院选举(222) 吉
 尔吉斯斯坦执政联盟解体(223) “牢不可破的兄弟情—2012”
 反恐演习(223) 美俄首脑会晤(223) 摩尔多瓦总统大选(224)
 欧亚经济共同体峰会(224) 普京 2012 国情咨文(225) 普京访
 华(225) 上海合作组织第七届论坛(226) 上海合作组织第十二
 次元首峰会(226) “守卫者—2012”反核恐怖威胁演习(227) 土
 库曼斯坦总统大选(227) 乌克兰《国家语言政策基础法》
 (228) 乌克兰议会选举(228) 乌兹别克斯坦 2013 年国家预算
 (229) 乌兹别克斯坦退出集体安全条约组织(229)

欧洲地区 (231)

一、形势综述 (231)

二、重大事件词条 (242)

昂山素季访问欧洲(242) 奥朗德关于法国对非政策演说(242) 比利时全国大罢工(243) 丹加北冰洋海域划界协议(243) 德国“毒鸡蛋”丑闻(243) 德国削减太阳能补贴计划(243) 德国总统易人(244) 德交所与纽交所合并计划(244) 第22届“世界水周”论坛(245) 法国放宽部分人退休年龄(245) 法国入籍新规定(246) 法国图卢兹枪击案(246) 法国犹太人商店爆炸案(246) 法国总理访问新加坡和菲律宾(247) 法国总统大选(247) 欧盟“财政契约”(248) 欧盟白俄罗斯外交风波(248) 欧盟承认利比亚“全国联盟”(249) 欧盟对非洲国家援助计划(249) 欧盟获得诺贝尔和平奖(250) 欧盟基础设施建设项目债券(250) 欧盟数字化单一市场会议(251) 欧盟一揽子刺激经济增长计划(251) 欧盟暂停对缅甸制裁措施(252) 欧洲“团结行动日”抗议罢工活动(252) 欧洲鸡蛋荒(252) 欧洲极寒天气(253) “欧洲稳定机制”(253) 欧洲央行第二次三年期再融资操作(254) “网络欧洲 2012”的演习(254) 西班牙加泰罗尼亚地区大游行(254) 希腊议会选举(255) 匈牙利新宪法(255) 伊比利亚美洲国家首脑会议(256) 意大利校园爆炸袭击事件(256) 意大利反贫穷计划(256) 英国“陆军 2020”计划(257) 英国“信贷宽松”计划(257) 英国巴克莱银行认缴罚金(257) 英国伦敦奥运会(258) 英国伦敦残奥会(258) 英国破捕捉与储存招标计划(258) 英中猪肉贸易协定(259)

美洲地区 (260)

一、形势综述 (260)

二、重大事件词条 (275)

2012 年美国大选(275) 阿根廷“自由号”护卫舰被扣押事

件(276) 阿根廷全国总罢工(277) 奥巴马政府 2012 年国情咨文(277) 奥巴马政府 2012 年税改计划(278) 巴玻联合演习计划(279) 巴拉圭议会“闪电弹劾”总统事件(279) 巴西警察大罢工(279) 波多黎各公投(280) 玻利瓦尔美洲国家联盟政治委员会会议(280) “博登债券 2012”(281) 第二十三届加勒比共同体政府首脑会议(281) 第六届美洲国家首脑峰会(282) 第四十二届美洲国家组织大会(282) 多伦多枪击案(283) 厄瓜多尔全球通缉前总统(283) 哥伦比亚第二轮和平谈判(284) 哥伦比亚驻秘鲁大使被捕事件(284) 哥伦比亚总统访华(284) 古巴共产党首次全国会议(285) 古巴领导人访华(285) 洪都拉斯监狱火灾(285) 加拿大《刑法》修正案(286) 加拿大加入《跨太平洋伙伴关系协定》(286) 加拿大军用物资调包案(286) 加拿大肢解案(287) 加州城市财政危机(287) 飓风“桑迪”(288) 拉美太平洋联盟(288) “麦克风门事件”(289) 美部分公民请愿脱离联邦事件(289) 美电影院枪击事件(290) 美废除限制与俄罗斯贸易法案(290) 美国《1930 年关税法》修订案(291) 美国《2013 财年国防授权法案》(291) 美国《禁止以国会内线消息指导交易法案》(291) 美国 2013 财年联邦政府预算案(292) 美国 2013 财年国防预算方案(292) 美国第三轮量化宽松货币政策(293) 美国第四轮量化宽松货币政策(293) 美国防部长亚太 9 日行(294) 美国启动“世纪审判”(294) 美国特工招妓丑闻(294) 美国小学校园枪击案(295) 美国应对核恐怖主义报告(295) 美国政府网络用户隐私权利法案(296) 美国驻利大使遇袭案(297) 美加边境“诈弹”事件(297) 美加墨三边会谈(297) 美军枪杀阿富汗平民事件(298) 美军射杀伊拉克平民主犯受审(298) 美军物资失窃案(298) 美民主党新党纲(299) 美全国经济形势调查报告(299) 美太空专家间谍案(300) 美协警杀人事件(300) 美中情局局长辞职事件(301) 美洲五国联合军演(301) 美最高法院关于“强制参保”条款的裁决(302) 蒙特利

尔反警察示威(302)秘鲁新内阁就职(303)墨西哥加入《跨太平洋战略伙伴关系协定》(303)墨西哥总统大选(303)威斯康星锡克庙枪击案(304)委美“外交驱逐”事件(304)委内瑞拉地方选举(305)委内瑞拉加入南方共同市场(305)委内瑞拉炼油厂爆炸(305)委内瑞拉总统大选(306)伊朗总统访问拉美多国(306)在美孔子学院中国教师签证风波(307)“占领2.0计划”(307)智利内阁改组(308)中海油收购尼克森公司(308)中美洲议会会议(309)

大洋洲地区 (310)

一、形势综述 (310)

二、重大事件词条 (318)

澳大利亚采购第6架美制C-17战略运输机(318)澳大利亚获得联合国非常任理事国席位(318)澳大利亚加入欧盟碳排放交易体系(319)澳大利亚将领出任美陆军太平洋副司令(319)澳大利亚拒绝美航母常驻(320)澳大利亚卡卡杜海上联合军演(320)澳大利亚开建首艘“霍巴特”级防空驱逐舰(320)澳大利亚绿党领导人鲍勃·布朗辞职(321)澳大利亚外长访华(321)澳大利亚外长陆克文辞职(322)澳大利亚未来核潜艇研发项目(322)澳大利亚政府新白皮书(323)澳大利亚宣布从阿富汗撤军(324)澳联储被迫降息(324)澳日情报安全协定(324)澳新恢复与斐济外交关系(325)菲澳联合军演(325)美军进驻达尔文(326)日澳“2+2”会谈(326)日澳《跨太平洋经济伙伴关系协定》前期磋商(326)日澳第十四轮经济伙伴关系协定谈判(327)新西兰对华关系新战略(327)印(尼)澳加强防务合作协议(327)中澳第十五次防务战略磋商(328)中澳新“合作精神—2012”联合实兵演练(328)

国际公共问题与全球治理

一、形势综述

2012 年国际公共问题中比较突出的领域分别是：世界经济发展、欧洲债务危机、能源安全、毒品管控、粮食问题以及环境治理。^①

（一）世界经济踟蹰前行

1. 经济复苏乏力

自金融危机爆发以来，世界经济一直处于缓慢复苏过程中。与往年相比，2012 年世界经济增长速度放慢。据国际货币基金组织统计，2010 年世界经济增长速度为 5%，2011 年世界经济增长率为 4%^②，国际货币基金组织 2012 年 10 月 16 日发布的《世界经济展望报告》预计 2012 年的全球经济增长率为 3.3%^③，是自复苏以来经济增长最慢的一年。就主要经济体来看，发达国家经济增长乏力。美国前三个季度增长率分别为 2.0%、1.3% 和 2%，^④ 美联储预测 2012 年度经济增长率为 2%，比 2011 年有所下降。2012 年前三个季度，欧盟国内生产总值环比增长分别为 0%、-0.2% 和 0.1%，欧

① 公共问题及全球治理所涉及领域非常广，出于全书架构安排的考虑，本部分没有涉及诸如军控和裁军、全球政治治理及区域治理等问题。

② 人民网：《2011 年世界经济形势回顾与展望》，<http://world.people.com.cn/GB/157278/16890378.html>。

③ 刘军国、王慧：《国际货币基金组织调低全球经济增长预期》，<http://finance.people.com.cn/n/2012/1010/c100419209611.html>。

④ 樊宇、蒋旭峰：《美国第二季度经济增长》，<http://news.xinhuanet.com/world/2012-07127/1010/c-112555830.html>。

欧元区国内生产总值环比增长率分别为 0%、-0.2% 和 -0.1%。欧盟委员会预测欧盟和欧元区国内生产总值将分别萎缩 0.3% 和 0.4%。^① 日本由于出口大幅萎缩, 全年经济增长形势不容乐观, 前三个季度国内生产总值环比增长率分别为 1.2%、0.3% 和 -0.9%。^② 新兴经济体国家也难逃厄运, 经济增长普遍减速。印度经济增长放缓, 但保持相对稳定。2012 年前三个季度印度国内生产总值同比增长率分别为 5.3%、5.5% 和 5.5%。预计全年国内生产总值增长率在 5.5%—6% 之间。^③ 而在 2010 年和 2011 年两年, 这一数字分别为 8.4% 和 6.5%。^④ 俄罗斯经济走势前高后低, 前三个季度国内生产总值同比增长率分别为 4.9%、4% 和 2.9%, 全年预计增长率为 3.5%。^⑤ 巴西前三个季度国内生产总值环比增长率分别为 0.2%、0.4% 和 0.6%, 全年增幅不会超过 1%。^⑥ 中国前三个季度国内生产总值同比增长率分别为 8.1%、7.6% 和 7.4%, 预计全年增长 7.8%。

尽管对不同国家来说, 造成国内生产总值增长率下滑的原因不尽相同, 但归纳起来不外乎以下几条: 第一, 债务危机的溢出效应。

① 中国网:《欧盟经济:双管齐下难抵债务发酵》, <http://finance.china.com.cn/roll/20121218/1194078.shtml>。

② 鲍显铭:《日本经济第三季度陷衰退, GDP 同比下降 3.5%》, <http://finance.people.com.cn/n/2012/c70846-19560481.html>。

③ 鲍显铭:《日本经济第三季度陷衰退, GDP 同比下降 3.5%》, <http://finance.people.com.cn/n/2012/c70846-19560481.html>。

④ 新华网:《印度第三季度经济同比增长 5.3%》, <http://news.xinhuanet.com/zyzd/fortune/20121201/c-113868853.htm>。

⑤ 刘越:《俄罗斯第三季度经济增速放缓至 2.9%》, <http://news.xinhuanet.com/world/2012-11/12/c-113671124.htm>。

⑥ 王帆:《巴西经济三季度同比增长 0.9%》, <http://news.xinhuanet.com/2012-12/011c-113869124.htm>。

由于债务危机，各国普遍紧缩财政支出，影响到世界进出口量，从而导致世界经济整体下滑；新兴经济体和日本的经济下滑主要与此有关。第二，贸易保护主义。年内，美欧印掀起对光伏产业的“双反”，欧盟甚至限制中国企业承接其基建工程，一定程度影响了相关国家的经济增长。第三，由地区争端引起的经济对抗。中日钓鱼岛争端引发两国在经济领域的对抗，中国公众拒买日货，日本在华企业停产，最终使得两国经济增长受阻。第四，欧洲债务危机引发的紧缩政策。由于紧缩政策影响，英国、法国和西班牙国内生产总值增长率普遍下滑。另外，极端气候、“桑迪”飓风、台风“宝莲”等自然灾害也对相关国家的经济增长带来负面效应。

2. 欧债危机治理初见成效

希腊和西班牙是欧债危机的暴风眼。希腊债务危机两次差点导致其退出欧元区，威胁到欧元区的稳定。所幸的是，经过数次磋商，12月17日，欧元集团批准向希腊发放491亿欧元救助贷款用于充实银行资本金、希腊政府预算和回购国债。鉴于此，标准普尔将希腊国家主权信用评级连升六级至B-，这表明标普已经认为希腊从破产边缘逐步恢复稳定。而西班牙面临的问题相对要严重一些，由于银行业的债务问题不得不请求救助。5月25日，西班牙第四大银行面临破产，宣布向政府寻求约190亿欧元的援助资金。考虑到西班牙庞大的银行体系以及在各大银行中普遍存在的呆账过高问题，欧元集团6月初即决定向西班牙银行业注资1000亿欧元。这一举措避免了银行业危机的进一步扩散。

尽管希腊和西班牙的债务问题仍未完全解决，但对两国危机的救助说明欧盟三年来建立的债务救助机制已初见成效。2012年欧盟关于治理债务危机的机制建设仍在稳步推进：3月，将欧洲稳定机制放贷资金规模上限提高到7000亿英镑。6月，提出了加强财政经

济联盟的新计划草案。8 月，提出建立欧洲银行业联盟。

接下来欧盟各成员国将会进一步考虑对银行业的直接救助问题，以及刺激增长措施，力图使欧盟经济早日复苏，最终解决债务危机。

3. 美国“财政悬崖”威胁全球经济发展

2012 年，美国“财政悬崖”是全球经济发展的最大威胁。“财政悬崖”是指 2013 年美国财政面临的支出削减、税收增加的紧缩局面。由于小布什政府时期的“税收减免政策”、奥巴马的“薪资税”减免将在 2013 年 1 月 1 日到期，“自动减赤机制”也将在这一天启动，两者叠加会给美国经济带来将近 6000 亿美元的财政紧缩效应。由于美国经济在世界经济体中的显赫地位，巨额的财政紧缩将会拖累全球经济增长。在当前经济增长乏力、债务问题严重的情况下，会给许多国家带来灾难性的打击，并且由于财政紧缩，量化宽松货币政策将会持续，这会使美元加剧贬值，扰动全球金融市场。

经过长期的磋商，美国民主、共和两党最终在 2012 年 12 月 31 日达成解决“财政悬崖”的妥协议案。决定从 2013 年开始，调高年收入 45 万美元以上富裕家庭的个税税率，失业救济金政策在 2013 年延长 1 年，并将自动减税机制延后 2 个月执行。

美国“财政悬崖”问题之所以拖到最后一天才解决，主要是因为政党之争。“尽管民主、共和两党对减赤才能应对债务危机已达成共识，但对具体削减多少、削减什么、增加多少、增加哪些仍在分析之中。民主党强调应该提高富裕阶层的个人所得税，减少军费开支，而共和党认为应该削减医疗保险方面的开支，不增税。由此使两党无法达成一致方案，导致问题迟迟得不到解决。

尽管美国“财政悬崖”已有了解决方案，并不意味着美国的债务问题已经结束，它还将在今后很长一段时间继续困扰美国乃至全

球经济。^①

（二）毒品“浴盐”引发全球恐慌

1. 新型毒品诱发“食脸”案件

2012年，全球发生多起“食人案件”。5月24日，加拿大一名男子杀害了中国留学生林俊并吃掉了部分尸体。5月26日，在美国迈阿密一个名叫尤金的男子啃咬一个流浪汉的脸部皮肉。6月7日，路易斯安那州一名叫卡尔的男子在与邻居争吵时，袭击了其邻居，并咬掉邻居脸部一大块皮肉。6月8日，德国柏林一个土耳其裔男子，当着六个孩子的面把妻子分尸。6月14日，纽约州一名女子赤身追打其3岁儿子，并企图袭击接警前来的警察。11月27日，中国香港一名男子啃咬一女子脖颈。

上述事件的恐怖引起人们的恐慌，据警方调查，这些案件都与吸食一种叫“浴盐”的毒品有关。“浴盐”是一种新型致幻剂，由于外观酷似清洁身体用的浴盐故而得名。这种新型毒品的主要成分是甲卡西酮，摄入较多时，会大幅提高人的大脑中的多巴胺和去甲肾上腺素水平。吸食者一般心跳加速并出现幻觉，从而导致暴力倾向和难以预料的行为。有的人吸食后会认为自己遭到追杀，从而对周围的人进行暴力侵害。

2. 毒品管控遭遇挑战

与传统毒品（鸦片、大麻、海洛因和可卡因等）相比较，“浴盐”具有的如下特点使得其管控更为困难。第一，人工合成，更为

^① 美国债务在2011年5月16日超过14.29万亿美元债务上限后，仍在不断增加，仅2012财政年度就增加1万亿美元。截止到2012年12月31日，将达到16.4万亿美元规模，再次冲击债务上限。仅利息支出已达到将近1万亿美元，约占当前美国GDP的4.7%。而且，考虑到美国联邦医疗保险和医疗补助的支出随着人口老龄化将会越来越大，美国财政面临的压力将会越来越大。